

政法印记

民主与法制社◎组编 谢伟◎著

探寻经济强区的平安密码

建设法治思维的基层样板



华南理工
SOUTH CHINA UNIVERSITY

政法印记

民主与法制社◎组编 谢伟◎著



华南理工大学出版社
SOUTH CHINA UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

政法印记 / 民主与法制社组编, 谢伟著. —广州: 华南理工大学出版社,

2016.8

ISBN 978-7-5623-5014-9

I. ①政… II. ①谢… III. ①政法工作-中国-文集 IV. ①D926.1-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第156219号

政法印记

Zhengfa Yinji

民主与法制社组编, 谢伟著

出 版 人: 卢家明

出版发行: 华南理工大学出版社

(广州五山华南理工大学17号楼, 邮编510640)

http: //www.scutpress.com.cn E-mail: scutc13@scut.edu.cn

营销部电话: 020-87113487 87111048 (传真)

责任编辑: 谢茉莉

印 刷 者: 广州市新怡印务有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16 印张: 16.75 字数: 278千

版 次: 2016年8月第1版 2016年8月第1次印刷

定 价: 38.00元

版权所有 盗版必究 印装差错 负责调换

值民主与法制社组编的《政法印记》一书的出版说几句。

党的十八届四中全会提出了要全面推进依法治国，要求以良法善治推进全面深化改革。在推动国家治理体系和治理能力现代化过程中，依法治国与全面改革开放是车之双轮，相互促进、相辅相成。时代有所呼，我们党员干部有所应。作为曾经战斗在建设法治中国一线的基层领导干部，作者履职尽责对推进法治建设感悟至深，文中的许多观点都是从法治实践中提炼出来的，是实践的结晶。

本书收录了作者近年来撰写的22篇文章、主持的7篇课题报告，以及7篇媒体报道，论述了法治建设、平安建设、社会治理、信访维稳等多方面问题。通读全书，有鲜明的地域印记。

坚持问题导向，服务发展稳定大局。作者敢于直面问题，对自己所在地区的政法实践中存在的问题丝毫不讳言，组织开展调查研究，实事求是分析存在的问题，深入

挖掘深层次原因，提出了操作性强，且具有普遍指导意义的对策建议，这也给我们法学会以启示。

坚持解剖典型，彰显研究价值。作者善于分析和研究问题，以小见大，解剖典型，分析到位，发人深思。比如，先后剖析了社区、城中村、天河中心城区的各项典型案例，由点到线，由线到面，渐成体系。

坚持民本思想，践行为人民服务宗旨。作者在文中多次提到民本思想，把群众的冷暖放在心上。强化民本意识就要紧紧围绕职能定位，改进工作作风，发挥法律专长，通过参与法律服务、法治宣传教育、社会治理等多种法治实践，积极发挥引导、服务、监督作用，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供正能量。

综上所述，我认为这本书是一部理论联系实际、聚焦于建设法治中国、服务于发展稳定大局的作品，对促进广东法学会工作发展有较好的借鉴意义。

中国警察协会副主席
中国法学会常务理事
广东省法学会会长

梁伟发

路在脚下 理想就不遥远

“天地浩荡，人民最大；世间之力，人心为最；老百姓期盼过上更好的生活，需要有更平安和谐、公平正义的生活环境。”这是作为基层政法干部谢伟的内心独白。作为一个媒体人，我坚信他的内心独白是真诚的，发自肺腑的；我也坚信他经常挂在嘴边的“百姓的需求和平安，就是基层政法机关最大的使命所在”。使命就是责任。多少日夜的辛劳，使“天河区的政法工作，聚焦了同行的关注和媒体的目光”。

展现在读者面前的《政法印记》是民主与法制社打造的系列丛书之一，全书分“一线问道”“深度调研”“媒体访谈”三篇，近20万字。不是我们通常见到的领导讲话汇总，不是领导下基层蜻蜓点水式的新闻报道，毫无味道，如同嚼蜡，而是谢伟担任天河区政法委书记四年来对政法综治工作的深度思考，真诚投入，每一篇文章，每一段文字，无不凝聚着作者的辛勤汗水。天河区是广州市第一经济大区，伴随而来的社会矛盾纠纷和治安问题也高发，维

护稳定的任务十分繁重。细细读来，一个突出的感受是：政法干部不容易，天河区做了不少实实在在的工作，应该给他们点赞。“这几年，我们先后捧回了多块沉甸甸的奖牌。”“工作是靠干出来的，不是靠写出来的。”谢伟在《政法印记》一书中如是说。

近一个时期以来，受国际形势复杂多变和我国经济下行压力加大影响，各种问题不断显现，社会矛盾增多。因此，妥善化解各种社会矛盾，确保不出系统性全局性风险，事关全局工作。而在《政法印记》中，我感觉天河区的政法工作已经走在前头。谢伟强调的是增强忧患意识和责任意识，把风险防控放在心头，加强调查研究，并善于借助大数据进行研判，对本地区影响社会稳定的各类风险做到心中有数，有针对性采取措施予以化解，进一步增强工作预见性、前瞻性。他强调的是政法机关要转变工作理念、工作方式，要在预见、统筹上，多做想不到、做不了的事。他强调的是发展是天河区的中心工作，是解决一切问题的钥匙。政法机关要围绕中心工作，紧密结合自身职能和实际，为实践创新、协调、绿色、开放、共享理念保驾护航，把服务发展各项工作做好做实，把服务发展的科学内涵理解透、贯彻好。

我认为《政法印记》是一部有阅读价值的著作，也是我社所做的一次新尝试。对谢伟而言，这只是他人生的一段小历程，路在脚下，理想就不遥远。这也是我们编印《政法印记》得到的收获。

民主与法制社社长、党组书记

(周) 占 华

目 录

一线问道篇

强势发展先要平安天河	/002
新型城市化发展中的“平安天河”建设	/007
着力打造平安天河品牌	/014
社会共治共建打造“平安天河”	/019
化解社会矛盾必须坚定走法治途径	/025
借鉴“枫桥经验”推进大调解格局	/033
民情日记一则	/037
创新诉前联调工作机制化解社会矛盾纠纷	/040
对做好基层维稳工作的认识	/043
做好信访维稳工作 建设和谐空港门户	/047
构建“三打两建”长效推进机制	/055
自媒体时代政法工作的应对策略	/059
借鉴新加坡先进理念推动社会治理创新	/069
新加坡：高密度城市的高质量发展	/082
“接地气”方能“得民心”	
——观摩新加坡国会议员接访的启示	/085

- 加强政法委机关队伍建设刻不容缓 /090
- 打铁更需自身硬 /095
- 让法学事业为天河改革发展鼓与呼 /098
- 携手律师迈进法治新时代 /103
- 重任在肩 梦想在前 /106
- “平安”是福值千金 /108
- 策马扬鞭再奋蹄 /110

深度调研篇

- 浅论司法价值功能再构与司法公信力的建设 /114
- 加强社区社会管理综合治理的调研报告
——以天河区体育西社区为例 /123
- 城市化进程中的天河农村维稳问题 /129
- 在新型城市化发展中推进外来人口社会公共服务均等化
——以广州市天河区为例 /136
- 创建“平安天河”公众参与机制研究 /148
- 浅析“政府购买社区综合服务”实施过程中存在的问题
——基于对广州市天河区家庭综合服务中心项目的调查 /185
- 浅论新型城镇化道路与民主协商 /200

附录：媒体访谈

“服务”出来的平安天河 王智亮 /214

举全区之力把群众安全感提上来

《广州天河新闻》 /220

“华南第一商圈”逾九成群众感到安全

——构建“平安天河”的探索与实践工作侧记

曾泽新 /223

摄像头布控无死角 小区10年“零发案”

刘静 /230

“以人为本”理念下的“天河模式”

——访中共广州市天河区委常委、政法委书记谢伟

王宝彬 /233

学习，没有懈怠的理由

——与天河区委常委、政法委书记谢伟一席谈

冯其龙 李建讯 /238

基层法学会建设的先行者

——记广州市天河区法学会会长谢伟

李锐忠 张丽娥 符龙龙 /245

后记 /251

政法印记 一线问道篇

在全面推进依法治国新形势下，人民群众对政法工作的期待和要求比以往任何时候都高，政法机关提高公信力的任务相当紧迫，加上天河领跑全市的经济地位，如何忠实履职尽责，推动政法工作在法制轨道上有序运行，为大局服务，是值得认真思考和探索的课题。

此篇辑录的文章虽显零散而不够系统，但不乏仰望星空的情怀，且保有来自基层一线的鲜明足印。

强势发展 先要平安天河

2012年是天河区全面贯彻落实市第十次党代会、区第八次党代会精神的关键之年。区委八届二次全会指出：今年的工作任务艰巨繁重前所未有，只有脚踏实地抓落实才能有望实现预期目标。天河要强势推进“总部天河、智慧天河、幸福天河（以下简称‘三个天河’）”建设，就必须要有平安稳定的社会环境作保障。2012年天河区政法工作的主线，就是紧紧围绕为党的十八大胜利召开创造平安稳定社会环境的总目标，千方百计服务好天河发展大局，在更高起点、更高层次、更高水平上打造“平安天河”，努力为天河强势发展保驾护航。

我们必须清醒地认识到，天河作为广州经济社会快速发展的中心城区，随着利益格局的深度调整以及人口的结构变化，各种深层次矛盾和不安定因素将进一步显现出来。维护稳定的任务仍然艰巨，伴随而来的各种社会矛盾凸显；刑事犯罪问题和治安问题仍然突出，对社会治安的压力短期内难以缓解；群众法治意识不断增强，媒介资讯日益发达，对社会公平正义提出了更高的要求。今后一段时期，天河区政法工作面临的机遇和挑战并存，需要我们攻坚克难，真抓实干。

一、立足于保稳定，着力维护天河社会大局稳定

稳定是发展的前提和基础，是人民群众的切身利益诉求。强势推进“三个天河”建设，对维护社会稳定工作提出了更高的要求，使得社会稳定工作的领域更加广泛、内容更加丰富。要确保不出问题，就必须着力化解、消除不利于社会稳定的消极因素，着力增加有利于社会稳定的积极因素，不断提升社会稳定的层次和水平。

维稳工作必须顺应时代发展，不断研究新情况和解决新问题、创建新机制。要进一步建立健全矛盾纠纷排查调处工作机制，特别是依托综治信访维稳工作中心这一平台，充分发挥行政调解、司法调解、人民调解、诉前联调的作用，综合运用经济、教育、行政、法律、政策等多种手段，努力把矛盾解决在基层，解决在萌芽状态，从源头上消除和减少不和谐、不稳定因素。对一些日渐凸显的深层次矛盾，要力争早发现、早控制、早解决。重大不稳定事件、治安突出问题的形成都有一个发生、发展的过程，只有抓早、抓小、抓源头，才能够赢得主动。对群众反映的各种矛盾和问题，只要是合法合理诉求，能解决的要抓紧解决，该落实的政策要创造条件落实，一时解决不了的也要耐心地做好解释；对于群众不合理的诉求，也要做好疏导和思想工作，而不是放任不理。

二、立足于创平安，着力保障人民群众安居乐业

安全需求是人的基本需求。增强人民群众的安全感和幸福感，就必须预防和减少违法犯罪，使人民群众能够安居乐业。近年来，在区委、区政府的领导下，全区政法机关毫不动摇地坚持严打方针，有力地维护了社会治安大局的稳定。但是，我们必须清醒地看到，搞好社会治安，既是一项长期工作，也是一个动态过程。实事求是地说，当前天河区治安状况离幸福天河的要求仍有一定的差距。人民群众对治安的满意度，是检验政法机关工作绩效的重要标准。在社会治安问题上不作为，就是对人民群众最根本利益的冷漠。

政法机关必须为强势推进“三个天河”建设创造良好的治安环境。要更加注重顺应人民意愿、回应群众呼声、满足百姓期待，做到“老百姓最痛恨什么犯罪就严厉打击什么犯罪，老百姓反映什么治安问题最突出就集中整治什么问题”，坚决把犯罪分子的嚣张气焰打下去，坚决把突出的治安问题整治好。一方面要提高打击能力。推行以精确打击为主导的打击犯罪模式，公安机关要实现侦查作战方式单一型转为多元化，积极探索并大胆实践从人到案、从物到案、从信息到案等多种模式相互叠加、互为补充的多元化侦查作战模式。注重打击质量，政法各部门要密切配合，确保违法犯罪人员得到及时有效惩处。另一方面要提高动态防范能力。坚持“警力跟着警情走”，加强对各种复杂警情的应变和警力调度能力，把有限警力投放在最关键的地方，使警务工作与犯罪变化同步。立足整合社会防范资源，大力构建社区管控、单位守控、道路巡控、卡点堵控等防控网络，大力整合辅警、保安员、联防队员等群防群治队伍，大力加强社会治安视频监控系统的建设和应用管理，进一步构筑预防违法犯罪的社会网络，全方位、全时空、多层次地打击和防范各类违法犯罪。

三、立足于善管理，着力创新社会管理服务工作

深入推进社会管理创新，是源头治理、前端防范社会治安问题的战略思维的体现。改革开放以来，天河区经济建设取得了巨大成就，但还存在社会事业建设与经济发展不够协调的问题，特别是社会管理还存在不少薄弱环节，诱发了大量治安问题。转变理念，整合资源，创新体制机制，提高依法管理社会的能力和水平，是摆在政法机关面前刻不容缓的工作任务。

创新社会管理是一项庞大的系统工程，是长期而艰巨的战略任务，政法机关必须积极适应新形势、新任务的要求，以新理念催生新举措，以新举措带来新变化，以新变化促进新发展，把社会管理不断推向新层次、新高度。要牢固树立以人为本的理念，通过改善公共服务提升社会管理水平。社会管理说到底是对人的管理，根本目的也在于通过依法有效的管理更好地为人民群众服务。因此，创新社会管理必须把尊重人、理解人、关心人、服务人作为社会管理创新的重要前提和赢得人民群众支持的必要条件，通过有效的社会管理创新

工作，切实满足人民群众的新要求、新期待。回顾近年来我们对流动人口的管理服务工作，“亲情化服务、人性化管理、市民化待遇”的理念不断得到深化，推动了各项服务措施的落实，切实增强了流动人口的认同感和归属感，从而才能真正把流动人口管住、管好。

强化社会管理，必须坚持管理工作前移，抓好对苗头性、潜在性问题信息的搜集研判，努力做到对不稳定因素和治安隐患早发现、早应对、早控制、早解决。要加大对基层一线的投入，真正做到心往基层想、钱往基层用、力往基层使，鼓励基层的创新，实现基层基础工作的规范化、常态化、长效化。

四、立足于促进步，着力营造公平正义的法治环境

公平正义是衡量一个国家社会文明发展程度的重要标准，也是法律的首要价值体现。保障社会公平正义是中国特色社会主义法律制度和司法制度的本质要求，是政法工作的生命线。在发展机遇期、矛盾凸显期，广大人民群众对政法机关的期望和要求越来越高，政法干部能否公平执法直接影响人们对社会公平正义的观感，政法干部应该自觉接受监督与制约，政法机关要认真解决影响司法公正的体制机制障碍。只有权力得到有效监督与制约，侦查权、自由裁量权、审判权、执行权、刑罚执行权和监管活动权才不会被滥用，才能确保司法公正，让广大群众在发展转型期感受到更多的公平正义。

要营造国际化、市场化、法治化的营商环境，严厉打击危害群众生命财产安全、破坏公平竞争和正常交易秩序、阻碍市场经济健康发展的各种违法犯罪活动，促进各类市场主体公平竞争，维护良好市场经济秩序。依法维护企业合法权益，积极为企业提供法律服务，支持企业规范健康发展。通过开展政法干警核心价值观教育实践活动，深化社会主义法治理念教育，全面加强政法队伍的思想政治、业务能力、纪律作风、先进文化建设，坚持公正执法、文明执法、廉洁执法，以公正促公平，以公平促公信，更好地担负起中国特色社会主义事业建设者、捍卫者的职责使命。

附录：打造“平安天河”的目标

通过开展为期五年（2011—2016年）的打造“平安天河”工作，全面完成市下达的各项平安建设工作任务，每年结合实际研究解决一批涉及维稳综治工作的难点、热点问题，力争达到“一个健全、两个满意、三个实现、四个提高”的工作目标。

一个健全。指组织机构和工作机构健全，着力建设一支管理有序、人员稳定、保障充分的群防群治队伍。

两个满意。指居民群众对治安状况普遍满意（群众安全感、群众对扫除“黄赌毒”工作的认同率高于全市平均水平），对社会公平正义的法治环境普遍满意。

三个实现。指实现警情升降幅度优于全市平均水平，实现破案率高于全市平均水平，实现非正常越级上访和集体上访逐渐减少。

四个提高。指维护国家安全、防范抵御邪教的能力明显提高，打击犯罪、驾驭治安复杂局势的能力明显提高，化解矛盾纠纷、预防和处置群体性事件工作水平明显提高，社会管理水平和整体文明程度明显提高。

（本文发表于2012年3月8日《广州天河新闻》，被中央党校出版社《中国领导干部论坛》收录）

新型城市化发展中的 “平安天河”建设

广州市第十次党代会提出了“12338”战略部署，吹响了以经济低碳、城市智慧、社会文明、生态优美、城乡一体、生活幸福为内涵特征的新型城市化发展号角。本文拟阐述平安建设在新型城市化发展中的地位作用，政法系统在新型城市化发展中扮演的重要角色，探析在此背景下“平安天河”建设的基本思路。

一、平安建设是新型城市化发展中不可或缺的基础环节

广州新型城市化发展的总目标是把广州建设成为人民满意的理想城市。平安是幸福的内核，一座安全感强的城市容易形成正面积聚的聚集效应，赋予人归属感、认同感、自豪感，并为人才汇集、持续发展、空间优化、城乡统筹等新型城市化发展目标提供前提。平安建设是新型城市化发展的一项重要指标，可以为新型城市化建设凝聚强大的正能量。