



THE ANNUAL REPORT ON ONE BELT ONE ROAD

“一带一路”年度报告

行者智见

赵 磊 主编

一带一路百人论坛研究院 编

2017



商务印书馆
The Commercial Press

“一带一路”年度报告

行者智见

(2017)

赵磊 主编

一带一路百人论坛研究院 编



商务印书馆
The Commercial Press

2017年·北京

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路”年度报告.行者智见:2017/赵磊主编;
一带一路百人论坛研究院编.—北京:商务印书馆,
2017

ISBN 978-7-100-12953-4

I.①一… II.①赵…②一… III.①区域经济合作—
国际合作—研究报告—中国—2017 IV.①F125.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 029972 号

权利保留,侵权必究。

“一带一路”年度报告:行者智见
(2017)

赵磊 主编

一带一路百人论坛研究院 编

商务印书馆出版

(北京王府井大街 36 号 邮政编码 100710)

商务印书馆发行

北京新华印刷有限公司印刷

ISBN 978-7-100-12953-4

2017 年 2 月第 1 版

开本 787×1092 1/16

2017 年 2 月北京第 1 次印刷 印张 19½

定价:58.00 元

目 录

迎接“一带一路”的 2.0 版时代（2016—2017）

..... 北京大学全球互联互通研究中心课题组 1

丨 特别推荐 丨

坚持规划引领 有序务实推进——“一带一路”建设三周年进展报告

..... 中国人民大学“一带一路”建设进展课题组 13

丨 政府与政策 丨

“一带一路”建设中的南京实践：讲好“城市故事”

..... 南京市人民政府外事办公室 37

“一带一路”建设中的乌海实践：能源与文化并重..... 冀晓青 47

融入国家“一带一路”构想 重构防城港市口岸经济新思考

..... 高 明 沈永光 肖 虎 黎江影 罗南瑞 57

“一带一路”：香港专业服务的软实力作用..... 李芝兰 李建安 67

澳门参与和助力“海丝”建设的基本思路..... 邓伟强 77

中缅开展“一带一路”合作的机遇与挑战..... 张伟玉 宋清润 87

“一带一路”倡议安全研究——以反恐怖主义为视角..... 贾 宇 李 恒 103

丨 企业与经济 丨

中交“笑脸模式”：基于“一带一路”建设实践的理论思考..... 孙子宇 117

三胞集团参与“一带一路”的关键词：并购为主、投资为辅、
关联主业、相互协同 岳 雷 131

山东电建三公司践行“一带一路”的经验、模式创新与展望 李 杰 143

21 世纪海上丝绸之路澳大利亚融资合作研究 孟 刚 155

“一带一路”倡议是宏观经济新常态最佳再开放路径..... 许维鸿 167

中资企业海外投资的困难与建议 梁海明 181

21 世纪海上丝绸之路视角下的我国邮轮母港现状分析与发展研究
..... 姜 锐 姜 华 彭 鹏 盛方清 193

丨 人文与传播 丨

“一带一路”的文化遗产再利用与创意产业的发展..... 陈 平 213

民心相通：“一带一路”对公共外交的新要求..... 柯银斌 于 凡 李 霞 223

皇家驿栈：打造“一带一路”建设的文化精品 刘少军 233

“一带一路”的中医药国际化：澳大利亚的实践 薛长利 243

媒体要敢于亮剑维护“一带一路” 谢戎彬 251

《羊城晚报》“一带一路”新闻报道的探索与创新
..... 刘红兵 雷 鸣 孙 唯 263

加强化石保护研究，夯实“一带一路”人文基础..... 王丽霞 275

中国西北丝绸之路沿线人口分布及其结构特征..... 米瑞华 石 英 283

“一带一路”：来自泰国的另一种反映 张锡镇 293

后 记 302

迎接“一带一路”的2.0版时代 (2016—2017)

北京大学全球互联互通研究中心课题组

一、2016年：“一带一路”建设的内外联通性加强

党的十八大以来，“一带一路”与京津冀协同发展、长江经济带建设并称“三大战略”，但与后两者不同之处在于，“一带一路”更具推进内外联通式发展的使命，必须很好地统筹内外两个大局，才能形成良性发展。2016年，“一带一路”内外联通性的进展主要表现在三个方面：

(一) 中央层面全面推进“一带一路”建设成为惯例

2013年底中央形成“一带一路”的决策，2014年完成顶层设计，2015年2月张高丽召开“一带一路”建设工作会议，并成为外交工作的重点。2016年是“一带一路”建设全面推进之年，融入方方面面。

第一个重要节点，开年和两会部署“一带一路”工作。2016年1月15日，张高丽再度主持召开推进“一带一路”建设工作会议，总结2015年“一带一路”建设工作，研究2016年总体工作思路，部署下一步重点工作，强调要瞄准重点方向、重点国家、重点项目，推动“一带一路”建设取得新的更大成效。在接下来的全国和地方的“两会”中，“一带一路”继续成为重要工作内容。

【作者简介】北京大学全球互联互通研究中心课题组：组长翟崑（北京大学国际关系学院教授，北京大学海洋研究院全球互联互通研究中心主任）、王继民（北京大学信息管理系教授，北京大学海洋研究院海洋信息研究中心主任）。成员顾春光、陈艺元、王维伟、魏丹、朱小略（以上5位为北京大学国际关系学院博士后），周强（中国科学院地理科学与资源研究所博士研究生，报告协调人），唐新华（中国现代国际关系研究院助理研究员）。

第二个重要节点，“一带一路”成为“十三五”规划的重要内容。2016年3月17日，国家“十三五”规划纲要正式发布，“一带一路”成为未来五年中国经济社会发展的重要抓手和战略任务。随后，各部委相继出台落实推进方案，如教育部、国务院、工信部等部门相继发布《推进共建“一带一路”教育行动》《“十三五”国家科技创新规划》《促进中小企业国际化发展五年行动计划（2016—2020年）》等文件。8月3日，外交部部长王毅概括了三年来“一带一路”建设取得的一系列沉甸甸的早期收获，包括六个方面：合作理念深入人心、规划布局初步完成、互联互通网络逐步成形、产能合作加快推进、机制创新取得突破、人文交流更加紧密。

第三个重要节点，中央召开会议总结部署“一带一路”工作。2016年8月17日，习近平在推进“一带一路”建设工作座谈会上充分肯定了工作成果，认为“一带一路”建设从无到有、由点及面，进度和成果超出预期，并分别从思想统一、规划落实、统筹协调、项目落地、金融创新、民心相通、舆论宣传、安全保障等八个方面提出了要求，为切实推进“一带一路”建设提供了重要遵循原则、指明了实践方向。9月13日，张高丽主持召开推进“一带一路”建设工作会议，会议认真学习贯彻习近平在推进“一带一路”建设工作座谈会上的重要讲话精神，审议有关落实文件，部署下一步重点工作，提出有力有序有效推进“一带一路”建设。

第四个重要节点，突出“一带一路”的软力量建设。2016年12月5日，习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第三十次会议，指出软力量是“一带一路”建设的重要助推器。要加强理论研究和话语体系建设，推进舆论宣传和舆论引导工作，加强国际传播能力建设，为“一带一路”建设提供有力理论支撑、舆论支持、文化条件。自2013年以来，“一带一路”成为中央经济工作会议的重要内容。2016年12月14日，习近平在中央经济工作会议上提出，继续实施京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设“三大战略”，要有重点地推动对外开放，推进“一带一路”建设，发挥好政策性、开发性、商业性金融作用。

（二）“一带一路”由中国倡议演变为全球共识

“一带一路”倡议成功与否，关键是能否被国际社会广泛认同。自“一带一路”倡议提出以来，我国就与不同国家和地区发展战略寻求对接，并与各种地区和国

际合作组织及机制探索共建,不断摸索创新“一带一路”国际合作机制。2016年,“一带一路”的国际合作几乎每月都有新的发展,势如破竹,“一带一路”正由中国倡议转变为全球共识。

双边战略对接合作继续推进,截至2016年底,“一带一路”已经与哈萨克斯坦“光明之路”、俄罗斯“欧亚经济联盟”、蒙古“草原之路”、欧盟“容克计划”、英国“英格兰北方经济中心”、韩国“欧亚倡议”、越南“两廊一圈”、印尼“全球海洋支点”、澳大利亚“北部大开发”、东盟“互联互通总体规划”、波兰“琥珀之路”等实现对接。“16+1”(中东欧16国+中国)多边合作机制和“一带一路”战略层面合作推动进展顺利。

2016年最大的特点之一是“一带一路”的多边国际合作机制实现突破性进展。1月,习近平会见海湾阿拉伯国家合作委员会秘书长扎耶尼,加强“一带一路”框架下的合作。同月,习近平在亚洲基础设施投资银行开业仪式上指出,亚投行是各成员国的亚投行,是促进地区和世界共同发展的亚投行。通过各成员国携手努力,亚投行一定能成为专业、高效、廉洁的21世纪新型多边开发银行,成为构建人类命运共同体的新平台。积极要求参与“一带一路”的国家和组织超过100个;亚投行再次扩容成员可能超过25个。3月底4月初,习近平访问中东欧,对接“一带一路”。3月,李克强在澜湄合作首次领导人会议上强调加强与澜湄国家的“一带一路”合作,包括基础设施建设,推进地区互联互通,开展国际产能合作。

2016年4月,外交部与联合国亚洲及太平洋经济社会委员会签署《关于推进地区互联互通“一带一路”倡议的意向书》,强调双方将共同规划推进互联互通和“一带一路”的具体行动,推动沿线各国政策对接和务实合作,这是中国与国际组织签署首份“一带一路”合作文件。6月24日,联合国经济与社会事务部提出希望将“一带一路”建设与联合国《2030年可持续发展议程》结合起来,更好推动“一带一路”建设有序开展。6月,中蒙俄三国元首见证了《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》以及三国关于特定商品海关监管结果互认的协定。同月,习近平在上海合作组织框架内推动“一带一路”建设同各国发展战略对接。

2016年7月,习近平在会见世界卫生组织总干事陈冯富珍时提出,愿在“一带一路”框架下开展医疗卫生合作。9月,中国与联合国开发计划署签署《关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》,这是中国

政府与国际组织签署的第一份政府间共建“一带一路”的谅解备忘录。9月，李克强在东亚领导人系列会议上指出，中方支持东盟制定《东盟互联互通总体规划2025》，愿加强“一带一路”倡议与这一规划对接，在此基础上推进东亚整体范围的互联互通。

2016年10月，习近平在金砖国家领导人会议上，呼吁各国合作推动“一带一路”建设和“环孟加拉湾多领域经济技术合作倡议”有关规划有机对接。11月，习近平在亚太经合组织会议上推动“一带一路”建设，呼吁通过同区域伙伴共商、共建、共享，为亚太互联互通事业做贡献。11月17日，联合国大会一致通过决议，呼吁各国推进“一带一路”倡议，得到193个会员国的一致赞同，体现了国际社会对推进“一带一路”倡议的普遍支持。这表明，“一带一路”正由中国方案演变为全球共识。

（三）“一带一路”带动国内治理与全球治理相结合

党的十八大以来，中国在统筹内外两个大局方面的新进展，是对国内治理和全球治理的认识更加清晰深刻，既全面深化改革提高国内治理能力，又积极实施中国特色大国外交引领全球治理改革。“一带一路”所涉领域广，时间跨度大，问题复杂，复合性风险高，落实“一带一路”倡议需要综合应对国内外经济、安全、社会、人口、宗教、文化、生态、地理等诸多因素，因此，“一带一路”已超越发展合作的传统范畴，上升到国内治理与全球治理的高度，是内外两个大局的对接。

2016年，“一带一路”的全球治理属性更加突出。外交部部长王毅用“乱”和“变”两个字形容2016年国际形势，说明“一带一路”所面临的国际形势更加复杂，安全风险与挑战同步上升。“一带一路”的推进也根据形势的变化而不断调整。一方面，“一带一路”开始强调全球治理的理念。6月，习近平在塔什干乌兹别克斯坦最高会议立法院发表题为《携手共创丝绸之路新辉煌》的重要演讲时，提出打造绿色、健康、智力、和平的丝绸之路。8月17日，习近平提出推进“一带一路”要切实推进安全保障，完善安全风险评估、监测预警、应急处置，建立健全工作机制，细化工作方案，确保有关部署和举措落实到每个部门、每个项目执行单位和企业。9月，中共中央政治局就二十国集团领导人峰会和全球治理体系变革进行第三十五次集体学习中，习近平提出推进“一带一路”倡议、推

动改革全球治理体系中不公正不合理的安排，通过“一带一路”倡议这条重要的路径，传播中国观念、完善全球治理、优化世界秩序的脉络更加清晰。当前，通过“一带一路”推动全球治理的理念框架已基本成形，包括指导思想、行动目标、方针原则、落实手段、保障实施等五大方面。命运共同体是目标，平等相待、公道正义、开放包容、和而不同、绿色发展“五位一体”。共同利益是基础，契合各国尽快走出危机、重现增长的强烈政治意愿。合作共赢是原则，坚持正确义利观、维护自身利益同时兼顾各方利益，促进共同发展。共商共建是主要方式，“五通”政策充分对接各国现实需求。

另一方面，“一带一路”对“在世界经济的共振中实现联动发展”的贡献度增大。习近平在2016年9月3日二十国集团工商峰会上指出“我们要在世界经济共振中实现联动发展”。2016年，“一带一路”六大经济走廊建设都有所进展，其中比较突出的是，中巴经济走廊起步早、进展快，已在公路、铁路、港口等方面实质性启动一批重大项目建设，其中中方运营的瓜达尔港正式开航，这将有助于把广阔的南亚和中亚地区同中东、东南亚等印度洋沿岸地区联结在一起。斯里兰卡科伦坡港口城项目全面复工，预示着海上丝绸之路的重要支点正在形成，加上中蒙俄经济走廊，中亚的瓦一亚铁路、中乌“安格连—帕普”铁路隧道通车，非洲的亚吉铁路投入使用等，加速“一带一路”形成“六廊六路多国多港”的大格局，从而产生地区和全球共同发展。“一带一路”将当前最具有活力的中国与东北亚、东南亚、中亚、南亚、大洋洲、中东、非洲、欧洲经济等板块联动共振，让过去居于全球化边缘的次区域国家获得发展机会，让传统的发达国家增添发展动力，促进海陆联动、东西互济，南南合作与南北合作的新局面。

二、2016年：“一带一路”的“五通”进展情况

从“一带一路”在2016年的整体发展态势来看，其内外联通性和协同性上了一个层次，那么如何量化评估“一带一路”在2016年取得的进展呢？为量化“一带一路”沿线国家“互联互通”的水平与进展，北京大学海洋研究院、国务院发展研究中心、国家信息中心等单位联合建立了“五通”指数课题组。“五通”指数结合了各国的基本现状与发展趋势，从客观数据出发，对“一带一路”沿线60

多个国家与中国的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通情况进行了具体深入的评估。

（一）“五通”整体情况

根据测算结果，课题组将“一带一路”沿线国家互联互通的发展现状分为“顺畅型”（60分及以上）、“良好型”（50分—60分）、“潜力型”（40分—50分）、“薄弱型”（40分及以下）四个等级。2016年“一带一路”沿线国家“五通”指数的平均得分为51.4分，互联互通水平总体从2015年“潜力型”进阶步入“良好型”等级，提高了一个等级。其中，俄罗斯继续蝉联“五通”指数榜首（51.4分），东帝汶最低（28.94分），这也凸显了各国互联互通水平不平衡的特点。各一级指标得分差异情况如下：政策沟通10.39分、设施联通8.71分、贸易畅通10.32分、资金融通10.36分、民心相通11.59分，可以看出，五个一级指标得分较为平均，其中“民心相通”的分数相对较高，“设施联通”有待进一步加强。

根据2016年“五通”指数测算结果，沿线国家中“五通”皆畅的“顺畅型”国家达15个，占23.8%，较之2015年（5个）呈现出较大增长趋势；“良好型”国家18个，占28.5%，与2015年持平；“潜力型”国家20个，占31.7%，比2015年减少11个；“薄弱型”国家10个，占15.9%，比2015年增加1个。“顺畅型”国家数量大幅提升和“潜力型”国家数量大幅递减的现象表明，在“一带一路”的引领下，一年来我国同沿线国家互联互通建设取得重大进展。在“良好型”国家发展成为“顺畅型”国家的同时，通过战略推进使得超半数“潜力型”国家晋升为“良好型”国家。“薄弱型”国家数量未发生较大变化也表明，“带路”沿线客观上存有一定数量发展基础薄弱国家和战乱国家，整体情况短期内难有较大改观，这也是我国推进“一带一路”战略必须面对的困难和挑战。此外中东、南亚强国和中东欧国家此次进阶“顺畅型”国家也表明沿线区域传统强国对我“一带一路”倡议的支持和配合。对比2015年，东南亚、中亚蒙古、中东欧、西亚北非、南亚等五大区域各项得分的综合水平总体呈上升趋势，互联互通加强。这与2016年“一带一路”的实际进展情况大致相符。

(二) 政策沟通情况

政策沟通位于“五通”之首，是“一带一路”稳步推进的前提和重要保障。2016年沿线国家政策沟通平均得分10.39分，总体处于“良好型”等级，其中“顺畅型”等级17个，约占27%。我国同“一带一路”沿线传统大国和周边国家总体保持较高的政策沟通水准，“薄弱型”国家则以资源型国家和战乱国家为主。其中，中东欧国家如波兰、捷克名次提升明显，得益于2016年我国领导人同欧洲高层互访和中国—中东欧“16+1”合作机制有效推进。2016年，在高层互访的引领下，中国与“一带一路”沿线国家加强政治互信，不断夯实传统友谊，积极拓展合作领域。早在1月16日，习近平在亚投行开业仪式致辞中就强调，中国将始终做全球发展的贡献者，坚持奉行互利共赢的开放战略。中国开放的大门永远不会关上，欢迎各国搭乘中国发展的“顺风车”。这为2016年整体的政策沟通奠定了基调。中国已经同40个国家和国际组织签署“一带一路”合作协议，囊括大多数中亚和外高加索国家，并与欧盟、大湄公河次区域组织、非洲联盟等区域或次区域组织发布联合声明，对接各方支持“一带一路”建设的相关政策规划。亚太经合组织首次在领导人宣言中写入共商、共建、共享等“一带一路”核心理念。

(三) 设施联通情况

设施联通是“一带一路”战略重要基础性支撑，在“一带一路”建设中发挥着先导性作用。2016年是中国同沿线国家设施联通建设飞速发展之年，一系列重点联通设施建设上马，呈现出全面建设的良好局面。截至2016年，据不完全统计，我国中欧班列始发城市已达25个，通过近40条线路到达境外10个国家10余个集散地；我国与近20个“一带一路”沿线国家和地区达成电力、石油、天然气等能源基础设施合作；国际海缆和陆缆覆盖范围也不断扩大。年内印尼雅万高铁开工建设，中老、中泰铁路开工在即；中国企业中标皎漂深水港及工业区项目；2016年11月瓜达尔港正式开航，科伦坡港口城项目全面复工；中亚最长的安格连—帕普铁路隧道建成通车；中国企业中标希腊比雷埃夫斯港港务局项目；匈塞铁路签署商务协议，中欧班列常态化运输形成机制。然而，“一带一路”沿线国家设施联通水平整体处于潜力型，联通水平发展不平衡，具有较大发展开发空间。

（四）贸易畅通情况

贸易畅通是“一带一路”合作的核心内容，也是各国重点推动发展领域。在逆全球化的大形势下，“一带一路”沿线国家通过区域化模式发展经贸往来，促进双边和多边贸易发展。根据测算，沿线国家贸易畅通指数平均得分 10.32 分，总体处于“良好型”等级，在“五通”发展中处于领先水平。2016 年上半年我国对“一带一路”沿线国家直接投资 68.6 亿美元，占同期总额的 7.7%；“一带一路”相关国家对我国实际投资金额 33.6 亿美元，占同期总额的 4.8%。实际情况方面，2016 年亚太、东亚、欧美双边或诸边贸易投资协定谈判多陷入停滞，但“一带一路”成功实现与欧亚经济联盟对接，中国同格鲁吉亚完成 FTA 谈判、同以色列启动 FTA 谈判、同海合会加速谈判、同新西兰升级 FTA，等等。与此同时，沿线各国努力提升贸易投资便利化水平，探讨各种类型的自贸区或一体化进程。这说明，在世界经济持续低迷，以英国脱欧、美国放弃 TPP 为代表逆全球化浪潮席卷全球的大背景下，各国纷纷采取加强贸易壁垒以自守的情势下，“一带一路”框架下的区域合作呈现出较好的发展态势。“一带一路”沿线国家所开展的双边或多边区域性合作加强了该地区的贸易水平，为地区经济发展注入新的活力，这种区域性合作有助于当地经济发展和全球经济复苏。

（五）资金融通情况

资金融通是“一带一路”建设顺利开展的重要支撑，测算结果显示，2016 年沿线国家资金融通情况取得跨越式进展，“顺畅型”等级国家达 20 个，占比 31.75%（2015 年仅有 10 个）。从实际情况看，2016 年是“一带一路”跨境金融合作里程碑式一年，新型跨国金融机构为“一带一路”持续发展提供重要资金保证。以非传统西方势力为主导的新型跨国金融合作机构为“一带一路”建设提供重要支撑，亚投行、丝路基金、金砖国家银行、上合组织银行联合体和中国—东盟银行联合体等跨国银行合作机制，为“一带一路”提供了强有力的金融和信贷服务，保障“一带一路”稳步向前推进。年内，亚投行开业运营，丝路基金首批投资项目顺利启动。亚投行于 2016 年 6 月 25 日批准了首批四个项目总计 5.09 亿美元的贷款，涉及孟加拉国、印度尼西亚、巴基斯坦和塔吉克斯坦等“一带一路”沿线国家的能源、交通和城市发展等领域。

（六）民心相通情况

“国相交在于民之亲”，民心相通是“一带一路”建设的社会根基和顺利推进的重要前提。经过测算，2016年“一带一路”沿线国家民心相通指数平均得分11.59分，总体处于“良好型”等级，其中“顺畅型”等级国家31个，占比49.21%，是2015年（6个）的5倍。俄罗斯民心相通指数位列第一（18.52分），东帝汶最低（5.27分），这也凸显了各国民心相通水平不平衡的特点。从实际看，2016年1月21日，习近平在阿拉伯国家联盟总部演讲说，“一带一路”建设，倡导不同民族、不同文化要“交而通”，而不是“交而恶”，彼此要多拆墙、少筑墙，把对话当作“黄金法则”用起来，大家一起做有来有往的邻居。这为全年的民心相通确立了基调。4月29日，习近平在主持中央政治局第三十一次集体学习时强调，人文交流合作也是“一带一路”建设的重要内容。要通过各种方式，讲好“一带一路”故事，传播好“一带一路”声音，为“一带一路”建设营造良好舆论环境。2016年以来，我国与沿线国家在文教、旅游、青年、党政、民间、智库、卫生医疗科技合作等方面合作的范围进一步扩大，“国家年”“旅游年”、国际会议论坛等形式的民间交流更为密切。

三、2017年：推进“一带一路”建设升级为2.0版

2016年12月3日，中国外交部表示，2017年中国将举办“一带一路”国际合作高峰论坛，这将是2017年中国主场外交的重头戏，是中国为提振世界经济采取的战略举措，为深化国际合作搭建的重要平台，也是中国践行合作共赢理念的创新实践。这可能标志着2017年，“一带一路”建设将从以搭建框架为主的1.0版阶段，进入优化升级为主的2.0版阶段。

具体而言，从2013年10月“一带一路”倡议正式提出至2016年底，总体上形成了一个清晰的框架，从时间维度上看是一个长期战略，从空间维度上看是统筹内外两个大局，从内容维度上看是政策、设施、贸易、资金、民心“五通”，从性质维度上看是国内治理与全球治理的协同，从行为体维度上看是致力于国内外多利益相关方的合力共建，从发展维度上看是致力全球共同发展、惠及民众。

2017年，“一带一路”的优化升级，巩固提高，主要应把握一个最关键的变

化，采取“以不变应万变、以万变应不变”的原则。

一方面，“以不变应万变”，是指以“一带一路”相对之不变应美国全球新战略之万变。2017年是党的十九大召开之年，中国必将继续以“一带一路”为龙头，实施全球战略，可谓不变。而2017年在全球范围内出现的最大变化，如果不出意外，将是特朗普出任美国总统。特朗普及其团队将出台完全有别于奥巴马总统的新全球战略，可谓万变。特朗普不会对已成气候的“一带一路”视而不见，其全球战略中必然有应对“一带一路”的成分。鉴于“一带一路”的综合性和复杂性，特朗普应对“一带一路”的战略也应该是综合的、复杂的。以“一带一路”之不变应美国全球战略之万变，将是“一带一路”在2017年升级优化所面临的最大的外部条件。

另一方面，“以万变应不变”，即以多种方法，推进“一带一路”。面对美国全球战略调整的不确定性，“一带一路”占有先机之利，可以高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，不断优化、创新推进方式，趋利避害。中国宜向特朗普发出积极信号：一是支持特朗普提倡的美国的基础设施建设。两国共同致力于本国和他国的基础设施建设，既是一种形式的发展战略对接，又是为地区和全球积德行善，有助于双方共同发挥全球责任，合乎道义与利益。二是欢迎美国建设性参与“一带一路”。中国反复强调，“一带一路”不是独奏是大合唱，不是单人舞是集体舞，这就说明“一带一路”欢迎第三方的合作。2017年是东盟成立五十周年，也是亚洲金融危机二十周年。中美如果能够延续2016年中后期形成的难得的稳定局面，共同致力于稳定南海局势，共同推进东盟的互联互通，既有助于推进面向21世纪的海上丝绸之路建设，也有助于中国、美国与东盟之间的良性互动，并有助于推进亚太经济与印太经济的发展。三是尝试依托“一带一路”推进中美欧之间的发展大协调。中美欧是GDP总量超过10万亿美元的三大经济体。三大经济体的互动将在很大程度上决定世界经济、地区合作和全球化的未来。当前，“一带一路”正在形成中欧两大经济体的联动共振，在一定程度上加强了中美欧三边关系中历来薄弱的中欧一边。美国调整全球经济政策不得不面对一个更加紧密的中欧经济关系的事实，如果美国也能建设性参与“一带一路”，则在一定程度上起到优化中美欧三大经济体关系的作用。



特别推荐

坚持规划引领 有序务实推进

——『一带一路』建设三周年进展报告

