

老教授论坛

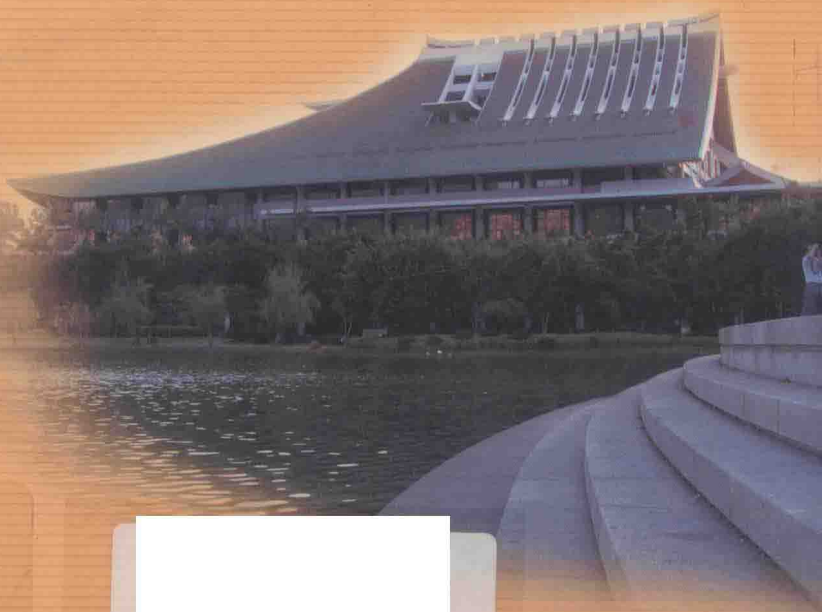
LAOJIAOSHOU LUNTAN

L A O J I A O S H O U L U N T A N

(第十二辑)

主 编 周 济

副 主 编 苏振富 杨际平



书馆



厦门大学出版社

XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社

全国百佳图书出版单位

Z427
16
:12

老教授论坛

【第十二辑】

主 编 周 济

副 主 编 苏振富 杨际平



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社
全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

老教授论坛. 第12辑/周济主编. —厦门:厦门大学出版社, 2014. 5
ISBN 978-7-5615-5052-6

I. ①老… II. ①周… III. ①社会科学-文集②自然科学-文集
IV. ①Z427

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 067999 号

厦门大学出版社出版发行

(地址:厦门市软件园二期望海路 39 号 邮编:361008)

<http://www.xmupress.com>

xmup @ xmupress.com

厦门集大印刷厂印刷

2014 年 5 月第 1 版 2014 年 5 月第 1 次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:11.75 插页:3

字数:310 千字 印数:1~2 400 册

定价:20.00 元

本书如有印装质量问题请直接寄承印厂调换



為《老教授論壇》系列論題

活躍校園學術氛圍
推進校黨文化建設

王豪杰



二〇〇五年四月六日

協會顧問

原廈門大學黨委書記王豪杰同志題詞

《老教授论坛》编委会

主 任：周 济

副主任：苏振富 杨际平

编 委（按姓氏笔画为序）：

王 祉	王继勾	许莽蓁	孙福生
杨孙楷	杨际平	苏振富	李绪蔼
吴仲平	何乃川	陈晚生	陈德三
沈世豪	周 济	洪水根	黄 强
黄渭铭	商振泰	韩清海	

编辑室：杨际平 韩清海 陈晚生 陈俊元
胡德芳

目 录

紧紧围绕市场在资源配置中起决定性作用

- 深化经济体制改革..... 许经勇(1)
- 奋力实现“中国梦”与坚定理想信念 苏振富(12)
- 对群众路线教育实践活动的理论思考 黄 强(27)
- 国家与腐败 李绪蔼(38)
- 建设资源节约型、环境友好型社会..... 邹春攸(50)
- 把生态文明建设放在突出地位 王宗烘(57)
- 试论生态文明与“道法自然” 王继勾(71)
- 如何促进低碳经济发展 曾昭磐(78)
- 生态文明建设与华罗庚统筹学 骆镇华(84)
- 建设和维护厦门海洋生态文明 陈世杰(90)
- 建设国家级生态文明美丽厦门的思考 陈瑞荣(96)
- 倡导生态文明,远离恶性肿瘤 洪满贤(104)
- 转变人才培养模式 实现高职培养目标..... 邱奕福(118)
- 建设“科教特区”是厦门更上一层楼的最佳选择..... 潘潮玄(127)
- 谈青少年教育的十大对策..... 陈炳宜(140)
- 加强未成年人思想道德教育刍议..... 吴玉梅(160)
- 中华传统文化的特点及其教育缺憾..... 陈德三(169)
- 中西文化比较的重新思考..... 王善钧(181)
- 试论《管子》的道德思想及其“四维”治国..... 陈逸光(185)

闽南文化三题·····	周长楫(197)
狄更斯人道精神的道德眼光·····	赖干坚(202)
浅谈中国古代饮茶与茶具·····	吴诗池(213)
解读中国茶文化·····	郑剑顺(228)
明月诗品·····	刘建勋(240)
人类对生物界认识的辩证过程·····	周 济(248)
李约瑟之谜与我国科学家的智慧之光·····	蔡秋泉(260)
漫话若干种工程塑料的性能与应用·····	潘容华(270)
关于转基因食品的安全性初探·····	陈德海(277)
代谢紊乱综合征病人如何提升血清高密度 脂蛋白胆固醇水平·····	李洪滋(285)
子宫颈液基薄层细胞诊断(TCT)研究 ·····	蔡金钟(289)
生态医学是治疗中风病的一种新型模式·····	苏明辉(301)
未雨绸缪 应对社会老龄化·····	苏宗科(320)
老年人要关注健康 提高素养·····	尹俊丰(326)
老年人要树立“老有所为”的健康心理·····	黄渭铭(333)
太极拳对老年妇女健康的促进作用·····	雷芎生(341)
对老年人追寻幸福的思考·····	蔡芳川(352)
自信自强自觉,爱国爱乡爱侨 ——推荐陈嘉庚名篇 《畏惧失败才是可耻》·····	朱立文 刘淑玮(363)
我目睹的侵华日军烧杀掳掠罪行·····	闭锦源(368)
《老教授论坛》约稿通知·····	(371)

紧紧围绕市场在资源配置中起 决定性作用 深化经济体制改革

许经勇

十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),涉及的广度和深度都是前所未有的。而其中的一个重大理论观点,或者说重大理论创新,就是对市场在资源配置中的作用,从“基础性作用”修改为“决定性作用”。《决定》是这样表述的:“经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”^[1]经济体制改革是全面深化改革的重点,为的是发挥经济体制改革的引领作用,推动生产关系同生产力、上层建筑和经济基础相适应,推动经济社会持续快速健康发展。而使市场在资源配置中起决定性作用,将贯穿深化经济体制改革的全过程,是深化经济体制改革以及引领其他领域改革的指针。这是《决定》的最大亮点和重大理论创新,是思想解放的重大突破。

一、经济体制改革是全面深化改革的重点

十八届三中全会的《决定》，对当前至 2020 年我国重要领域和关键环节的改革作了部署，是指导我们全面深化改革的纲领性文件。所谓全面深化改革，就是改革的范围涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等方方面面。而《决定》同时提出，经济体制改革是全面深化改革的重点。之所以把经济体制改革列为全面深化改革的重点，是由以下几个方面的原因所决定的：

1. 通过深化经济体制改革引领其他领域改革。毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中指出：“社会主义生产关系已经建立起来，它是和生产力发展相适应的；但是，它又还很不完善，这些不完善的方面和生产力发展又是相矛盾的。除了生产关系和生产力发展的这种又相适应又相矛盾的情况以外，还有上层建筑和经济基础的又相适应又相矛盾的情况”。邓小平根据社会主义发展的实践，进一步发展了毛泽东思想，认为只讲发展生产力，不讲还要通过改革解放生产力，是不完全的，不符合社会主义国家的实际情况。邓小平因此指出：“社会主义基本制度确立以后，还要从根本上改变束缚生产力发展的经济体制，建立起充满生机与活力的社会主义经济体制，促进生产力的发展。”生产力决定生产关系，经济基础决定上层建筑。这一社会发展的基本规律决定了要以经济体制改革为先导，发挥其牵引作用，为全面深化改革创造条件，提供动力。以解放生产力为目的的经济体制改革，不仅涉及生产关系领域，还涉及上层建筑领域。正如十八届三中全会《决定》所指出的：“发挥经济体制改革牵引作用，推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展。”以深化经济体制改革为突破口，可以有力促进其他领域深层次矛盾的

化解,促进其他领域改革的协同深化。换句话说,深化经济体制改革也迫切需要统筹推进政治、社会、文化、生态文明等其他领域的改革,实现经济体制改革与其他领域改革相互协调、相互支撑。

2. 是由社会主义初级阶段的主要矛盾和根本任务决定的。改革开放 30 多年来,尽管我国的经济实力有了较大的增强,经济总量跃居世界第二,我们仍然必须清醒地认识到,我国还于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。社会主义初级阶段的这一主要矛盾,不仅贯穿社会主义初级阶段全过程,而且贯穿于社会生活的各个方面。中共十八届三中全会《决定》因此提出“发展是解决所有问题的关键”。我们必须始终坚持以经济建设为中心,而以经济建设为中心和以经济体制改革为重点,本质上是统一的,这就要求我们必须通过深化经济体制改革,不断解放和发展生产力,以逐步满足人民日益增长的物质文化需要。

3. 是加快转变经济发展方式的要求。早在 1995 年召开的十四届五中全会就明确提出,用 15 年的时间实现两个具有全局意义的根本性转变,一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。但是,18 年过去了,这个目标还没有实现。这是因为我国的经济体制还是政府主导型的经济体制,这就不可能通过有效的市场机制,把资源配置到效率最高的领域。实践经验告诉我们,要形成新的经济增长方式或新的经济发展方式,就必须全面深化经济体制改革。任何经济增长方式和经济发展方式都是一种动力机制的塑造和利益分配体制的安排。在市场经济条件下,体制状况影响利益分配格局,利益分配格局引导人们的行为,人们的行为决定增长方式和发展方式的取舍。如果没有体制机制上的重大突破,就不可能有增长方式和发展方式的根本性转变。资源配置方式的转

变,将决定增长方式和发展方式的转变。完善的市场体系形成的价格信号,能够引导企业按照要素禀赋所决定的比较优势,进行技术和产业选择,从而使其具有竞争优势。

二、经济体制改革的核心是处理好 政府与市场的关系

我国经济体制改革的目标,是实现从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变。计划经济体制下,政府是资源配置的主体,在资源配置中起决定性作用;市场经济体制下,市场是资源配置的主体,在资源配置中起决定性作用。因而,从理论上说,政府与市场的关系是很容易界定清晰的。为何十八届三中全会的《决定》会提出经济体制改革的核心问题,是处理好政府和市场的关系?之所以会产生这个问题,是因为我国经济体制改革不是一步到位,而是采取渐进式的方式,相继经历了高度集中的计划经济、有计划商品经济和社会主义市场经济的演变过程。在1982年9月召开的十二大的政治报告提出“计划经济为主、市场调节为辅”,并把这一原则具体化为指令性计划、指导性计划和不作计划的市场调节三种管理方式。1984年10月召开的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》指出,我国实行的是计划经济,即有计划商品经济,而不是那种完全由市场调节的市场经济;完全由市场调节的生产和交换,主要是除粮、棉、油料等大宗农副产品以外的部分农副产品。计划经济包括指令性计划和指导性计划。指导性计划主要是运用经济杠杆的作用来实现;指令性计划是必须执行的,但也必须运用价值规律。1989年11月召开十三届五中全会公报指出:“逐步建立符合计划经济与市场调节相结合原则的经济、行政、法律手段综合运作的宏观调控体系。”在这

里,市场在资源配置中究竟起什么作用,还不明确,因为很多资源还是计划供应,带有政府直接分配的性质,不能自由交换。1992年邓小平在南方视察谈话中明确指出:“计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”邓小平讲话后,人们对计划和市场的认识又提高了一大步。正是在这种背景下,1993年11月召开的十四届三中全会审议通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,明确提出“要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”。从党的十四大以来的20多年间,对如何认识政府和市场的关系,我们一直根据改革实践的拓展和认识的深化,寻找新的科学定位。1997年9月召开的党的十五大提出:“要加快国民经济市场化进程”,“进一步发挥市场对资源配置的基础性作用。”2003年10月召开的中共十六届三中全会,审议通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,明确提出:“完善社会主义市场经济体制的目标和任务之一,就是要更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用。”可以看出,我们对政府和市场关系的认识也在不断地深化,即不断强化市场在资源配置中的作用程度。

但是,仅仅把市场定位在资源配置的基础性作用,还没有明确回答政府与市场的关系。我们也可以理解为以政府为主导、以市场为基础。迄今为止的我国改革实践表明,在政府与市场的关系中,政府是矛盾的主要方面,即存在着政府干预过多、市场被扭曲的情况,所以十五大才会提出“进一步发挥市场对资源配置的基础性作用”,十六大才会提出“更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用”。因而如何处理好政府和市场的关系,实际上就是要处理好在资源配置中是市场起决定性作用还是政府起决定性作用的问题。十八届三中全会《决定》作出“使市场在资源配置中起决

定性作用”的定位,意味着对市场作用的质的提升,即从“基础性作用”上升为“决定性作用”,^[2]为的是最大限度地发挥市场的效率。

三、更好发挥政府在社会主义市场经济中的作用

发展社会主义市场经济,既要发挥市场作用,也要发挥政府作用。确立市场在资源配置中起决定性作用,并不是否定和弱化政府在发展社会主义市场经济中的作用,而是为了更好地发挥政府的作用。但市场作用和政府作用的职能是不同的。关于这个问题,十八届三中全会的《决定》是这样论述的:“必须积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革,大幅度减少政府对资源的直接配置,推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵。”一般地说,凡是市场管得了、管得好,就要让市场管,政府要简政放权,要松绑支持,不要干预它;凡是市场管不了、管不好,政府应当主动补位,该管的要坚决管,管到位。在实践中寻找市场功能和政府行为的最佳结合点,切实把市场和政府的优势都充分发挥出来。虽然由市场配置资源的效率是最高的,我们必须让市场在资源配置中起决定性作用。但是,市场机制本身并不能自动调节宏观经济若干总量的平衡;同时在某些特殊领域(如公共物品领域),市场机制本身并不能起到自动调节供求平衡的作用。经济学把这种缺陷称为“市场失灵”。这就使得政府介入经济活动成为必要。宏观调控因此成为政府的重要职能。

但是政府的宏观调控并不是和市场对着干,而是为了弥补市场失灵。虽然从某种意义上说,政府的宏观调控也是对市场的某

种干预,但是这种干预必须建立在尊重市场规律的基础上。无论是对宏观经济形势的预测,还是宏观调控政策措施的制定与执行,都必须尊重市场规律,按市场规律办事。市场经济是有其客观规律的,供给和需求通过价格机制的作用趋向均衡,企业根据供求状况和要素成本自主经营、自负盈亏,消费者根据产品质量和价格自主选择。政府的宏观调控只有符合市场经济的客观规律,才能使政府的宏观调控既不“缺位”,也不“越位”,把宏观调控的作用真正落到实处。体制的市场化程度或市场体系的发育程度,制约着宏观调控科学化程度。宏观调控的主要任务是保持经济总量平衡,促进重大经济结构协调和生产力布局优化,减轻经济周期波动影响,防范区域性、系统性风险,稳定市场预期,实现经济持续健康发展。

加强和优化基本公共服务,是政府在社会主义市场经济中的重要职能。当初中国社会处于生存型阶段,即温饱型阶段,以及与其相联系的经济起飞阶段,经济总量是主要矛盾,需要在政府主导下尽可能地扩大经济总量,满足当时的社会需求。而目前中国的社会已从生存型阶段转入发展型新阶段,政府则要在公平与可持续发展中承担新的责任,扮演新的角色,即需要政府从以往主要关心经济总量到主要关心公平与可持续发展。特别需要指出,农村基本公共服务水平整体上比较落后,推进城乡基本公共服务均等化是正确处理城乡关系的关键一环。应当加大农村基本公共服务投入力度,建立保障水平与财政支出增速、经济发展速度等挂钩的增长机制,把国家财政新增教育、卫生、文化等事业经费增量主要用于农村,让农村的学校、医院、文化设施尽快接近城市水平。

在完善的市场经济体制下,政府的职能不是投资办企业,而是为市场主体创造公平竞争的市场环境。鼓励公平竞争和反对各种垄断,是发展社会主义市场经济的客观要求。建立统一开放、竞争有序的市场体系,是使市场在资源配置中起决定性作用的基础,必

须着力清除各种市场壁垒和垄断,提高资源配置效率和公平性。因此,反对和打破垄断,维护公平竞争的市场环境和市场秩序,是政府的重要公共职能。十八届三中全会《决定》指出:“改革市场监管体系,实行统一的市场监管,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法,严禁和惩处各类违法实行优惠政策行为,反对地方保护,反对垄断和不正当竞争。”这就从客观上要求加快推进垄断行业改革,对垄断行业要放宽市场准入,引入竞争机制。要继续推进和完善电信、电力、民航等行业的改革重组,加快推进铁道、邮政和城市公共事业等改革,实行政企分开、政资分开、政事分开。

四、因势利导地加快建设完善的现代市场体系

建设统一开放、竞争有序的现代市场体系,是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。必须加快形成商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系,着力清除形形色色的市场壁垒,才能提高资源配置效率和公平性。

在过去相当长时间,我国实行的经济发展战略是赶超型的经济发展战略,政府在经济发展中起着主导作用。与其相联系,我国现阶段的市场经济体制只能说是政府主导型的市场经济体制。政府主导型的市场经济体制的特点是,相当大的一部分资源是由政府直接控制的,其价格是由政府直接制定的。一旦使市场在资源配置中起决定性作用,以往由政府直接控制的价格就要交由市场来决定。为了完善现代市场体系,十八届三中全会的《决定》明确提出:“凡是能由市场形成价格的都交给市场,政府不进行不当干预。推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革,放开竞争性环节价格。政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益

性服务、网络型自然垄断环节,提高透明度,接受社会监督。完善农产品价格形成机制,注重发挥市场形成价格作用。”改革开放 30 多年来,我国经济增长方式粗放,能源、资源环境代价很大,不仅单位产出资源、能源消耗居高不下,浪费现象也相当严重,部分能源、资源已经高度依赖进口,能源、资源供应安全面临严峻挑战。产生这些问题的原因是多方面的,但关键在于社会主义市场经济体制还不完善,制约经济发展方式转变的体制机制障碍还比较多。而逐步把某些由政府直接控制价格的能源、资源的价格交由市场来决定,有利于通过市场价格反映能源、资源的稀缺性,迫使企业加快转变经济发展方式,力争以最小的能源、资源代价,取得最大的经济效益。

建设统一开放、竞争有序的现代市场体系,涉及更深层次的是统一开放的生产要素市场体系的构建。近年来,我国生产要素的市场化程度不断提高,但是总体上说,要素市场发育程度明显低于商品市场发育程度。由于存在着要素市场分割,制约着要素资源在更大范围的优化配置,影响着整个国民经济质量的提高。当前要素市场分割突出表现在城乡二元要素市场的分割。城乡二元结构体制是计划经济体制的重要支柱,是从属于我国特定的赶超型经济发展战略,并由政府强制构建的。城乡要素交换不平等,农村资源过多流向城市,是城乡二元结构体制最突出的问题之一。在这种体制下,农民承担着繁重的资本积累任务。而且这种资本积累是通过城乡要素不等价交换,即通过产品价格剪刀差、劳动力价格剪刀差、土地价格剪刀差、资金价格剪刀差等途径实现的。“重城轻乡”的资源配置是由政府决定的。要实现政府配置资源到市场配置资源的转变,发挥市场配置资源的决定性作用,就必须着力解决城乡要素的不等价交换。

农民工市民化是解决劳动力价格剪刀差的重要措施。而推进农业转移人口市民化,逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇