



政 路 夕 拾

徐志坚 著

中共党史出版社

政 路 夕 拾

徐志坚 著

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

政路夕拾/徐志坚著. —北京:中共党史出版社,2009.7

ISBN 978-7-5098-0225-0

I. 政… II. 徐… III. 政治工作—中国—文集 IV. D64-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 035390 号

书 名:政路夕拾

作 者:徐志坚

特邀编辑:周启文 李承万

责任编辑:贾京玉

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编:100080

网 址:www.dscbs.com.cn

印 刷:中国人民解放军后勤指挥学院印刷厂

开 本:170mm×240mm

字 数:469千字

印 张:36.125

版 次:2009年7月第1版

印 次:2009年7月第1次印刷

ISBN 978-7-5098-0225-0

定 价:39.00元

前言

退休后有人建议我写一点史料性的回忆文章,由于身体不好,写作水平有限,一直未能动笔。前年参加一个聚会,热心的朋友再次鼓动,要我把经历的事理一理,弄个集子。于是,我从记录一个阶段工作的轨迹、看历史的发展变化考虑,收集整理了这些文稿。

《政路夕拾》是我作为公务员一段经历的实录。

1978年4月底,我在第六机械工业部第七研究院下属的舰艇总体论证部第九研究室工作时,总体部领导找我谈话说:“组织决定调你到六机部工作,明天就去部里报到。”报到后,我被留下负责组建干部局科技干部处。从此,我便离开了熟悉的院校和科研部门,成了一名国家公务员。

从1978年5月到2003年1月,我先后任六机部干部局技术干部处副处长,中国船舶工业总公司人事部副主任、主任,中船总局总经理,国家技术监督局局长,国务院副秘书长,国务院参事室主任。

我从小受党的培养教育,少年时代就决心做一个革命者;中学时代的人生目标是做一名建设新中国的红色工程师;大学时代又立志为建设一只强大的海军贡献自己的一切。后来,由于不断地搞运动,尤其是“文化大革命”时期,想跟上形势却总也跟不上,弄得人整天晕头转向,不知所措,甚至做了许多虚功和负功,实在惭愧得很。于是,我就想今后只做专业技术工作,实实在在地做点有益的事。因此,面对工作调动我的内心是矛盾的。

1978年3月,全国科学大会召开,邓小平同志在开幕式上的重要讲话,让我震撼,备受鼓舞。小平同志明确指出:“四个现代化,关键是科学技术的现代化。”“科学技术是生产力,这是马克思主义

历来的观点。”“我们的社会……必将在生产中创造出比资本主义更高的劳动生产率。”知识分子是劳动者,绝大多数知识分子“已经是工人阶级的一部分”,“是我们党的一只依靠的力量”。他又指出,在科学技术工作中,要“建立技术责任制,实行党委领导下的院、所长责任制”。我感到这些讲话真正体现了尊重知识、重视人才、崇尚科学的治国方略。人们普遍认为,科学的春天已经到来,国家的建设发展真的有了希望。

同年4月,邓小平同志又在全国教育工作会议上发表重要讲话,提出要实施科教兴国。年底,党的十一届三中全会胜利闭幕,彻底否定“以阶级斗争为纲”的错误理论和实践,把党和国家工作中心转移到经济建设上来,解放思想,实事求是,拨乱反正,改革开放。我国建设和发展从此进入了一个新时期。这些都使人民群众对国家的前途充满了信心。我新的工作岗位上,充满了激情,认真贯彻执行党中央和国务院的一系列方针政策。

1982年,六机部改制为中国船舶工业总公司,其下属的人事部是由原六机部干部局、教育局、劳资局合并而成,组织上安排我和另外两位同志担任人事部副主任,由我主持日常工作。这样,我们三位副处长一下子就接了原来三个局八位老局长的班。这几位老局长多是抗日战争初期参加工作的老干部,有的还是红军时期的老革命,都是六十岁以上的人。他们在“文化大革命”中被审查批斗、下放劳动、长期靠边站,刚刚落实政策恢复工作,就因为年龄的原因,服从大局退了下来。当时我的心里很不安,但同时也深深体会到老一辈革命家对我们寄予的信任和厚望,也使我深感自己肩负的责任。

可以说,我是在历史性重大变革的时期踏上从政之路的。在日后的工作中,我和许多同志一样,遇到和处理了大变革、大发展时期的种种复杂问题,涉及政治、经济和社会的许多方面。回首这些往事,我感到工作中有成绩也有错误、有经验也有教训,并且,随

着时间的推移,许多问题很可能还会有新的认识。因此,我希望自己的这个集子能够从一个侧面反映我们国家走过的一段历程。

我的少年时代是在革命根据地的大家庭中度过的。后来,又先后在武汉中南工农速成中学、中国人民解放军军事工程学院学习。大学毕业后留校工作了比较长的时间,可以说我是在革命老前辈、老首长以及许多亲如兄弟的工农干部、同学、同事的关心、爱护下成长起来的。当我走上领导岗位之后,他们依然关心和信任我,期待我把工作做好,这种关心和信任是我工作中的压力和动力,时刻督促着我、鼓励着我、鞭策着我。我自知知识和能力有限,所以,从政二十多年来丝毫不敢懈怠。这个集子也算是我对老前辈、老首长和朋友们的一个交待。

《政路夕拾》收集了我从政以来,在船舶总公司、国家技术监督局、国务院、国务院参事室四个任期内的讲话、汇报、述职报告、工作记录以及在报刊上发表过的文章,基本上反映了我的工作内容,同时也反映了那个时期个人的一些思想感情。现在看来,当时的这些内容有的是正确的,有的或许是错误的,但不管是对是错,在编辑整理的过程中,我只删减了一些套话和不关紧要的话,保留了当时的主要思想观点及具有史料性的文字。我希望在许多问题上能引起人们进一步的思考,给关心时政的人士一些参考。

本文集收录的文章原来比较零乱,是中国船舶工业老干部局和中国船舶报社的几位同志帮我编辑成书。他们不辞辛苦,做了大量工作;此外,曾和我一起工作过的同事在审读过程中也提出了许多很好的意见,在此,我一并表示衷心感谢!

徐志坚

二〇〇九年五月

目 录

船舶篇

1. 从某型艇弹舱焊缝严重裂纹事故,看科技干部使用 中的问题	3
2. 关于企业整顿中的领导班子建设问题	9
3. 做好改革开放形势下的干部工作	15
4. 围绕提高经济效益做好思想政治工作	22
5. 实施战略转移必须重视教育	35
6. 用新思维指导决策	43
7. 认真做好党员登记工作	47
8. 干部工作不能重“长”轻“家”	52
9. 把端正党风作为主要任务来抓	60
10. 适应新形势,开创办公室工作新局面	65
11. 充分发挥参谋助手作用	73
12. 对人的处理要慎重	77
13. 进一步办好集体经营企业	81
14. 认真做好事业单位职称改革工作	88
15. 加强精神文明建设,做好职工思想政治工作	96
16. 平反冤假错案,落实知识分子政策	104
17. 以高度负责的精神做好职改聘工作	114
18. 面向未来,培养高层次管理人才	119
19. 认真做好青年学生的思想政治工作	126
20. 客观公正地评价干部	133

21. 选拔干部要知人善任	141
22. 企业劳动分配制度改革应注意的几个问题	145
23. 关于党政分开问题	154
24. 为改革和建设提供强大精神动力	164
25. 放宽搞活科技人员管理工作	169
26. 更新观念,扎实推进劳动工资制度改革	178

技术监督篇

27. 履行职能 不辱使命	187
28. 树立求实是、勤奋廉明的工作作风	192
29. 深化改革,简政放权	197
30. 为发展我国的标准化事业共同奋斗	202
31. 把测试研究基地建设好	204
32. 市场监管要“两手抓”	209
33. 机关工作管理与协调	212
34. 加强技术监督体系法规建设	223
35. 海南技术监督工作现状及改革设想	231
36. 科技委要成为技术咨询评价监督机构	236
37. 端正党风应从我做起	238
38. 充分发挥技术监督在治理整顿中的作用	242
39. 转变职能,提高效能	251
40. 认真抓好质量抽查工作	256
41. 增强质量意识,抓好质量监督	262
42. 以质量为中心,开创我国技术监督工作的新局面	269
43. 为落实“质量第一”的方针作出贡献	289
44. 山东基层技术监督工作调研报告	293
45. 抓好统一代码标识的推广和管理	300
46. 质量是效益的核心	304

47. 把标准化工作纳入法制化轨道	311
48. 切实加强对生产许可证的管理	319
49. 廉政建设是搞好技术监督工作的重要保证	326
50. 做好商品经济条件下的技术监督工作	329
51. 贯彻落实《计量法》离不开社会各界的支持	335
52. 在提高产品质量上狠下功夫	339
53. 质量·效益·经济发展战略	342
54. 质量效益型是企业发展的健康之路	345
55. 质量与精神文明建设	351
56. 建立质量责任制是提高产品质量的重要途径	355
57. 努力搞好我国质量认证工作	359
58. 建设与市场经济相适应的社会质量保障体系	362

国务篇

59. 发扬成绩,继续做好爱国卫生工作	369
60. 综合治理,科学防治,尽快消灭血吸虫病	374
61. 扎实抓好医疗卫生体制改革试点	380
62. 积极做好砷中毒防治工作	386
63. 深化改革,促进经济和社会协调发展	390
64. 认真妥善地处理“12·8”特大火灾事故	400
65. 关于克拉玛依“12·8”特大火灾事故处理 情况的报告	407
66. 努力推进群众体育与竞技体育协调发展	412
67. 世妇会成功举办了妇女论坛	416
68. 巩固扩大成果,抓好血吸虫病和地方病防治工作	420
69. 下大力解决教职工住房困难	429
70. 学习张家港经验,开创环保工作新局面	434
71. 用“两江”经验推进医疗保障制度改革	440

72. 认真贯彻落实全国残疾人事业工作会议精神	456
73. 关于进一步抓好“211 工程”建设的汇报提纲	460
74. 动员全社会力量,进一步做好妇女儿童工作	464
75. “何梁何利基金”筹办过程	470

参事篇

76. 高举统战旗帜 强化服务意识	483
77. 总结历史经验,提高理论水平,不断完善政府 参事工作制度	488
78. 发扬传统,争取更大光荣	496
79. 关于参事室的统战性、咨询性问题	501
80. 对参事室及参事工作制度的理解	508
81. 认清形势,明确职责,提高参事工作效能	512
82. 紧跟形势,积极做好参事调研工作	521
83. 以党的新时期统一战线理论为指导,努力开创 政府参事工作新局面	532
84. 参事工作是统战工作重要方面	538
85. 围绕政府工作重点,搞好参政咨询	543
86. 关于参事工作的几个问题	547
87. 认真落实全国统战工作会议精神,进一步 规范参事工作	551
88. 规范和加强参事工作需要把握的几个问题	559
89. 加强机关党的建设是做好参事室机关工作 的根本保证	565

船 舶 篇

(1978.6 ~ 1988.4)

从某型艇弹舱焊缝严重裂纹事故 看科技干部使用中的问题^{*}

(一九七八年六月)

一、弹舱上部角焊缝严重裂纹事故的成因

1975年1月,四三一厂建造某型艇,其弹舱上部角是大开孔、大厚度钢板的焊接,按规范和设计要求,应采用塑性、韧性都比较好的“上焊59”奥氏体焊条。可是,工人师傅建议用“65C-1”焊条代替“上焊59”。当时工厂领导考虑,“上焊59”工艺性差,施工难度大,而“65C-1”具有工艺好、容易施工的优点。在认真“进行了比较充分的小样试验的基础上”,工厂于3月中旬决定实艇使用“65C-1”焊接弹舱上部角缝。1977年8月,四三一厂革委会将该厂焊接实验室推荐为先进科技单位,并在上报意见中评价说:“在焊接工艺材料方面,大胆地改革,为多、快、好、省地焊接专用筒提供了新途径,节约了焊接材料,降低了成本(“上焊59”比“65C-1”价格高6-7倍),减轻了劳动强度。”^[1]因此,四三一厂焊接实验室被该厂及辽宁省国防工办评为全国科技大会的“先进科技单位”,六机部将“某艇弹舱焊接工艺改进”作为受到全国科学大会奖励的科技成果。

几乎是在获奖的同时,弹舱上部角焊缝出现了28处裂开纹。其中6处裂纹肉眼可见。裂纹总长5.9米,占焊缝总长的9.6%,最长的裂纹为630毫米,最短的40毫米。为此,六机部通报批评

^{*} 这是作者在组建六机部干部局技术干部处之初,就科技干部使用问题写的一篇调查报告。

了这一“改革”，查找了这一严重质量事故的教训。通报说：“根本原因是‘四人帮’的干扰破坏，工厂管理混乱，规章制度松弛，工艺纪律不严，造成质量事故不断发生……”“四三一厂应认真吸取教训：1. 改用焊条，应采取十分慎重的科学态度，做了充分的试验后才能投入实际应用；2. 未经‘三结合’^[2]同意，改了设计要求，是错误的；3. 这样大的工艺改动不经过请示批准，就擅自决定大面积采用‘65C-1’代替‘上焊 59’，是很不慎重的，错误的；4. 在实施焊接的过程中，工艺掌握不严格；5. 问题出现后，抓的不得力，解决的不及时……”^[3]国防工办也指出：“这种管理混乱的现象相当普遍”，严重影响了产品质量。

二、为什么受奖不久就成了通报批评的典型

一个在全国科学大会上受奖的成果，仅几个月，就成了通报批评的典型。其原因是多方面的，除六机部的通报和国防工办的报告指出的原因外，还有一个重要原因，就是不重视科技干部的使用。

在几位工人提出用“65C-1”代替“上焊 59”之后，驻厂军代表明确表示不同意。设计单位七一九所提出，工厂要做三个一比一的实验，并报上级备案审批，实际也是不同意。从现象看，厂领导和技术干部是同意使用“65C-1”的，整个过程是，工人通过车间提出建议，焊接实验室做试验，技术科室报批，副总工程师同意，报主管生产厂长后并得到批准。在报批的过程中，一些技术人员明知有问题，还说“实验充分”，“支持改革”，这是为什么？

用“65C-1”替代“上焊 59”是否可行，一些专业人员早就下过结论。四三一厂焊接实验室中等专科学校毕业的焊接工程师沈惠栋，1966 年以前在大连船厂总结“3-1”艇生产经验时说，对刚性大的构件，大厚度的 922 母材，只能用塑性、韧性好的“上焊 59”，而不能用“65C-1”。上海江南造船厂等单位也认为“上焊 59”是“橡皮焊条”，是“万能胶”。从焊接规范和设计单位的规定和要求

看,也是只能用“上焊 59”。

进行所谓的小样试验、模拟试验,尚未做完就已经开始改用焊条,实际是做做样子。

既然已有不能替代的规定和例证,为什么硬要尝试呢?原因有以下几点。

首先是多年来科技人员被称作“臭老九”,受到批判、歧视和排斥,长期处于受压制、受迫害的地位,不敢负责,怕承担政治上和技术上的责任。这次改用“65C-1”焊条,是工人及车间提出来的,并在提出此建议时向技术人员和领导说,“你们不改焊条,我们不施工,谁不同意改就让谁干”。在 1975 年,这种说法的本身,就是对工程技术人员和管理人员的很大压力。焊接工程师沈惠栋内心不同意,但迫于客观压力和领导上的要求,也表示支持。他私下对个别同志说:“我这是把脑袋系在裤腰上。”专门研究“上焊 59”的技术员杨绪栅,不肯顺着别人说否定“上焊 59”的话,但也不敢讲“65C-1”不能替代“上焊 59”。原技术科科长徐礼典说:“知识分子心情不舒畅,主要是觉得自己起不了作用。”“工人和技术人员的意见有了分歧,领导上一般都是支持工人的意见。认为支持工人的意见总不会犯政治上的错误。”

在改用焊条问题上,就是支持此事的该厂副总工程师孙加良(厂级干部中唯一有大学文化,“文革”中肋骨被打断几根,企图触电自杀,但被救。1970 年下放到农村插队,1974 年才回厂工作)后来也说:“当时不改行吗?”事实确是这样,1975 年 1 月提出改用焊条问题,在没有充分讨论和试验的情况下,工厂领导 3 月中旬就决定在实艇上用“65C-1”替代“上焊 59”。许多人本来就不敢讲话,这样就更不敢讲了。还应看到,当时的形势是,支持工人的建议,就是支持“大胆地改革”,就是支持新生事物,就是关心体贴工人群众(两相比较“上焊 59”工艺性差、施工难度大、毒性也大些)。反之,就是不尊重“群众”的首创精神,不仅有政治上的风险,还可能

因所谓试验成功,使有关专家在技术上名誉扫地。

其次,做管理工作的干部缺少文化和专业知识。四三一厂 15 名厂级干部中,大学毕业做技术工作的只有 1 名;221 名中层干部中,大学毕业生仅有 18 人;3 名副总工程师中 1 名大学文化,2 名初中文化。与焊缝问题关系最密切的 25 名中层领导干部中,有大学、中专文化基础的只 6 人。由于领导干部的文化程度整体较低,有的虽有丰富的实践经验,他们很难在这种技术问题上看得深远,掂量得很准确。

再次,党和国家用巨大的财力、物力和人力,培养了大量的具有专长的科技人员,其中有一些是优秀人才,但因为政策问题不能大胆使用,许多人的作用没有发挥出来。

三、重新认识知识分子,大胆提拔使用科技人员

(一)清除“左”的思想影响,端正对知识分子的认识。知识分子是工人阶级的一部分,是社会主义革命和建设的一支依靠力量。要使科技人员与工人在政治上完全平等,必须对技术人员充分信任、大胆使用、热情帮助、严格要求,充分发挥他们的才干。要教育广大群众懂得,“没有知识分子的参加,革命的胜利是不可能的”,“没有知识分子,我们的事情就不能做好”。^[4]要克服那种恐惧、歧视、排斥知识分子的心理。同时,“各行各业的干部都要努力精通技术和业务,使自己成为内行,又红又专”。^[5]以其昏昏,使人昭昭,是不行的。

不能因为技术问题而轻易给技术人员戴政治性的“帽子”。要坚决批判那种不负责任,只想捞取政治资本,讨好群众而不顾产品质量,不顾国家利益的投机思想。要以学文化、学科学知识为荣,以有文化、有科技知识、又红又专为荣。

在我们党的历史上,党中央、毛主席多次讲过知识分子问题。1939 年 12 月,毛主席为中央写了一个决定,大量吸收知识分子。这对党的发展壮大,为夺取全国的胜利影响深远。邓小平同志最

近在全国科学大会上说：“四个现代化，关键是科学技术现代化。”他同时还指出：“从事体力劳动的，从事脑力劳动的，都是社会主义的劳动者。”知识分子已经是工人阶级的一部分。在今天的新形势下，有进一步认识这个问题的必要。肃清林彪、“四人帮”的流毒还要花很大力气，全党要重视这个问题，各级领导要端正对这个问题的认识。

(二)大胆提拔和重用科技人员。要按照接班人“五条”，选拔一批有组织领导能力、有专长的内行干部，充实到厂、所、院、校等单位的领导班子中，充实到国民经济有关管理部门里。科技管理、技术业务部门的领导工作，应尽量安排有专长的内行来担任。这个事情不能只是一般化地说一说，要订一个两年或三年的规划，有计划的逐步调整提拔。可以设想一个指标，科技人员在几年内，应占到科技管理、科技业务部门领导职数的60%~80%。

(三)企业、科技部门要建立技术责任制，实行党委领导下的厂长(所长、主任)分工负责制。所有科技人员都要有明确的技术岗位、技术职责和一定的权限。科学技术的业务工作，应当放手让担任领导职务的科技干部分工去做。党委应当支持他们的工作，充分发挥他们的作用，在他们的职权范围内真正做到有职、有权、有责。在科学技术工作中，党委要认真听取专家的意见，尊重专家的意见，对技术问题的否定或肯定，只能根据科学技术本身的实际来判断，而不应受其它因素的影响。要教育广大群众尊重科技人员的工作，支持他们履行职责。一般情况下，除对科技人员进行业务领导外，其他人不应干预他们在科技问题上按照职责作出的决定。科技人员应当积极工作，敢于负责，完成组织上交付的工作任务，对于科技业务上的错误决定也应勇于承担责任，总结经验教训。

各厂、所、院、校都要成立学术委员会，作为党委和厂长(所长、院长、校长)在科学技术上的咨询机构。对于重大的科技问题，如成果评定、科技人员的技术鉴定、提升、奖励等，应提交学术委员会