



海洋强国背景下 海洋保险的治理与创新

张源◎主编

国政法大学出版社

海洋强国背景下 海洋保险的治理与创新

主 编 张 源

编写委员会

金成波 何海根 薛 童 胡晓雨 刘 恺 查云飞
蒋莉君 田 林 覃 慧 王岳龙 杨海波



中国政法大学出版社

2017 · 北京

- 声 明
1. 版权所有, 侵权必究。
 2. 如有缺页、倒装问题, 由出版社负责退换。

图书在版编目(CIP)数据

海洋强国背景下海洋保险的治理与创新/张源主编. —北京: 中国政法大学出版社, 2017. 5

ISBN 978-7-5620-7499-1

I. ①海… II. ①张… III. ①海洋经济—保险业—研究—中国 IV. ①F842. 69

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第098437号

出 版 者	中国政法大学出版社
地 址	北京市海淀区西土城路25号
邮寄地址	北京100088信箱8034分箱 邮编100088
网 址	http://www.cuplpress.com (网络实名: 中国政法大学出版社)
电 话	010-58908285(总编室) 58908433(编辑部) 58908334(邮购部)
承 印	固安华明印业有限公司
开 本	880mm×1230mm 1/32
印 张	6.5
字 数	150千字
版 次	2017年5月第1版
印 次	2017年5月第1次印刷
定 价	28.00元

序

PREFACE

陈明义

中共福建省委原书记

国家海洋事业发展高级咨询委员会委员

中国海洋装备工程科技发展战略研究院学术委员会副主任

“向海则兴，背海则衰”，随着海洋在全球的战略地位日益突出，海洋经济已成为世界经济发展的新领域、新趋向，21世纪是“海洋的世纪”成为全世界的广泛共识。正因为如此，2012年11月，党的十八大作出了建设海洋强国的战略部署；2013年7月30日，习近平总书记十八届中共中央政治局第八次集体学习特别强调要“进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋，推动海洋强国建设不断取得新成就”。

建设海洋经济强国是实施海洋强国战略的基础和核心。加强海洋综合管理，发展海洋经济，提高海洋资源开发能力，保护海洋生态环境，维护国家海洋权益是建设海洋强国的重要内容。其中，发展海洋经济地位尤为重要，它是其他内容的保障和最终目的。无论是加强海洋综合管理，保护海洋生态环境，还是维护国家海洋权益，特别是提高人民群众的生活质量，



都和海洋经济实力有着极大的直接关系。改革开放 30 多年来，快速发展的海洋经济已成为中国开放型经济的重要支撑和国民经济的重要组成部分。2015 年中国海洋生产总值达 64 669 亿元人民币，占国内生产总值的 9.4%。

海洋经济是建设海洋强省的重要支撑。福建依山面海，海域面积 13.6 万平方公里，比陆地面积大 12.4%，作为海洋大省的福建，素有经略海洋的传统与特质。改革开放以来，福建省委省政府立足省情，把经略海洋、开海兴闽摆在突出位置，提出要着力打造具有鲜明区域特点和产业优势的海洋经济板块，实施海洋经济发展战略。着力实施“念好山海经”“建设海峡西岸经济带”“再创海的优势，大做海的文章，建设海洋大省”“建设海洋经济强省”等一系列战略决策，福建建设海洋经济强省的条件已臻成熟。近年来，福建省深入贯彻习近平总书记对福建工作的一系列重要指示，围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，积极落实国家支持福建加快发展的政策措施，全面实施《福建海峡蓝色经济试验区发展规划》，加快推进海洋经济发展试点省建设，海洋经济发展取得良好成效，2015 年全省海洋经济生产总值近 7000 亿元，占地区生产总值的 27%，为福建科学发展、跨越发展提供了有力支撑。到 2020 年，全省海洋生产总值争取突破万亿元，海洋经济综合实力和竞争力居全国前列。

海洋保险是建设海洋强省的重要内容。海洋活动风险高，在加快发展海洋经济的同时，如何让投入与产出得到有效保障，福建在积极探索分散海洋经济发展风险的机制——海洋

保险。保险是风险管理的基本手段，是灾害事故防范救助体系的重要抓手，对促进经济转型升级，保障社会稳定运行具有重要意义。福建将现代保险服务业发展纳入地方经济和社会发展整体布局中统筹考虑，不断提高保险对经济社会发展重点领域的覆盖面和渗透率，尤其是在推进海洋经济强省建设进程中，把海洋保险作为金融服务海洋经济的重要内容，注重发挥海洋保险社会“稳定器”和经济“助推器”的作用，在渔船保险、渔工保险、水产养殖保险等方面进行了大胆探索。实践证明，海洋保险在推进海洋经济发展过程中的重要作用，已成为激发海洋经济发展活力与动力的重要制度保障。

福建省在“十三五”规划中明确提出，要健全金融体系，构建强制保险和巨灾保险机制。福建地处我国东南沿海，海岸线漫长，是台风、风暴潮、海浪、赤潮、病害等自然灾害多发区域。随着全球气候变暖，海洋灾害强度和频度有不断加大的趋势。同时，福建省还是潜在海啸灾害威胁的重点区域。海洋灾害的不可抗力性对发展海洋渔业、海洋交通运输业等产业，以及推进海洋生态环境保护等带来了巨大压力。加快建立有利于涉海产业发展的海洋保险制度，增强海洋灾害防灾减灾能力，分散海洋产业经营中的风险，减轻灾害造成的损失显得尤为迫切。海洋保险在海洋产业中除了考虑经济效率的作用外，也兼顾了以人为本、保障民生的要求，这与当前落实“五大发展理念”的现实要求高度契合。“十三五”时期，福建省海洋经济发展面临的机遇前所未有。福建



被列为自由贸易试验区、21 世纪海上丝绸之路核心区、生态文明先行示范区、海峡蓝色经济试验区以及建设福州新区等，众多利好政策效应不断叠加，海洋、生态、开放等优势正逐步凸显，为“十三五”海洋经济发展提供了极为有利的环境和条件。同时，也存在不少困难和挑战，比如加快产业结构调整与保持海洋经济稳定较快增长、产业转型升级与科技创新动力不足等矛盾；如何破解发展难题，增强发展动力，厚植发展优势，实现经济效益和生态效益、社会效益协调发展，还有很长的路要走，必须借智转型、借力升级、借势发展，海纳百川，集思广益。

“发展海洋保险 建设海洋强国”，是 2015 年福建省海洋与渔业厅委托中央党校课题组开展的课题研究。课题组在深入调研福建省海洋经济和海洋保险的基础上，结合浙江、山东、广东等沿海省份的调研情况，再从全球视角加以分析研究，提出建设我国海洋保险的理念、政策、法治等各方面建议。课题报告汇集了中央党校等著名院校专家学者的智慧，深入探讨了全球治理中的海洋保险、海洋保险的治理创新等内容，为海洋经济发展和海洋保险产业推动提供了良好策略，将为我省加大海洋保险业创新建设，更好地服务支持我省海洋产业发展，提供充分的理论指导保障。

陈明义

序

PREFACE

张承惠

国务院发展研究中心
金融研究所所长、研究员

走向海洋是所有世界强国共同的国家战略。海洋是生命的源泉、风雨的故乡、资源的宝库、经济的动脉、国防的前哨。综观历史上世界各国强弱更替，虽然有着各种各样的原因，但其中有一条获得普遍的认同的：海洋兴则国家兴，海洋强则国家强，国家欲富强必须走向海洋。随着我国经济快速发展和对外开放不断扩大，国家战略利益和战略空间不断向海洋拓展和延伸，海洋事业越来越关系国家兴衰安危，关系民族生存发展；实现中华民族伟大复兴的中国梦，迫切需要我们制定有契合中国发展需要的海洋强国战略。

2002年，党的十六大报告提出把“实施海洋开发”作为重要的国策；2003年，国务院印发《全国海洋经济发展规划纲要》，第一次明确提出了“逐步把中国建设成为海洋强国”的战略目标，海洋强国首次正式写入国务院文件；2010年，《中央关于国民经济和社



会发展十二五规划的建议》指出我国应“发展海洋经济”，“十二五”规划纲要提出要“坚持陆海统筹，制定和实施海洋发展战略，提高海洋开发、控制、综合管理能力”；2012年，党的十八大提出要提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国；2013年7月30日，中共中央政治局就建设海洋强国研究进行第八次集体学习，习近平总书记在会上指出，建设海洋强国对于推动经济持续健康发展，维护国家主权、安全、发展利益等，具有重大的意义。2015年，“十三五”规划更是明确要求积极拓展蓝色经济空间，坚持陆海统筹，壮大海洋经济，科学开发海洋资源，保护海洋生态环境，维护我国海洋权益，建设海洋强国。这不仅标志着中国对海洋的认识进入新的发展阶段，同时也说明海洋强国战略在国家战略层面的重要性更是日益凸显。

发达的海洋经济是建设海洋强国的重要支撑。现代海洋经济包括为开发海洋资源和依赖海洋空间而进行的生产活动，以及直接或间接为开发海洋资源及空间的相关服务性产业活动，主要包括海洋渔业、海洋交通运输业、海洋船舶工业、海盐业、海洋油气业、滨海旅游业等。20世纪90年代以来，世界海洋经济GDP年均增长11%，明显高于同期全球经济3%~4%的增速。美、日等国海洋经济对GDP贡献都超过50%。海洋经济涉及的范围已从海岸、近海向深远海拓展。在近海，由于油气和渔业等资源的开发利用，加剧了有关国家围绕海域和岛屿产生的主权争议甚至冲突。在远海及其他

区域，各海洋强国纷纷通过政治、外交、科技等手段，对主权和利益展开激烈争夺。以海洋经济强国，已成为当今世界发展的趋势。我国必须立足发展海洋经济需求强劲、维护海洋权益形势严峻、保护海洋环境压力日增的现实，超前思考海洋战略形势走向、海洋资源开发潜力、海洋科技创新前景、海洋生态文明演化等重大议题。正如习近平总书记在中共中央政治局第八次集体学习时所强调：“要提高海洋开发能力，扩大海洋开发领域，让海洋经济成为新的增长点。加强海洋产业规划和指导，优化海洋产业结构，提高海洋经济增长质量，培育壮大海洋战略性新兴产业，提高海洋产业对经济增长的贡献率，努力使海洋产业成为国民经济的支柱产业。”

海洋保险是确保我国海洋经济持续发展的重要基石。海洋经济是典型的高投入、高风险产业，随着我国海洋经济的快速发展，海洋灾害等各类海洋风险带来的不确定性对海洋经济发展的影响日益凸显。如何有效化解风险，成为我国海洋经济蓬勃发展的关键。作为海洋灾害损失经济补偿的主要方式之一，保险业应为海洋经济编织一张“安全网”，以有效补偿海洋灾害给人们带来的财产损失，并助力灾后的经济恢复与建设。当前，我国海洋保险业务主要分为三大类：一是传统海上保险，主要包括货运险、船舶险、船东责任保险、海上旅客人身意外伤害险等。二是渔业保险，主要包括渔船保险、渔民海上人身意外伤害保险、水产养殖保险，其中前两项属于政策性补贴农业保险。三是新兴险种，例如海上石油勘探开发保险、游艇（艇体）保险、海上平台公众责任



险等。

作为服务于国家战略的海洋经济和保险业，保险业理应全方位地参与到我国海洋经济发展的全过程，并通过海洋保险的建设与金融市场补短板工作的密切结合来不断完善和优化海洋保险的保障体系。

中央党校张源、金成波等专家组成的研究团队编写的《海洋强国背景下海洋保险的治理与创新》，从海洋强国的战略基础，我国海洋保险基本情况，海洋保险业发展的域外状况与经验，海洋保险的治理与创新的理念、政策与法治等方面来系统地阐释了海洋保险的重要意义、发展现状、域外经验和治理创新等方面的内容，既具有高度的理论性，同时也具有极强的实践价值，可作为海洋保险研究方面的良好参考和借鉴。

张永惠

序 / 陈明义 ... 001

序 / 张承惠 ... 005

绪 论

海洋保险：海洋强国的战略基础 ... 001

一、我国新时期海洋强国战略 ... 003

二、海洋保险对于海洋强国的战略意义 ... 007

三、海洋保险的时代议题：现状与前景 ... 010

上 篇

我国海洋保险基本情况 ... 017

第一章 我国海洋保险发展的历史 ... 019

一、我国海洋经济的发展历程与现状 ... 019

二、我国海洋风险总体状况及其影响 ... 023



三、我国海洋保险发展历程 ... 026

第二章 我国海洋保险发展现状 ... 030

一、我国海洋保险承保范围 ... 030

二、我国海洋保险的承保机构 ... 033

三、我国海洋保险存在的问题 ... 034

第三章 我国海洋保险的地方经验 ... 038

一、浙江省：依托“三位一体”港航服务体系发展
海洋保险 ... 038

二、山东省：政府、银行、保险联动，推进渔业互
助险创新 ... 039

三、广东省：积极探索“政府+互保协会+商业保险”
渔业保险新模式 ... 040

中 篇

海洋保险业发展的域外状况与经验 ... 043

第一章 欧盟海洋保险业发展 ... 047

一、历史沿革及概况 ... 047

二、主要法律及政策规定 ... 049

三、保险类型与保险机构 ... 052

四、借鉴意义 ... 056

第二章 美国海洋保险业发展 ... 058

一、历史沿革及概况 ... 058

二、主要法律及政策规定 ... 060

三、保险类型与保险机构 ... 064

四、借鉴意义 ... 071

第三章 法国海洋保险业发展 ... 073

一、历史沿革及概况 ... 073

二、主要法律及政策规定 ... 075

三、保险类型与保险机构 ... 079

四、借鉴意义 ... 085

第四章 德国海洋保险业发展 ... 089

一、历史沿革及概况 ... 089

二、主要法律及政策规定 ... 092

三、保险类型与保险机构 ... 094

四、借鉴意义 ... 100

第五章 荷兰海洋保险业发展 ... 101

一、历史发展 ... 101

二、主要法律及政策规定 ... 104

三、保险类型与保险机构 ... 110

四、借鉴意义 ... 116

第六章 日本海洋保险业发展 ... 119

一、历史沿革及概况 ... 120

二、主要法律及政策规定 ... 122

三、保险类型与保险机构 ... 124

四、借鉴意义 ... 132



下 篇

海洋保险的治理与创新：理念、政策与法治 ... 135

第一章 海洋保险治理的理念更新 ... 138

一、提升风险应对治理理念 ... 138

二、增强回应性治理理念 ... 139

三、坚持“多元共治”治理理念 ... 140

第二章 海洋保险治理的政策推进 ... 142

一、推进多元化的海洋保险运作模式 ... 142

二、完善多层次的海洋风险管理政策体系 ... 143

三、构建协同推进的海洋保险运行机制 ... 144

第三章 海洋保险治理的法治完善 ... 146

一、加强海洋保险相关领域的立法 ... 146

二、完善海洋保险相关领域的执法 ... 147

三、完善海洋保险相关领域的司法 ... 148

附录一

福建省海洋保险发展状况调研报告 ... 150

一、调研日程 ... 150

二、福建省三类涉海险种的基本情况 ... 151

三、问题与对策：对三类险种的具体分析 ... 155

附录二

“发展海洋保险，建设海洋强国”研讨会 ... 161

附录三

媒体报道 ... 174

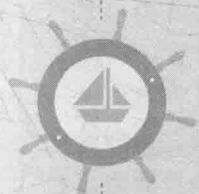
一、《人民日报》... 174

二、《经济日报》... 176

三、《学习时报》... 183

四、人民论坛网站 ... 185

编写委员会 ... 188



绪 论

海洋保险：海洋强国的战略基础
