

农村社区建设 亲历记

NONGCUN SHEQU JIANSHE
QINLIJI

蔡建武 著

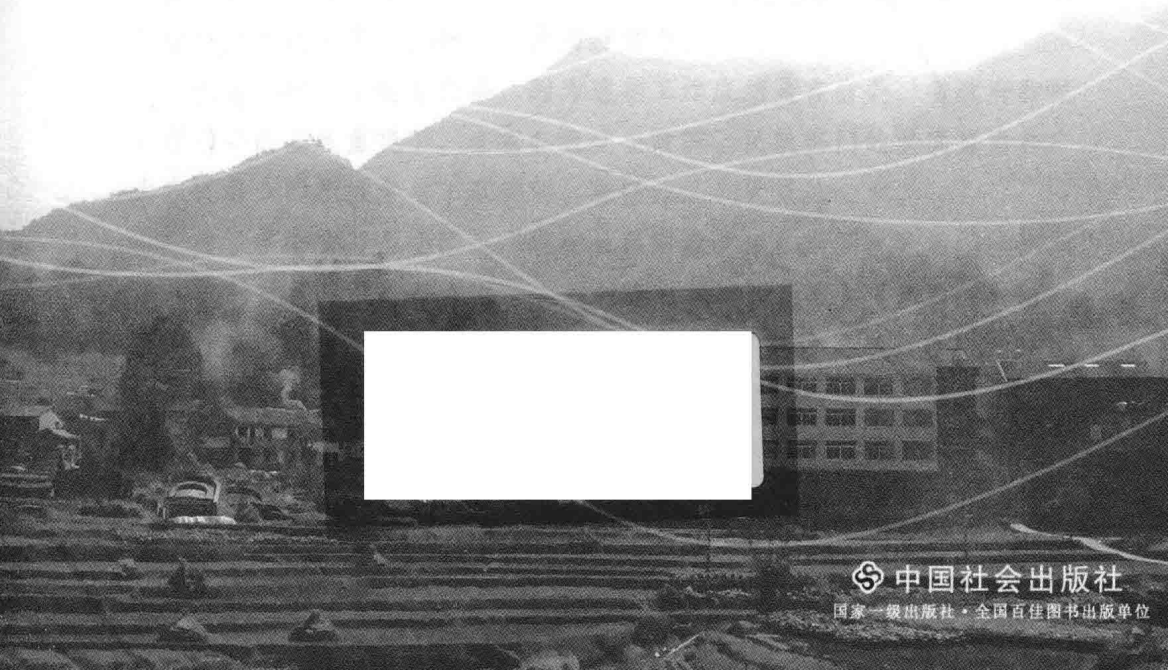
中国社会出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

农村社区建设 亲历记

NONGCUN SHEQU JIAN SHE
QIN LI JI

■ 蔡建武 著



中国社会出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

农村社区建设亲历记 / 蔡建武著. —北京: 中国社会出版社, 2016. 4

ISBN 978 - 7 - 5087 - 5295 - 2

I. ①农… II. ①蔡… III. ①农村社区—社区建设—史料—江西省 IV. ①D669. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 050073 号

书 名: 农村社区建设亲历记
著 者: 蔡建武

出 版 人: 浦善新
终 审 人: 王 前
责任编辑: 王晓燕

责任校对: 高建春

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号

电 话: 编辑部: (010) 58124812

邮购部: (010) 58124848

销售部: (010) 58124845

传 真: (010) 58124856

网 址: www.shcbs.com.cn

shcbs.mca.gov.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 170mm × 240mm 1/16

印 张: 16. 25

字 数: 253 千字

版 次: 2016 年 4 月第 1 版

印 次: 2016 年 4 月第 1 次印刷

定 价: 42.00 元



中国社会出版社天猫旗舰店



中国社会出版社微信公众号

前 言

农村社区建设是从江西省开始探索，然后走向全国的。社会主义新农村建设与江西省开展的农村村落社区建设也有渊源关系。在农村开展志愿者活动也是江西省在开展村落社区建设中为探索动员农民参与新机制而首开先河，经中央肯定，再由中组部、中宣部、民政部等13个部门联合下发了《关于在农村基层广泛开展志愿服务活动的意见》后在全国展开的。城乡社区对接互动，组织动员政府、企业和社会力量支援农村社会发展以及民政部门在农村社区建设过程中主动与专家学者和大学社会学系相联系，用理论指导实践，用实践丰富和发展理论，也是江西省在全国率先开展的。

2002年年底至2008年7月，我在江西省民政厅担任基层政权和社区建设处处长期间，亲历了上述工作的进程。2014年3月16日，民政部基层政权和社区建设司司长王振世打电话，要求我写回忆录，将这段历程记录下来，作为历史资料留存。

我欣然接受了这个任务，因为这些工作成绩是在省委、省政府和民政厅领导的高度重视下，全省各级党委政府、民政部门的共同努力和广大农民群众的积极参与下取得的，也倾注了我大量的心血。

为了在全省乃至全国推广农村社区建设，工作期间我先后编辑出版了《农村社区建设——江西省农村村落社区建设历程》《江西省村落社区建设实事实录100例》《江西省农村村落社区建设发展报告》三本文集，收集了大量相关的资料。退休后我仍关注着这项工作，写了不少有关农村社区建设的文稿，并数十次在全国各地给民政干部讲授如何开展农村社区建设的课程，把自己对农村社区建设的一些认识和工作想法介

绍出来，供在职的同志参考。

我对农村社区建设具有特别深厚的感情，希望能为我国农村社区建设健康发展做些力所能及的事情，所以我把自己所亲历的江西省开展农村社区建设的历程和农村社区建设如何从江西省走向全国，以及自己对这项工作的所思所想写出来。特别是2015年5月中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深入推进农村社区建设试点工作的指导意见》后，我认真进行了学习，并根据自己的认识和理解，对指导意见进行了解读，就如何贯彻落实指导意见谈了自己的想法，目的就是想为从事这项实际工作和理论研究的同志们了解农村社区建设的历史、现状，找到深入推进农村社区建设的发展方向提供些工作思路，使农村社区建设能为我国的经济体制改革、政治体制改革、社会管理体制改革、文化体制改革、环境保护体制改革发挥更好的基础性作用。

目 录

CONTENTS

第一章 受领任务	(001)
第二章 农村社区建设与村民自治的关系	(003)
第三章 调查研究, 确定思路	(005)
第一节 农村社区建设的提出和试点情况	(005)
第二节 调研和分析	(014)
第三节 统一思想, 确定方案	(018)
第四章 开展试点, 总结经验	(024)
第一节 按照方案开展试点	(024)
第二节 抓住时机, 全省推广	(031)
第五章 全省农村社区建设理论研讨会暨现场经验交流会 ...	(038)
第一节 会议概况	(038)
第二节 专家学者的点评	(040)
第三节 茶话会上专家学者的发言摘要	(061)
第六章 关于开展农村村落社区建设的可行性必要性	(074)
第七章 开展城乡社区对接互动活动	(082)

第八章 农村村落社区建设和社会主义新农村建设有机结合在一起	(099)
第一节 社会主义新农村建设与江西省农村社区建设的渊源	(099)
第二节 积极使村落社区建设成为社会主义新农村建设的有效载体	(102)
第三节 江西省村落社区建设的创新之处	(109)
第九章 江西省的农村社区建设是如何走向全国的	(112)
第一节 积极争取民政部对江西省农村社区建设的认可和支持 ...	(112)
第二节 农村社区建设首创者是谁之争	(117)
第三节 全国农村社区建设工作座谈会为什么放在青岛召开	(120)
第十章 深入推进农村社区建设之我见	(124)
第一节 农村社区建设的发展历史	(124)
第二节 解读中办国办《关于深入推进农村社区建设试点工作的指导意见》	(125)
第三节 加强组织领导，狠抓工作落实	(140)
第十一章 我对村民自治的新认识、新思考	(154)
第一节 村民自治的双重内涵	(154)
第二节 实行村民自治的两个基本条件	(155)
第三节 村民委员会具有两重身份	(163)
第四节 今后应如何深入推进村民自治	(169)
附录	
观念和利益博弈是认识村民自治发展规律和方向的钥匙	
——村民自治的历史回顾和思考（摘录）	(178)
新时期推进村务公开和民主管理工作的思路 and 途径	
——结合开展村务公开和民主管理“难点村”治理工作的思考 ...	(188)
构建城乡社区建设的创新机制	(202)
农民对新中国的十大贡献	(237)
后 记	(250)

第一章 受领任务

2002年11月中旬，我任江西省民间组织管理局局长，正在上海参加一个民间组织的国际研讨会。那天，我刚在会上发完言，就接到厅人事处马林印同志打来的电话，说厅党组研究决定，我的工作变动到基层政权和社区建设处任处长，要我尽快赶回厅里，刘生梁副厅长要找我谈话。听到这个消息我心里很不痛快，立即将我工作变动的消息向也在上海参加会议的民政部民间组织管理局李本公局长作了汇报。李局长一听感到很吃惊，说：你不是说你的工作不会变动了吗？怎么又变动了。李局长这样问我，是因为这之前，杨运勇副厅长曾两次找我谈话，第一次说罗筱玉厅长有意让我担任厅办公室主任，第二次是罗厅长想让我担任厅人事处处长，两次都被我婉拒了。我表示希望继续留在民间组织管理局搞业务工作。这些情况我都向李局长汇报过，希望他能在需要时帮我向厅长说说话，让我继续留在民间组织管理局工作。由于我的婉拒，厅领导再没有找我谈工作变动的事，我就告诉李局长我的工作不会变动了，请他不要和厅领导打电话帮我说话，所以他才有这个疑问。对这次突然变动工作，当时我也不明就里，无法向他解释。

回到厅里后，由于对基层政权和社区建设处的工作任务不清楚，以为只是每3年抓一次村（居）委会的换届选举工作，平时没有多少事干，认为这是让我去当个闲职处长，因此对厅党组的这个决定心中比较窝火。到刘生梁副厅长办公室，一落座我就发起了牢骚。刘副厅长就对我说，老蔡你想不通我很理解，因为当时开党组会时，人事处黄明霞处长提出要将你调到政权处工作，我们很多副厅长都表示不理解，大家都认为你在社团处工作很有成绩，在全国都有一定影响，为什么要变动你的工作？这时罗厅长出来说话了，她讲你的工作变动是她提出来的。原因就是“省委孟建柱

书记对我们提出的‘农村社区建设’课题很关注，多次询问情况。我感到这两年我们厅在这方面做了不少工作，进行了有益的探索并取得了一定的成效，但离孟书记的要求还有差距。因此，我希望在现有处长里找到一个能尽快打开工作局面的同志到政权处工作。扒拉来扒拉去，我认为让蔡建武处长去比较合适”。介绍完这个情况后，刘生梁副厅长说：“所以你不要发牢骚，从罗厅长这段话中，说明罗厅长是非常看好你的，不是让你去干闲职，而是寄希望于你去打开工作局面的。”听刘副厅长这么一说，我心中的牢骚消除了，因为我是一个要强的人，喜欢挑战有困难的工作。为此我当即就向刘生梁副厅长表示：“听你这么一说，我不再发牢骚，还要感谢罗厅长对我高看一眼。既然罗厅长这么看重我，我一定不能辜负罗厅长的期望，会尽力把农村社区建设这项工作做好，争取做出成绩来，一定不能让人家说她看人看走了眼。”

就这样我愉快地接受了这次工作变动。

第二章 农村社区建设与村民自治的关系

上任不久，我就面临了这个问题，而且是在一种特殊情况下遇到的。

2002年12月中旬，我到民政部基层政权和社区建设司报到，和司里的领导及各处室的同志相互认识一下，以便将来工作方便。我先后拜见了张明亮司长、分管城市处的戚锦芳副司长、分管农村处的詹成付副司长和各处室的同志们。

与张司长和戚副司长见面都是说了一些客套话，但是到了詹副司长那儿，他一见面就连珠炮似的问了我四个问题，让我猝不及防。他说：“老蔡，你来政权处当处长了，我问你，你们江西搞农村社区建设是什么意思？我们民政部门在农村主要是抓村民自治工作，你们江西现在搞农村社区建设是要否定村民自治还是要完善村民自治？是一股道上跑的车，还是两股道上跑的车？是一张皮还是两张皮？”

我听后脑子有点发蒙，一是我刚到这个处情况还不清楚，不知道怎么回答是好；二是感到孟书记提出的农村社区建设课题，民政部的业务部门是不认可的，而厅长把我调到政权处工作的主要任务就是要打开农村社区建设工作局面，使农村社区建设成为推动江西发展的有效途径。在上下认识不统一的情况下，将来我的工作难度肯定不小。于是我马上回答说：“詹司长，你提的这几个问题很尖锐，我到这个处工作还不到半个月，由于接任我担任民间组织管理局局长的是厅监察室主任，监察室主任是双重领导，他的工作变动还要等省纪委同意后才能过来，因此我虽然任命为政权处处长，但目前仍兼任着民间组织管理局局长职务，所以还无法全身心投入政权处的工作中。但我回去后会立即将您的意见向厅领导汇报，并及时下去调研，三个月后，我一定回答您提出的这几个问题！”

后来，我在熟悉政权处业务工作后，对詹成付副司长为什么会提出的这几个问题有了深切的体会。

我认为根本问题出在体制上。民政部基层政权和社区建设司当时下设三个处，一是城市工作处，主要任务是抓城市社区建设；二是农村工作处，主要任务是抓村民自治；三是婚姻登记管理处（综合处），主要任务是抓婚姻登记管理工作，兼顾司办公室的事务。

这种分工是把农村与城市工作分割开来考量的，没有从这两项工作内在相同的要素去认知。其实，不管城市抓社区建设还是农村抓村民自治，其共同点都是要让城乡居民成为城乡基层社会管理和建设的主体力量，通过民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，实现城乡居民的自我管理、自我教育、自我服务，发展基层民主，最大限度地调动城乡居民的积极性、主动性和参与性，促进我国社会管理体制和政治体制改革，让人民群众在党的领导下依法行使当家做主的权利。

民政部基层政权和社区建设司的这种处室分工设计，必然导致城市处与农村处分别把城市和农村当成自己的领地，城市处就是在城市抓社区建设，农村处就是在农村抓村民自治，泾渭分明，相互不能过界。之所以詹成付副司长提出这几个问题，是因为基于民政部门在农村主要任务就是抓村民自治，江西省却要在农村抓社区建设，这明显是井水犯了河水，而且有否定村民自治的嫌疑。

不知我这种分析是否反映了实际，仅供参考。

第三章 调查研究，确定思路

从北京回来，我立即向罗筱玉厅长和杨运勇副厅长作了汇报，并谈了我的看法。我认为：农村社区建设是省委孟建柱书记下达的任务，我们必须认真抓好落实。而民政部是业务领导，他们有疑问，我们也必须认真对待。关键点在农村社区建设与村民自治能否找到结合点，只要找到结合点，就能消除民政部对农村社区建设的疑问。

因此，我提出带人下到厅里抓的农村社区建设试点县调研，在调研的基础上，寻找新的工作思路。厅领导同意了我的意见，于是我就带人先后到了吉安市的永丰县、赣州市的宁都县、九江市的都昌县等农村社区建设试点县调研。

第一节 农村社区建设的提出和试点情况

调研前，我查阅了江西省开展农村社区建设的相关资料。从中我获知：2001年5月，钟建华厅长在向省委孟建柱书记汇报江西省贯彻执行《中办国办转发〈民政部关于在全国推进城市社区建设的意见〉的通知》（中办发〔2000〕23号）的实施意见后，孟书记根据江西省是个农业大省，农村人口占总人口80%的情况，提出在抓好城市社区建设的同时，更要注意抓好农村社区建设，指出“农村发展了，整个江西才有跨越式发展的可能”。

根据孟建柱书记的指示，省民政厅在2001年5月下旬组织人员到九江、景德镇、赣州、萍乡等市的农村进行农村社区建设工作调研。6月，确定在宁都县进行农村社区建设工作试点。7月，向省委孟书记提交了关

于江西省农村社区建设基本思路的报告，报告中明确了农村社区建设的指导思想、工作目标、主要任务、基本原则、方法步骤等内容。8月，省民政厅成立农村社区建设领导小组，由钟建华厅长任组长，杨运勇副厅长任常务副组长。8月12日，省委、省政府下发了《关于加强城市社区建设的通知》。8月13日，省委孟建柱书记对大力推进城乡社区建设作出重要批示：“社区建设很重要。大力推进城市和农村社区建设，对于促进全省经济和社会协调发展，提高人民的生活水平和质量，维护全省改革、发展和稳定的大局，巩固党的执政基础，都具有十分重要的意义。各级党委、政府的领导同志，要高度重视和关心社区建设，摆上议事日程，认真部署社区建设工作，帮助解决社区建设中的困难和问题。各有关部门和单位要密切协作，各司其职、各负其责，共同推进社区建设。各级民政部门要认真履行职能，主动当好党委、政府的参谋和助手，发挥组织、指导、协调等方面的作用，为推进我省社区建设作出积极的贡献。”8月25日，在赣州市召开了全省社区建设工作座谈会，在部署全省开展城市社区建设的同时，正式下发了《关于农村社区建设的试点方案》，在宁都县试点的基础上，增加永丰、婺源、上高、分宜、崇仁5个县为第一批农村社区建设试点县。民政部基层政权和社区建设司张明亮司长出席会议并讲话。张司长讲话侧重在如何贯彻执行中办发〔2002〕23号文件精神，认真抓好城市社区建设方面，没有就江西提出的“农村社区建设”发表意见。9月，确定高安、樟树两市为第二批农村社区建设试点县（市）。9月20—30日，省民政厅组织三个工作组分别到宁都、永丰、樟树、分宜、上高、婺源、广丰、崇仁进行农村社区建设的调研和指导工作。10月，省民政厅成立农村社区建设办公室，每月刊发一期《农村社区建设研究通讯》，总结各地试点经验、交流试点工作情况，指导各地开展农村社区试点工作；10月27日，全省社区建设工作会议暨社区建设学习观摩培训班在南昌市召开，民政部多吉才让部长和省委书记孟建柱出席会议并作了重要讲话；同日，《中国社会报》头版报道了《江西加大农村社区建设试点工作》。11月下旬，省民政厅会同赣州市民政局、宁都县政府和县民政局组成联合工作组对宁都县的农村社区建设试点工作情况进行了专题调研，形成了《宁都县农村社区建设调查报告》，肯定了宁都县在推进农村社区建设试点中搭建的“一级政府、两级管理、三个层次”的农村社区建设管理机制。11月

28日和12月15日,《中国社会报》的头版分上下篇分别报道了由记者刘辉、许妮采写的以《红土地上的探索》为题的宁都县农村社区建设调查。2002年1月,确定都昌、广丰两县为第三批农村社区建设试点县。至此,全省共确定了10个农村社区建设试点县(市)。2002年3月6日,新华每日电讯用半版的篇幅报道了《江西农村社区建设在探索中前进》,文章刊发时正值全国“两会”期间,反响很大。

我用心阅读了省民政厅、赣州市民政局、宁都县政府和县民政局联合调研组的《宁都县农村社区建设调研报告》。从中我了解到,宁都县农村人口占全县人口的84.72%,是典型的农业大县,2000年全县农民人均纯收入1332元,属全国重点扶持的贫困县。

当时,宁都县有11个乡镇在扶贫帮困的基础上开展了农村社区建设。联合调研组对其中的会同、田头两个乡(镇)的农村社区建设进行了专题调研,重点调查了会同乡南田村、陂头村和田头镇璜坊村、璜山村,收集统计了840户村民家庭情况和283份村情民意问卷(无记名)调查表。

调查报告介绍了宁都县开展农村社区建设试点工作的主要做法如下。

一、农村社区建设试点的基本内容与做法

农村社区建设总体思想是以便民、助民、利民为出发点,以亲民、安民、富民为服务理念,依照总体规划、分步实施、稳步推进的原则,搭建一级政府、两级管理、三个层次的农村社区建设框架,健全农村社区组织,拓展农村社区服务。

一级政府:乡镇人民政府。农村社区建设在乡镇党委的领导和政府的指导下开展工作。在乡镇一级成立“农村社区建设指导委员会”,由乡镇长兼任主任,由一名副书记或分管民政的领导担任副主任;以民政所、财政所、组织、宣传、团委、妇联、农业等部门的负责人为成员。其职责是制定乡镇社区建设的总体方案,指导农村社区工作,协调社区建设中的有关问题。

两级管理:农村社区建设的管理主要有乡、村两级。乡镇政府一级主要依托“农村社区建设指导委员会”实施管理;村委会一级设立“农村社

区建设协调小组”，在党支部的领导下，指导、协调和管理本社区内的农村社区建设工作。

三个层次：

乡镇一级：构筑集镇式社区网络，成立三个中心、一个分会。

农村社区事务受理中心。由乡镇分管民政领导兼任主任。负责对全乡镇信访接待、婚姻登记、司法服务、救济补助的申报发放、社会保障、劳务输出、残疾人办证、计划生育、建房手续、工商、税务登记、生产技术服务等方面的统一受理，方便群众，增加公务透明度。受理中心实行集中办公，统一上班时间，明确职责范围，规定工作纪律和行为规范。

农村社区社会福利服务中心。由民政所长兼任主任，负责组织和实施社区的社会福利工作。①依托敬老院开展社会收养、寄养等方面的服务，保障社区老人有所养，有所托。②组织并形成社区社会福利服务网络，通过各类志愿者服务队伍，开展多种形式的服务，建立完善的服务制度。③对志愿者队伍登记造册，制作服务网络图；对服务对象进行调查，制作分布图，登记造册。服务中心通过联络员征询服务对象的要求，开具服务派遣通知单，填写服务情况登记表。服务中心实行设施服务与专业队伍服务相结合，无偿服务与低偿服务相结合。

民间组织管理中心。由乡镇分管民政的领导兼任主任。其职责：①负责对本辖区各种民间组织的登记备案、审核、申报；②对各民间组织给予政策、法律指导，依法规范管理；③积极培育发展服务性的民间组织及各种行业协会。

慈善分会。慈善分会会长由乡镇领导担任，民政所为职能部门。其职责是：广开渠道，募集资金，宣传策划，接受捐赠，为社区特困家庭群众提供财物援助。

村委会一级：设社区建设协调小组。为有效实现资源共享，发挥村委会的职能作用，协调小组组长由村主任或一名村委会委员担任，其职责：协调自然村落社区间的工作，组织跨社区间的服务活动，承担与乡镇社区组织工作衔接和活动组合，组织服务队伍解决自然村落社区不能解决和难以解决的问题，提高社区的组织整合功能。

自然村一级：建立村落社区。这是农村社区最基础的组织，也是三级网络中最实在、最重要的层次。它应在村党支部、村委会的领导、指导、

协调下组织社区居民开展活动。自然村落社区的界定大致有两种模式：一是以大的自然村为社区单元；二是以中心自然村为主，带动周边小村的辐射式社区。具体运作内容：自然村设立“志愿者活动中心”，由自然村村干部，或德高望重的“五老”人员，或热心公益事业的能人担任中心主任，社区内部各组织的负责人为成员。协调各志愿者开展社区活动，沟通和调整各组织之间的关系，整合利用本社区资源。在设置上，本着从实际出发，因地制宜，社区能办、可能办的先办。

目前，初步形成了两种模式：一种模式是田头镇璜坊村璜溪社区，设立了“三堂四站”，即道德法律讲堂、民事调解堂、公益议事堂和社区扶贫帮困求助站、社区文体活动站、社区活动监督站、社区安全保障站。

三堂：①道德法律讲堂。以社区退休教师、老干部和先进妇女、优秀青年党团员为骨干。其职责：一是宣传党和国家的政策法规，弘扬社会主义道德；二是普及法律知识；三是提倡新事新办，反对铺张浪费，反对买卖和包办婚姻；四是开展禁赌活动，树立文明风尚；五是宣传党的计划生育政策、法律，控制人口增长，提高人口素质，促进人口和经济协调发展。②民事调解堂。由社区德高望重的老党员、老村干部或具有一定法律知识且为人诚恳、公道、豁达明朗、明辨是非的贤人牵头。其职责：加强法律知识的宣传教育，提倡社会主义文明新风，督促乡亲邻里和睦相处，调解社区各类民事纠纷，化解社区群众的矛盾，消除社区治安隐患。③公益议事堂。以开明贤达、大公无私的社区“五老”或乐善好施、善谋能断的社区能人为主要力量。其职责：制定社区公益事业规划，谋划社区内群众迫切需要办理的公共事务，组织公益事业的实施，向群众宣传“社区是我家，建设靠大家”的思想。

四站：①社区扶贫帮困救助站。由“五老”牵头，职责是：详细掌握本社区特困户和受灾户的名单，通过慈善活动筹措款物，把上级下拨和自筹款物按照“个人申请，民主评议，登记造册，张榜公布，公开发放”的原则发放到救助对象手中；定时、定人、定点为五保户、优抚对象、残疾人家庭等服务，保障困难群体的基本生活。②社区文体活动站。以本村“五老”和有文化、体育特长的青年为骨干。其职责：一是以喜闻乐见的形式宣传党的方针政策；二是组织社区的文体活动，丰富社区群众的精神生活；三是开展社区的文化普及和扫盲活动。③社区环境监督站。以全村

“五老”、文化较高、有医疗卫生知识的人员为骨干。其职责：一是建立社区环境卫生制度；二是组织社区力量营造优美卫生的环境；三是宣传卫生知识；四是协助卫生防疫部门做好疫情调查、监测和预防。④社区安全保障站。由本社区有文化、懂法律和德高望重的人员组成。其职责：一是宣传法律知识，化解社区矛盾；二是协助公安部门做好刑满释放、解除劳教人员的帮教工作；三是组织青年民兵治安联防队，参与社会治安综合治理，预防犯罪，消除治安隐患。

另一种模式是会同乡南田社区，组织社会能人、社会贤达、农村“五老”和各种专业技术人员，建立了社区生产、公共安全、公共卫生、公共教育、公共事务、公共文化6个方面的服务组织。

社区生产：①农副产品销售组。内联生产、外联市场，顺畅流通渠道，组织好农副产品销售并为农户提供市场信息，指导农业生产。②生产技术服务组。一是在农业部门的指导下搞好本社区农资销售，方便农户生产；二是设立技术咨询窗口或上门为农户提供生产技术指导；三是配合政府部门阻止假冒伪劣农药、化肥和种子坑农害农，发现问题及时制止并报告职能部门对其进行处理。③生产互助服务组。组织社区富余劳力，以无偿方式对孤寡老人等困难家庭进行帮助，以有偿或低偿方式为缺劳力的家庭提供生产帮助。④果茶协会。在社区果农间互帮互助，共同发展。

公共安全：①安全小区建设组。一是组织青年民兵治安联防队参与社会治安综合治理，预防犯罪，消除治安隐患；二是协助治安部门做好刑满释放、解除劳教人员的帮教工作，确保社区的安全稳定。②民事调解委员会。组织社区“五老”充分发挥其情况熟、威望高和说话灵的优势，及时调解民事纠纷，化解邻里矛盾。

公共卫生：社区医疗卫生站。一是协助卫生防疫部门做好疫情调查、监测和预防；二是以有偿、低偿或无偿等方式为重点优抚对象、贫困户、残疾人和孤寡老人提供上门送医送药、健康检查等医疗服务，落实卫生部门优惠政策；三是指导、组织社区力量搞好环境卫生整治，造林绿化，为社区营造优美环境。

公共教育：①村完小。依照国家教育部门的有关规定，实现对本村学龄儿童的义务教育。②社区幼儿园。由热心幼儿教育事业的青年教师担任，按现代教育规程，搞好农村学龄前幼儿教育。③成人教育站。依托农