

王宏斌
著

晚清边防： 思想、政策与制度

上册

中华书局

海外借

晚清边防： 思想、政策与制度

王宏斌 著

上册

中华书局

图书在版编目(CIP)数据

晚清边防:思想、政策与制度/王宏斌著. —北京:中华书局, 2017.1

ISBN 978-7-101-11991-6

I.晚… II.王… III.边防-军事史-研究-中国-清后期
IV.E295.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 166326 号

书 名	晚清边防:思想、政策与制度
著 者	王宏斌
责任编辑	潘 鸣
出版发行	中华书局 (北京市丰台区太平桥西里 38 号 100073) http://www.zhbc.com.cn E-mail:zhbc@zhbc.com.cn
印 刷	北京市白帆印务有限公司
版 次	2017 年 1 月北京第 1 版 2017 年 1 月北京第 1 次印刷
规 格	开本/920×1250 毫米 1/32 印张 21 插页 4 字数 600 千字
印 数	1-2000 册
国际书号	ISBN 978-7-101-11991-6
定 价	78.00 元

目 录

绪 言 / 1

第一编 晚清边防思想之演变

第一章 未雨绸缪:晚清边防思潮之滥觞 / 9

第一节 “天地东西南北之学”(龚自珍) / 9

第二节 “藩篱固则腹心安,腹心实则藩篱益固”(沈垚) / 17

第三节 “以夷制夷”(魏源) / 21

第四节 “稽史籍,明边防,成一家之言”(张穆) / 34

第五节 “西北塞防乃国家根本”(何秋涛) / 44

本章小结 / 47

第二章 曲突徙薪:晚清东北边防思潮之澎湃 / 49

第一节 “俄之谋我,祸莫大于乘隙”(胡传) / 49

第二节 “我苟弃之而不顾,俄将取之而不辞”(曹廷杰) / 54

第三节 “尽驱罗刹于外兴安岭而守之”(汤寿潜) / 61

第四节 “以唇齿之义,代策富强”(陈炽) / 66

第五节 “永绝敌人窥伺之萌”(姚文栋) / 73

第六节 “请密定东征之策”(张佩纶) / 76

本章小结 / 80

第三章 亡羊补牢：晚清西北边防思潮之高涨 / 82

第一节 “整顿边防，以防履霜之渐”（黄楙材） / 82

第二节 “开置郡县，事关西北全局”（左宗棠） / 86

第三节 “一曰用人有定见；二曰筹饷有定数；三曰用兵有次第”
（李云麟） / 89

第四节 “行之一时而一时受其利，行之万世而万世受其利”（张
佩纶） / 101

第五节 “欲改革内政，先巩固边防”（徐鼎霖） / 104

本章小结 / 114

第四章 唇亡齿寒：晚清南疆边防思潮之荡漾 / 115

第一节 “欲长治久安，非出于一战不可”（张佩纶） / 116

第二节 “为今之计，莫如以和为体，以作可战之势为用”（薛福
成） / 122

第三节 “一切损失权利，以战胜直接恢复之”（杨觐东） / 131

第四节 “边防布置，以考察道路为第一义”（姚锡光） / 139

第五节 “筹边于此日，是知其不可为而为之也”（郑观应） / 149

本章小结 / 159

第二编 晚清边防危机与边防政策之调适

第五章 东北边防危机与边防政策的调整 / 165

第一节 1840 年前的中俄两国东部边界 / 166

第二节 俄军的“借道”入侵与清廷的“设法羁縻”对策 / 170

第三节 穆拉维约夫的“肆意侵占”与奕山的“迁就允准” / 187

第四节 沙俄大兵压境与清廷“防抚兼施”政策之破产 / 191

第五节 “封禁”政策的危害与“实边”政策的确定 / 210

第六节 侵略者得陇望蜀与清廷消极避让 / 216

本章小结 / 223

第六章 西北边防危机与边防政策的调整 / 227

第一节 1840 年前的中俄两国西北部边界 / 227

第二节 俄国侵略步伐加紧与清廷主张“以示羁縻而消后患” / 231

第三节 朝臣的消极避让与边疆将军的积极抗争 / 251

第四节 清朝官员尝试与虎谋皮 / 281

第五节 边境军事的冲突与竖立鄂博活动 / 294

第六节 迟到的军事胜利与伊犁的回归 / 308

第七节 帕米尔被英国与俄国瓜分 / 322

本章小结 / 328

第七章 南疆边防危机与边防政策的调整 / 333

第一节 唇齿相依的宗藩关系 / 333

第二节 清军援越剿匪与法军对越南的侵略扩张 / 340

第三节 “保藩固圉”政策的酝酿 / 360

第四节 “保藩固圉”政策的几番讨论与确定 / 367

第五节 “保藩固圉”政策的贯彻与转变 / 381

第六节 保家卫国 / 397

第七节 中越边界的划分 / 416

第八节 “保边固圉”政策的确定 / 443

本章小结 / 460

第八章 西南边防危机与边防政策的调整 / 463

第一节 中国西南的藩属国 / 464

第二节 保持虚名,让出实利 / 471

第三节 英军对西藏的侵扰与中国的边防对策 / 482

第四节 英军入侵拉萨与西藏边防策略调整 / 491

本章小结 / 500

第三编 晚清巡边制度之沿革

第九章 东三省卡伦设置与巡边制度 / 513

第一节 奉天与吉林边境卡伦设置与巡边制度 / 513

第二节 黑龙江的边境卡伦设置与巡边制度 / 524

本章小结 / 532

第十章 外蒙古的边境卡伦与巡边制度 / 534

第一节 喀尔喀蒙古边境卡伦设置与巡边制度 / 534

第二节 乌里雅苏台与科布多边境卡伦与巡边制度 / 541

第三节 北部卡伦官兵的待遇与奖惩制度的改革 / 552

本章小结 / 566

第十一章 新疆西部边境卡伦与巡边制度 / 568

第一节 新疆西部边境卡伦设置 / 568

第二节 光绪时期卡伦的调整与制度的变革 / 573

第三节 新疆西部巡边制度 / 587

本章小结 / 596

第十二章 南疆巡边制度之演变 / 598

第一节 中法战争前的中国边防关卡 / 598

第二节	《中越边界会巡章程》 / 604
第三节	各省边境对汛设置情况 / 608
第四节	中越“对汛”制度的改革 / 623
第五节	奖励与惩处制度 / 633
本章小结	/ 637

主要参考文献	/ 639
--------	-------

人名索引	/ 654
------	-------

图表目录

表 1	广东中越边境界碑表 / 426
表 2	广西东端中越界碑表 / 429
表 3	广西西段中越边境界牌表 / 432
表 4	云南中越边境界牌表 / 439
表 5	广西边境大型炮台及其配制炮位和控制形势一览表 / 455
表 6	广西建筑边防大中型炮台和碉台经费一览表 / 459
表 7	乾隆、道光时期各省绿营兵部署情况一览表 / 505
表 8	1909 年黑龙江上游沿岸卡伦名称一览表 / 528
表 9	1908 年额尔古纳河沿岸卡伦名称一览表 / 529
表 10	1762 年清代北部喀尔喀蒙古边境卡伦名称一览表 / 536
表 11	1901 年乌里雅苏台与科布多边境卡伦一览表 / 546
表 12	1905 年天山北路卡伦布置情况一览表 / 582
表 13	清代前期广西边防驻军情况一览表 / 600
表 14	广西历任边防督办人员情况一览表(1896—1911 年) / 612
表 15	1896—1911 年中国与越南两广边境对汛名称 / 617
表 16	1909 年云南边境对汛名称一览表 / 622
表 17	对汛公费预算与对汛人员薪水一览表 / 631

绪 言

一 选题的意义与价值

边防问题是任何一个主权国家都必须面对的问题,关系着国家的长治久安。边防问题解决得好,国家的经济建设和人民的安居乐业就能得到有效的保障,同时也有利于与周边国家发展睦邻友好关系。因此,边防问题始终是一个国家重大而现实的课题。现代人所说的边防通常是指一个国家的整体的边疆防务,自然应当包括海防和陆防,近似于国防。国防,是指国家为防备和抵抗侵略,制止武装颠覆,保卫国家的主权、统一、领土完整和安全所进行的军事活动,以及与军事有关的政治、经济、科技、教育等方面的活动。

清代人所说的“边防”,与“海防”相对应,专指陆地周边防务。本人接受清人的概念,已经专题研究了海防问题,现在将重点转移,专门研究晚清七十年(1841—1911)中国陆地边疆防务。清代是边防观念和边防格局发生大变化的时期,传统的“夷夏之防”逐步转向具有近代意义的中外之防。到清末,这一转变最终实现。伴随着日益严重的边疆危机,清廷的边防思想、政策和制度经历了一个探索、因应、调适的

过程。这种探索、因应和调适尽管充满着困惑和屈辱,但它对于我们今天建立现代化的国防,具有重要的参考价值和现实意义。

目前,学术界对晚清陆地边防史的研究正在逐步展开,出现了一批高水平的研究成果,主要有:郑汕、傅元祥主编的《中国近代边防史》,马汝珩、马大正主编的《清代边疆开发研究》,王希隆的《清代西北屯田研究》,马汝珩、马大正主编的《清代的边疆政策》,郑汕主编的《中国边防史》,方铁的《中国西南边疆开发史》,马大正主编的《中国边疆经略史》,管守新的《清代新疆军府制度研究》,宝音朝克图的《清代北部边疆卡伦研究》等。

综合以上研究成果,我们不难看到,晚清陆地边防史的研究尽管取得了较大成绩,但还不够充分,需要进一步加强。第一,以中国陆地边防史作为主要研究对象的论著不仅罕见,而且内容比较粗疏,尤其是大多数研究成果散见于边疆管理、边疆政策、边疆开发、边疆民族与外交等研究领域内,并与这些相关领域纵横交叉,给人以支离破碎之感。其次,既往的研究成果偏重于重大事件评述,对于思想渊源、制度演变和政策调整缺乏深入研究。以军事学的观点,用现代国防理念重新审视晚清边防思想、制度与政策,不仅可以正确估价和总结晚清边防的利弊得失,而且可以为当前国防建设提供有益的历史经验和启示。第三,学术界既往的研究常常集中于个别时段、个别事件和个别人物,而另外一些与边防有极大关系的问题和人物则长期被忽视,有的至今尚属空白。尤其是研究地域不够全面,东北和西北的边防问题研究用力较多,而西藏和西南边防的研究则相对薄弱。

二 主要内容和基本观点

第一编 边防思潮之演变 本编分为四章:第一章,未雨绸缪:晚清边防思潮之滥觞;第二章,曲突徙薪:晚清东北边防思潮之澎湃;第

三章,亡羊补牢:晚清西北边防思潮之高涨;第四章,唇亡齿寒:晚清南疆边防思潮之荡漾。本编着重审视晚清藩属观念的变化。从现代国防理论的角度看,藩属国(朝鲜、安南、缅甸等)与藩部(内外蒙古、新疆、西藏等)是清廷边防的第一道屏障和防线,是清朝国防的重要缓冲地带。清廷在边疆危机日益严重,自身难保的情况下,如何保护昔日的藩属国和藩部不受列强的侵犯,如何构筑自己的国防屏障,是“弃藩自保”,还是“保藩固圉”,这是当时清廷必须解决的一个重大战略问题。围绕这一问题,当时朝野上下展开了多次讨论,李鸿章、左宗棠、张之洞、刘长佑、张树声、薛福成、曾纪泽、岑毓英、倪文蔚、张佩纶、陈宝琛、胡传、姚文栋、曹廷杰等均发表了各自的看法。讨论的内容虽然主要是东北边疆和南疆边防政策的调适,而在实际上涉及了诸多中外关系。大多数参与讨论的官员都能认识到唇亡齿寒的道理,主张“保藩固圉”。也有一部分人依据当时的具体情势提出颇为理性的看法,即有保有弃,该保则保,该弃则弃,这显然是更具近代意义的国防观念。这是本编研究的重点。此外,他们还探讨了与边防建设密切相关的政治、经济和文化等问题,诸如改善边疆政治、移民屯田实边、兴办学校教育等问题。

第二编 边防政策之调适 本编分为四章:第五章,东北边防危机与边防政策的调整;第六章,西北边防危机与边防政策的调整;第七章,南疆边防危机与边防政策的调整;第八章,西南边防危机与边防政策的调整。清前期统治者治理边疆的基本思想是“因俗而治”,尽量保持边疆地区的原来的生产方式和习惯。主要是采取封禁政策,禁止内地居民向边疆迁移。这种封禁政策的直接后果是边疆地区的经济长期处于落后状态,严重削弱了边防的支持力,更为侵略者的殖民蚕食提供了便利。同时,由于采取“因俗而治”的方针,使行政管理体制严重落后。19世纪下半叶,沙俄乘中国内乱之机,侵略160多万平方公里的领土。同时,法国和英国侵占了越南、缅甸、泰国等藩属国。这一

严重局面迫使清廷不得不改变传统的边防政策。在东北由“虚边”转向“实边”,在西北由军府制改为郡县制,在南疆由保藩固圉到保边固圉,在西南疆由土官改为流官。本编着重研究晚清从“虚边”到“实边”,从军府制到行省制,从保藩固圉到保边固圉,从土官到流官等政策的变化及其利弊得失。如果说藩属国体系和边疆地区的军事布防是清朝边防的第一、第二防线,那么从边防史的角度看,边疆地区综合实力的提高,则可称得上是清朝边防的第三道防线。有了这三道防线,才能确保国家的长治久安和人民的安居乐业。或许,这正是晚清边防史留给我们的历史启示。

第三编 巡边制度之因应 本编分为四章:第九章,东三省卡伦设置与巡边制度;第十章,外蒙古的边境卡伦与巡边制度;第十一章,新疆西部边境卡伦与巡边制度;第十二章,南疆巡边制度之演变。边疆军事布防体系,是清朝边防的第二道防线。边疆军事布防体系是否科学、严密,沿边军队武器装备是否先进,直接关系到国家边防是否稳固。清代前期朝廷十分重视沿边的军事布防,在广袤的北疆地区屯驻重兵,实行军政合一的军府管理体制,将军、大臣星罗棋布,并建立起以边境卡伦为基本据点的军事布防体系。在西南边疆,清廷主要依靠绿营兵和当地的土兵戍守边防。在沿边重要关隘、哨所驻扎绿营兵和土兵,防御体系相当严密。1850年以后,太平军、捻军以及西南、西北回民起义,使清王朝统治风雨飘摇。为了扑灭各地农民起义的烈火,清廷从边疆抽调大批军队,使东北边疆处于完全虚空状态,陆地边防遭受到前所未有的严重挑战和破坏。随着东北、西北大片领土被沙俄蚕食鲸吞,清朝边境线被迫内收,前期形成的布防格局遭到严重破坏。同时,由于这一时期清廷财政竭蹶,边塞守卡官兵生计困难,武器装备落后,守势防御难以维持。面对这种内外交困的局面,一些边疆大臣针对巡边制度提出了变革要求。清廷根据各地情况,对于各个方向的巡边制度都进行了改革。这种改革,对于边疆军事布防体系的影响颇

大,军事布防体系在一定程度上得到改善,但边防建设与边防制度的改革不尽人意,难以满足现实需要。本编重点探究清末军制改革在边疆地区的实施情况,这种改革多大程度上改变了传统军事布防格局。

本课题的创新之处主要在以下几个方面:第一,不仅系统考察了各个时期朝野人士对于边防问题的思考和建议,而且指出政策与思想之间存在一定因果联系;第二,不仅考察了边疆各省区面临的危机,存在的问题,而且说明了中国内部社会动荡对于边境地区的巨大负面影响,还考察了清廷对于边防政策的不断调适情况;第三,不仅研究了边防危机爆发之前的巡边制度的建立,而且探讨了危机发生之后巡边制度的沿革;第四,本课题在前人研究的基础上,对于过去学界长期忽略的边防思想人物等(例如,胡传、汤寿潜、陈炽、姚文栋、黄楸材、李云麟、徐鼎霖、杨觐东、姚锡光、郑观应)给予了应有的关注,填补了边防思想领域研究的空白。

第一编

晚清边防思想之演变

第一次鸦片战争是中国历史发展的一个重要转折点。时代的变化必然导致政治、军事、经济、外交和文化等各方面社会思潮的变化。晚清边防危机跌宕起伏,边防思潮激荡演变。边防政策乃是边防思潮演变的体现,为了与第二编相互照应,也是为了叙述和阅读的便利,本编以时间为线索,以中国东北、西北、南疆、西南次第发生边防危机为基本顺序,探讨当时学人关于边防问题的思考和建议。

在边防危机的刺激下,边防思潮与边防政策随之发生演变。边防思潮与边防政策虽然都是晚清边防危机的产物,二者既有联系又有区别。边防政策的调整一般在庙堂之上高级官员中酝酿产生,而边防思潮对边防政策制订产生的影响是间接的,是通过传播产生的舆论压力影响政策的。通常情况下,思想界的看法,具有广泛的代表性,比较符合大众的诉求。也有一些观点具有先见之明,反映了思想家的睿智,但这些看法未必全部转变为政策。因为,大众的诉求未必符合朝廷的利益,思想家的深入思考有时超越时代,也不一定被当政者立即采纳。尽管边防思想对于边防政策调整的影响是间接的、有限的,社会影响却是持久的、广泛的。人类历史虽然不尽是思想史,而思想史毫无疑问是其中重要的成分。晚清人士关于边防问题的思考,内容非常丰富,值得总结。