

战略与管理

2017

1

Strategy and Management

东北振兴

中国战略与管理研究会 主编

东北振兴战略新论 常修泽

东北振兴需国企改革率先破题 迟福林

景气压力下的供给侧结构性改革 孔泾源

企业年金改革面临抉择：扩大参与率的历史时刻 郑秉文

“特朗普新政”十五问 乔良



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

2017战略与管理丛书

战略与管理

2017
①

Strategy and Management

东北振兴

中国战略与管理研究会 / 主编

图书在版编目 (C I P) 数据

战略与管理. 1, 东北振兴 / 中国战略与管理研究会主编.

北京: 中国发展出版社, 2017.3

ISBN 978-7-5177-0662-5

I. ①战… II. ①中… III. ①国情 - 中国 - 丛刊②区

域经济发展 - 研究 - 东北地区 IV. ① D6-55 ② F127.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 057123 号

战略与管理 1: 东北振兴

总 编 辑: 秦朝英

执行主编: 郭琼虎

编辑部主任: 蒋湘陵

专题部主任: 连 乐

研究部主任: 林官宝

特邀编辑: 陈壁生 梅剑华 杨秀娟 厉克奥博 阎小骏 曹勉之 余 露 张在成

责任编辑: 宋东坡 范鹏宇

封面设计: 樊 俊

版式设计: 樊 俊

责任印制: 杨向辉

出版发行: 中国发展出版社

地 址: 北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 邮政编码: 100037

电 话: (010)68990646 68990692

购书热线: (010)68990682 68990686

网络订购: <http://zgfcbs.tmall.com>

网购电话: (010)68990639 88333349

网 址: <http://www.developpress.com.cn>

E-mail: cheerfulreading@sina.com

经销: 全国各地新华书店

印刷: 北京时捷印刷有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开本: 787mm × 1092mm 1/16

字数: 216 千字

印张: 19.75

版次: 2017 年 3 月第 1 版

印次: 2017 年 3 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-5177-0662-5

定价: 48.00 元

版权所有 翻印必究

编者前言

近年来，东北经济再显疲态，发展未如人意，个别省份的 GDP 增速仍然在全国末游徘徊。作为重要工业基地和国家大粮仓，东北地区在共和国的版图上举足轻重。中国的版图像一只雄鸡，东北是雄鸡的头部。今年正好是鸡年，雄鸡报晓，东北的振兴对整个中国的意义都很大。2016 年全国两会期间，习近平总书记在黑龙江省代表团参加审议时指出，振兴东北要扬长避短、扬长补短、扬长补短，向经济建设这个中心聚焦发力，打好发展组合拳，奋力走出全面振兴新路子。我们必须拿出当年“闯关东”的精神，发挥创造力与实干精神，让东北重振雄风、再创辉煌，才不负总书记的谆谆教导、殷殷期望。为此，本期特别刊发一组关于东北振兴的文章，以期抛砖引玉，为东北的振兴谋良策、出实招。

“振兴东北”是进入 21 世纪以来国家提出的重大战略。从 2003 年中共中央、国务院第一次提出“振兴东北”，到 2016 年再次提出“全面振兴东北”，东北处在极其艰难的历史性“爬坡”过程中。东北振兴，事关全国经济发展和转型升级的大局，事关一亿多东北人乃至更多人的福祉。常修泽教授长期关注东北改革与发展，一直怀有难以割舍的“东北情结”，曾发表过多篇有影响力的研究东北问题的论作。本期的这篇《东北振兴战略新论》，从东北“大历史”、东北亚“大棋局”和中国发展改革开放“大格局”出发，对东北的战略地位作了高屋建瓴的分析；文中根据作者实际调查所得，并运用大量最新的数据资料，对东北问题的三大症结特别是体

制上“沉重的翅膀”，作了鞭辟入里的剖析；在此基础上，常教授提出了有针对性的三大战略：国企增强活力与民企做大做强的“两翼齐飞”战略，对外开放与区域发展“内外贯通”战略，政府、企业家和民众的“金三角”结构支撑战略。文章的底蕴深厚，观点独到，资料详实新鲜，语言也比较活泼，是一篇研究东北问题的力作，极具参考价值。

国企改革是东北振兴的重头戏，是影响东北转型改革的关键所在。目前，东北国有经济占比偏高，国企改革与经济结构调整、经济转型升级紧密相连，牵一发而动全身。迟福林先生认为，国企改革不率先破题，全面振兴东北将困难重重。他的建议是，适应制造业转型升级的需求，以调整国有资本布局为目标，以发展混合所有制为重点，加快推动东北国资国企改革进程。无论从当前还是从中长期发展看，也必须同时提振东北民营经济的发展信心，防止民间投资断崖式下降，尽快使民营经济成为东北全面振兴的主力军之一。

产业结构问题是东北老工业基地的痼疾，是造成当前东北经济增长乏力的重要原因。东北地区产业结构的主要问题，是没有跟上 20 多年来国内产业演化的趋势，仍然以传统产业为主，新兴产业和大规模消费品工业发展滞后。这样的产业结构延续至今，始终没有产生根本性转变。李凯教授和高宏伟助理研究员发现，过度依赖重工业的发展路径不仅是当前东北经济增长乏力的主要原因，同时也产生了对东北经济发展影响深远的一系列问题。因此，对东北产业结构调整问题的复杂性和长期性要有充分的认识。必须从根本上解决产业结构问题，实现东北区域产业结构尤其是工业结构的深度调整，才能出现东北振兴的新局面。

“十三五”规划提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念。落实新的发展理念，必然面临着适度扩大总需求稳增长和着力推进供给侧结构性改革的双重任务。究竟是“改革优先”还是“景气优先”，恐怕是决策层乃至全社会十分纠结而又往往难以取舍的两难选择。孔泾源先生认

为，近些年内，经济下行的压力还难以得到根本缓解，在景气追求中渐进式地推进供给侧结构性改革，仍然是可以预见的改革和发展政策选择。为避免双重目标的彼此冲突或顾此失彼，需要选择那些与经济景气相互兼容、既能缓解燃眉之急又能适应长远之计的供给侧结构性改革政策。

农业供给侧结构性改革，不仅仅只是农业内部的结构性调整，更是一次理念的变革、制度的变革、思维方式的变革，需要宏观层面的大战略、大思维、大逻辑。刘奇先生指出，以三产融合、三物并重、三域齐抓、三利共谋的理念重构农业发展战略，是农业供给侧结构性改革的大逻辑。只有这样，农民才能增收，农村才能致富，农业才能发展。

经过十几年的发展，作为补充养老保险的企业年金制度不断成长，取得了令人瞩目的成就。但企业年金制度存在一些问题，尤其是参与率仍然太低。参与率难以扩大的最大障碍，来自于某些制度设计的陈旧过时及其存在的诸多瑕疵。采取系列改革措施来提高企业年金的参与率，是构建多层次混合型社会保障制度的重要任务。郑秉文研究员的文章，考察了企业年金参与率太低的主要原因及其后果，提出了扩大参与率所必须采取的五项核心措施和五项辅助措施，详述了实施这些改革措施应该注意的问题。他指出，企业年金参与率如果不能得到有效提高，基本养老保险必将承受巨大压力，这将不利于为企业减负，不利于经济发展，不利于提高老百姓的获得感。因此，我们应将国际化的视野胸怀与中国本土的具体国情结合起来，努力提高企业年金参与率，稳步推进社会保障体系改革。

美国总统特朗普自竞选之时起，其言行就争议不断。特朗普之所以能赢得胜利，是因为底层民众对美国式确定性的厌弃，转而选择了不确定性。他们基本上是过去 40 多年来美国经济高速发展中的落伍者，是被甩下车的群体。这部分人被特朗普及其团队充分动员了起来。特朗普是个成功商人，但这并不确保商人治国也会成功。特朗普已表现出反全球化倾向，很可能在贸易领域对全球宣战，至少会跟中国拉开搞贸易战的架势。乔良将

军认为，我们最好的应对策略是以静制动，而非以动制静。不过，虽然中国宜静不宜动，但也不能掉以轻心，必须提前做好各种准备。

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”在民族复兴的新征程上，只要我们始终保持闯的勇气、干的实劲，开拓创新，狠抓落实，就一定能够谱写时代的新篇章，为全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标作出新贡献。尤其是当前经济社会处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，我们必须保持战略定力，敢于担当，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以全面深化改革激发动力，以全方位务实开放拓展空间，在攻坚克难中开创新局，让人民更幸福，让世界更美好，让人类命运共同体早日实现。

目 录

东北振兴

- 1 东北振兴战略新论
——常修泽
- 46 东北振兴需国企改革率先破题
——迟福林
- 52 东北全面振兴为什么需要产业结构的深度调整
——李 凯 高宏伟

经济战略

- 71 景气压力下的供给侧结构性改革
——2016 年经济改革政策述评
——孔泾源
- 117 农业供给侧结构性改革的大逻辑
——刘 奇

政制之道

- 136 网络恐怖主义威胁：争议、类型与具体表现
——谢晓专

目 录

国际关系

- 159 “特朗普新政”十五问
——乔 良

历史研究

- 176 中苏关系与人民空军的创建
——林晓光

文化与哲学

- 203 论“儒家启蒙主义”
——黄玉顺

国家治理

- 233 企业年金改革面临抉择：扩大参与率的历史时刻
——郑秉文
- 278 贯彻落实“四个全面”战略布局 加快国家治理现代化话语权建设
——张光平

东北振兴战略新论

常修泽

引言：难以割舍的“东北情结”

“振兴东北”是进入 21 世纪以来国家提出的重大战略。从 2003 年中共中央国务院第一次提出“振兴东北”，到 2016 年再次提出“全面振兴东北”，东北处在极其艰难的历史性“爬坡”过程中。东北振兴，从经济发展角度研究，事关全国经济发展和转型升级的大局，从人本主义角度研究，事关 1 亿东北人乃至相关更多人的福祉。全国民众、海外炎黄子孙以及国际人士对中国东北的发展及其战略寄予厚望。

笔者关注东北，非自近年始。1979 年，即实行改革开放的第一年，当时的国务院财经委员会曾组织了一个“经济结构调查组”，由著名经济学家于光远和马洪两位先生领衔，对中国经济的深层结构及其体制进行调查。那年，笔者刚刚进入南开大学经济研究所从事理论研究，被临时借调到国务院财经委“经济结构调查组”，恰被分到“东北结构调查组”。1979 年 10 月到 12 月底，笔者在冰天雪地调研了 70 多天，获大量一手材

料。^[1]调查完成后，除以调研组的名义撰写有关调查报告并上报外，回校后经理论升华撰写了两篇学术论文：一篇是探讨“所有制结构”的，题为《长期并存 比翼齐飞》；^[2]一篇是探讨“可持续发展”的，题为《“竭泽而渔”后患无穷——经济工作中一个值得重视的问题》。^[3]此后，笔者又数十次前往东北调研、讲学或出席会议，一直怀有一种难以割舍的“东北情结”。

37年过去，今天重读1980年那两篇东北论文，不禁百感交集。当初盼望国有与非国有经济能“长期并存，比翼齐飞”，但时至今日，东北所有制结构依然颇不平衡，“比翼齐飞”之势尚未形成；至于当年发去的警示“‘竭泽而渔’，后患无穷”，则不幸被言中，东北经济出现了“后患”，甚至成为国家的“心腹之患”。

2015年夏，中央领导到东北吉林考察。此时笔者恰好在吉林长白山区与几位博士“论道”，后沿着考察路线，从延吉的敖东制药出发，到吉林、辽宁进行了实地调研（后又到黑龙江）。调研之中深感东北问题之复杂。回京后完成研究报告《“再振兴”东北战略思路探讨》，提交第一届“东北振兴论坛”（2015年10月），并上报国家主管部门。应中国战略与管理研究会之邀请，于2015年10月16日在钓鱼台国宾馆作了关于“‘再振兴’东北战略思路探讨”的报告。此后该报告在《人民论坛》2015年第11期发表，为有关部门决策提供理论支撑。^[4]

2016年2月6日，中共中央国务院《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》作为7号文件内部印发，4月26日新华社授权公开发布。此中央文件下达后，围绕新阶段东北全面振兴、尤其是走出困境的问题，笔者先后赴东北5次调查。2017年1月31日，《经济日报》（理论·智

[1] 见李连第主编：《中国经济学希望之光》，经济日报出版社，1991年11月版。

[2] 常修泽：《长期并存 比翼齐飞》，《人民日报》理论版，1980年5月9日。

[3] 常修泽：《“竭泽而渔”，后患无穷——经济工作中一个值得重视的问题》，载《南开学报》1980年第4期，《光明日报》在《百家争鸣》栏转载（1980年8月17日）。

[4] 常修泽：《“再振兴”东北战略思路探讨》，载《人民论坛》，2015年第11期。

库版)发表了笔者的《东北振兴应瞄准国企攻坚》和调研手记《对东北改革发展的四点建言》，引起有关方面关注，也引起讨论。但这两篇文章重点只是论及国企改革问题，尚未达到“整体战略”层面。现根据自己实际调查所得，并运用东北振兴有关统计数据(2003-2016年)和其他最新资料，就新阶段东北振兴战略问题进行再探讨，故题为“东北振兴战略新论”。

一、东北的战略地位

在分析东北的战略地位及其战略构思前，先界定一下“东北”的内涵，了解其基本的情况。根据中央文件精神，“东北”的范围包括辽宁、吉林、黑龙江三省以及内蒙古自治区的东部五市盟(呼伦贝尔市、兴安盟、通辽市、赤峰市和锡林郭勒盟)。区域总面积148.23万平方公里，占全国(960万平方公里)的15%；人口1.22亿人，占全国(13.75亿人)的9%；2015年经济总量(GDP)6.49万亿元，占全国GDP总量(68.9万亿元)的9%。^[1]笔者研究东北以“三省五盟”为视野，但有些方面因缺乏内蒙古东部五市盟的具体数据，故分析“东北”多以东北三省代之。

(一) 从东北大历史看战略地位

笔者从上世纪80年代始，先后参观了辽吉黑三省“省博”以及相关地市州博物馆，深深感到东北地区是中华文明的发祥地之一。在黑龙江博物馆看到一张东北地区与中原地区朝代对应表，由此表和其他历史资料得知，东北历史源远流长。笔者认为东北历史可分为4个阶段，具体如下：^[2]

[1] 本文所引有关数据除个人调查或有专门说明外，均引自有关年度《中国统计年鉴》，不再一一做注。

[2] 本节4阶段历史部分资料，源自辽宁吉林黑龙江三省历史博物馆文字资料。

1. 古代：从“楛矢石矰”到大清“龙兴地”

早在夏商周时期，此地就有肃慎、东胡、华夏等民族。到春秋战国时期与中原地区人员物品往来进一步密切。笔者在黑龙江博物馆看到《孔子世家》记载的一个“楛矢石矰”的历史事实：楛是桦木，“楛矢石矰”是用桦木制作的箭杆、用石头制作的箭头。孔子时，“有隼集于陈庭”（有两只大雁被箭射中落于陈国庭前），“楛矢贯之，石矰长尺有咫”，陈国的“陈湣公使问仲尼”，子曰：“隼来远矣，此肃慎之矢也”。从孔夫子回答可见：在遥远的中国北方，有个使用“楛矢石矰”的古老民族——肃慎族（近年有人提出在长白山建“矢石”古文化园）。此后，经高句丽、渤海国、辽金元、明朝建立卫所，直到努尔哈齐建立后金，1636年皇太极改国号为大清。东北乃大清帝国的“龙兴之地”也。

2. 近代：帝国列强争夺的“肥肉”

鸦片战争后，东北成为帝国列强争夺的一块肥肉。最早的不平等条约《璦琿条约》和《北京条约》，使沙皇俄国强占了中国黑龙江以北、乌苏里江以东100多万平方公里的土地，致使今日东北人民仍难以释怀。

为防止沙俄进一步蚕食东北，咸丰帝决定“开禁放垦”、移民实边（1860年），形成东北历史上第一波“闯关东”潮，东北人口迅速膨胀，打下了日后发展的人力基础。此后，经中日甲午战争、日俄战争等，造成东三省“纵横千里，几同赤地”。进入20世纪后，东北地区工业开始启动，外国资本竞相进入设厂开矿，近代科学技术、生产设备和经营手段传入东北。1907年，清政府分设奉天、吉林、黑龙江三省，“东三省”之名至今已逾百年。

3. 现代：中国“十四年抗战”标志地

辛亥革命后满清覆灭，军阀混战，东北进入张作霖统治时期。此时东北工业化水平逐步提高，20世纪20年代末超过长江流域。后“九一八”爆发，

东北进入长达 14 年的抗日战争时期。2017 年初，国家教育部下发通知，要求各级各类教材原“八年抗战”说法将不再出现，新教材改为“十四年抗战”。依据何在？东北即是中国“十四年抗战”的标志之地。同时，为战争需要，日本侵略者也把重工业作为主导产业，全力扩大生产，使东北重工业急剧膨胀。1945 年日军投降，中共控制东北大部分地区。据统计，1945 年在全中国工业总产值中，东北占 85%，超过日本。

4. 当代前期：“计划经济的大本营”

1949 年之前东北先行解放，故谋划发展最早。建政伊始，中央选定东北作为新中国第一个重要工业基地。苏联援建的 156 个项目 1/3 以上在东三省，形成了辽宁以钢铁、机械制造为主，吉林以化学工业为主，黑龙江以机械、电力工业和军事工业为主的产业格局。与此同时，因当时没有经验可依，便把苏联的模式最早移植过来，东北逐步成为“计划经济的大本营”。全国计划经济体制首先在东北创建并推行，逐步形成了一套完备的计划经济体制，使东北与计划经济结下实质性“不解之缘”。就在这个“新中国的工业摇篮”和“中国计划经济的大本营”里，摇出了共和国的“长子”，成就了往日之辉煌，同时也积累下今日的矛盾。

（二）从东北亚大棋局看战略地位

东北所在的东北亚地区，一直以来是大国博弈和冲突之地。美国总统特朗普上台后，东北亚大国关系变得更加复杂。新变局、新情况无疑会对东北地区的战略地位及其政治经济格局产生新的影响。当前，东北地区面临着与之相联系的几股势力博弈。

1. 结盟的美日韩与东北

特朗普上台后，总的看，在美国的主导下，美日韩不仅同盟，而且可能将不会放弃遏制中国的政策。最新动态表明，日本安倍政权依然致力于

将自己的安全与美国利益捆绑。特朗普虽然退出 TPP，但美日同盟的基本战略价值并未消除，从国务卿蒂勒森和防长马蒂斯相继访问来看，美日之间将继续维护《美日安全保障条约》，并再次确认钓鱼岛适用于该条约第五条，显然是在给日本打“强心针”。美韩之间，据称将如期在韩部署“萨德”防御系统。在东北亚问题上，特朗普将延续此前美国同盟政治优先的基本政策。^[1] 这对东北产生不小压力。

2. 东向的俄罗斯与东北

笔者曾对俄罗斯远东地区进行过考察。从考察中了解到，俄罗斯一直渴望重振其大国雄风，甚至想重返世界中心舞台。在经历了“解体”产生的“阵痛”之后，尽管经济增长有所波动，但总的看已走出低谷。在俄西线受到“北约”挤压的情况下，出现战略东移（至少是经济东拓）的某些迹象。为了应对西方制裁，避免腹背受敌，俄罗斯将会选择“睦中”方略，这给东北地区带来某些商机，如中俄天然气管道、中俄原油管道输送能源等。

至于东北地区西面的蒙古国，由于历史上就与中原交流甚广，两国彼此感情较深，“北线、西线无大事”，这有利于形成东北地区相对稳定的局势。

3. “核”字当头的朝鲜与东北

朝鲜是一只不可小视的力量。虽然联合国通过了相关的制裁决议，但目前看来，这个机制并没有遏制住朝鲜的核发展。2017年2月13日，朝鲜播出所谓“新型战略武器”——“北极星-2”型中远程弹道导弹的试射画面，引起全世界的关注。此前，笔者从地图上找寻以往核试验位置，发现朝鲜核试集中于咸镜北道一带，与中国的长白山地区距离较近。朝核问题具有很大的不确定性，将来会不会发生战争，以及相关的难民问题等很难预计，这对东北的经济社会发展战略造成威胁。

除上述三股势力之外，中国自身更是东北亚的一股重要力量。这里涉

[1] 上述分析所用资料源自2017年1月20-2月28日的《环球时报》和《参考消息》等。

及到六国关系（加上美国是“非常 6+1”），东北三省和内蒙古的东五盟，位于东北亚的核心地带，临俄罗斯、朝鲜、蒙古、日本、韩国，恰好处于“非常 6+1”错综复杂的关系之中，战略地位非常重要。只有全面振兴，方能为其战略地位提供全面的支撑。^[1]要站在全球角度，看待东北的战略问题。

（三）从中国改革开放大格局看战略地位

从现实看，东北振兴正处在一个关键的时刻。2015 年 8 月 7 日，我在报告中指出，从国家发展改革和开放的大局来审视东北战略地位，形成三个观点，即“从发展看东北，东北是短板；从改革看东北，东北是难点；从开放看东北，东北是前沿”。2015 年 10 月，笔者在《“再振兴”东北战略思路探讨》中详细阐述这三个观点。^[2]今天依据新的资料对上述观点作进一步分析。

1. 从发展看东北：东北是短板

从发展的基础和前景来看，东北作为我国过去和现在的重要工业和农业基地，确实拥有一批关系国民经济命脉和国家安全的战略性产业。而且，无论在资源、产业、科教、人才乃至技术设施方面，都具有一定的支撑能力，有的能力还比较强。经过艰难的深化改革和创新发展后，东北是否有可能成为继珠三角、长三角、京津冀之后又一个新的重要的经济增长点？不是没有这种可能。但现在的严峻事实是，东北是整个中国经济发展的短板。

其实，这个经济发展的短板并非从近年开始，早在本世纪初就已经显露，只是由于依靠国家的大量投入，把这一矛盾掩盖并延续下来而已。2003 年到 2013 年，这 10 年确有成绩，2003 年东北三省的 GDP 约 1.3 万亿元，人均 2000 美金以下；2015 年，三省 GDP 达到 5.8 万亿，人均 8000 美金，

[1] 上述分析所用资料源自《环球时报》和《参考消息》等。

[2] 常修泽：《“再振兴”东北战略思路探讨》，载《人民论坛》，2015 年第 11 期。

不能忽视。但对成绩不能估计过高，尤其是潜伏的问题不能忽视。与现在的情况比较起来有差异：前十年叫做“水涨船高”，现在叫做“水落石出”。

2003-2013年“水涨船高”，有3股“水”涨。第1股，是整个世界2003年以后增长不错，虽然2008有个金融危机，但总的来讲这10年世界经济处于稳定时期。第2股，2003年以后全国来讲也是“水”涨，全国经济处于高速的涨势期。第3股，在国家东北振兴大背景下，政府和企业对东北的投资大幅度上升。2003年东三省全社会固定资产投资总额4212亿元（辽宁2076亿元、吉林969亿元、黑龙江1166亿元）；2014年全社会固定资产投资总额达到45899亿元（辽宁24731亿元、吉林11340亿元、黑龙江9829亿元），超过10倍。据反映辽宁上数中有“水分”，即使如此，水量也可观。如此海量的“水”注进来以后，自然东北“水涨船高”。^[1]矛盾就这样被掩盖下来。

2014年以后，世界经济放缓，中国经济回落，这是大背景。但是有两点值得注意。一是“天下回落，东北先落”，二是“天下平落，东北大落”。当年GDP增长率全国平均7.3%（国家统计局），各省上报加总平均8.3%，辽宁5.8%，吉林6.5%，黑龙江5.6%，下滑迹象开始显露。

到2015年，问题更加明显，当年GDP增长率全国平均6.9%，各省上报加总平均7.8%，辽宁3.0%，吉林6.3%，黑龙江5.7%，居全国后5名之列。

2016年是国家第十三个五年规划的第一年，笔者调查发现，开局很不理想：2016年一季度，辽宁的工业增速是负8.4%，在31个省份中垫底；黑龙江虽然是正的，但是增速微乎其微，只有0.3%，排名倒数第4；吉林稍好一点，增速5%，但都明显低于全国平均水平。

至于GDP增长率，从2017年初国家初步统计结果和相关各省人代会“政府工作报告”披露的数据来看，各地经济增速中东北呈现最弱的特征。

[1] 常修泽：2016在全国政协“东北转型专题调研专家座谈会”上的发言，《关于东北经济转型的四点建议》，载《改革内参》，2016年第11期。