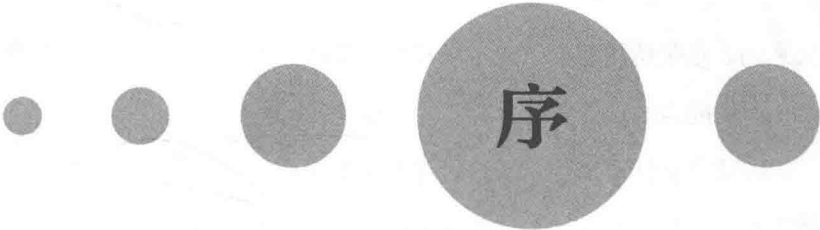


微观

民主与建设出版社

积极实践、用心研究，不断创造民建
理论研究新成果。

全国人大常委会副委员长、民建中央主席：陈昌智



序

思想建设是政党建设的核心，理论建设是思想建设的灵魂。一个先进的政党，必定是以先进理论为指导的政党。作为中国特色社会主义参政党，只有理论上的清醒，才能保证政治上的坚定。民建成立七十多年来，在中国革命、建设和改革的伟大实践中，与中国共产党同心同德、同舟共济，其中一个重要原因就是通过不断加强的理论建设，更加深刻和全面地领会了中共的大政方针以及理论发展与创新，不断夯实与中共团结合作的思想政治基础，成为多党合作长期发展的重要保障。同时，依靠理论研究工作，深入分析与把握国家形势与政策，为民建的纲领、目标及任务的确定，提供了理论依据。

民建长期以来十分重视理论建设。早在1994年，时任民建中央主席的孙起孟就撰文呼吁各民主党派，“应当树立起自信心，搞好理论建设。”2002年，时任民建中央主席的成思危在民建中央理论工作会议上指出，“理论是指南针、主心骨、粘合剂”，“要充分认识理论建设的重要性”。陈昌智主席在民建成立70周年纪念大会上提出的具有深厚理论基础和坚实实践基础的“爱国、民主、建设、团结、创新、奉献”的共同价值理念，是从建会以来民建建设发展的历史实践中提炼

出来的，是坚持用理论研究指导和推动实践工作，在实际工作中提升理论研究能力的具体体现。

民建事业任重道远，理论研究工作永无止境。希望《微观——统战工作理论与实践初探》一书的出版发行，能够影响和带动更多的民建会员共同努力，坚持从理论的高度研究总结民建的实践经验，致力于为民建事业的未来发展提供理论指导，为把民建建设成为适应时代要求的中国特色社会主义参政党发挥积极作用。

全国政协委员、民建中央宣传部部长：张皎

2016年6月19日于北京

目 录

鼓舞士气 提振干劲——深入领会习近平总书记

“3.4” 讲话精神//001

2016年的早春预示着什么——政协十二届四次会议的意义//006

论政党协商与统一战线理论研究//011

一、政党协商是党际关系的一种常态形式//011

二、统一战线框架内政党协商的特点//013

三、政党协商的理论创新含义//015

民建如何在全面深化改革和依法治国中发挥作用//021

一、民建与“四个全面”战略布局//021

二、思路与对策//027

三、措施与建议//030

四、结语//044

推进基层统战工作创新理论研究//049

一、工作理念创新//050

二、工作机制创新//051

三、工作方法创新//053

强化“三种职能”，谱写统战工作新局面//055

新形势下人民政协工作创新机制研究//064

- 一、政协政治地位越来越重要//064
- 二、人民政协工作中存在的问题与原因分析//067
- 三、如何创新政协工作机制//070

统一战线在全面脱贫攻坚阶段中的作用理论研究//076

- 一、扶贫攻坚的本质//076
- 二、统一战线的综合优势//078
- 三、统一战线与扶贫攻坚相辅相成//080

党外知识分子智库作用发挥研究//088

- 一、我国党外知识分子概况//088
- 二、党外知识分子智库作用发挥的渠道与存在的问题//090
- 三、发挥党外知识分子智库作用的思路与建议//092

用两个创新做好网络意见人士统战工作//096

- 一、网络意见人士对社会的影响//096
- 二、网络意见人士统战工作遵循的基本原则//097
- 三、网络意见人士统战工作机制的建立与健全//100

新形势下在京台生统战工作理论研究//105

- 一、在京台生统战工作面临的新问题//109
- 二、在京台生统战工作的若干建议//113

新形势下对“富二代”的统战工作理论研究//120

- 一、“富二代”统战工作的理论基础//123
- 二、“富二代”统战工作的基本要点//127

推进民主党派党属智库建设, 优化政党协商//130

- 一、政党协商与民主党派党属智库之间的关系//130
- 二、民主党派党属智库建设的天然优势//134
- 三、民主党派党属智库建设建议//137

优化慈善活动组织 助推慈善事业发展//143

- 一、慈善活动方式灵活多样化//144
- 二、慈善活动在设计上应更多地注重参与者体验//147
- 三、慈善活动焦点的宣传(捐款为目的, 但手段灵活性)//149
- 四、慈善活动名人示范效应最大化(联动效应)//152
- 五、各种活动之间的配套//155
- 六、慈善活动组织的专业化//157

关于慈善事业管理体制机制改进问题的思考//159

- 一、慈善事业发展的两个方向的均衡//160
- 二、现有的慈善管理机制的问题及成因//162
- 三、改进现有慈善管理机制的设想//165
- 四、落实设想的若干步骤与方法//168

青少年足球发展的反思//173

- 一、研究方法//175
- 二、结果与讨论//175
- 三、对策与建议//187
- 四、小结//188

如何提高机关党员干部的专业素养与履职能力//190

推动文化中心建设, 提升文化凝聚力的建设//195

“十三五”规划应该重点关注的若干问题//198

公益活动组织与管理亟需精细化//203

建立儿童罕见病预警、报告、救助体系建议//206

化解旅游景区餐饮纠纷的建议

——从青岛“天价虾”事件说起//209

打好发展组合拳 提振东北经济复苏//213

鼓舞士气 提振干劲

——深入领会习近平总书记“3.4”讲话精神^{*}

2016年3月4日，习近平总书记在“两会”期间看望参加政协联组会议和民建工商联代表委员时，根据中共关于目前形势、政策和任务的基本要求，针对非公有制经济发展的实际情况，提出了一系列重要的指示。习近平总书记讲话是振奋人心的号召，为非公有制经济人士在社会主义建设事业中发挥更积极的作用，在全面建成小康社会的事业中贡献更多的力量，点明了方向，指明了前途。这是中国共产党领导人十几年来关于非公有制经济发展的最有说服力、最有感召力的一次讲话。这次讲话引起非公有制经济人士的热烈反响，是在意料之中的，一扫先前因为经济发展速度下滑而造成的迷茫、犹疑和困惑。民建是以经济界人士为主的民主党派，是中国共产党领导的统一战线核心成员之一，与中国共产党有长期的合作关系，全面领会习近平总书记的讲话，必定要以之作为未来行动的指引。

习近平谆谆教诲说：“广大非公有制经济人士要加强自我学习、自我教育、自我提升，十分珍视和维护好自身社会形象”。这是很有

^{*} 发表于：民建北京市委网站（2016年3月7日）。

针对性的要求。改革开放三十多年来，在中国共产党的领导下，非公有制经济人士为改革开放和经济建设事业的推进和发展，做出了独特的贡献，目前，非公有制经济在整个国民经济中的占比超过了50%，成为商品与服务提供、税收、就业等方面的重要贡献者。但不可否认，因为各种各样的原因，极少数非公有制经济人士没有依照法律和政策行事，被私欲蒙蔽了心灵，做出了有违党和人民要求的事情，严重败坏了非公有制经济的形象，对整个社会经济发展也造成了负面后果。比如，山西的一些煤老板、涉黑的刘汉集团以及参与官商勾结的私营老板，其所作所为，都是要加以彻底否定的。习总书记的讲话给全体非公有制经济人士提出了警示，要在政治上站稳脚跟，要在经营过程中遵纪守法，要在社会活动方面倡导正气。习近平总书记所说的要“三自”（自我学习、自我教育、自我提升），正当其时，也切中关键。

我们认为，要以习近平总书记的这一讲话为号召，在民建成员乃至全国非公有制经济人士中开展一场推进“三自”的活动，提升非公有制经济人士的政治素养、业务水平和道德意识，扫清思想顾虑，坚定政治立场，严明行为准则，将非公有制经济人士群体打造成为在全社会中特别看大局、特别顾大局、特别为大局的积极力量，成为国家发展和社会进步的中坚。2001年，江泽民总书记在广东视察时曾经提出非公有制经济人士要“富而思源”“富而思进”，随后，非公有制经济领域就开展了一场轰轰烈烈的学习贯彻活动，产生了热烈的反响，取得了良好的效果。如今，正值中国共产党领导全国各族人民进行的

“四个全面”战略布局渐次展开、全面建成小康社会决胜关键期，又有习总书记的号召响在耳边，开展一场“三自”活动更有必要，也正当其时。

第一，要深入推进自我学习。学习是我们这个社会中的所有成员的基本选择，从事非公有制经济的人生，面临的市场环境、经济环境、社会环境、政治环境变化很快，又十分复杂，如果不加强学习，难以了解形势，更难以在经营上有所进益。正因为形势变化快，各种复杂的因素需要辨识，就需要对中共的基本思想、方针和政策有通盘的理解，所以，自我学习的首要之义，就是要强化政治理论学习。一些非公有制经济人士以为自己是商者，在政治上理论上没有必要学什么，这绝对是一种认识误区。近些年来，少数非公有制经济人士的失足，在很大程度上就是缺少基本的政治头脑，看不清大是大非，辨不明真伪对错。这是值得吸取的沉重教训。民建应该在促进非公有制经济人士的自我学习方面，有所作为。首先要创造良好的学习氛围，要有激励机制，要善于将自我学习的榜样人物的业绩广为宣传。

第二，要深入推进自我教育。所有的社会成员都有一个接受教育的任务，为的是修正缺点、弥补不足。非公有制经济人士的自我教育，意在根据中国共产党的执政思想和理念，结合对社会主义建设事业的参与实践，提升思想认识水平和行动一致程度。许多非公有制经济人士自认为是经济界精英，在自我教育的重要性认识上出现了误解，以为自己无需接受什么教育，以为自己在经济上业绩就代表了整体上具有比之于普通人的先进性优越性。对这种误解，中国共产党长

期以来就以各种方式予以矫正，60多年来，中国共产党在各个重大的政治发展关头，都强调统一战线所有成员都要接受教育，端正思想认识，比如在60年代初期接受克服困难精神教育，在80年代初期接受改革开放教育，在21世纪初期接受社会主义核心价值观教育等等，这些教育，对非公有制经济人士思想上和业务上的发展来说，都是必不可少的。民建在这方面也有经验，要发扬善于接受教育的优良传统，利用民建本身的智力优势与人才优势，创新各种自我教育方法，推进民建成员在思想上和业务上上一个更高的台阶，比如，鼓励成员之间建立自我教育联盟，就一些重大的政治问题、政策问题和经营问题，展开丰富多样的自我教育实践。

第三，要深入推进自我提升。只有不断地自我提升，才能在一个既有广泛发展前景，又有高度风险的社会经济环境里事业更进一步，因为自我提升，就是打造好自己的全能优质力量，能够自觉自愿地投身于社会主义建设事业，将个人的得失与国家发展和社会进步的前途牢牢地联系在一起。这不是空洞之言。在3月4日习近平总书记的讲话中，专门提到要建立起新型政商关系。这是有所指的。前一段时期，政商关系中出现了一些不和谐因素，造成了极为恶劣的社会影响，个中的原因是多样的。但是，个别非公有制经济人士不能把握自己、不能着眼于更广阔的视野，是其中的根本原因，这又源于他们自身的素养严重不足，对私欲缺少基本的控制，自我提升能力极为低下。民建一直致力于会员的综合素质的提升，每年度的工作要点都包括了提升会员自身能力的基本要求，比如要求参与各个层次政治协商活动的会

员要强化政治理论学习，提升政策水平，在参与中真正有所为；对企业界会员的要求不停留在遵规守法层次，而是要着力养成各方面的正确应对能力。这一切，都可以作为下一阶段推进“三自”活动的基本经验，民建应该通过这场活动，形成更强有力的思想内聚力和组织活力，领导民建成员更积极地投入社会主义建设事业之中，为全面建成小康社会贡献经济界的独特力量，不辜负习近平总书记提出的“在推动实现中华民族伟大复兴中国梦的实践中谱写人生事业的华彩篇章”的期许。

认真学习、深刻领会、全面贯彻习总书记“3.4”讲话精神，应该成为相当长一段时期民建思想建设的主题，倡导和部署“三自”教育实践活动，应该成为一个重大步骤。通过这场活动，要实现思想的高度统一、行为的高度协同，凝聚人心、集聚力量，促使非公有制经济健康发展。这场活动也应该成为非公有制经济领域不断深化服务社会主义建设意识、不断完善创新机制、不断优化行为准则的制度建设的重大契机，使得非公有制经济的“三自”能够像宗教界的“三自”运动一样，成为一种政治上思想上接受中国共产党领导的制度化象征。

2016年的早春预示着什么 ——政协十二届四次会议的意义

（一）习总书记的讲话意义重大

十二届政协四次会议，是一次硕果累累的大会，热点也很多，最大的热点就是3月4日习近平总书记在全国政协会议上的第一次亮相是到民建和工商联联组讨论会上，与与会的委员直接交流，听取来自经济建设第一线的委员们的意见和建言，他发表的讲话，对国家经济发展前景充满了信心，对非公有制经济企业的发展提出了很切实而暖人心的期望。这是中共最高领导人十年来罕见的政治动作，反映了在第十三个五年计划启动的第一年，在全面建成小康社会进行最后决战时期，在面临经济下行压力的情况下，中共对非公有制经济人士的高度重视和殷切期待。这是一种巨大的精神鼓舞，也是巨大的鞭策。习总书记的讲话很快就传遍了会场内外，成为那几天各大媒体的头条。西方一些媒体还猜测习总书记此行此言的内在深意，有的媒体以为，习总书记是在“安抚”非公有制经济人士，让他们面对经济下行压力没有完全解除之时，不要悲观失望；有的媒体认为，这是中国领导人利用两会向全世界公示政府信心的系列动作的组成部分。不管如何猜测，但

一致的判断是，它表明中国共产党正在以更长远的战略眼光来看待非公有制经济在国家经济发展中的重要地位和作用。这对近些年来深陷经济下行压力之苦的广大非公有制经济人士来说，是最大的利好。

（二）非公有制经济人士的眼界大大开拓

往年的两会，身为代表或委员的非公有制经济人士从来就是关注的焦点，他们的议案（提案）或发言，都围绕着本专业本领域的一些局部问题提出意见或建议。这也是可以理解的。而今年两会出现了新变化，许多代表委员的议案（提案）涉及到更广泛领域的意见和建议，他们对社会经济发展和民生中的重大问题，都很关心，都有接触，这说明，他们逐渐具备了更广阔的视野，对如何履行代表委员职责有了全新的认识，这恰恰是具有中国特色的社会主义民主政治建设进展带给他们的思想收获和实践机会。在政协举办的记者会上，一些非公有制经济人士回答了中外记者的许多问题，赢得了热烈的肯定评价，体现出他们的参政议政水平在大大提升。全国政协常委、泛海集团董事局主席卢志强就当今经济形势下非公有制经济发展的机遇与风险的分析，折服了许多人。在民建和工商联组讨论第十三个五年计划时，许多委员的意见和建议切中要点，对诸如电子商务、专车、物流业管理、互联网金融等问题，都有创见，使得听会的有关部门负责人大受启发。当然，如非公有制企业的发展环境不理想（如贷款难、行业准入过分苛刻等）之类的老大难问题，也是委员们关注的焦点，但是，他们多从宏观经济形势与政策的角度来赋予了新的意义，一些建议更具有针对性，与往年政协会

议相比，一些发牢骚的空话明显减少了。

（三）政协大会成为汇聚各方智慧的平台

此次政协大会，在保障代表委员的参政议政权利方面，有许多新的举措，比如，他们接受中外媒体采访更加便利，对大会议题表达自己的意见和建议更加自由。在政协组织的大会发言中，许多发言者没有回避当下社会经济文化的热点焦点问题，而是直言坦言，既有对形势的客观理性的分析，也有对政府有关部门工作失误的冷静批评，还有切实可行的建议，而会议简报一改过去大篇幅删改的惯例，尽可能地保留发言原汁原味，传达各方面的意见和建议，形成了会上会下会内会外的信息联通一体化。民建代表委员在两会期间，积极依法行使权利，就《政府工作报告》《国民经济和社会发展第十三个五年规划》以及人大、政协的工作报告认真审议，对完善中共领导下的多党合作制度提出了一些有价值的意见和建议。值得提到的是，在两会召开前夕，2月25日下午，民建中央专门举行了2016年两会提案新闻通气会。这是各民主党派中最早举办此类会议的，民建中央副主席，全国人大常委会、财经委员会副主任委员辜胜阻出席新闻通气会并答记者问。民建中央副主席辜胜阻对今年两会经济热点进行的前瞻（如推进供给侧改革、如何推动“大众创业、万众创新”保持经济平稳增长、如何降低企业成本和巩固实体经济基础、如何防范系统性金融风险、如何提升贫困地区“造血功能”打好扶贫攻坚战和如何实现绿色发展提升环境质量等）全部被证实，说明，民建领导人对国家大势的分析和判断是有充分依据的，这也是民建近年来参政议政水平不断提升的重要

体现。同时，民建中央有关部门负责人通报了民建中央提案重点围绕去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板方面以及五大发展理念等方面积极建言献策的具体情况。通过这一通报会，各界都明晓了作为社会主义参政党的民建，在国家发展和社会进步方面所做的特殊贡献。两会前民建中央部署的重点调研专题、应急研究成果、民建省级组织成果征选、民建中央专门委员会研究成果、民建基层支部建议材料、定点定向提案素材、平时搜集的社情民意，都在议案和提案中得到充分的反映。

（四）政协会议起到了鼓舞民心的预期效果

每年的两会既是重大决策的讨论决定的场合，也是向全国民众传达中央政策信号，提振信心的机会。2016年，信心的提振尤为重要，因为2015年中国的经济发展速度开始放缓，结构调整任务艰巨，国外经济环境并不理想。全世界都在关注中国在两会上要发出什么样的信息，全国民众更是想迫切了解国家的政策，尤其是国家领导人的立场。我们注意到，非公有制经济人士的信心提振特别重要。在两会前，民建中央部署的一系列专题调研中，就有涉及到企业家信心的调查，主要找出影响企业家在新一年里投资或从事生产经营最担心的事项或问题。所以，民建籍代表委员在讨论大会相关文件时，也及时反映他们的调研结果，让更多的人了解企业家的所思所虑，从而在制定政策时更有针对性。政协会议的会上会下，与会者实际上都在给未来一年的发展寻找切实的依据，他们从政府工作报告中，从与会的中共领导人的讲话中，体会到巨大的信心和力量。利用会议场合，代表委