



严格依据人民警察录用考试大纲编写



人民警察录用考试专用教材

申论

——2017互联网+——

编著：华图教育

审定：华图招警考试研究院

适用范围

公安机关人民警察考试

监狱人民警察考试

人民法院司法警察考试

辅警、协警、协管员考试

人民检察院司法警察考试

公安文职人员、巡警、特警考试

★30天轻松突破申论高分的方法





严格依据人民警察录用考试大纲编写



人民警察录用考试专用教材

申论

2017互联网+

编著：华图教育 审定：华图招警考试研究院

图书在版编目(CIP)数据

申论/华图教育编著.

—北京:红旗出版社,2016.7

人民警察录用考试专用教材

ISBN 978-7-5051-3847-6

I. ①申… II. ①华… III. ①警察—招聘—考试—

中国—教材 IV. ①D631.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 184940 号

书 名 申论

编 著 华图教育

出 品 人 高海浩

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街 2 号

邮政编码 100727

E-mail hongqil608@126.com

印 刷 三河市刚利印务有限公司

开 本 850 毫米×1168 毫米

字 数 532 千字

版 次 2016 年 8 月北京第 1 版

ISBN 978-7-5051-3847-6

责任编辑 齐 钰

封面设计 华图设计中心

编 辑 部 010-62136828

发 行 部 010-64037151

1/16

印 张 18

2016 年 8 月河北第 1 次印刷

定 价 42.00 元

欢迎品牌畅销图书项目合作

联系电话 010-84026619

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,本社发行部负责调换。

前言

诸位考生：

有幅标语曾经见过，你是否铭记在心？或城市的大街小巷，或乡村的田间地头，“警钟长鸣”这四字条幅曾盛行一时，它宣示着一种坚持不懈、砥砺前行精神，或许这四个字对个人的人生发展有着强大的意识能动作用。当别人在刷题的时候你却在游戏人生，“游戏练不出精气神，做题才能出战斗力”，亲！该警醒了一~

有句实话应该知晓，你能否深谙其道？公交车上一位男士手捧图书认真阅读，地铁里一位女士拿笔在书上记录学习心得，而你在“专注”地盯着手机追流行剧或拿着平板电脑看着时下热播的电影。你可能反感别人提醒自己“别人将你喝咖啡的时间用在了学习上”，也很难体会到“人的差异产生于业余时间”，但“比你有天赋的人有很多，可怕的是他们还比你更努力”。亲！该振作了~

冰心先生在《小橘灯》里写道：“这朦胧的橘红的光，实在照不了多远，但这小姑娘的镇定、勇敢、乐观的精神鼓舞了我，我似乎觉得眼前有无限光明！”踽踽前行的备考路上，每个人都亟须点亮心头的那盏明灯。亲，你准备好了吗？

也许你对本页内容一扫而过，也许你认真阅读了上面的一字一句，甭管咋样，感谢亲将目光停留在本页，也欢迎亲对本书的疏漏及疑惑通过如下方式反馈给我们，我们必将尽心解答！

图书内容答疑：htbjb2008@163.com

QQ群：322462967

* 本书所选真题，均来源于网络或根据考生回忆整理。



小 编

2016年8月

目 录

Contents

课程一 申论知彼知己

第一讲 知彼——了解申论	3
第 1 课时 申论大纲	3
第 2 课时 申论试卷	4
第二讲 知己——制定战略	12
第 1 课时 制定备考计划	12
第 2 课时 制定最佳阅读策略	15
第 3 课时 精确捕捉答题要点	17

★限时模考/24

课程二 申论讲练俱备

第一讲 归纳概括题讲练	43
第 1 课时 阅卷规则及作答依据	43
第 2 课时 知识讲堂	48

★限时模考/60

第二讲 综合分析题讲练	67
第 1 课时 阅卷规则及作答原则	67
第 2 课时 知识讲堂	69

★限时模考/107

第三讲 提出对策题讲练	112
第 1 课时 阅卷规则及作答要求	112
第 2 课时 知识讲堂	114

★限时模考/129

第四讲 公文写作题讲练	134
第1课时 阅卷规则及作答要求	134
第2课时 知识讲堂	136

★限时模考/156

第五讲 文章写作题讲练	168
第1课时 文章写作题阅卷规则	168
第2课时 知识讲堂(一)	171
第3课时 知识讲堂(二)	177

★限时模考/201

课程三 申论热点预测

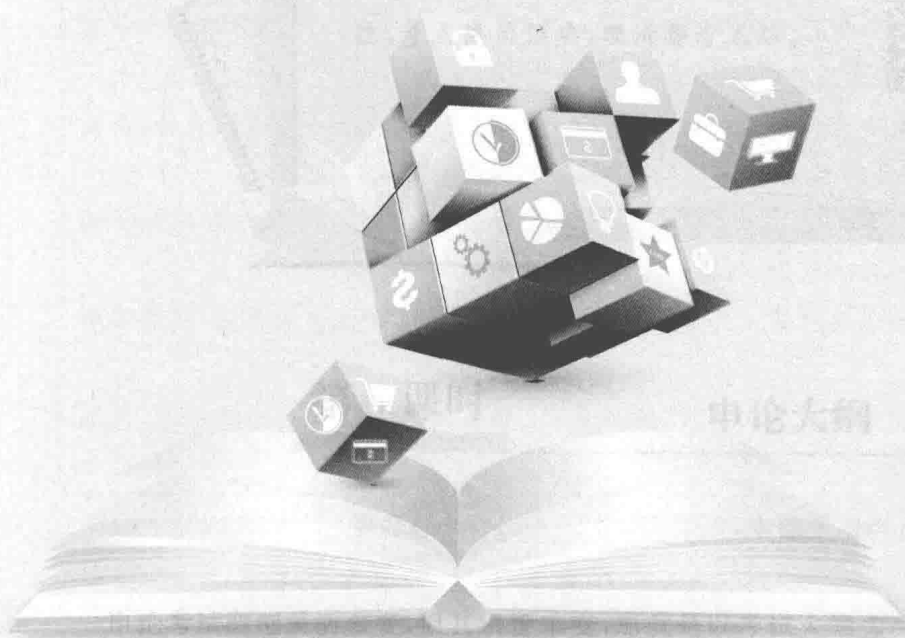
热点一 深入贯彻落实党的十八届五中全会精神	221
热点二 扩大“一带一路”战略的影响力	228
热点三 积极利用“互联网+”带来的发展契机	235
热点四 让公平正义之光照亮司法每个角落	242
热点五 推动绿色发展取得新突破	249

附录 申论备考锦囊

附录一 名师申论批改	259
附录二 真题链接	274

课程一

申论知彼知己



所谓“知己知彼，百战不殆”。申论备考应“知彼”，了解申论大纲，熟知申论试卷的构成及作答要求。申论备考也应“知己”，制定适合自己的备考计划，熟练运用阅读及作答技巧，在考场做到游刃有余。

扫描右侧二维码，名师带你领略本课程精彩内容。



本课
导学

第一讲

建议学习时长:1.5 小时

知彼——了解申论

扫描右侧二维码,知晓本讲全貌,考点提前预热,理清备考思路。



本讲导读

第 1 课时 申论大纲

学习打卡: _____, 本课学习时长: 30 分钟

申论考试题型灵活多变,但其宗旨未变,那就是以考试大纲为指向。为此,对考试大纲的了解与掌握,就真正紧扣了申论命题的脉搏,以不变应万变,在 2017 年公安机关招录人民警察考试中取得优异的成绩。

2016 年度公安机关招录人民警察公共科目考试大纲

一、公共科目笔试内容

2016 年度公安机关执法勤务职位面向公安院校公安专业毕业生招录人民警察公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两科,全部采用闭卷考试的方式。

行政职业能力测验为客观性试题,考试时限 120 分钟,满分 100 分。

申论为主观性试题,考试时限 150 分钟,满分 100 分。

二、作答要求

(一)行政职业能力测验

.....

(二) 申论

报考者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或签字笔、2B 铅笔和橡皮。报考者必须用 2B 铅笔在指定位置上填涂准考证号,用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答一律无效。

三、行政职业能力测验介绍

.....

四、申论介绍

申论是测查从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目。申论试卷由注意事项、给定资料 and 作答要求三部分组成。

主要测查报考者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、贯彻执行能力、文字表达能力。

阅读理解能力——要求全面把握给定资料的内容,准确理解给定资料的含义,准确提炼事实所包含的观点,并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——要求对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析 and 归纳,多角度地思考资料内容,作出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——要求借助自身的实践经验或生活体验,在对给定资料理解分析的基础上,发现和界定问题,作出评估或权衡,提出解决问题的方案或措施。

贯彻执行能力——要求能够准确理解工作目标和组织意图,遵循依法行政的原则,根据客观实际情况,及时有效地完成任务。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种,运用说明、陈述、议论等方式,准确规范、简明畅达地表述思想观点。

下课打卡: _____; _____, 本课学习时长: _____ 分钟

第 2 课时

申论试卷

学习打卡: _____; _____, 本课学习时长: 1 小时

关于申论试卷的构成,大纲中没有明确表述,但根据经验,申论考试的试卷一般由三个部分构成:答题卡、草稿纸、题本。题本是作答的依据,答题卡是答题的呈现,草稿纸是构思的工具,三部分共同确保申论考试的完成。对于三部分功能的了解,有助于考生在申论考场中加以充分利用,取得优异成绩。

姓名

答题卡

云网学习，一站式学习平台

格式,尽量言简意赅。

特别需要注意的是,考生必须在指定位置上填涂和作答,根据阅卷流程,考试结束之后,每张试卷都要通过扫描形成电子版,最后呈现在阅卷人员的面前,而电子扫描的范围仅限于答题卡的指定位置。如果考生在其他位置作答,阅卷人员是无法看到的。此外,答题卡的整洁、规范也是影响成绩的因素之一,考生应尽量书写规范,避免因涂抹、字迹潦草等原因影响考试成绩。

二 草稿纸

草稿纸即一张白纸,用于申论考试中,主要是供考生在阅读时记录关键词、句,在书写中罗列答题思路、作文提纲等,这些草稿有助于考生组织更加全面、更有逻辑性的答案。由于考试时限趋于延长,在今后的申论考试中,草稿纸也将发挥更大的作用。但需要注意的是,当考试结束时,考生须“将题本、答题卡和草稿纸反过来留在桌上”,这句话往往会出现在申论题本的“注意事项”中,但很多考生由于不读“注意事项”而忽略了它,但这是考场的重要纪律之一。在此特别提醒各位:草稿纸不能带出考场!

三 题本

(一)注意事项

翻开申论考试的题本,首先映入眼帘的便是注意事项,但最容易被考生忽视的也是注意事项部分,认为其与考试试题关系不大,可读可不读。这是一种非常错误的观点,注意事项能提供非常多的答题信息,因此必须要阅读,但在时间如金的考场,要注意阅读方法,应进行略读,掌握其中的要点。

例

1.本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。

2.请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号,并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3.请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答,超出答题区域的作答无效!

4.待监考人员宣布考试开始后,方可开始答题。

5.所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的,不得分。

6.监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

有些考生认为这一部分没有必要看,其实是错误的想法。通常在考试正式开始以前,监考老师会向考生强调先阅读题本中的注意事项,这是因为注意事项所罗列的内容,如参考时限、作答区域等,有助于考生做好考前的准备和预热,避免不必要的麻烦。同时,对规则的熟悉也可帮助考生稳住心态,平和地进入考试状态。

通过对上述内容的略读,需掌握以下主要信息:

1.时间的分配。考试时限、阅读和作答参考时间对于申论作答都非常重要,但考生也不必局限于参考时间,可结合自己实际情况,寻找最适合自己作答的时间分配方式。

2.作答要求。用钢笔或签字笔在指定位置填写姓名和准考证号,并用 2B 铅笔填涂准考证对应的数字;在指定区域作答,超出则作答无效;一律使用现代汉语作答。

3.考场纪律。监考人员宣布考试开始后,方可答题;监考人员宣布考试结束时,停止作答;将题本、答题卡和草稿纸上交。

(二)给定材料

给定资料是作答申论题目的基础,也是题本中的核心内容,其总字数一般在 5000—8000 字之间,将主题拆分成长短不一的材料,从不同的方面来反映主题。根据各给定材料在内容表述上的不同,可以将其大体分为观点型资料,政策、理论型资料,事例、现象型资料,数据型资料四种基本类型,其各自不同的特点如下:

1.观点型资料

这种资料的特点就是以领导、学者、专业人士、民众等的言说为载体,将对材料中的某事或某现象的看法融入其中,这种类型的资料一般说来,是我们阅读过程中应该重点详读的资料,尤其是官员的说法通常都是命题的倾向性观点,也往往是我们答题必须参考的重要依据。

例 1

现实生活中,有人认为,人的福利尚且顾不过来,还谈什么动物福利?这其实是对动物福利的误解,也是缺乏远见的认识。因为规定动物的福利,限制的只是不文明、不合理的虐待动物的行为,并没有妨碍人的基本福利。许多人从动物福利立法中得到了切实的利益,整个国家和社会因动物福利立法获得了长远的、可持续的利益,包括因动物健康成长和动物产业繁荣所带来的利益;因环境保护事业和动物福利产业的发展所带来的利益等等。从某种意义上讲,善待动物就是善待我们自己。

例 2

面对各地不约而同在经济发展快车道上的“换挡”,人大代表刘子福说:“今后衡量一个地区的发展成效、财政状况,包括可考核干部,主要应看能不能拿出钱来为老百姓做好事、办实事,解决群众最关心、最直接、最现实的问题……这实质是个对老百姓的态度问题。”

在一次全省社会保障工作会议上,浙江省省长说了一番掏心窝子的话:“建立健全社会保障体系……是项功在当代、恩泽子孙、惠及千秋的系统工程,也是一件‘苦差事’,没有半点风光,短期内也看不出多少政绩,但是把这件事真正抓好了,千百万老百姓就能更好地吃上安心饭,睡上安稳觉,这就是最大的政绩!”

2010 年 10 月召开的第十一届全国人大常委会第十七次会议上,社会保险法草案获得了表决通过。作为我国社会保险领域的首部综合性法律,它被认为是我国社会保障体系建设中一次重大的制度突破,是一部能够“提高人民幸福生活指数”的民生大法。有媒体评论,社会保险法的出台是继全民义务教育免费、2006 年全国取消农业税之后,我国民生领域的第三件大事,标志着我国社会保障改革与制度建设进入了“快车道”。

2. 政策、理论型资料

这种资料的特点是申论主题通过相关的国家现行的政策和理论呈现,将国家未来的发展战略进行隐含式表达,力图在申论材料中展现申论主题;在未来应该实现的途径是什么,这一类型资料的目的主要是给考生在答题时一定的约束力,方便考生答题时在这种约束力之中发挥自己的想象力。

例

浙江省省长在 2012 年浙江省政府工作报告中指出:“推进浙江海洋经济发展示范区、舟山群岛新区和义乌国际贸易综合改革试点建设,是党中央、国务院从全局出发作出的战略部署,是我省加快经济转型升级的重要引擎。要举全省之力抓落实,先行先试求突破,促进海洋经济与山区经济联动发展,加快城乡经济社会一体化进程,努力形成推动区域协调发展的新增长极。”

根据浙江海洋经济发展示范区的规划,到 2015 年,示范区地区生产总值突破 2.6 万亿元,海洋生产总值接近 7000 亿元,三次产业结构比为 6:41:53,海洋新兴产业增加值比重提高到 30% 以上,科技贡献率达 70% 以上,清洁海域面积达 15% 以上,沿海港口货物吞吐量达 9.2 亿吨,形成较为完善的“三位一体”港航物流服务体系,港航服务水平大幅提高,海洋经济转型升级成效显著,海洋科教文化全国领先,海洋生态环境明显改善,海洋经济综合实力明显增强,基本实现海洋经济强省目标。到 2020 年,全省海洋生产总值力争突破 12000 亿元,三次产业结构比为 5:40:55,科技贡献率达 80% 左右,海洋新兴产业增加值占海洋生产总值比重达 35% 左右,全面建成海洋经济强省。

浙江海洋经济发展示范区建设,将有效提升浙江在全国发展中的地位。中央对浙江发展海洋经济的定位是“海洋经济发展示范区”,对舟山的定位是“舟山群岛新区”。示范就是探索引领,新区就要先行先试。“示范区”和“新区”这 5 个字是中央赋予浙江的大政策,中央期望浙江在发展海洋经济的征程中出新招、闯新路、攀新高。

3. 事例、现象型资料

这种资料就是在申论材料中呈现一个或多个与申论主题相关的案例,从申论材料中的组成情况看,主要有三种呈现的方式:

大段材料式	整个一个大的标号段落(如以“资料一”的形式)讲一个事例,这种资料往往会将事例、现象的来龙去脉讲得很清楚,可以让考生进行整体宏观分析
小段材料式	在一个大的标号段落之中以某一自然段的形式出现一个案例或现象,这种资料只是相对简单地呈现事例或现象,通常主体、原因、影响等会有所体现
在某一自然段中呈现事例或现象	这种材料往往只大致交代事例或现象,通常以“例如”“如”等关键字进行提示

例 1

1405 年,明成祖朱棣开始派遣宦官郑和率领强大海船队远航他国。当时,中国的造船技术已相当成熟,建造的郑和宝船长达 137 米,宽 56 米,有 9 桅 12 帆,是当时世界上最大、最先进的海船。郑和在 30 年内率领船队七下西洋,足迹踏遍 37 个国家,遍及东南亚、波斯湾、红海沿岸及北非一带海域,最远到了东非的索马里,开创了人类航海史上前无古人、规模巨大的远洋航程。郑和船队不畏艰险地远播

华夏“蓝色文明”，充分展现了中华民族的高超智慧和非凡勇气；郑和船队为文明礼仪之师，既未强行占领别国一寸土地，也未掠夺当地一分一毫的财产，充分体现了中国人民酷爱和平、睦邻友好的精神；郑和船队打通了中西海上航道，将明朝“礼治”外交推向了全盛时代，提高了中国的国际威望。

郑和的航海始于15世纪之初，比葡萄牙人迪亚士1487年发现好望角要早82年，比哥伦布1492年发现美洲要早87年，比达伽马1498年到达印度科泽科德要早93年。郑和下西洋为中国提供了重要发展机会，然而中国未能把握这一机遇，从明朝宣德之后，统治集团经营海洋意识淡薄。郑和第七次出使西洋后，遭到一些守旧廷臣的攻讦，指责七下西洋是劳民伤财，得不偿失。至此，明朝大规模的航海活动结束了。此后，明清两朝闭关自守，放弃经营海洋的权利，饱受海上列强的侵略欺凌，割地赔款，甚至沦为半殖民地，这即是辉煌与衰落的强烈反差。美国《国际先驱论坛报》评论：当年中国统治者没有将历史悠久的文明古国转变为商业化、外交化的贸易和知识国家，留下历史遗憾，然而现在中国的发展完全有可能弥补这个缺陷。

例2

“去年初去超市，最好的猪肉精排每斤16元，现在得23元，我都很少买排骨了，改买猪前腿肉，一斤12元。”为了买到便宜的猪肉，退休职工李师傅经常拿着小区周围3家大超市的宣传海报对比，哪家便宜就去哪家。“老年人退休金少，得节俭着花呀！”60多岁的李师傅说。央行最新调查显示，全国74%的居民认为物价“高，难以忍受”，物价满意度创11年来最低，物价上涨的势头让老百姓绷紧了神经。

例3

比如现在发生了一起非常大的交通事故，那么，医疗救护单位应当怎么救，交通部门怎么疏散交通，广播系统怎么呼吁部门给予协助，群众不要围观以免造成拥堵，这需要各部门之间的配合，一起完成社会救助行动。因此，我们认为更重要的是在制定突发公共事件的应急预案时，把握对应急预案的本质就是一个工作原则、组织分工、责任分工以及协调机制。比如水灾、地震过后往往有大病，所以不是简单把水灾或者地震的事故处理了，事后还要有后续的步骤。另外，大的自然灾害过后还要有重建工作，第一步要救人，第二步防疫，第三步恢复建设，这需要国家投入和社会机制相结合。

4. 数据型资料

这种类型的资料就是在材料中出现大量的数据，用以表明申论主题所包含的问题或未来发展趋势等，通常这种材料是需要我们透过数据本身来发现本质性的东西的。

例1

从城乡之间看，城乡居民收入比从1978年的2.4倍，扩大到2009年的3.3倍。从区域之间看，2009年东部地区年人均收入为38587元，西部地区为18090元，相差2万余元；从不同群体之间看，高收入阶层财富增长较快，我国已成为世界第二大奢侈品消费国；而另一方面，我国绝对贫困人口超过了4000万人，低收入人群体还有2.7亿人。目前我国的基尼系数已经达到0.47，贫富差距正在逼近社会容忍的“红线”。

例2

国家统计局公布的数据显示，2010年我国国内生产总值达到39.8万亿元，比1978年增长近14

倍,年均增长近10%,中国经济总量占世界经济总量的比重从1978年的1.8%,提高到2010年的7%左右,超过日本成为世界第二大经济体,对外贸易总额跃居世界第二,出口总额居世界第一。

中国社科院发布的报告显示,从人均国内生产总值、三次产业值比例、制造业增加值占总商品增加值比重、三次产业就业比例、人口城市化率5个指标评价,“十一五”结束时,我国整体上已进入工业化中期向后期的过渡阶段。

1978年至2010年间,我国农村绝对贫困人口数量减少了2.3亿多人,农村绝对贫困发生率由30%下降到2.3%;城镇居民人均可支配收入从343元增加到19109元,农村居民年人均纯收入从134元增加到5919元,实现了从温饱不足到初步小康、再到迈向全面小康的历史性跨越。同时,在一个13亿人口的大国,民生的需求也日趋呈现多层次和多样化,满足的标准也更高、更复杂。

例3

近年来,我国的财政收入增长幅度大大超过经济增长速度,总量已经相当可观。2010年,全国财政收入全年累计突破8万亿,比1997年全国的国内生产总值7.9万亿还多,同比增长达到21.3%。从2000年到2010年,政府财政收入从1.3万亿元增长到8.3万亿元,增长了近5.2倍。2010年投向民生的财政增长超过了30%,其中投向社会保障的投入增长19.4%。

(三)作答要求

作答要求位于申论题目的最后,是作答的关键信息,直观地呈现了需要回答的题目及题目的相关要求。

例

(一)根据“给定资料1”,请分析画线部分所说的创客“让人爱也难,不爱更难”的主要原因。(20分)

要求:(1)准确全面;(2)“爱也难”与“不爱也难”分开表述;(3)简明扼要,300字左右。

(二)“给定资料6—7”中,小黄和小丽的“苦恼”反映了基层管理工作面临的某种困境。请指出这种“困境”,并提出改变这种困境的建议。(30分)

要求:针对性强,建议合理、可行。不超过500字。

(三)“给定资料8”中的“归零”说法,耐人寻味。请你依据自己的心得,自选角度,自拟标题,撰写一篇1000—1200字的文章。(50分)

要求:(1)观点正确,思想深刻;(2)内容充实,论证有力;(3)思路开阔,条理清晰;(4)结构紧凑,语言流畅。

通过阅读上述作答要求,可以简要概括所需掌握的内容:

1.资料定位。第1题定位于“给定材料1”;第2题定位于“给定资料6—7”;第3题“归零”说法定位于“给定资料8”。

2.作答任务。第1题作答任务为分析创客“让人爱也难,不爱更难”的主要原因,考查归纳概括能力;第2题作答任务为指出基层管理工作面临的困境,并提出改变的建议,考查解决问题能力;第3题作答任务为根据“归零”的说法,自选角度,自拟题目,撰写文章,考查文字表达能力。

3.分值。第1题所给的分值为20分;第2题所给的分值为30分;第3题所给的分值为50分。考