

“十三五”国家重点出版物出版规划项目



“治国理政新理念新思想新战略”研究丛书

主 编 靳 诺 刘 伟

法治卷 全面依法治国新征程

冯玉军 著



“治国理政新理念新思想新战略”研究丛书

主 编 靳 诺 刘 伟

法治卷

全面依法治国新征程

冯玉军 著

中国人民大学出版社
· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

全面依法治国新征程/冯玉军著. —北京: 中国人民大学出版社, 2017. 8
(“治国理政新理念新思想新战略”研究丛书)
ISBN 978-7-300-24657-4

I. ①全… II. ①冯… III. ①社会主义法制-建设-研究-中国 IV. ①D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 138624 号

“十三五”国家重点出版物出版规划项目
北京市社会科学理论著作出版基金重点资助项目
“治国理政新理念新思想新战略”研究丛书
法治卷
全面依法治国新征程
冯玉军 著
Quanmian Yifa Zhiguo Xinzhengcheng

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010 - 62511242 (总编室)	010 - 62511770 (质管部)	
	010 - 82501766 (邮购部)	010 - 62514148 (门市部)	
	010 - 62515195 (发行公司)	010 - 62515275 (盗版举报)	
网 址	http://www.crup.com.cn http://www.ttrnet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	北京昌联印刷有限公司		
规 格	160 mm×235 mm 16 开本	版 次	2017 年 8 月第 1 版
印 张	13 插页 2	印 次	2017 年 8 月第 1 次印刷
字 数	125 000	定 价	36.00 元

作者简介

冯玉军 中国人民大学教授、博士生导师，河北经贸大学副校长，中国人民大学法律与宗教研究中心主任、国家发展与战略研究院社会转型与法治研究中心主任、法治评估中心执行主任，甘肃政法学院“飞天学者”特聘教授。《朝阳法律评论》主编。中国立法学研究会副会长兼秘书长，中国法学会法治理论研究会常务理事，国家社科基金评审专家。美国哥伦比亚大学法学院、哈佛大学法学院访问学者。已出版学术专著14部、译著5部，主编教材和论文集6部，在权威及核心刊物上发表论文140余篇。在法学理论、法经济学、立法学、比较法学和宗教法治研究领域有广泛学术影响。

内容简介

法治是社会文明的基石，也是迄今为止现代国家治理的最优选择。全面推进依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，事关我们党执政兴国，事关人民幸福安康，事关党和国家事业发展。党的十八大以来，习近平总书记围绕全面依法治国主题提出了一系列新思想，形成了丰富而深刻的习近平法治思想，具体包括：坚持中国特色社会主义法治道路；建设社会主义法治体系；完善以宪法为统帅的法律体系；严格依法行政，加快建设法治政府；坚持公正司法，提高司法公信力；弘扬法治精神，建设法治社会；加强法治队伍和法治职业共同体建设；坚持中国共产党的领导；等等。

编委会

主 编：靳 诺 刘 伟

编 委：（按姓氏音序排列）

陈 岳 冯仕政 冯玉军 靳 诺 李永强 刘后滨
刘 伟 刘元春 罗来军 秦 宣 王伯鲁 伍 聪
杨凤城 杨光斌 张 宇 张云飞

全面深刻把握习近平治国理政思想的 科学理论体系

靳 诺 刘 伟

当代中国在经过 30 多年的改革开放之后，已经进入一个全新的时期。中国经济总量 2010 年超过日本成为世界第二之后，中国便进入全面深化改革的时期，进入具有许多新的特点的伟大斗争时期，进入可以更有作为的战略机遇期。这一时期，在经济建设上，几十年高速增长之后所呈现的“新常态”正在催生经济结构的转型升级和经济发展方式的根本转变，中国正在跨越“中等收入陷阱”而迈向中等发达国家的行列；在政治建设上，依据中国共产党的顶层设计和政治发展的自身特点，到 2020 年各项制度将更加成熟、更加定型，治国理政的方式方法也更加科学化民主化，国家治理现代化将进入一个新阶段；在文化建设上，文化体制改革将更加深入，社会主义核心

价值观将更加深入人心，中国文化软实力的国际影响将更加深远；在社会建设上，到 2020 年全面建成小康社会，社会将更加和谐，人民生活将更加美好；在生态文明建设上，生态文明制度将更加健全，美丽中国建设将更富成效。在国际方面，国际金融危机的影响并未结束，世界秩序正在发生广泛而深刻的变化。300 年来由西方主导的世界秩序正在走向衰落，主导世界秩序的权力正在位移，中国作为新兴国家，国际地位正在显著提高，国际话语权正在显著增强。

世情国情的快速变化表明，人类正进入一个需要理论也可以产生理论、需要思想也可以产生思想的时代。在这种时代背景下，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，大胆进行实践基础上的理论创新，围绕治国理政提出了一系列新理念新思想新战略，形成了习近平治国理政思想。

一、习近平治国理政思想的形成

党的十八大以来，习近平在推进中国特色社会主义伟大实践中不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，针对我国改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面提出一系列新理念新思想新战略，逐步形成了内容丰富、系统完整、思想深

邃、逻辑严密的“习近平治国理政思想”，为新的历史时期进一步全面深化改革、扩大开放、加快推进社会主义现代化建设、实现中华民族伟大复兴，提供了思想指导、理论指引和行动指南。

习近平治国理政思想的主要内容包括：“实现中华民族伟大复兴中国梦”的发展目标、“坚持和发展中国特色社会主义”基本道路、“以人民为中心”的价值取向、以“五大理念”为核心内容的新发展理念、“四个全面”战略布局、“供给侧结构性改革”为主线的经济发展思想、实现国家治理体系和治理能力现代化的国家治理理论、“全面依法治国”的法治思想、“全面从严治党”的党建思想、“总体国家安全观”的国家安全思想、“人类命运共同体”的全球治理思想。

习近平治国理政思想包含多个层次、多个方面、多个维度。这一理论首先指明了发展目标、发展理念和基本道路，解决了最根本的道路方向和路径问题；其次围绕价值取向凝练出发展理念并依此设计出战略布局，解决了全局性的整体部署问题；最后在经济改革、政治建设、法治建设、社会建设、生态文明建设、全面从严治党、国家安全和全球治理等方面进行了深入思考，提出了一系列新思想，解决了关键领域的治理问题。上述各个方面相互关联、彼此支撑，组成一个有机整体，形成了一套科学的思想理论体系。

习近平治国理政思想是习近平以马克思主义为指导，运用一系列科学的思维、方法提出来的，概括起来为：找规律、观大势、谋全局、定关键、控底线、把统筹。

——关于“找规律”。习近平善于以历史眼光探寻人类社会的发展规律，总结过去发展经验，指明未来发展方向。

——关于“观大势”。习近平善于观察时代变迁和国际国内大势，正确研判形势，抓住机遇，顺势而为；化解不利因素，扭转乾坤。

——关于“谋全局”。习近平善于运用战略思维、系统思维，对根本性、全局性、长远性问题进行顶层设计，把握与掌控整体与全局。

——关于“定关键”。习近平善于区分主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面，善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，找准问题的关键点，制定精准的解决举措，形成反映时代诉求的思想理论。

——关于“控底线”。习近平强调，要善于运用“底线思维”，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，这样才能牢牢把握主动权。针对一些难题和挑战，客观地设定最低目标，争取最好的结果。

——关于“把统筹”。习近平善于科学统筹各项改革任务，组织协调各种改革举措，善于根据任务与举措的重轻急缓、主次难易、条件前提，部署改革推进的路径、步

骤和次序。

习近平治国理政思想体现了四个统一：

科学社会主义理论逻辑和中国经济社会发展历史逻辑的统一。一方面，习近平强调要始终坚持科学社会主义的基本原则，老祖宗不能丢。因为中国特色社会主义是世界社会主义 500 年的结晶，是科学社会主义的中国版。另一方面，习近平又特别强调中国社会发展的历史逻辑，强调“独特的文化传统，独特的历史命运，独特的基本国情，注定了我们必然要走适合自己特点的发展道路”，并以此来增强中华民族的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。

理论继承和理论创新的统一。习近平治国理政思想深刻回答了新形势下党和国家事业发展的一系列重大理论和现实问题，既传承了中华优秀传统文化，同时又紧密结合当今世界形势和中国发展实际，提出了一系列新理念新思想新战略，是对中国共产党 90 多年奋斗历程中形成的实践经验、理论成果、光荣传统、优良作风的坚持与传承。习近平治国理政思想贯穿着马克思主义的世界观和方法论，集中体现了马克思主义的基本立场、观点和方法，因而它是与马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观既一脉相承又与时俱进的理论体系。

时代特色和实践特色的统一。习近平指出，坚持问题

导向是马克思主义的鲜明特点。习近平治国理政思想集中体现了这种问题意识，因而具有鲜明的时代特色和实践特色。习近平顺应时代潮流，把握时代发展大势，既立足于中国亿万人民的伟大实践又面向世界学习各国的先进经验，既从中国优秀传统文化中汲取滋养又及时总结党领导人民创造的新鲜经验，用一系列新思想新论断新观点，创造性地回答了当今时代和当代中国的新课题，从而开辟了马克思主义中国化新境界。

中国立场与世界胸怀的统一。习近平治国理政思想既鲜明地站在中国立场上，以实现中华民族伟大复兴为己任，反映中国人民诉求，表达中国人民愿望，同时又胸怀世界，放眼全球，统筹国内国际两个大局，积极创新外交理论和实践，提出构建“人类命运共同体”思想。这些思想充分体现了中国立场与世界胸怀的统一。

二、习近平治国理政思想的主要内容

习近平治国理政思想内涵丰富，内容涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军，是一个完整的科学理论体系。

——以“实现中华民族伟大复兴中国梦”为发展目标。

党的十八大之后，习近平回顾总结中华民族的发展历

程，展望筹划中国未来发展前景，在进一步阐释党的十八大确立的“两个一百年”奋斗目标的基础上，论述和界定了中国梦的重大意义、内涵本质、实现路径、发展要求，形成了“实现中华民族伟大复兴中国梦”发展目标思想。习近平指出，实现中华民族伟大复兴是中华民族近代以来最伟大的梦想，这个梦想凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同企盼。中华民族伟大复兴中国梦，既深刻地揭示了近代以来中国社会发展的历史过程，具体地指明了中华民族奋斗的历史使命，又形象地描绘了中国特色社会主义建设的宏伟愿景。

中国梦的本质是国家富强、民族振兴、人民幸福，实现中华民族伟大复兴。实现中国梦必须走中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量。中国特色社会主义道路是实现中国梦的根本途径，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的必由之路。中华民族在漫长的历史长河中凝聚了强大的以爱国主义为核心的民族精神；同时，在祖国事业的建设过程中又凝聚了强大的以改革创新为核心的时代精神。每个人的前途命运都与国家和民族的前途命运紧密相连，中国梦的实现离不开中国人民万众一心的努力，需要一代又一代中国人为之不懈奋斗。

——“坚持和发展中国特色社会主义”基本道路。

道路决定命运。实现中华民族伟大复兴中国梦，必须

坚持中国特色社会主义的基本道路。党的十八大以来，围绕坚持和发展中国特色社会主义，习近平提出了一系列重要观点、重要论断，形成了独具特色的“坚持和发展中国特色社会主义”基本理论，既回应了国内外少数人关于中国特色社会主义是不是社会主义的议论和质疑，也指明了中国社会主义建设的发展道路和前进方向，坚定了共产主义的理想信念。

改革开放以来，一些学者质疑中国特色社会主义是不是社会主义，以及是什么类型的社会主义。针对这些议论与质疑，习近平明确指出，“中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义”，“历史和现实都告诉我们，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国，这是历史的结论、人民的选择”。

习近平系统地阐释了进一步发展中国特色社会主义的有关问题。他系统论述了坚持和发展中国特色社会主义的重要性，不论怎么改革、怎么开放，始终都要坚持中国特色社会主义道路、理论体系和制度。他鲜明地阐释了中国特色社会主义的特色所在，中国特色社会主义特就特在其道路、理论体系和制度上，特就特在其实现途径、行动指南、根本保障的内在联系上，特就特在这三者统一于中国特色社会主义伟大实践上。他极力主张以发展的观点对待科学社会主义，不断有所发现、有所创造、有所前进，不断丰富中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特

色、时代特色。他特别强调，要增强道路自信、理论自信、制度自信和文化自信，排除和纠正各种错误思想认识，毫不动摇地坚持、与时俱进地发展中国特色社会主义。

——“以人民为中心”的价值取向。

发展为了谁，发展成果由谁享有，这是确立发展理念、发展战略必须首先解决的问题。党的十八大以来，习近平围绕“以人民为中心”“人民立场”“民心”“人民群众获得感”等关键词提出了一系列新见解和新主张，逐步形成了“以人民为中心”的发展思想，进一步丰富和发展了中国特色社会主义人民观。

习近平特别强调要着力践行“以人民为中心”的发展思想。“以人民为中心”的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展的各个环节。习近平的“人民立场”思想也是习近平治国理政思想的重要内容，他在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话中指出，人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志；党与人民风雨同舟、生死与共，始终保持血肉联系，是党战胜一切困难和风险的根本保证。

习近平吸取中国传统政治文化中“民惟邦本”“得民心者得天下”等思想要素，结合当今社会现实，形成了新的“民心”观，并做出了一系列具体表述：民心是最大的

政治，正义是最强的力量；环境污染呈高发态势，成为民生之患、民心之痛；和平稳定是大势所趋，发展繁荣是民心所向；党要赢得民心，党中央要有权威，必须廉洁。为了更好地赢得民心，习近平结合具体工作的部署，强调各项工作要让人民群众有更多获得感。

——以“五大理念”为核心内容的新发展理念。

发展理念是发展行动的先导。发展理念对头不对头，从根本上决定着发展的成效乃至成败。在党的十八届五中全会上，习近平系统论述了创新、协调、绿色、开放、共享“五大理念”，成为指导经济与社会进步的新发展理念。新发展理念在深刻总结国内外发展经验教训、深刻分析国内外发展理论学说的基础之上，科学客观地揭示了经济社会发展规律，是我们党认识把握发展规律的再深化和新飞跃，进一步丰富发展了中国特色社会主义理论宝库。

牢固树立并切实贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革，攸关“十三五”乃至更长时期我国的发展思路、发展方式和发展着力点。我国的经济建设已经取得了举世瞩目的成就，但也累积了一定的问题，需要新的发展理念给予解决和引领。把创新摆在国家发展全局的核心位置，推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，实现综合竞争力不断增强的创新发展。把握好总体布局，处理好重大发展关系，实现和增强协调发展。推进资源节约型、环境友好型的可持续性的经济社会

建设，坚持和实现绿色发展，建设美丽中国。奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济，推进开放发展。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，通过有效的制度安排实现共享发展。

——协调推进“四个全面”战略布局。

实现中华民族的伟大复兴，推进中国特色社会主义伟大事业，必须根据形势发展进行谋篇布局。党的十八大以来，习近平明确提出了我们党在新形势下治国理政的总方略，即“四个全面”战略布局。“四个全面”战略布局是以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发提出的战略布局，是党中央治国理政的总方略，是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的“路线图”。“四个全面”战略布局的实施，表明新一届中央领导集体治国理政方略更加完善，标志着我们党对党的执政规律、对社会主义建设规律、对人类社会发​​展规律的认识达到新的高度，党带领人民向着宏伟目标的伟大进军又迈出重要一步。

习近平指出，“四个全面”战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义。全面建成小康社会是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴中国梦的阶段性战略目标，是现阶段党和国家事业发展的战略统领；全面深化改革是实现战略目标的关键一招、根本路径；全面依法治国是实现战略目标的基本方式、可

靠保障；而全面从严治党的发挥党的坚强领导核心作用、为实现战略目标提供坚强组织保证的根本前提。把习近平提出的“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰的总要求贯穿各项工作的全过程、各环节，为协调推进“四个全面”凝聚起更为强大的正能量、推动力。

——以“供给侧结构性改革”为主线的经济发展思想。

习近平主持召开中央财经领导小组第十一次会议时首次提出“供给侧结构性改革”之后，逐步形成了涵盖改革实质、改革重点、改革内容、改革目的、改革措施等方面的供给侧结构性改革经济发展思想。供给侧结构性改革是马克思主义基本方法在中国特色社会主义政治经济学中的重要运用，是对中国特色社会主义政治经济学中的发展经济理论、宏观经济理论、制度经济分析的重大突破，是一个系统的关于构建中国特色社会主义政治经济学的经济学革命。

供给侧结构性改革是认识、适应和引领经济发展新常态的重大创新。认识新常态、适应新常态、引领新常态，是我国经济发展的大逻辑。供给侧结构性改革是我国经济新常态阶段最为重大、最为深入、最为系统的经济改革，也是我国适应新常态、把握好新常态中新机遇的最为科学、最为可行、最为有效的经济发展与改革。

此外，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央中