



人权蓝皮书

BLUE BOOK OF CHINA'S HUMAN RIGHTS

中国人权事业 发展报告

No.7 (2017)

中国人权研究会/编

主编/李君如

副主编/常健

ANNUAL REPORT ON CHINA'S HUMAN RIGHTS

No.7 (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



人权蓝皮书

BLUE BOOK OF
CHINA'S HUMAN RIGHTS

中国人权事业发展报告

No. 7 (2017)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S HUMAN RIGHTS
No.7 (2017)

中国人权研究会 / 编
主 编 / 李君如
副主编 / 常 健



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国人权事业发展报告 . 7, 2017/李君如主编. --
北京: 社会科学文献出版社, 2017. 9

(人权蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1280 - 2

I. ①中… II. ①李… III. ①人权 - 研究报告 - 中国
- 2017 IV. ①D621. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 203179 号

人权蓝皮书

中国人权事业发展报告 No. 7 (2017)

主 编 / 李君如

副 主 编 / 常 健

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 刘骁军

责任编辑 / 关晶焱 刘 翠

出 版 / 社会科学文献出版社 (010) 59367161

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www. ssap. com. cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 28.75 字 数: 478 千字

版 次 / 2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1280 - 2

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2011 - 215 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

人权蓝皮书编辑委员会

编委会主任 罗豪才

副主任 李君如 薛进文 谢寿光 李步云

主 编 李君如

副 主 编 常 健

人权蓝皮书工作室 南开大学人权研究中心

主要编撰者简介

李君如 男，研究员，博士生导师，中国人权研究会副会长，中共中央党校原副校长，第十届全国政协委员、第十一届全国政协常委，国务院政府特殊津贴享受者。曾发表《中国在人权事业上的历史性进步》《人权实现及其评估方法研究》《社会建设与人权事业》《“十二五”规划与中国人权事业发展》《中国的文化变革与人权事业的进步》《中国梦，中国人民的人权梦》《在全面推进法治中全面保障人权》等学术论文，曾获联合国艾滋病规划署颁发的“艾滋病防治特殊贡献奖”。

常健 男，博士，教授，博士生导师，中国人权研究会常务理事，南开大学人权研究中心（国家人权教育与培训基地）主任，国务院政府特殊津贴享受者。曾出版《人权的理想·悖论·现实》《当代中国权利规范的转型》《效率、公平、稳定与政府责任》《中国公共冲突化解的机制、策略和方法》《社会治理创新与诚信社会建设》《中国人权保障政策研究》等学术专著，主编或参与主编《中国特色人权发展道路研究》、《当代中国人权保障》、《公务员人权培训教师用书》、《公务员人权培训学员用书》、《人权知识公民读本》、《中国人权建设60年》、《中国人权在行动》（2003~2004年、2005年、2006~2007年、2008~2009年、2010年、2011年、2012年、2013年）、《公共冲突管理评论》（2014年、2015年）、《公共冲突管理》、《领导学教程》、《欧美哲学通史（现代哲学卷）》，参与翻译《人权百科全书》、《领导学》、《公共部门管理》，在专业学术期刊发表学术论文100余篇。

摘 要

这是有关中国人权事业发展的第七本蓝皮书，重点分析研究 2016 年中国人权事业的最新进展。

全书包括总报告、专题报告、调研报告和个案研究以及附录。

总报告重点讨论了全面从严治党对中国人权事业发展的影响，指出全面从严治党是全面建成小康社会，在更高水平上保障人权的重要举措。十八届六中全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，要求进一步严肃和规范党内政治生活，强化思想建党和制度治党，完善党纪执行制度，以党的领导机关和领导干部为重点以上率下加强党建。这些举措对于防止侵权，反对特权，有效惩治腐败，保障被审查人的权利和加强党对人权事业的领导具有重要的意义。

17 篇专题报告聚焦于 2016 年中国人权事业各领域的发展状况。新设的“发展权”栏目中包括 2 篇研究报告，分别分析了 2016 年中国对发展权的研究，以及发展权在人权体系中地位研究的新进展。在经济、社会和文化权利方面，共有 6 篇报告，分别涉及精准扶贫与农村贫困人口人权保障的新进展，疫苗监管与公民健康权利保障，中国尘肺病工人的权利保障，土壤污染防治与健康权利保障，京津冀大气污染综合治理与公民环境权保障的新进展，以及土地流转中的农民权利保障。在公民权利和政治权利方面，有 4 篇报告，分别讨论户籍制度改革与平等权保障的新进展，法官责任制与公正审判权保障，规范行政执法与人权保障，互联网的依法治理与人权保障。在特定群体的人权保障方面，共有 3 篇报告，分别涉及对口援疆与少数民族人权保障，困境儿童的权利保障，以及反校园欺凌和校园暴力与儿童青少年人权保障。在人权立法和国际合作方面有 2 篇报告，分别涉及 2016 年国家的人权立法以及中国在人权领域的国际合作与交流。

在调研报告和个案研究部分，共有 5 篇报告，分别涉及天津市文化惠民工



程，江苏省为保障立法与政策的性别平等而建立的咨询和评估机制，中国民众互联网人权观念调查，城市少数民族语文公共服务保障，以及重庆市儿童性教育及免于性侵害状况调查。

2 篇附录分别是 2016 年中国人权大事记以及 2016 年制定、修订或修改的与人权直接相关的法律法规。

所有报告的撰写都本着严肃认真的科学态度，遵循蓝皮书关于权威性、前沿性、原创性、实证性、前瞻性、时效性的要求，实事求是地反映 2016 年中国人权事业的实际发展，客观地分析取得的进步和存在的问题，并在充分研究的基础上提出促进各项人权保障的政策建议，对中国人权事业发展的前景做出展望。

目 录



I 总报告

- B. 1** 全面从严治党与中国人权事业的发展 李君如 常 健 / 001

II 专题报告

发展权

- B. 2** 2016年中国发展权研究综述 汪习根 刘 远 / 019
- B. 3** 关于发展权在人权体系中地位研究的新进展 常 健 / 031

经济、社会和文化权利

- B. 4** 精准扶贫与农村贫困人口人权保障的新进展 郑若瀚 / 048
- B. 5** 疫苗监管与公民健康权利保障 贾 平 刘锐一 / 065
- B. 6** 中国尘肺病工人的权利保障 高 薇 张万洪 / 077
- B. 7** 土地流转中的农民权利保障 潘 俊 / 097
- B. 8** 土壤污染防治与健康权利保障 张明涛 龚 燕 / 112
- B. 9** 京津冀大气污染综合治理与公民环境权保障的新进展 许 尧 / 124

公民权利和政治权利

- B. 10** 2016年户籍制度改革与平等权保障的新进展 李云龙 / 143
- B. 11** 法官责任制与公正审判权保障 冯俊伟 / 160
- B. 12** 规范行政执法与人权保障 马 原 / 175



- B. 13** 互联网的依法治理与人权保障 刘 明 / 190

特定群体的人权保障

- B. 14** 对口援疆与少数民族人权保障 古丽阿扎提·吐尔逊 / 201

- B. 15** 困境儿童的权利保障 钟 慧 林 敏 / 217

- B. 16** 反校园欺凌和校园暴力与儿童青少年人权保障

..... 周 伟 杨志勇 / 235

人权立法和国际合作

- B. 17** 2016年国家人权立法分析报告 班文战 / 248

- B. 18** 2016年中国在人权领域的国际合作与交流 罗艳华 / 273

III 调研报告和个案研究

- B. 19** 天津市文化惠民工程调研报告 杜宁宁 常 健 / 294

- B. 20** 立法与政策的性别平等咨询评估机制：对江苏实践的

研究与分析 陆海娜 郝万媛 / 309

- B. 21** 中国民众互联网人权观念调查报告 周 力 / 324

- B. 22** 城市少数民族语文公共服务的保障 王隆文 / 353

- B. 23** 重庆市儿童性教育及免于性侵害状况调查报告 赵树坤 等 / 367

IV 附录

- B. 24** 中国人权大事记·2016 许 尧 / 401

- B. 25** 2016年制定、修订或修改的与人权直接相关的

法律法规（数据库） 班文战

Abstract / 429

Contents / 431

总 报 告



General Report

B.1

全面从严治党与中国人权事业的发展

李君如 常 健*

摘 要： 全面从严治党是全面建成小康社会，在更高水平上保障人权的重要举措。十八届六中全会审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，要求进一步严肃和规范党内政治生活，强化思想建党和制度治党，完善党纪执行制度，以党的领导机关和领导干部为重点以上率下加强党建。这些举措对于防止侵权，反对特权，有效惩治腐败，保障被审查人的权利和加强党对人权事业的领导具有重要意义。

关键词： 中国共产党 中国人权事业 全面从严治党

* 李君如，男，中国人权研究会副会长，中共中央党校原副校长，研究员，博士生导师；常健，男，博士，南开大学人权研究中心主任，南开大学周恩来政府管理学院教授，博士生导师，主要研究方向为人权理论与制度。



2016年，中国人权事业发展历史打开了崭新的一页，十八届六中全会审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》（以下简称《准则》）和《中国共产党党内监督条例》（以下简称《条例》），提出要在全面从严治党中严肃党内政治生活，净化党内政治生态。这次全会抓的是党，出发点和落脚点是为了人民。这一决策标志着全面从严治党进入了一个新阶段，也标志着中国人权事业发展由此进入了一个新阶段。

一 全面从严治党是全面建成小康社会的战略举措，也是全面尊重和保障人权的战略举措

党的十八届六中全会研究和部署的全面从严治党，是从实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的战略高度，统筹国内国际两个大局，把握我国发展新特征确定的治国理政新方略，也是在协调推进“四个全面”战略布局过程中，全面推进中国人权事业发展的战略举措。

我们知道，中国在确定全面建成小康社会的战略目标时，已经明确尊重和保障人权是其中一项重要任务。在“四个全面”战略布局中，全面从严治党是服从和服务于全面建成小康社会的，从而也是为尊重和保障人权服务的。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在治国理政中，形成并提出了“四个全面”战略布局。党的十八届三中、四中、五中全会已经对全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会做了专题研究和部署，党的十八届六中全会决定以制定《准则》、修订《条例》为重点专题研究全面从严治党。习近平总书记说：“这是党中央根据‘四个全面’战略布局对全会议题的一个整体设计。”^① 根据党中央对“四个全面”战略布局的论述，全面建成小康社会是战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是战略举措，因此党的十八届六中全会研究和部署的全面从严治党，同全面深化改革、全面依法治国一样，都是为了全面建成小康社会，从而也都是为了全面尊重和保障人权。

^① 习近平：《关于〈关于新形势下党内政治生活的若干准则〉和〈中国共产党党内监督条例〉的说明》，《人民日报》2016年11月3日。

我们只要把党的十八届六中全会提出的全面从严治党的战略举措，同2016年在十二届全国人大四次会议上审议通过的《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，以及国务院新闻办公室和外交部发布的《国家人权行动计划（2016—2020年）》联系起来研究，就可以发现全面从严治党与全面建成小康社会、全面尊重和保障人权之间密不可分的关系。“十三五”规划是决胜全面建成小康社会的经济和社会发展规划。这个规划提出，一要保持经济中高速增长，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番；二要强化创新引领作用，深入实施创新驱动发展战略，持续推动大众创业、万众创新；三要推进新型城镇化和农业现代化，缩小城乡区域差距，实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户，完成约1亿人居住的棚户区 and 城中村的改造，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化；四要推动形成绿色生产生活方式，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，加强生态保护和修复；五要深化改革开放，构建发展新体制；六要持续增进民生福祉，使我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，缩小收入差距，人均预期寿命提高1岁。^① 从中我们可以清楚地看到，“十三五”规划讲的是中国的经济和社会发展规划，但从根本上说，它就是保障中国人民的切身利益和基本人权的发展规划。

事实上，《国家人权行动计划（2016—2020年）》就是根据全面建成小康社会的奋斗目标，以及实现这一目标的社会发展规划编制的。自2009年以来，中国先后实施了两期人权行动计划。2016年，国务院新闻办公室和外交部按照全面建成小康社会的新要求，编制了《国家人权行动计划（2016—2020年）》。其目标很明确：一是全面保障经济、社会和文化权利；二是依法保障公民权利和政治权利；三是充分保障各类特定群体权利；四是深入开展人权教育；五是积极参与国际人权工作，包括向发展中国家提供人权技术援助。由于中国是中国共产党长期执政的国家，中国经济社会的健康发展取决于中国共产党的正确领导；中国人权事业的持续推进，也取决于中国共产党的重视和领导。由此可见，2016—2020年是中国全面建成小康社会的决胜阶段，也是

^① 《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，2016年3月17日，新华网：http://news.xinhuanet.com/politics/2016lh/2016-03/17/c_1118366322.htm。



实现中国人权事业持续稳定有序发展的重要时期。

而要实现“十三五”时期这样宏伟的经济社会发展规划和国家人权行动计划，关键就在于全面从严治党，就在于切实加强党对经济社会发展和人权事业的领导。这不仅是因为中国共产党是一个要在中国长期执政的政党，而且是因为中国共产党的执政是全面执政，从立法、执法到司法，从中央部委到地方、基层，都在中国共产党的统一领导之下，再加上我国公务员队伍中党员比例超过80%，县处级以上领导干部中党员比例超过95%，因此，要实现我们的发展战略和国家人权行动计划，就要坚持全面从严治党，监督中国共产党依法执政，监督国家公务员正确用权、廉洁用权，这是关系到我们能不能全面建成小康社会，关系到宪法所确定的“尊重和保障人权”的原则能不能落实的关键问题。党的十八届六中全会提出严肃和规范党内政治生活、加强党内监督、净化党内政治生态，对于中国人权事业发展的意义，就在这里。

二 严肃和规范党内政治生活，有效惩治 侵犯人权的腐败现象

腐败，是一个社会毒瘤，同时是人权的天敌。反腐败斗争，也是人类社会尊重人权和侵犯人权之间的严肃斗争。党的十八届六中全会以严肃和规范党内政治生活、加强党内监督为主题，把党的十八大以来坚持全面从严治党、反腐倡廉的斗争推进到一个新的发展阶段，从而把我们在反腐败斗争中尊重和保障人权的工作推进到一个新的发展阶段。

腐败是一种用公权力为个人谋私利的行为。在社会主义社会中，干部手中掌握的公权力是人民赋予的，只能用来为人民谋利益，而决不能为干部自己包括为他们的亲朋好友谋私利。用人民赋予他们的公权力谋私利的腐败行为，从根本上说，都是侵犯人权的行为。党的十八大以来全面从严治党，特别是反腐倡廉中暴露出来的触目惊心的事实告诉我们，党内存在的侵犯人权的腐败问题不仅面广量大、层次高，而且关系到整个党内政治生态，必须把严肃和规范党内政治生活、加强党内监督、净化党内政治生态提上重要议事日程。习近平总书记在党的十八届六中全会上说了一大段分量十分重的话：“在长期实践中，党内政治生活状况总体是好的，但一个时期以来，也出现了一些亟待解决的突

出矛盾和问题，主要是：在一些党员、干部包括高级干部中，理想信念不坚定、对党不忠诚、纪律松弛、脱离群众、独断专行、弄虚作假、慵懒无为，个人主义、分散主义、自由主义、好人主义、宗派主义、山头主义、拜金主义不同程度存在，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选现象屡禁不止，滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪等现象滋生蔓延。特别是高级干部中极少数人政治野心膨胀、权欲熏心，搞阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派、谋取权位等政治阴谋活动。这些问题，严重侵蚀党的思想道德基础，严重破坏党的团结和集中统一，严重损害党内政治生态和党的形象，严重影响党和人民事业发展。周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划等人严重违纪违法案件，不仅暴露出他们在经济上存在严重问题，而且暴露出他们在政治上也存在严重问题，教训十分深刻。这就使我们认识到，要解决党内存在的一些突出矛盾和问题，必须把党的思想政治建设摆在首位，营造风清气正的政治生态。”^① 习近平总书记揭露的这些突出矛盾和问题，概括起来就是“腐败”二字。所有这些腐败，包括思想腐败、作风腐败、经济腐败、吏治腐败、政治腐败等，无一不是对人权的严重侵犯。因此，在某种意义上我们完全可以说，腐败是“反人权”，反腐败是“反反人权”。中国共产党全力以赴推进的反腐倡廉，其实质就是捍卫人权与侵犯人权的严肃斗争。

由表1至表6可见，党的十八大以来，我们在全面从严治党、惩治腐败、保障人权方面取得了突出的成效。

表1 十八大以来查处违规问题情况

查 处 \ 年 份	2013	2014	2015	2016	合计
查处违规问题(万起)	2.4	5.3	3.7	4.1	15.5
处理(万人)	3.0	7.1	4.9	5.8	20.8
给予党纪政纪处分(万人)	0.7	2.3	3.4	4.3	10.7

资料来源：根据中央纪委第三至第七次全会工作报告整理。

① 习近平：《关于〈关于新形势下党内政治生活的若干准则〉和〈中国共产党党内监督条例〉的说明》，《人民日报》2016年11月3日。



表2 十八大以来对违法违纪中管干部处理情况

查 处	年 份	2013	2014	2015	2016	合计
结案处理和正在立案检查(人)		31	68	90	51	240
涉嫌犯罪移送司法机关处理(人)		8	30	42	143	223

资料来源:根据中央纪委第三至第七次全会工作报告整理。

表3 十八大以来纪检监察机关接受举报和处理情况

举 报 和 处 理	年 份	2013	2014	2015	2016	合计
接受信访举报[万件(次)]		195.0	272.0	281.3	253.8	1002.1
处置问题线索(万件)		—	—	53.4	73.4	126.8
函询(万人)		1.8	1.7	5.4	14.1	30.4
谈话(万人)		4.2	3.2			
了结处理(万人)		4.3	3.0	2.8	30.5	40.6
立案(万件)		17.2	22.6	33.0	41.3	114.1
结案(万件)		17.3	21.8	31.7	—	—
依规依纪诫勉谈话(万人)		—	—	—	3.1	—
给予党纪政纪处分(万人)		18.2	23.2	33.6	41.5	116.5
涉嫌犯罪移送司法机关处理(万人)		0.96	1.2	1.4	1.1	4.66

资料来源:根据中央纪委第三至第七次全会工作报告整理。

表4 十八大以来检察机关立案和法院审结的贪渎案件

立 案 和 审 结	年 份	2013	2014	2015	2016	合计
检察机关立案贪污贿赂、渎职侵权等犯罪(万人)		5.1	5.5	5.4	4.8	20.8
法院系统审结一审贪污贿赂案件(万件)		2.3	2.5	1.6	3.2	9.6
法院系统审结一审渎职侵权案件(件)		—	5500	4300	5266	15066

资料来源:根据中央纪委第三至第七次全会工作报告整理。

表5 十八大以来通报和问责情况

通 报 和 问 责	年 份	2013	2014	2015	2016	合计
违反八项规定典型通报(起)		32	33	30	44	139
对失职渎职行为问责(万人)		—	2.1	2.6	—	—
被追责单位(个)		—	—	850	990	1840
被追责党员领导干部(万人)		—	—	1.5	1.7	3.2

资料来源:根据中央纪委第三至第七次全会工作报告整理。

表 6 十八大以来追逃情况

追 逃 \ 年 份	2014	2015	2016	合计
追逃人数(人)	500	1023	1043	2566
追赃(亿元)	30	30	26.4	86.4
百名外逃人员红色通缉令归案(人)	—	18	19	37

资料来源：根据中央纪委第三至第七次全会工作报告整理。

这两年，特别是2016年，中央纪委还对一些侵犯人权的典型腐败案例进行了曝光、问责和惩处。例如，2014年，对湖南衡阳发生的以贿赂手段破坏选举案件严肃问责，给予党纪政纪处分467人，移送司法机关处理69人。^①2015年，严肃查处四川南充拉票贿选案，477名涉案人员全部受到处理。实行责任追究报告和通报制度。中央纪委先后4次，对部分地方和部门查处的责任追究案例进行公开通报。2016年，严肃查处辽宁省委换届、省人大常委会换届以及全国人大代表选举中出现的系统性拉票贿选问题，共查处955人，其中中管干部34人，并通报全党。从人权事业发展的角度来评价这一举措，就是要从根子上更加有效地惩治侵犯人权的腐败现象。

同时，中央决定开展“猎狐”行动，开通网上举报平台，敦促在逃境外经济犯罪人员投案自首。加强《联合国反腐败公约》框架下双边、多边协作，与美国、加拿大、澳大利亚等国建立反腐败执法合作机制。亚太经合组织领导人非正式会议期间，发表《北京反腐败宣言》。^②2015年，中国发布百名外逃人员红色通缉令，开展“天网行动”，并借助《联合国反腐败公约》、亚太经合组织、二十国集团、国际刑警组织等多边平台，发挥双边合作机制的作用，加强与美、俄、英、加、澳等国的合作，推动追逃追赃工作取得实效。^③

从2015年开始，国务院还对干部不作为、乱作为问题开展专项督查，监

① 《十八届中央纪委第五次全会工作报告》，2015年1月12日，中央纪委监察部网站：http://www.ccdi.gov.cn/xxgk/hyzl/201501/t20150130_50785.html。

② 《十八届中央纪委第五次全会工作报告》，2015年1月12日，中央纪委监察部网站：http://www.ccdi.gov.cn/xxgk/hyzl/201501/t20150130_50785.html。

③ 《十八届中央纪委第六次全会工作报告》，2016年1月12日，中央纪委监察部网站：http://www.ccdi.gov.cn/xxgk/hyzl/201601/t20160126_73506.html。