



“一带一路”与中国外交丛书

Series on the "Belt and Road" Initiative and  
China's Foreign Relations

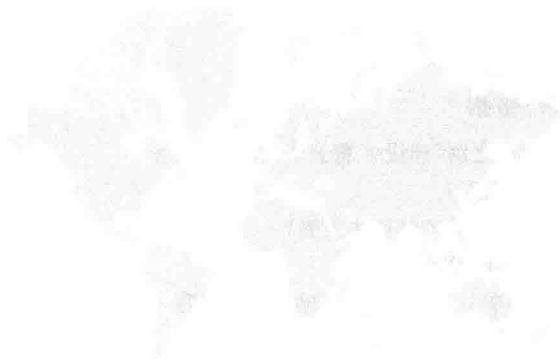
# 广州与“21世纪 海上丝绸之路”建设

Guangzhou and the 21st-Century Maritime Silk Road

曹云华 李皖南◎编著



 **中国经济出版社**  
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



“一带一路”与中国外交丛书

Series on the "Belt and Road" Initiative and  
China's Foreign Relations

# 广州与“21世纪 海上丝绸之路”建设

Guangzhou and the 21st-Century Maritime Silk Road

曹云华 李皖南◎编著



中国经济出版社  
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

## 图书在版编目(CIP)数据

广州与“21世纪海上丝绸之路”建设 / 曹云华, 李皖南编著.

北京: 中国经济出版社, 2017. 7

(“一带一路”与中国外交丛书 / 何亚非主编)

ISBN 978-7-5136-4473-0

I. ①广… II. ①曹…②李… III. ①海上运输—丝绸之路—研究—广州 IV. ①K296.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第276307号

责任编辑 姜 静 徐党维

责任印制 马小宾

封面设计 久品轩

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京九州迅驰传媒文化有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 18.5

字 数 280千字

版 次 2017年7月第1版

印 次 2017年7月第1次

定 价 58.00元

广告经营许可证 京西工商广字第8179号

中国经济出版社 网址 [www.economyph.com](http://www.economyph.com) 社址 北京市西城区百万庄北街3号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010-68330607)

版权所有 盗版必究(举报电话: 010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390)

服务热线: 010-88386794

本书获暨南大学高水平大学学科建设项目  
“华侨华人与国际问题”学科建设经费资助

# “一带一路”与中国外交丛书

## 编委会

主 编:何亚非

副 主 编:陈奕平

编 委:(按姓氏笔画排列)

王子昌 邓应文 代 帆 庄礼伟

李皖南 吴金平 张 云 张小欣

张明亮 张振江 陈 文 陈定定

陈奕平 曹云华 潮龙起 鞠海龙

## 总 序

2013年9月和10月,中国国家主席习近平在访问哈萨克斯坦和印度尼西亚时,先后提出共同建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的倡议,简称“一带一路”倡议。2017年5月,“一带一路”国际合作高峰论坛在北京举行,习近平主席提出的“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”丝路精神凝聚了国际社会对倡议的共识。中国政府提出的“一带一路”倡议,旨在通过“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”,形成共同发展、包容发展、共享发展的利益共同体,为建设“人类命运共同体”创造有利条件。这是中国对全球治理和全球化的新贡献,为应对“逆全球化”等新挑战提供的植根于中华文明的“全球公共产品”。“一带一路”倡议经过各国几年的合作努力,受到国内外官、产、学各界的高度关注,成果累累,许多研究成果也顺应时势,呈现在世人面前。

暨南大学素有“华侨最高学府”的美誉,在华侨华人研究和东南亚研究方面具有鲜明特色,历史悠久。1927年暨南大学设立南洋文化教育事业部,聚集人才,系统研究东南亚问题和华侨问题,出版《南洋研究》《南洋情报》等刊物及多种专著,是中国现代史上规模最大、成绩最多、声名显著的东南亚与华侨华人研究专门机构,在海内外产生了广泛而深远的社会和学术影响。1958年暨南大学在广州重建后,东南亚研究和华侨华人研究继续得到重视并取得了长足发展,成为彰显“侨校”特色的两大研究领域。2011年暨南大学为打造具有侨校特色的创新研究平台,再次整合全校国际关系和华侨华人及其他相关领域的研究力量,成立国际关系学院/华侨华人研究院。近年来,在国务院侨务办公室的支持下,暨南大学加大对华侨华人研究的支持力

度,整合全校国际关系和华侨华人及其他相关领域研究力量,并联合国内外高校、机构、社团等力量,牵头成立了“华侨华人与中国和平发展协同创新中心”,推动多学科、多领域、多层次的协同创新,取得了阶段性成效。

为响应国家“一带一路”发展倡议,同时进一步强化特色研究,暨南大学依托国际关系学院/华侨华人研究院现有学科优势,于2014年成立“21世纪丝绸之路研究院”,与国际关系学院/华侨华人研究院实行“三块牌子、一套人马”的运行模式,并以华侨华人研究、东南亚研究、海外华文文学与传媒研究、华文教育研究、国际经济贸易研究等特色优势学科为支撑,凝聚国内外丝绸之路研究的专家学者,以务实求精、合作共赢、包容开放的学术精神,致力于打造“一带一路”研究的学术平台和服务国家发展战略与国际合作的重要智库。

近年来,暨南大学结合中国外交,在“一带一路”建设尤其是东南亚研究和华侨华人研究方面取得了明显成绩。2012年以来,发表论文近400篇,出版学术专著20多部,主持“构建‘21世纪海上丝绸之路’的社会与文化基础研究”“东南亚安全格局对我实施‘21世纪海上丝绸之路’战略的影响研究”“海外华人社区中华文化遗产研究”“海外中国公民保护机制研究”等国家社科基金重大、重点项目10项,国家社科基金一般项目9项,教育部重大公关项目1项,教育部人文社科重大、重点研究基地项目10项,省部级科研项目40项,已完成的主要科研项目近40项,取得了一系列重要的标志性成果。在决策咨询和社会服务方面,积极提交研究报告,为党和国家建言献策;每年举办一场大型国际学术会议和2~3次国内学术会议,并通过发行220多期的CSSCI期刊《东南亚研究》发表专栏文章,推动南海主权、中国与印度尼西亚战略伙伴关系、中国与越南关系、东亚一体化、美国东南亚政策、华侨华人与“21世纪海上丝绸之路”等问题的探讨和学术创新;每年出版《世界侨情报告》《南海地区形势报告》,介绍世界侨情和南海地区形势,形成了品牌,产生了良好的社会影响;围绕国际热点问题撰写大量媒体文章,接受媒体采访,起到了引导舆论的作用;培训大量地市处级以上侨务干部,获得学员广泛好评。暨南大学围绕华侨华人和国际问题的社会服务得到同行专家和教育部肯定。2016年教育部对151个人文社会科学重点基地进行评估,暨

南大学华侨华人研究院的社会服务能力和决策支持能力分别位列第26和第39。

“‘一带一路’与中国外交”丛书正是暨南大学上述科学研究和社会服务成果及国内外学者相关研究成果的荟萃。首批丛书包括《从参与全球化到打造共同体》《广州与“21世纪海上丝绸之路”建设》《暨南观天下：华侨华人与国际问题评论》《马来西亚与“21世纪海上丝绸之路”建设》《中国外交史（从夏至清）》等，涉及中国外交理论和实践、中国和马来西亚与“一带一路”以及华侨华人和国际关系热点问题的评论。希望这套丛书的出版能够推动“一带一路”倡议与中国外交的相关研究，尤其是从东南亚和华侨华人视角对“一带一路”的深入研究。

何亚非

2017年6月



## 序

2013年中国提出“一带一路”倡议后，迅速成为学术界讨论的热点，许多学者从不同的视角做出不同的解读和研究。笔者认为“一带一路”就是我国在新的历史时期推行的新的区域合作战略和周边战略，是一种新的高度开放的地区主义。“21世纪海上丝绸之路”是中国与太平洋、印度洋沿岸国家展开合作的区域化战略，通过实施该战略，中国与沿线国家一起共商、共建、共享经济繁荣，促进沿线各国区域经济合作，加强文化交流借鉴，促进世界和平发展。因此，“21世纪海上丝绸之路”是和平之路、发展之路、繁荣之路，是中国和沿线国家实现合作共赢的康庄大道。

首先，中国不是现有国际秩序的造反者，而是现有国际秩序的修正者。改革开放以来，我们调整了对现有国际秩序的态度，从过去那种不认可、不合作、不参与调整为积极参与和合作。应该说，我们在改革开放以来所取得的巨大成就，在很大程度得益于现有的国际秩序，因此，我们是现有的国际秩序的受益者。诚然，现有的国际秩序有许多不合理的地方，需要改革和调整，以适应变化了的世界，我们现在提出的“一带一路”倡议正是这个目的。中国正在迅速成长为世界大国，有能力、有责任、有义务要对国际社会做出更多的贡献，而现有的国际秩序不能很好地反映这一变化，因此，需要调整和改革，需要变化。

其次，中国不是要恢复古代的朝贡体系，而是要为地区的和平、稳定与繁荣做出自己的贡献。西方一些分析家在前几年撰文认为，中国试图恢复古代那种“朝贡体系”，以加强对周边国家的控制。这是一个错误的观点，中国人不想恢复这个体系，现在是一个高度开放的世界，因此也不可能重新建立这样一个体系。

再次,中国推行“一带一路”不是要另起炉灶,而是要充分利用现有的合作框架和体系。在亚洲地区已经成立了很多地区合作组织,他们在过往的地区秩序构建中已经发挥或者正在发挥着重要的作用,其类型主要有三种,一是多边合作组织,如东盟、上海合作组织、南亚合作组织;二是金融合作机构,如亚洲开发银行、亚洲基础设施投资银行、金砖国家银行等;三是多边或双边合作自由贸易安排,多边如亚太经合组织、中国—东盟自由贸易区等,双边如中国—新加坡自由贸易区、中国—新西兰自由贸易区、中国—澳大利亚自由贸易区、中国—韩国自由贸易区等。

复次,中国不是要搞“新殖民主义”,而是要与其他国家和地区共谋发展。西方一些学者和政治人物攻击中国这几年在世界各地的投资与贸易以及向发展中国家提供的援助是推行“新殖民主义”,这是一种污蔑和不实之词。的确,在发展对外关系的过程中,一些企业和一些中国人在国外有一些不当的行为,但是,我们要注意两个区别:一是要把个别企业的行为和政府的政策区别开来;二是要把部分不良企业和大部分守法企业区别开来。

最后,“一带一路”建设不是中国版的“马歇尔计划”,而是要与世界分享中国和平发展的成果。马歇尔计划(The Marshall Plan),官方名称为欧洲复兴计划(European Recovery Program),是第二次世界大战结束后美国对被战争破坏的西欧各国进行经济援助、协助重建的计划,对欧洲国家的发展和世界政治经济格局产生了深远的影响。该计划于1948年4月正式启动,并整整持续了4个财政年度之久。在这段时期内,西欧各国通过参加经济合作组织(OECD)总共接受了美国包括金融、技术、设备等各种形式的援助合计131.5亿美元。诚然,我们作为一个先走一步的发展中国家,有义务对其他后发展国家提供各种支持,也包括各种援助。“21世纪海上丝绸之路”建设即是希望以合作发展、互利共赢的方式与世界其他国家共享中国和平发展的成果,促进中国与沿线各国人民互惠互利,共同繁荣进步。

在“21世纪海上丝绸之路”建设中,广州应该扮演一个重要的角色,应该发挥其他城市无法替代的作用,这既是历史赋予广州的使命,也是广州在当今中国现代化建设中所处的地缘战略地位所决定的。作为面向南中国海的重要口岸,广州一直是世界海运史上千年不衰的东方大港,自古以来,广州

就是中国对外开放的窗口,在古代海上丝绸之路中发挥了独一无二、无可取代的作用。新中国成立之后,广州作为祖国的南大门,通过一年一度的中国(进)出口商品交易会等形式,一直是中国联系世界的重要桥梁与门户。改革开放以来,广州迅速崛起成为华南地区最重要的中心城市和国际化大都市,在“21世纪海上丝绸之路”建设中,广州责无旁贷地要冲在前面。广州既有悠久的历史传统,又具有坚实的经济基础和人才基础及人文条件,一定能够焕发青春活力,再造辉煌。

曹云华

2016年11月2日

# 目 录

## 上篇 总 论

- 第一章 广州参与“21世纪海上丝绸之路”建设的历史基础 / 003
- 第一节 古代海上丝绸之路发展概述 / 003
- 第二节 广州在古代海上丝绸之路中的地位 / 011
- 第二章 广州参与“21世纪海上丝绸之路”建设的时代机遇  
和总体思路 / 028
- 第一节 广州参与“21世纪海上丝绸之路”建设的时代机遇 / 028
- 第二节 广州参与“21世纪海上丝绸之路”建设的总体思路 / 044
- 第三章 广州参与“21世纪海上丝绸之路”建设的现状与挑战 / 048
- 第一节 广州参与“21世纪海上丝绸之路”建设的现状 / 048
- 第二节 广州参与“21世纪海上丝绸之路”建设面临的挑战 / 083

## 下篇 分 论

- 第四章 广州与东盟国家共建“21世纪海上丝绸之路” / 091
- 第一节 东盟国家基本情况 / 091
- 第二节 广州与东盟国家共建“21世纪海上丝绸之路”的现实  
基础 / 107

第三节 广州与东盟国家共建“21世纪海上丝绸之路”面临的挑战 / 119

第四节 广州与东盟国家共建“21世纪海上丝绸之路”的机遇与前景 / 126

## 第五章 广州与南亚国家共建“21世纪海上丝绸之路” / 134

第一节 南亚国家基本情况 / 134

第二节 广州与南亚国家共建“21世纪海上丝绸之路”的现实基础 / 154

第三节 广州与南亚国家共建“21世纪海上丝绸之路”面临的挑战 / 159

第四节 广州与南亚国家共建“21世纪海上丝绸之路”的机遇与前景 / 165

## 第六章 广州与西亚国家共建“21世纪海上丝绸之路” / 167

第一节 西亚国家基本情况 / 167

第二节 广州与西亚国家共建“21世纪海上丝绸之路”的现实基础 / 176

第三节 广州与西亚国家共建“21世纪海上丝绸之路”面临的挑战 / 186

第四节 广州与西亚国家共建“21世纪海上丝绸之路”的机遇和前景 / 191

## 第七章 广州与东北非国家共建“21世纪海上丝绸之路” / 202

第一节 东北非国家基本情况 / 204

第二节 广州与东北非国家共建“21世纪海上丝绸之路”的现实基础 / 216

第三节 广州与东北非国家共建“21世纪海上丝绸之路”面临的挑战 / 222

第四节 广州与东北非国家共建“21世纪海上丝绸之路”的机遇与  
前景 / 224

## 附 录

附录一 东南亚国家宏观经济与产业发展 / 235

附录二 南亚国家宏观经济与产业发展 / 243

附录三 中东国家宏观经济与产业发展 / 247

附录四 东北非国家宏观经济与产业发展 / 252

附录五 中国—阿拉伯国家合作论坛2014年至2016年行动执行  
计划 / 260

参考文献 / 271

重要术语索引 / 273

后记 / 275

## 上篇 总论

2013年9月和10月,习近平主席在出访中亚和东南亚国家期间,先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”。同年,李克强总理在出席第十六次中国—东盟领导人会议时,提出中国—东盟“2+7合作框架”,建议尽快启动中国—东盟自由贸易区升级版谈判,发展好海洋合作伙伴关系,共同建设“21世纪海上丝绸之路”。党的十八届三中全会把“一带一路”作为战略部署写进《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。这是新时期我国顺应时代潮流、深化区域合作的重要战略,对我国增创对外开放新优势、构建开放型经济体系具有重大意义。2015年3月,国家发展改革委、外交部、商务部联合发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,清晰勾勒出了“一带一路”发展的路线图和战略目标。

2014年1月,中共广东省委在贯彻落实《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的意见中明确提出:“发挥古代海上丝绸之路始发地的优势,积极参与21世纪海上丝绸之路建设,健全与东盟及其成员国家中长期合作机制。实行全方位开放战略,巩固传统市场、开拓新兴市场,加强与欧美发达经济体以及澳大利亚、非洲等国家和地区的经济技术合作。”如何推进“21世纪海上丝绸之路”建设已经成为广东省构建全方位对外开放格局的重点专题工作。2015年6月,广东省发布《广东省参与建设“一带一路”的实施方案》(以下简称《实施方案》),成为全国率先出台《实施方案》、率先完成与国家“一带一路”倡议衔接并印发《实施方案》的省份。

广州是古代海上丝绸之路上的第一大港,引领着古代中国的对外交往。在“21世纪海上丝绸之路”建设中,广州要在继承历史传统的基础上,在全面落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020年)》和《广州市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要(2016—2020年)》的要求下,加快建设广州作为国际航运中心、物流中心、贸易中心、现代金融服务体系和国家创新中心城市,全面提升广州对外开放的广度和深度,促进广州经济社会又好又快地发展。



## 第一章

# 广州参与“21 世纪海上丝绸之路”建设的 历史基础

## 第一节 古代海上丝绸之路发展概述

海上丝绸之路是中国与世界各国互通有无、相互交流的重要载体。研究古代海上丝绸之路,借鉴其发展经验,对当代中国构建新海上丝绸之路十分重要。

### 一、古代海上丝绸之路的起源

丝绸之路不仅是中国古代社会对外经贸交流的重要见证,也是世界文化遗产的重要财富。根据所经线路不同,丝绸之路可以分为陆上丝绸之路和海上丝绸之路,其中,海上丝绸之路由于船只可以自由航行于公海,及运输量大、经济便捷、安全可靠等特点,比陆上丝绸之路更具有生命力和持久性,活跃在中国古代两千多年的社会历史中。

关于古代海上丝绸之路的起源问题,目前尚无统一说法。主要的观点大致可分为从西周初开始说、从战国开始说、从秦代算起说、从西汉算起说、从东汉算起说,以及从唐代算起说等几大分支。<sup>①</sup>

---

<sup>①</sup> 施存龙:《“海上丝绸之路”理论界定若干重要问题探讨》,林立群主编:《跨越海洋:“海上丝绸之路与世界文明进程”国际学术论坛文选(2011·中国·宁波)》,浙江大学出版社2012年版,第26-28页。