

治国理政

广东新实践

ZHIGUO LIZHENG
GUANGDONG XINSHIJIAN

曾凡光 主编

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

治国理政广东新实践

ZHIGUO LIZHENG GUANGDONG XINSHIJIAN

曾凡光 主编

SPM

南方出版传媒

广东人民出版社

·广州·

图书在版编目 (CIP) 数据

治国理政广东新实践 / 曾凡光主编. —广州: 广东人民出版社, 2017. 8

ISBN 978-7-218-11750-8

I. ①治… II. ①曾… III. ①中国特色社会主义—社会主义建设模式—研究—广东 IV. ①D676.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 098141 号

ZHIGUO LIZHENG GUANGDONG XINSHIJIAN

治国理政广东新实践

曾凡光 主编

版权所有 翻印必究

出版人: 肖风华

选题策划: 钟永宁

责任编辑: 卢雪华 曾玉寒 廖智聪

封面设计: 李桢涛

责任技编: 周杰 吴彦斌

出版发行: 广东人民出版社

地址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电话: (020) 83798714 (总编室)

传真: (020) 83780199

网址: <http://www.gdpph.com>

印刷: 广州百思得彩印有限公司

开本: 787mm × 1092mm 1/16

印张: 24.5 字数: 400 千

版次: 2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月第 1 次印刷

定价: 48.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

售书热线: (020) 83795240

前 言

党的十八大以来，习近平总书记在带领全国各族人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争中，围绕改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军发表了一系列重要讲话，形成了治国理政新理念新思想新战略。习近平总书记系列重要讲话和治国理政新理念新思想新战略，集中体现了我们党理论创新和实践创新的最新成果。实践充分证明，党的十八大以来，党和国家各项事业之所以不断取得新成就、开创新局面，根本就在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，根本就在于习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略的科学指导。

以习近平总书记为核心的党中央对广东改革发展一贯高度重视。2012年12月7日至11日，党的十八大后习近平总书记视察地方第一站就到了广东，要求广东努力成为发展中国特色社会主义的排头兵、深化改革开放的先行地、探索科学发展的实验区，率先全面建成小康社会、率先基本实现社会主义现代化。2017年4月4日，习近平总书记又对广东工作作

出重要批示：党的十八大以来，广东省委和省政府在贯彻落实党中央决策部署上做得是好的，团结带领广大干部群众锐意进取、扎实工作，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局取得了重要进展。面对新形势新任务，广东要总结经验、明确方向、发挥优势、弥补不足，在新的起点上再创新局。希望你们坚持党的领导、坚持中国特色社会主义、坚持新发展理念、坚持改革开放，为全国推进供给侧结构性改革、实施创新驱动发展战略、构建开放型经济新体制提供支撑，努力在全面建成小康社会、加快建设社会主义现代化新征程上走在前列。从“三个定位、两个率先”到“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”，二者一脉相承，是与时俱进对广东提出的新的更高要求，对广东改革发展具有重大的指导意义。

五年来，广东深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，坚持把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略摆在首要位置，以“三个定位、两个率先”统揽工作全局，各项事业取得新的重要进展。统筹稳增长调结构成效突出，实施创新驱动发展战略取得重大进展，推动粤东西北地区振兴发展实现新跨越，全面深化改革开放扎实推进，改善生态环境质量取得明显成效，保障和改善民生取得丰硕成果，从严管党治党开创新局面。综合实力显著增强，全省地区生产总值从5.32万亿元增加到7.95万亿元，年均增长8.0%，总量连续28年居全国首位；地方一般公共预算收入从5515亿元增加到10390亿元，成为全国首个地方一般公共预算收入超万亿元的省份。广东工作之所以取得令人瞩目的成就，最根本的是，始终以

习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略为遵循，以习近平总书记对广东工作的重要指示统领工作全局。经过近四十年改革开放，广东发展已经站在了一个新的历史起点上。当前和今后一个时期，是广东加快转型的重要战略机遇期。在这个关键时刻，习近平总书记的重要批示为我们指明了前进方向。

2017年5月22日至26日，中国共产党广东省第十二次代表大会在广州召开。这是一次以习近平总书记对广东工作重要批示为统领，统一思想、凝聚力量、求真务实、团结奋进的大会。今后五年，全省工作的指导思想是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握稳中求进工作总基调，坚持党的领导、坚持中国特色社会主义、坚持新发展理念、坚持改革开放，为全国推进供给侧结构性改革、实施创新驱动发展战略、构建开放型经济新体制提供支撑，努力在全面建成小康社会、加快建设社会主义现代化新征程上走在前列。

为了深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，特别是习近平总书记对广东工作的重要批示，我们组织有关方面的领导和专家撰写了这本《治国理政广东新实践》一书，从经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明、党的建设等十二个方面阐述习近平总书记系列重要讲话和治国理政新理念新思想新战略，

特别是对广东重要批示的科学性、真理性、指导性，是推进广东改革发展各项事业必须长期坚持的重要指导方针和根本行动指南。本书力求以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，特别是以“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”为统领，深入学习贯彻省十二次党代会精神，梳理广东行之有效的经验，查找存在的不足，谋划和布局未来发展，进一步理清发展思路、完善发展战略、制订发展举措，从而为广东改革发展提供理论遵循和顶层设计，也为全国改革发展提供广东样本，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

目 录

第一章 顺应经济发展的新常态，推进供给侧结构性改革	001
一、全面打响供给侧结构性改革攻坚战	002
二、努力争当供给侧结构性改革排头兵	007
三、为全国推进供给侧结构性改革提供支撑	018
第二章 推进珠三角国家自主创新示范区建设，实施创新驱动发展战略	023
一、珠三角国家自主创新示范区发展概要	025
二、珠三角国家自主创新示范区各片区建设一览	036
三、新阶段下的创新举措	048
第三章 推进粤港澳大湾区融合发展，加快粤东西北振兴发展	059
一、广东区域发展总体格局	060
二、粤港澳大湾区融合发展：迈向创新驱动之路	071
三、粤东西北振兴发展：紧紧抓住三个“牛鼻子”	080

第四章 推动绿色低碳循环发展，加快建设美丽广东	091
一、广东生态环境状况	092
二、新时期建设美丽广东的成效	097
三、建设美丽广东面临的资源环境制约	110
四、加快绿色、低碳、循环发展是建设美丽广东的 现实路径	114
第五章 落实国家“一带一路”规划，建设21世纪海上 丝绸之路	125
一、广东在海上丝绸之路中的历史地位变迁	127
二、广东参与建设21世纪海上丝绸之路的现状 分析	136
三、广东参与建设21世纪海上丝绸之路的对策 分析	144
第六章 高标准建设中国（广东）自由贸易试验区， 营造法治化、国际化、便利化营商环境	161
一、中国（广东）自由贸易试验区概况	163
二、中国（广东）自由贸易试验区建设一览	170
三、新形势下的创新举措	182
第七章 创建珠江西岸先进装备制造产业带，努力建设 制造业强省	195
一、珠江西岸先进装备制造业发展概况	198
二、珠江西岸各市区发展情况一览	211
三、发展建议	225

第八章	建立减贫目标责任制，实施脱贫攻坚工程	231
一、	打好扶贫攻坚战，确保贫困人口如期脱贫	232
二、	扶贫成败在于精准，扶到点上、扶到根上	235
三、	脱贫要靠内生动力，“输血”和“造血”相结合	239
四、	建成新农村示范村，更高质量做好扶贫工作	241
五、	对口帮扶合力扶贫，加强东西部扶贫协作	243
第九章	着力增进民生福祉，让人民群众共享全面小康成果	249
一、	全面建成小康社会的新谋划	251
二、	全面建成小康社会的广东要求	262
三、	广东全面建成小康社会的发展困境	268
四、	广东全面建成小康社会的具体举措	272
五、	广东在全面建成小康社会过程中的经验启示	276
第十章	传承优秀岭南文化，推动物质文明和精神文明共同发展	287
一、	认识岭南文化	288
二、	岭南文化对现代生活的影响	300
三、	在传承中延续岭南文化	305
第十一章	实施依法治省，为广东经济社会发展提供强有力的法治保障	317
一、	加强和改进地方立法，发挥立法引领推动作用	319

二、深入推进依法行政，法治政府建设取得 新成效	325
三、深入推进公正司法，司法体制改革试点全面 铺开	335
四、加强法治社会建设，切实维护和谐稳定	340
第十二章 坚持全面从严治党，开创党风廉政建设和 反腐败工作的新局面	347
一、全面从严治党的时代背景	348
二、全面从严治党的广东实践	353
三、广东党风廉政建设和反腐败工作的经验启示	370
后 记	380

— 第一章 —

**顺应经济发展的新常态，
推进供给侧结构性改革**

在2015年11月10日召开的中央财经领导小组第十一次会议上，习近平总书记首次提出“在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力，推动我国社会生产力水平实现整体跃升。”推进供给侧结构性改革，是党中央综合研判世界经济形势和我国经济发展新常态作出的一项重大战略决策，是当前和今后一个时期我国经济工作的主线，也是关系广东能否跨越中等收入陷阱、实现经济可持续发展的“生命线”。自中央作出这一重大部署以来，广东省委、省政府高度重视，迅速、全面推动经济工作重心转向供给侧，以创新驱动提升供给能力，以质量引领扩大有效供给。

一、全面打响供给侧结构性改革攻坚战

2016年是供给侧结构性改革的元年，广东年初就率先出台供给侧结构性改革总体方案和五大行动计划，并分别召开专门会议作出部署。经过一年的努力，广东的供给侧结构性改革已经取得初步成果，“三去一降一补”获得重要突破，广东经济结构持续优化调整，经济增长质量和效益不断提升，不仅保持了经济中高速增长、迈向中高端水平的良好势头，而且在经济增长、结构调整上对全国“双支撑”的作用更加凸显。

（一）广东供给侧结构性改革有基础、有优势

如何打好供给侧结构性改革这场攻坚战？《广东省供给侧结构性改革总体方案（2016—2018）》和五个行动计划非常具

体、操作性强、改革力度大，既落实了中央精神，也体现了广东特色。广东的市场化程度较高，企业创新能力较强，转型升级也颇有成效，已经有了一定基础，而且相对有更多的资源补供给方面的短板，可以通过供给侧结构性改革获得新的市场竞争优势。摆在我们面前的现实问题是，不仅有些产品卖不出去，而且其中有些产品老百姓不敢买，因他们不放心。我们要解决的是“质”的问题。如广东的糖业发展，面临的是产能过低、成本过高的问题，如人工种植成本过高、品种老化、产量低。糖业企业的质量要实现“产业+科研”的结合，从人才培养、设备改造到产品升级，全链条式的创新才能有市场竞争力。

科技创新离不开政府政策、人才、企业、研发机构等几方面的良性互动。在政策引导上，要吸引人才落户到城市发展，要制定清晰的产业政策引导企业向正确的方向发展。政府应围绕提高供给体系的质量与效率，采取有针对性的政策措施，引导市场主体开展技术创新、严把产品质量关。

（二）扭住关键，以创新驱动为主线提高供给质量

2016年2月16日，全省创新驱动发展大会召开，“加快建设珠三角国家自主创新示范区”“国家高新技术企业年内达1.2万家”……“强音”持续发出，彰显了广东迈向创新高地的决心和信心。

2016年2月29日，全省供给侧结构性改革工作会议召开，“到年底，国有关停企业全部出清”“三年内，基础设施再投1万多亿元”……“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大行动计划悉数出炉，吹响了推进供给侧结构性改革的“冲锋号”。

先后召开的两场大会释放出强烈信号：广东正以创新发展为核心驱动力，打好供给侧结构性改革这场攻坚战。

2015年，广东制造业龙头美的集团专门针对日本市场开发的一款电饭煲产品，在媒体上公开进行的盲测结果显示，质量已经可以媲美日本的高端电饭煲。目前，这款产品已批量销售到日本。

从国外“爆买”到国外“爆卖”的背后，是技术创新的支撑。美的集团副总裁袁利群说：“为了研发这款电饭煲，工程师一年用掉两吨米来测试水米最佳配比方案。”

2016年3月2日，大疆科技公司在美国纽约发布了新一代旗舰级无人机——精灵 Phantom 4。由于突破了“机器学习”和“计算机视觉”两项核心技术，精灵 Phantom 4在一定条件下能避开障碍物自动飞行。因为技术世界领先，大疆的产品从来不愁卖，已占据全球消费级无人机市场一半以上的份额。

推进供给侧结构性改革，增加有效供给、提高供给质量是必须过的“坎”，但要真正迈开这一大步，必须像美的、大疆一样，牢牢把握住创新制高点。位于东莞的都市丽人公司在内衣行业深耕多年，虽是从代工起家，但也走出了一条新路。2016年4月，公司将发布旗下四大品牌共计2000多个新款产品。“一件普通的保暖衣，我们都会用最新的面料，重量非常轻，保暖效果非常好。”公司董事长郑耀南说，他们胜在“用优质产品对应市场需求”。“从做鞋帽到造无人机”，高端“智造”迸发活力。以“世界工厂”著称的广东，在2017年政府工作报告中首次提出“坚持制造业立省”。事实上，供给侧结构性改革大背景下，广东的制造业尤其是高技术制造业

的生机和活力持续迸发。2016年9月，第二届珠江西岸先进装备制造业投资贸易洽谈会（即珠西装洽会）在佛山举行。这一次，家电巨头格力电器既没有带来空调，也没有推销手机，而是亮相了一批自主研发的工业机器人、服务机器人、数控机床、机械手等高端自动化装备。早在2016年7月，格力电器董事长董明珠就宣布，格力跨入多元化时代，专注智能家电和智能制造两大板块，大力向智能制造、装备制造转型升级，未来格力的标签不再是“空调”，而是“精工制造”。同样成长于珠三角的美的集团也在不断加码智能装备产业，在全球范围内整合资源，向更高技术含量的智能制造领域拓展。2017年1月，美的集团正式完成酝酿半年多的收购德国机器人制造公司库卡集团的工作，将全球最优质工业机器人资产收入囊中。紧接着，美的又马不停蹄地宣布与以色列运动控制系统解决方案提供商 Servotronix 达成战略合作，进一步打通机器人产业上下游，为智能制造布局添砖加瓦。格力与美的“英雄共舞”，标志着先进装备制造业正在珠江西岸快速崛起。2014年10月，广东将珠西“六市一区”（珠海、佛山、中山、江门、阳江、肇庆和顺德区）划入珠江西岸先进装备制造产业带建设范围。2016年，粤北的韶关也纳入其中成为“配套区”。珠江西岸城市群集体发力建设先进装备制造业，2016年，新引进投资亿元以上项目219个、总投资1876.2亿元，并获批成为全国“中国制造2025”重点示范区之一。来自传统行业的粤企巨头大力推进转型升级，向价值链上游攀升的同时，一批代表未来经济方向的制造业新星立足新技术、新模式、新业态，也在不断拓宽发展空间。2017年2月11日元宵节当晚，1000架亿航智能无人机在广州海心沙广场集体

亮相。千架亿航智能无人机在长达 290 米、宽 19 米的星光大道上整齐列阵，根据指令自动有序地起飞腾空，宛若一条蓄势腾飞的长龙。这场表演最终以打破“数量最多的无人机编队飞行表演”的吉尼斯世界纪录完美谢幕。

从做鞋帽到造无人机，以生物医药、新能源、新材料、智能装备为代表的高技术制造业和战略性新兴产业正成为广东经济发展的重要动能。广东省“十三五”规划纲要提出，在“十三五”期间，广东将基本建立具有全球竞争力的产业新体系。其中，现代服务业增加值占服务业增加值比重达到 63% 左右；先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重达到 52%；战略性新兴产业增加值占 GDP 比重达 16%。

（三）改革支撑，收紧政府的“手”，放开市场的“腿”

作为一家贸易公司的老总，周满添过去常为办理广州荔湾分公司的登记业务发愁。他家住佛山南海，要驱车去荔湾的相关部门申请、递交材料，若不慎缺失材料，至少要多折腾一周。如今，他只要前往南海行政服务中心，在“广佛跨城通办”窗口提交材料就行了，再也不用两地跑。

下好供给侧结构性改革这盘“棋”，政府的“有形之手”要做“减法”，以进一步激活市场活力，让企业安心做好研发创新和市场开拓，扩大有效和中高端供给。

2016 年，广东开始实施企业投资体制改革，在全国率先公布实施企业投资项目准入负面清单、行政审批清单、政府监管清单。配套启用的网上备案系统，大幅简化备案流程，缩短办理时限，从备案机关受理到打印出证，一般数小时办结，最快的几分钟就能完成。以往，则需要 5 个工作日。

从此，企业在广东投资实行“法无禁止即可为”，政府行