

云南大学周边外交研究中心智库报告

.....

孟中印缅经济走廊 建设的理论与实践

.....

BCIM ECONOMIC
CORRIDOR:
THEORY AND PRACTICE

刘稚 卢光盛 等 著

云南大学周边外交研究中心智库报告

.....

孟中印缅经济走廊 建设的理论与实践

.....

BCIM ECONOMIC
CORRIDOR:
THEORY AND PRACTICE

刘稚 卢光盛 等 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

孟中印缅经济走廊建设的理论与实践 / 刘稚等著

· 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 1

(云南大学周边外交研究中心智库报告)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0086 - 1

I. ①孟… II. ①刘… III. ①国际合作 - 区域经济合作 - 研究 - 孟加拉国、中国、印度、缅甸 IV.

①F125.535

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 300518 号

· 云南大学周边外交研究中心智库报告 ·
孟中印缅经济走廊建设的理论与实践

著 者 / 刘 稚 卢光盛 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 杨春花

责任编辑 / 孙以年 王晓燕

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18 字 数: 178 千字

版 次 / 2017 年 1 月第 1 版 2017 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0086 - 1

定 价 / 89.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

2015 年度国家社科基金重大项目“‘一带一路’视野下
跨界民族及边疆治理国际经验的比较研究”阶段性成果

云南大学周边外交研究中心

学术委员会

主任委员：郑永年

副主任委员 邢广程 朱成虎 肖 宪

委 员（按姓氏笔画排序）

王逸舟	孔建勋	石源华	卢光盛	刘 稚
许利平	李一平	李明江	李晨阳	杨 恕
吴 磊	陈东晓	张景全	张振江	范祚军
胡仕胜	高祖贵	翟 崑	潘志平	

《云南大学周边外交研究中心智库报告》

编委会

编委会主任 林文勋

编委会副主任（按姓氏笔画排序）

杨泽宇 肖 宪

编委会委员（按姓氏笔画排序）

孔建勋 卢光盛 刘 稚 毕世鸿

李晨阳 吴 磊 翟 崑

总 序

近年来，全球局势急剧变化，国际社会所关切的一个重要议题是：中国在发展成为世界第二大经济体之后，其外交政策是否会从防御性转变为具有进攻性？是否会挑战现存的大国和国际秩序？甚至会单独建立自己主导的国际体系？的确，中国外交在转变。这些年来，中国已经形成了三位一体的新型大外交，我把它称之为“两条腿，一个圈”。一条腿是“与美、欧、俄等建立新型的大国关系，尤其是建立中美新型大国关系”；另一条腿为主要针对广大发展中国家的发展战略，即“一带一路”；“一个圈”则体现于中国的周边外交。这三者相互关联，互相影响。不难理解，其中周边外交是中国外交的核心，也是影响另外“两条腿”行走的关键。这是由中国本身特殊的地缘政治考量所决定的。首先，周边外交是中国在新形势下全球谋篇布局的起点。中国的外交中心在亚洲，亚洲的和

平与稳定对中国至关重要，因此是否能处理好与周边国家关系的良性发展，克服周边复杂的地缘政治环境将成为影响中国在亚洲崛起并建设亚洲命运共同体的关键。其次，周边外交是助推中国“一带一路”主体外交政策的关键之举。“一带一路”已确定为中国的主体外交政策，而围绕着“一带一路”的诸多方案意在推动周边国家的社会经济发展，考量的是如何多做一些有利于周边国家的事，并让周边国家适应中国从“韬光养晦”到“有所作为”的转变，并使之愿意合作，加强对中国的信任。无疑，这是对周边外交智慧与策略的极大考验。最后，周边外交也是中国解决中美对抗、中日对抗等大国关系的重要方式与途径。中国充分发挥周边外交效用，巩固与加强同周边国家的友好合作关系，支持周边国家的发展壮大，提升同中国的向心力，将降低美日等大国在中国周边地区与国家中的影响力，并化解美国在亚洲同盟与中国对抗的可能性与风险，促成周边国家自觉地对中国的外交政策做出适当的调整。

从近几年中国周边外交不断转型和升级来看，中国已经在客观上认识到了周边外交局势的复杂性，并做出积极调整。不过，目前还没能拿出一个更为具体、系统的战略。不难观察到，中国在周边外交的很多方面既缺乏方向，更缺乏行动力，与周边国家的关系始终处于“若即若离”的状态。其中导致该问题的一个重要原因是对周边外交研究的不足与相关智库建设的缺失，致使中国的周边外交还有很大的提升和改进空间。

云南大学周边外交研究中心一直紧扣中国周边外交发展的新形势，在中国周边外交研究方面有着深厚的基础、特色定位，并在学术成果与外交实践上硕果颇丰，能为中国周边外交实践起到智力支撑与献言建策的重要作用。第一，在周边外交研究的基础上，云南大学周边外交中心扎实稳固，发展迅速。该中心所依托的云南大学国际问题研究院在 20 世纪 40 年代起就开始了相关研究。进入 21 世纪初，在东南亚、南亚等领域的研究开始发展与成熟，并与国内外相关研究机构建立了良好的合作关系，同时自 2010 年起每年举办西南论坛会议成中国西南地区最高层次的学术性和政策性论坛。2014 年申报成功的云南省高校新型智库“西南周边环境与周边外交”中心更在中央、省级相关周边外交决策中发挥重要作用。第二，在周边外交的研究定位上，云南大学周边外交研究中心有着鲜明的特色。该中心以东南亚、南亚为研究主体，以大湄公河次区域经济合作机制（GMS）、孟中印缅经济走廊（BCIM）和澜沧江－湄公河合作机制（LMC）等为重点研究方向，并具体围绕区域经济合作、区域安全合作、人文交流、南海问题、跨界民族、水资源合作、替代种植等重点领域进行深入研究并不断创新。第三，在周边外交的实际推动工作上，云南大学周边外交研究中心在服务决策、服务社会方面取得了初步成效。据了解，迄今为止该中心完成的多个应用性对策报告得到了相关部门的采纳和认可，起到了很好的资政服务作用。

云南大学周边外交研究中心推出的“周边外交研究丛书”系列与“云南大学周边外交研究中心智库报告”等系列丛书正是基于中国周边外交新形势以及自身多年在该领域学术研究与实践考察的深厚积淀之上。从周边外交理论研究方面来看，该两套丛书力求基于具体的区域范畴考察、细致的国别研究、详细的案例分析，来构建起一套有助于建设亚洲命运共同体、利益共同体的新型周边外交理论，并力求在澜沧江－湄公河合作机制、孟中印缅经济合作机制、水资源合作机制等方面有所突破与创新。从周边外交的具体案例研究来看，该套丛书结合地缘政治、地缘经济的实际情况以及实事求是的田野调查，以安全合作、经济合作、人文合作、环境合作、边界冲突等为议题，进行了细致的研究，客观独立的分析与思考。从对于国内外中国周边外交学术研究与对外实践外交工作的意义来看，该丛书不仅将为国内相关研究同仁提供借鉴，也将会在国际学界上起到交流作用。与此同时，该两套丛书也将为中国周边外交的实践工作的展开献言建策，提供智力支撑。

郑永年

2016年11月

■ 前 言

“走廊”（Corridor）作为一种空间经济集聚现象，在区域经济学和区域合作实践中，通常被定义为特定跨国区域范围内将生产、投资、贸易和基础设施建设等有机地联系为一体的经济合作机制。2013年5月，在李克强总理访问印度之际，中印领导人提出建设孟中印缅经济走廊的倡议，得到了孟加拉国和缅甸领导人的积极响应。2015年3月，国务院授权发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，明确提出孟中印缅经济走廊是中国与“一带一路”沿线国家共同建设的六大经济走廊之一，进一步彰显了该走廊的战略重要性。

推进孟中印缅经济走廊建设，是党中央、国务院在新的历史时期，实行更加积极主动的开放战略，完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系，促进中国与周边南亚、东

南亚国家区域合作和命运共同体建设的一项重要战略部署，也是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”建设在西南方向的先导项目。由于面向南亚东南亚开放地缘人文优势的不可替代性以及长期以来积累的良好合作基础，云南是中国推进孟中印缅经济走廊建设的主体和前沿。同时，推进该经济走廊建设是云南融入“一带一路”战略，建设成为中国面向南亚东南亚辐射中心的重要任务和抓手，对云南服务国家战略、促进自身对外开放与经济社会跨越式发展均具有重大而深远的战略意义。

孟加拉国、中国、印度、缅甸四国毗邻地区是世界上交往最早、合作历史最长的地区之一，开展区域经济合作的区位和经济互补优势明显。早在20世纪90年代，云南学术界就提出了开展中印缅孟地区经济合作的构想，受到国家的高度重视和相关各国学术界的积极回应，为进一步深化合作奠定了坚实的基础。孟中印缅经济走廊建设提出至今已有三年，在中方的积极倡导和四国的共同努力下，逐步形成了“一轨主导，多轨并进”的合作机制，四国合作共识不断增多，经贸合作日益深化，在互联互通、能源、农业、旅游、人文等领域合作取得诸多重要进展。但同时我们也注意到孟中印缅经济走廊建设还存在着一系列障碍和问题，如政治互信不足、合作的制度化水平不高、模式选择和政策的不确定性、互联互通协调难度较大等。因此，在孟中印缅经济走廊已成为“一带一路”战略组

成部分的新的历史条件下，我们有必要对孟中印缅经济走廊建设的基础条件和发展进程进行全面分析和总结，并提出解决问题的思路 and 方案。有鉴于此，本书作者在长期跟踪研究的基础上，对孟中印缅经济走廊建设的相关理论、实践与国际经验进行全面梳理和总结，提出具有参考意义的理论启示；对新形势下推进孟中印缅经济走廊建设的环境条件、平台机制、实施路径、合作领域、重点项目等问题进行专题研究，并就如何实现该经济走廊与“一带一路”建设及中国面向南亚东南亚辐射中心建设等相关战略的有效衔接和积极互动，提出具有前瞻性、指导性、针对性的工作思路和对策建议，为国家和省有关部门提供决策咨询，同时也为相关企业“走出去”参与孟中印缅经济走廊建设、开展贸易投资提供参考。

本书由五部分构成。第一部分“经济走廊建设的相关理论、实践与国际经验启示”，主要对次区域经济合作、增长三角、经济走廊和丝绸之路经济带的概念、相关理论以及国际经验进行梳理总结，探索其对孟中印缅经济走廊建设的合作平台构建和实施路径的理论启示；第二部分“孟中印缅经济走廊建设的基础条件与制度障碍分析”，在对孟中印缅经济走廊建设的基础条件和制度障碍进行分析的基础上，对如何把握推进经济走廊建设所面临的机遇和挑战进行了阐述；第三部分“建设孟中印缅经济走廊的意义、内涵与总体思路”，主要分析新形势下推进孟中印缅经济走廊建设的战略意义，提出经济

走廊建设的基本内涵、指导方针、总体思路 and 战略定位；第四部分“孟中印缅经济走廊建设的合作平台与机制建设问题研究”，重点探讨如何构建相关国家、地区间的合作协调机制，以及各层次各行业间的合作平台、组织机构及运作方式；第五部分“孟中印缅经济走廊建设的实施路径与对策措施研究”则是在上述研究的基础上，提出新形势下推进孟中印缅经济走廊建设的具体实施路径，包括空间范畴、目标进度、主要合作领域、重点项目、早期收获等，并从国家层面和云南省层面提出推进该经济走廊建设的对策和建议。

目 录

C o n t e n t s

一 经济走廊建设的相关理论、实践与国际 经验启示 / 001

- (一) 增长三角的概念与实践 / 002
- (二) 次区域经济合作的概念与实践 / 014
- (三) 经济走廊的概念与实践 / 035
- (四) “丝绸之路经济带”的概念与实践 / 053
- (五) 相关国际经验对孟中印缅经济走廊建设的
理论启示 / 062

二 孟中印缅经济走廊建设的基础条件 与制度障碍分析 / 076

- (一) 孟中印缅经济走廊建设的基础与进展 / 077
- (二) 孟中印缅经济走廊建设的有利因素 / 113
- (三) 制约因素与制度障碍 / 128

三 建设孟中印缅经济走廊的意义、内涵 与总体思路 / 146

- (一) 战略意义 / 146

(二) 指导思想与基本原则 / 152

(三) 内涵、定位 / 155

四 孟中印缅经济走廊建设的合作平台与机制 建设问题研究 / 160

(一) 以共同利益为基础构建区域合作机制 / 161

(二) 注重发挥中印两国主导作用 / 166

(三) 加快构建国际协调机制与合作平台 / 168

(四) 借鉴东盟模式着力推行“4-X”的合作
机制 / 187

(五) 积极构建国内参与孟中印缅经济走廊建设的
平台机制 / 194

五 孟中印缅经济走廊建设的实施路径与对策 措施研究 / 208

(一) 基本路径 / 209

(二) 空间结构层次与战略目标 / 209

(三) 以早期收获为抓手率先取得突破 / 215

(四) 交通先行加快互联互通建设 / 218

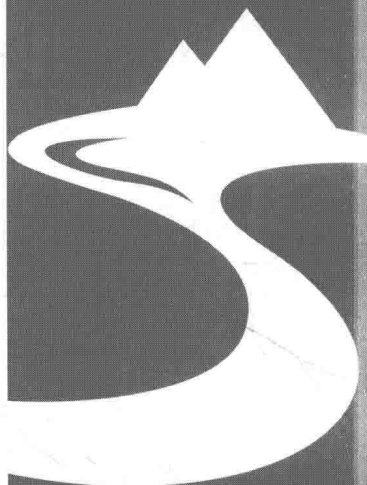
(五) 立足优势互补着力开展产业合作 / 226

(六) 以人文交流促进民心相通 / 243

(七) 相关政策措施 / 248

主要参考文献 / 265

后 记 / 270



经济走廊建设的相关理论、实践与国际经验启示

经济走廊是中国与周边国家开展“一带一路”建设合作的重要载体，同时也是中国参与和融入区域、次区域经济合作的优先领域和重要依托。2015年3月，国家发展改革委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，明确提出“孟中印缅经济走廊与推进‘一带一路’建设关联紧密，要进一步推动合作，取得更大进展”^①。目前孟中印缅经济走廊建设面临着新的历史机遇，同时也存在着一系列障碍和问题，特别是相关合作平台与机制的缺乏已成为该走廊建设推进的瓶颈和短板，迫切需要寻求解决这些问题的方法和途径。本章系统梳理了增长三角、次区域经济合作、经济走廊、丝绸之路经济带等不同的区

^① 《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，人民出版社，2015，第6页。