

墨香财经学术文库

“十二五”辽宁省重点图书出版规划项目

Research on the Level

of Rural Land Endowment Security in
the Rural Endowment Insurance
System in China

中国农村养老保险体系中 土地养老保障水平研究

位涛◎著

 东北财经大学出版社
Dongbei University of Finance & Economics Press



墨香财经学术文库

“十二五”辽宁省重点图书出版规划项目

Research on the Level

of Rural Land Endowment Security in
the Rural Endowment Insurance
System in China

中国农村养老保险体系中 土地养老保障水平研究

位涛◎著

 东北财经大学出版社
Dongbei University of Finance & Economics Press

大连

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村养老保险体系中土地养老保障水平研究 / 位涛著. —大连: 东北财经大学出版社, 2016.12

(墨香财经学术文库)

ISBN 978-7-5654-2583-7

I. 中… II. 位… III. ①农村-社会养老保险-养老保险制度-研究-中国 ②农村-土地制度-研究-中国 IV. ①F842.67 ②F321.1

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第289494号

东北财经大学出版社出版发行

大连市黑石礁尖山街217号 邮政编码 116025

网 址: <http://www.dufep.cn>

读者信箱: dufep@dufe.edu.cn

大连图腾彩色印刷有限公司印刷

幅面尺寸: 170mm×240mm 字数: 157千字 印张: 11 插页: 1

2016年12月第1版

2016年12月第1次印刷

责任编辑: 李丽娟

责任校对: 那 欣

封面设计: 冀贵收

版式设计: 钟福建

定价: 36.00元

教学支持 售后服务 联系电话: (0411) 84710309

版权所有 侵权必究 举报电话: (0411) 84710523

如有印装质量问题, 请联系营销部: (0411) 84710711

前言

社会文明进步程度和发展水平一个重要的衡量标准就是每个劳动者是否能实现“老有所养”，这是我国各界人士都十分关注的社会问题。在21世纪的今天，我们把目光从已经基本建立了具有一定规模的城镇居民社会养老保障体系的城镇投向广袤的农村，现在城乡二元经济结构分化严重，占人口一半以上的广大农民的养老问题是亟待发展的“社会保障洼地”，能够过上体面的退休生活对于绝大多数农民而言，目前还是一种奢望，土地养老保障依然是当前中国农民养老最重要的方式。随着我国改革的深入，农村社会经济迅速发展，新型农村养老保险建立并逐步推进，以社会养老为主，家庭养老、土地养老、社会救助为辅，商业保险为补充的农村养老保险体系基本建立；同时，农村人口老龄化趋势严重，农村人口流动加速，土地流转更加广泛，这些变化给土地养老保障带来了巨大的冲击。土地养老保障在农民养老中到底发挥着什么样的作用，本书的研究主要基于这个问题展开，在归纳总结前人研究成果的基础上，对农村养老保险体系中土地养老保障水平进行了探索和研究。

人口老龄化尤其是农村人口老龄化加剧将是新世纪不得不面临的中国国情，这深刻影响着我国经济社会的发展。虽然目前建立农村社会保障制度是大势所趋，但由于财政资金的限制、农村人口基数庞大和其历史的特殊性，在短期内建立起覆盖全体农民，与城市社会保障一体化的新型农村养老保险是不可能实现的。因此，即使在传统养老方式日益弱化的今天，土地养老保障归根结底才是农民养老最后的“安全网”。因此，研究我国农村土地养老保障制度的变迁，分析传统土地养老保障水平及其养老贡献，实现传统养老保障和社会养老保障之间的相互补充，对于建立我国农村多支柱的养老保险体系和推动农村土地制度改革都具有重要的现实意义。从农村养老保险体系中土地养老保障贡献的角度分析问题，事关“三农问题”能否得以有效解决，落实科学发展观，实现生存公平和劳动公平的统一^①，推动农村社会保障事业发展和社会主义新农村建设。

目前，对我国农村养老保障方面的研究大多集中在社会养老保障的层面，但利用经济学方法来实证分析农村养老保险体系中土地养老保障水平方面的研究并不多见。本书试图以农村养老中土地养老保障水平研究为出发点，通过对土地养老保障、社会保险、家庭养老和社会救助各自在农村养老中所起到的作用进行理论和实证分析，从水平贡献和适度贡献两个维度对土地养老保障在农村养老保险体系中的养老贡献进行分析，采用绝对总量分析和相对指标分析两种研究方法，试图探讨土地的养老保障功能得以实现的制度根源，从而制定出充分发挥土地养老保障功能的制度和政策，切实提高农民的收入水平，切实实现“农业稳，天下安；农民老，全民助”的愿景。

本书从建立多支柱农村养老保险体系理论入手，提出了存在耕种土地和出租土地两个序列的农民，构建了耕种土地养老保障水平和出租土地养老保障水平数理模型，从农村土地养老保障的水平贡献和适度贡献两个维度，采用绝对总量分析和相对指标分析，提出“一个缺口，两个指数”的评价体系，对我国农村养老保险体系中土地养老保障水平进行

^① 穆怀中. 缩小收入差距要强化三次分配 [N]. 人民日报 (海外版), 2006-10-25.

测算、分析和预测。

本书共分为五部分：第一部分是研究框架，提出问题以及本书主要的研究思路、方法和结构安排。第二部分是理论基础，归纳总结农村养老保险体系中土地养老保障的相关理论。第三部分是现状分析，详细地阐述我国多支柱农村养老保险体系的组成部分，梳理土地养老保障制度的变迁。第四部分是研究主体，对农村土地养老保障水平进行实证分析。首先，构建耕种土地和出租土地两序列的土地养老保障水平模型，测算出农村土地养老保障的总体水平、地区间水平和行业间水平；其次，采用总量分析和指标分析相结合的方法，从土地养老保障的水平贡献和适度贡献两个维度对土地养老保障贡献进行实证分析；最后，依据相关参数的变动，对农村土地养老保障的水平进行预测，实证检验其未来对农民养老的贡献程度。第五部分是对策建议，探讨土地在农民养老中保障功能得以实现的运作机理，结合目前我国农村养老保障发展的现状，提出在多支柱的农村养老保险体系中土地养老保障功能得以实现的路径选择。

本书得出以下结论：

1. 建立与社会主义新农村发展相适应的农村养老保险体系。其具体包括：发挥传统的土地养老保障的基础作用；逐步推进和完善新型农村社会养老保险的支柱作用；家庭养老和社会救助作为农村养老保障的重要补充；积极推动农村商业养老保险的发展，发挥其应有的作用。

2. 构建农村土地养老保障水平数理模型，并测算出农村耕种土地和出租土地养老保障总体水平。随着经济增长，土地资源的稀缺性显现，土地与经济增长之间的关系更加密切，土地的重要性越发明显，耕种土地和出租土地养老保障总体水平都快速增长，农民耕种或出租土地所获得的收益用于养老成为可能。

3. 土地养老保障水平的实证分析。按土地地区分布测算出各地土地养老保障水平，土地养老保障水平存在着明显的地区差异，土地资源丰富的中、西部地区，土地养老保障水平要明显高于土地资源贫瘠的东部地区；按土地用途分别测算出农、林、牧、渔各行业的土地养老保障水平，各自的土地养老保障水平增长速率差别很大，在土地养老保障中

农业和牧业占较大比重，而林、渔业所占比重很小，农民依靠林、渔业来实现养老保障不太可能。

4. 采用“一个缺口、两个指数”的评价体系，对农村土地养老保障贡献进行深入的实证分析。分析得出：无论从“量”还是“度”的方面，土地养老保障对农民养老的贡献都在逐年递减，土地的养老保障功能出现弱化。

5. 在设定农村土地养老保障水平模型和农村适度养老保障水平模型相关参数的基础上，预测未来四十年农村土地养老保障水平和农村适度养老保障水平，并对未来土地养老保障的贡献进行实证检验。从土地养老保障的水平贡献分析，土地保障水平占农村总体养老保障水平的比重在增加，土地养老保障仍然是农民养老的重要补充，对农民养老保障水平的提高发挥着重要的作用；从土地养老保障适度贡献分析，虽然从绝对水平上看，土地养老保障缺口在拉大，但从相对水平上看，随着农业收入的进一步提高和农村人口总量的逐年减少，土地养老保障对农民实现适度养老的贡献增强，在未来很长一段时间内土地养老保障仍然是农村养老保险体系中重要的组成部分，发挥着无可替代的作用。

作者

2016年11月

目录

第 1 章 导论 / 1

- 1.1 问题的提出及研究意义 / 1
- 1.2 国内外研究文献综述 / 5
- 1.3 研究思路与结构安排 / 17
- 1.4 研究方法 / 19
- 1.5 创新与不足 / 20

第 2 章 农村养老保险体系中土地养老保障的相关理论 / 22

- 2.1 制度变迁理论 / 22
- 2.2 社会保障的生存公平和劳动公平理论 / 24
- 2.3 生产要素分配理论 / 25
- 2.4 农村养老保障理论 / 27
- 2.5 多支柱农村养老保险体系理论 / 30

第 3 章 农村养老保险体系中土地养老保障制度变迁 / 32

- 3.1 我国多支柱的农村养老保险体系 / 32

3.2 土地养老保障制度的变迁 / 40

第4章 农村养老保险体系中土地养老保障水平分析 / 46

4.1 农村人均土地养老保障水平的数理模型 / 46

4.2 农村人均土地养老保障水平数理模型的参数确定 / 48

4.3 农村人均土地养老保障水平 / 65

4.4 小结 / 78

第5章 农村养老保险体系中土地养老保障贡献分析 / 79

5.1 农村土地养老保障贡献分析理论框架 / 79

5.2 农村适度养老保障水平界定 / 82

5.3 农村土地养老保障贡献实证分析 / 92

第6章 农村养老保险体系中土地养老保障预测分析 / 111

6.1 农村适度养老保障水平预测分析 / 111

6.2 农村土地养老保障水平预测分析 / 119

6.3 农村土地养老保障贡献预测分析 / 125

第7章 发挥农村养老保险体系中土地养老保障功能的对策建议 / 141

7.1 提高土地资源安全, 实行土地资本化 / 141

7.2 完善土地的流转制度, 建立土地循环养老模式 / 144

7.3 调整农业产业结构, 确保农业收入稳步提高 / 148

7.4 发展农村新型产业, 推进生态农业发展 / 150

附录 / 152

参考文献 / 157

致谢 / 168

第1章 导论

1.1 问题的提出及研究意义

1.1.1 问题的提出

随着我国人口老龄化进程的加快，尤其是大量的青壮年农民工选择进城务工，造成农村人口老龄化的速度远远要快于城镇，因此，广大农民对建立覆盖整个农村的养老保障制度的要求日益强烈，农民的养老问题是和谐社会得以构建的关键。在城乡二元福利模式仍然存在的今天，城市普遍已经建立比较完备的养老保障体系，而过去因政府一直忽视广大农民的养老问题，使得农村成了“社会保障洼地”，占人口一半以上的农民长期处于贫困当中。中国实现养老保险全覆盖的难点是农民，虽然在近年来在一些区域取得了进展，但对于绝大多数农民而言，能够过上体面的退休生活目前还是一种奢望。我国农民养老的问题有其自身的特殊性，只有深入研究，才能找到恰当的解决途径，才能符合构建和谐

社会的根本宗旨。

当前正处于社会矛盾突显期，在诸多社会矛盾中，其中最重要的就是贫富差距过大。城乡二元经济结构没有根本的改变，城市居民内部、农村居民内部的差距也很大（万广华，2008）^①。城乡一体化的养老保障制度尚未建成，农村养老保障制度极度落后，加大了农民与城市居民的收入差距，影响了社会稳定。农村养老保障制度是社会稳定的安全网，在扶持处于社会弱势地位的农民、构建和谐社会、共享经济发展成果方面没有发挥其应有的作用。中国当前养老保障水平不平等，少数城镇人口占有了大多数的养老保障资源，普通城镇居民的养老保障水平较低，广大农民的养老保障水平更低，这加剧了阶层之间的收入差距，也加大了人们对社会的不公平感。如今，中国经济飞速发展，中国外汇储备和个人存款都是世界第一，国家理应把未来中国发展的重点放在民生上，使人们的生活水平与经济水平相一致，充分让国民享受到经济发展的硕果，因此，必须全力加快一体化的养老保障制度的建立和完善。中国共产党第十六次、十七次、十八次全国代表大会也都强调了要实现全民“老有所养”的战略目标。

农村社会养老保障制度的构建历经波折。1992年，国家民政部下发了在县级以上的地区试行农村养老保障的方案^②，这标志着老农村社会养老保险（以下简称“老农保”）工作在各地广泛开展。“老农保”开始实施的初期，得到了广大农民的积极响应，覆盖面、参保率和基金总额都大幅度增长，取得了很好的社会效果。截至1998年，全国“老农保”的覆盖率达到65%，共8025万农民参保，累计基金为157亿元。但是由于“老农保”是以个人积累为主、政府补贴为辅，其保障水平太低，无法解决农民养老的后顾之忧，加上农民的认识不足，大量农民退保，“老农保”发展举步维艰。

中国共产党第十六次全国代表大会明确指出建立农村社会保障制度的必要性，这是我国农村养老保障制度建设进入一个新阶段的重要标志，各地区总结在“老农保”建设中出现的问题，进行试验和总结，探

^① 万国华，张藕香，伏润民. 1985—2002年中国农村地区收入不平等：趋势、起因和政策含义 [J]. 中国农村经济，2008（3）.

^② 《县级农村社会养老保险基本方案（试行）》，1992-01-03.

索建立实现我国新农村建设目标的新型农村养老保险制度（以下简称“新农保”）。2009年9月，国务院印发了第32号文件《关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》^①，标志着“新农保”在全国范围内的试点正式启动。然而，“新农保”尚处在试点中，整体覆盖面仍较窄，养老保障给付水平偏低，尚需进一步健全和完善。造成这种状况的主要原因是筹资机制不够合理，投资渠道窄，基金的保值增值能力差，运营管理和监管机制存在诸多弊端。

中国农村迫切需要建立科学的、适合中国国情的农村养老保险体系，而改革开放30多年来，中国实现了从计划经济体制向市场经济体制的转变，经济持续保持健康稳定发展，成为世界经济中的重要一环，创造了举世瞩目的奇迹。国家具备了解决这一问题的各方面条件，本研究正是基于这一背景下展开的。

本书运用制度变迁理论、生存公平和劳动公平理论、要素分配理论、农村养老保障理论、多支柱的农村养老保险体系等相关理论对农村养老保险体系中土地养老保障的贡献度问题进行理论与实证分析，其一，在确定土地养老保障水平数理模型的基础上，测度耕种土地和出租土地两个序列农民的土地养老保障水平，为重建农村土地养老保障对农村养老贡献提供理论基础，旨在实证研究农村养老保险体系中土地养老保障水平；其二，把农村土地养老保障置入整个农村养老保险体系中进行水平贡献分析和适度贡献分析，采用绝对总量分析和相对指标分析两种方法，试图探讨土地养老保障在农村养老中的功能和作用，探讨土地在农民养老中保障功能得以实现的运作机理，结合目前我国农村养老保障发展的现状，提出在多支柱的农村养老保险体系中土地养老保障功能得以发挥的实现路径；其三，通过土地养老保障的趋势分析，预测未来土地养老保障在农村养老中的贡献，为制定符合我国国情的农村养老保障制度提供理论依据。

^① 《国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》，2009-09-01。

1.1.2 研究意义

人口老龄化尤其是农村人口老龄化加剧将是 21 世纪不得不面临的中国国情，这深刻影响着我国经济和社会发展。面对快速发展变化的情况和形势，中国共产党第十八次全国代表大会把民生问题提高到了一个史无前例的高度，明确这是政府未来工作的主要方向，“新农保”“新农合”在全国试点，努力实现全覆盖。但有关政策制度实施效果如何？是否足以应对人口老龄化和城市化建设加速期老年农民养老的基本需求，保障农民适度的养老？

虽然建立农村社会保障制度是大势所趋，但由于财政资金的限制、农村人口基数庞大和其历史的特殊性，在短期内建立起覆盖全体农民、与城市社会保障一体化的新型农村养老保险是不可能实现的。因此，即使在传统养老方式日益弱化的今天，土地养老保障归根结底才是农民养老最后的“安全网”，所以研究我国农村土地养老保障制度的变迁，分析传统土地养老保障水平及其养老贡献，实现传统养老保障和社会养老保障之间的相互补充，对于建立我国农村多支柱的养老保险体系和推动农村土地制度改革都具有重要的现实意义。从农村养老保险体系中土地养老保障贡献的角度分析问题，事关“三农问题”能否得以有效解决，落实科学发展观、实现生存公平和劳动公平的统一^①、推动农村社会保障事业发展和社会主义新农村建设。目前对我国农村养老保障方面的研究，大多集中在社会养老保障的层面，但利用经济学方法来实证分析农村养老保险体系中土地养老保障水平方面的研究并不多见。本书以农村养老中土地养老保障水平研究为出发点，通过对土地养老保障、社会保险、家庭养老和社会救助各自在农村养老所起到的作用进行理论和实证分析，从水平贡献和适度贡献两个维度对土地养老保障在农村养老保险体系中的养老贡献进行分析，采用绝对总量分析和相对指标分析两种研究方法，试图探讨土地的养老保障功能得以实现的制度根源，从而制定出充分发挥土地养老保障功能的制度和政策，切实地提高农民的收入水

^① 穆怀中. 缩小收入差距要强化三次分配 [N]. 人民日报：海外版，2006-10-25.

平, 切实实现“农业稳, 天下安; 农民老, 全民助”。

1.2 国内外研究文献综述

土地养老保障水平问题研究涉及养老保障理论、农村养老保障制度和农村土地养老保障的研究领域, 国内外有大量与之主题相近的研究文献, 从不同角度对农村养老保障问题进行了研究。这些研究主要归纳如下:

1.2.1 国外研究文献综述

1.2.1.1 国外养老保障理论发展

随着经济和社会的发展, 养老保障方面的研究越来越深入, 国外发达国家率先开始了有关养老保障的研究。自20世纪50年代起, 大量养老保障制度的经典理论被提出。各国在居民养老方面的支出占国民收入分配中的比重不断增加, 养老保障政策成为各国的国策, 养老保障的发展极大地稳定了社会, 促进了社会的健康发展。一方面, 不断膨胀的养老保障制度需要有强大的经济基础作为其坚实后盾; 另一方面, 社会有序、国家稳定和人民生活提高也离不开成熟有效的养老保障制度。

关于养老保障制度基础方面的研究。Razin (1975) 提出了跨期人口增长模型, 生产技术的发展大大地提高了资本的使用效率和产出增加率; 同时, 子女投资的不断提高, 造成教育的经济压力增大, 从而造成人口增速放缓, 降低了人口增长率; 收入税的征收, 降低了人们的当期消费水平, 积累增长, 使得后期人均资本增加^①。Becker (1993) 提出了家庭生产理论, 他认为, 人在不同阶段其价值是不同的, 年青期的价值高, 老年期的价值低, 而家庭劳动是需要大量密集的时间, 工作是非时间密集型的, 因此老人和子女在家庭内部进行分工, 年轻人承担赡养老人, 老人替子女从事家庭劳动, 从而实现整个家庭效用的最大化^②。Oruber&Madrain (1995) 对相关数据检验分析发现, 医疗保险的增加将

^① RAZIN A, BEN-ZION U. An Intergenerational Model of Population Growth [J]. American Economic Review, 1975, 65: 923-933.

^② 于威. 中国农村多层次社会养老保障制度研究 [D]. 哈尔滨: 东北林业大学, 2010.

造成提前退休率的大幅度增加，因此，国家在制定健康保险时应做好道德风险的防范^①。

同时，一些国外学者对养老制度进行了研究，其中主要有：Tabellini（1992）通过研究多数理性投票，认为社会中的老人阶层和穷人阶层将联合起来向青年和高收入阶层征税，来实现自身养老的保障制度^②。Mulligan & Martin（1999）根据世代交叠模型构建一个存在三个时期的世代交叠模型，每个时期都分为老、中、轻阶段，对相应的数理模型进行分析，得出结论：由于老人的生产效率低，造成老人的工资水平也低，但老人的政治均衡税率较高，老人会将更多的精力用于依靠政治斗争来获得养老所需，养老保险是老人和年轻人政治斗争的产物^③。

但关于养老的目标界定争议非常大。Hamermesh（1999）认为，由于人们拥有与自己生命周期相关的私人信息，强制的养老金制度提高了经济效率^④。Diamond（1965）提出了政府节约养老金管理成本理论，认为政府在管理养老金方面要比私人管理养老金更能实现规模效益，单位成本要远远低于私人管理水平，可以达到私人管理养老金同样的效果。因此，政府在管理养老金方面能够节约管理成本^⑤。Schieber & Shoven（1996）以全球的视角来审视如何改革社会保障的问题，加大全球范围内社会保障制度的改革，有利于减少未来保障的不确定性，指出目前大多数国家通过个人账户补充未来养老人员收入的做法，实际上依然是只提供最低利益保护^⑥。Gale（1998）实证检验了养老金与家庭收入之间的相关性，认为应该减少家庭其他财富来弥补养老金的缺口，指出了计量方法严重低估了家庭中其他收入对养老金的补充，并分析了造成低估的原因^⑦。Disney（2000）对公共养老金计划的政府财政支出

① 于威. 中国农村多层次社会养老保障制度研究 [D]. 哈尔滨: 东北林业大学, 2010.

② TABELLINI. Voting on the Budget Deficit [J]. American Economic Review, 1992, 80: 37-49.

③ MULLIGAN, CASEY B, XAVIER SALA-I-MARTIN. Social Security in Theory and Practice (II): Efficiency Theories, Narrative Theories, and Implications for Reform [J]. NBER Working Paper, 1999, 83: 34-45.

④ HOLZMANN R. The World Bank. Approach of Robert of Pension Reform [J]. Bank Discussion Paper, 1999, 45: 956-980.

⑤ DIAMOND P.A. National Debt in a Neoclassical Growth Mode [J]. The American Economics Review, 1965, 1 (9): 99-124.

⑥ SEHIEBER JOHN B. Soeial Security Reform: Around the world Economy [J]. 1996, 86: 373-377.

⑦ GALE W. The Effects of Pensions on Household Walth: A Revaluation of Theory and Evidence [J]. 1998, 106: 706-723.

情况进行了研究，以 OECD 成员方为样本，分析了养老金支出造成各国财政不堪重负的原因，提出应控制养老金，进而提出改革方案^①。

总之，国外对养老保障的研究有四个特征：跨学科对社会保障的公平和效率等各个方面进行研究；集中对老年的照顾和服务方面进行研究，体现了一种人文关怀；认识到养老保障是社会发展的“稳定器”，经济、社会、政治的转变要求农村养老主体应该多元化；家庭应在农民养老中承担更多的责任和义务。

1.2.1.2 国外关于农村养老保障制度的研究

从世界范围来看，由于西方国家不存在城乡二元化，农村与城镇养老保障体系基本是统一的，因此很少有专门的有关农村养老保障制度的研究。从目前的研究成果来看，Case & Deaton、Gruber & Wise，从生存公平的角度，认为农民应当享受与城市居民相同的福利保障待遇，这才符合国民一致性原则，应建立统一的养老保障制度。Posel & Jensen 认为，无论是建立城镇和农村两种并行的、独立的养老保障制度，还是建立统一的养老保障制度，都应该在基本保障水平、保障方式上相同，政府应从财政补贴上给予支持。Attanasi & Bot 分别对德国、日本、美国、加拿大农村社会养老保险制度与城镇社会养老保险制度进行了比较，并得出各国的农村和城镇社会养老保险制度和福利保障待遇基本相同。

1.2.2 国内研究文献综述

1.2.2.1 国内养老保障理论发展

国内养老保障理论研究是在借鉴国外养老保障理论的发展，并结合我国国情的基础上提出的。伊志宏（2009）在《养老金投资与资本市场》一书中选取了美国、英国、智利、日本和韩国，对其养老金体系的主要特征、发展过程及基金运营进行系统、深入的分析，结合我国养老金制度的历史变革和现状，利用具体数据对我国养老基金、企业年金和商业养老保险的运营情况进行分析，总结养老金与资本市场的相互关

^① DISNEY R. Crises in Public Pension Programs in OECD: What are the Reform Options? [J]. The Economic Journal, 1998, 110: F1-F23.

系,并进行了系统分析,认为当前养老保险制度的根本问题在于我国养老金的模式,即采用社会统筹与个人账户相结合的部分积累制,这造成了企业和个人参保意愿不高、缴费不足、管理成本高、保障水平低等问题^①。郑功成(2009)在《论中国特色的社会保障道路》中全面考察了世界各国的社会保障制度概况,并在吸取有关经验教训的基础上,研究了中国的社会保障问题,提出中国社会保障制度应与中国经济社会的发展相适应,在中国社会转型期这个历史背景下,以社会主义市场经济体制为基本出发点,从总体上来研究中国社会保障制度长期发展问题,从理论上建立起能够适应市场经济改革与整个社会发展需要的新型社会保障制度^②。

关于社会保障模式,主要存在两种观点:一种观点是主张采取完全积累制或部分积累制的养老金制度,这种观点认为采用基金积累制的主要好处在于能够有效地应对人口老龄化对养老金制度的冲击;另一种观点认为应采取现收现付制,我国还处在经济的发展阶段,人口众多,底子薄,采用完全积累制不符合我国国情。袁志刚(2001)对现收现付制和完全积累制的运行效果进行了对比,通过检验得出,无论养老保险体系采用现收现付制还是完全积累制,养老金增长的关键是最优储蓄率固定不变或稳定增长,二者的效果是相同的,劳动人口增长和劳动生产率提高是养老金给付得以保证的条件。在现收现付制下,如果总储蓄不足,那么采用完全积累制,可以提高国民储蓄^③。

1.2.2.2 国内关于农村养老保障制度的研究

根据第六次全国人口普查的数据,我国农村老年人口已经达到了9 930万人^④,农村老年人口远远超过城镇老年人口数量。自从20世纪70年代以来,我国实行计划生育政策,人口出生率大幅度降低,随着经济水平不断提高,近2亿的青壮年农民工迁移到城市,农村人口的老龄化显著快于城镇的老龄化速度,这大大加剧了城乡二元福利差(乔晓

① 伊志宏. 养老金投资与资本市场:国际经济及中国的选择[M]. 北京:中国人民大学出版社,2009.

② 郑功成. 论中国特色的社会保障道路[M]. 北京:中国劳动社会保障出版社,2009.

③ 袁志刚. 中国养老保险体系选择的经济学分析[J]. 经济研究,2001(5).

④ 根据国家统计局网站第六次人口普查数据计算而得。