



SHIJIAN YU SIKAO

实践与思考

马开能 著

陈清与密议

西部大开发与云南、西藏、新疆稳定和发展的几点思考

“实边”与西部大开发

西部大开发与构建“西选东出”大格局

民族安全工作提升为国家治理的几点思考

不断创新宗教事务管理 维护和促进国家长治久安

伊斯兰教协会和经学院可持续发展问题的思考

民族可持续发展问题及宗教活动场所管理

云南民族出版社

国事：陈情与拙议

关于西藏、青海、甘肃、宁夏、新疆稳定与发展的几点思考

关于西藏、青海、甘肃、宁夏、新疆西部大开发

关于西藏、青海、甘肃、宁夏、新疆与构建“西进东出”大格局

关于西藏、青海、甘肃、宁夏、新疆提升为国家治理的几点思考

关于西藏、青海、甘肃、宁夏、新疆宗教事务管理，维护和促进国家长治久安

桥头堡建设与创新云南宗教工作

关于伊斯兰教协会和经学院可持续发展问题的思考

宗教团体可持续发展问题及宗教活动场所管理

在中国社科院世界宗教研究所“东南亚宗教与区域社会发展”

学 **SHIJIAN YU SIKAO**

建立和完善清真寺行政领导和管理，促进穆斯林聚居区稳定

实践与思考

促进穆斯林聚居区

点思考

战略构想与

建议

马开能寺——寺院承包——寺景区寺观管理问题

关于宗教财产及管理问题

应 **马开能** 著 党的战略高度研究解决农村基层党建

组织经济支撑问题

《大营社区志》序

工作：实践与思考

关于进一步增强政治意识妥善处理巍山县龙华寺

现存问题的意见

浅述云南宗教及宗教问题的民族性和国际性

关于民族民间传统文化与宗教的关系问题

关于《宗教事务条例》培训的讲课提纲

关于伊斯兰教禁毒宣传及妥善处理伊斯兰教派

问题的几点思考

在巍山县永建镇调研伊斯兰教工作时关于“瓦哈比”问题

的部分观点和意见

试述小众教的产生、发展及其性质

西边大寺是世界多元宗教文化生态最和谐地

巍山“蒙诏汤池”及其独特的自然、人文历史、旅游观光资源

具有巨大开发价值

巍山发现罕见女性生殖器石雕

以“三讲”精神推进“先教”活动——“先教活动”第一阶段学习

心得体会交流暨巍山县直大组党课讲稿

学富五车皓首译经——记马坚教授

史料 **云南民族出版社**

认真执行宗教信仰自由政策

云南年鉴（1986年至1995年）

云南省宗教事务局政府志（大事记资料）（1996年至2008年）

图书在版编目 (CIP) 数据

实践与思考 / 马开能著. —昆明: 云南民族出版社,
2015. 12

ISBN 978-7-5367-6896-3

I. ①实… II. ①马… III. ①社会科学—文集 IV.
①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 290238 号

SHIJIAN YU SIKAO

实践与思考

马开能 著

封面题字 丹 增

责任编辑 普 艺

责任校对 刀碧芬

封面设计 西 里

出版发行 云南民族出版社

(昆明市环城西路 170 号云南民族大厦 邮编: 650032)

邮 箱 ynbook@vip.163.com

印 制 云南民族印刷厂

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 29.75

字 数 350 千

版 次 2015 年 12 月第 1 版

印 次 2015 年 12 月第 1 次

印 数 1~1500 册

定 价 89.00 元

ISBN 978-7-5367-6896-3 / C·77

实践与思考

丹增



致之不倦 锐意进取

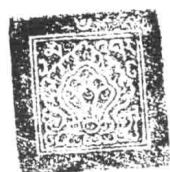
贺《实践与思考》出版

王东

2014.7.28

实践与思考

丹增



序 一

中国回族学会会长、云南回族研究会会长 高发元

云南是一个多民族的边疆省区，除汉族外，有 25 个世居少数民族，每个民族都有自己悠久的历史和丰富的文化。同时，云南也是我国宗教种类最多、宗教形态最完备、宗教文化最多样的省区，每个民族都有自己的宗教信仰和宗教生活，有的民族几乎是全民信教。除传统的原始宗教和民族民间宗教外，佛教、道教、伊斯兰教、基督教、天主教等五大宗教在云南均有传播，多种宗教形态和多元宗教文化并存。在长期的社会发展中，宗教与各民族的社会生活密切相关，宗教问题和民族问题紧密相联，宗教对各民族的生产、生活和经济社会发展产生了重要影响。因此，民族和宗教问题在云南十分重要。

历史和现实表明，民族和睦、宗教和顺、社会和谐是一个国家、一个地区或一个民族经济社会发展的重要保证。在长期的社会历史发展和现实生活中，各民族人民和广大的信教群众在开发边疆、建设云南中，对云南的经济、文化和社会发展，以及边疆社会稳定、国防建设、民族团结等方面都作出了积极的努力和卓越的贡献，用自己的行为践行和诠释了其宗教教义中的积极思想。

云南的五大宗教和民族民间宗教对云南的经济社会发展起过积极的作用，在社会主义和谐社会构建和现代化建设中正在发挥并将继续发挥其重要的作用。

当然，我们也应清楚地认识到，任何一种宗教有其积极的因素，也有其消极的因素；有其正面的作用，也有其负面的作用，而这些消极的因素一旦失去控制就会膨胀，与主流文化相冲突，对社会产生负面作用，甚至形成巨大的破坏力。加之云南地处祖国西南边陲，由于其特殊的地理位置，境外敌对势力利用宗教向我渗透日趋严重，直接影响了我省的经济发展、社会稳定和各民族的生产生活，思想文化阵地的争夺十分激烈。随着云南“两强一堡”建设的不断推进，云南作为面向西南开放桥头堡的战略地位日益凸显。所以，云南既是民族文化的富集地区，也是文化建设的薄弱地区，更是维护国家文化安全的重点省区。再由于云南民族众多，民族地区的经济社会发展极不平衡，以及民族和宗教本身的原因，在经济社会发展和现实生活中还存在诸多问题，有的问题还相当严重，与社会主义和谐社会建设不相协调，影响和阻碍了云南经济社会的全面发展。因此，在云南，处理好民族和宗教问题，做好民族和宗教工作就尤为重要。

多年来，云南的民族宗教工作在省委、省政府的领导下，在民族宗教等相关职能部门的努力以及广大信教群众的支持配合下，取得了不菲的成绩。云南全省总体上保持着民族团结、宗教和顺的局面，为全省的社会稳定和谐、经济社会发展提供了保障，也在全国作出了示范作用。但是，随着改革开放的不断深入和国内、国际社会形势的急剧变化，在新的时期，民族和宗教问题越来越复杂，呈现出新的特点和新的情况，并由此引发出许多新的社会问题。怎样在新形势下认识和处理民族宗教问题，进一步做好民

族宗教工作，积极引导宗教与社会主义相适应，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用，是新时期宗教工作的首要任务。

马开能同志长期在宗教部门工作并担任领导职务，既有较扎实和系统的理论功底，又有较丰富的实际工作经验。同时，长期的理论学习和实践，涵养了他善于思考、勤于思考，以及发现问题、解决问题的素养和能力。《实践与思考》一书就是他在长期的宗教实际工作中的思考、探索和调查研究的成果。它包括了民族宗教理论与实践、宗教政策与宗教工作、民族地区的经济发展与社会稳定，以及他多年来创作的诗词、杂文和他组织并参与编撰的宗教工作大事记及宗教志。他理论联系实际，将党的民族宗教理论和政策用于具体的实际工作中，用理论指导实践，用政策指导工作；他经常深入民族地区尤其是回族地区进行调查研究，了解有关宗教情况和信教群众的生产生活，为民族地区，特别是回族地区的经济社会发展作出了积极的努力和应有的贡献。值此该书正式出版之际，特表示祝贺，并以此文为序！

2014 年 5 月

序 二

夏克军

开能既是我云南大学 79 级历史系的同窗，也是 30 多年的好友。因此，近水楼台先得月，在其政论文集《实践与思考》出版之前便得以先睹为快，将完整的书稿研读了一遍。文若其人，言为心声，开能所言，让我体会一颗赤子之心把自己的事业和国家、民族的命运结合在一起思考时，会是怎样地跳动！这本文集打动人的就是作者那颗跳动的赤子之心，以及所显露的家国情怀、信念与坚守。

我们生活在一个急剧变革与发展的时代，许多人在享受变革大潮带来利益、实惠的同时，也为涌动于周边或自身的浮躁而不安。在这种时刻，家国情怀、信念与坚守就尤为可贵。开能从大学毕业至今 30 多年来，长期从事统战、民族、宗教工作并担任领导职务，钟情于自己的职业，以及国家、民族与宗教的关系等问题的研究，而且还能够涉猎本职之外的诸多宽泛领域，跨界的就政治、经济、文化及国家治理、国家发展战略中的一些问题探索并大胆提出自己的意见、建议，这不仅需要勇气和毅力，而且还需要对国家、民族命运负责的一种精神境界。

我们国家是由 56 个民族组成的多民族、多宗教的大家庭，如果没有怀揣爱家一样的家国情怀，就很难微观而具体地关心、体察深藏于民间的民族、宗教等诸多关系问题，也很难切实地将宗教、民族和人之间的关系，及其与国家的发展、稳定和长治久安的关系问题加以系统研究，并提出具体的而不是抽象的意见、建议。一个人的事业追求和生活情怀，在他埋头于宗教工作及国家、区域发展稳定、长治久安等问题的调查研究、理论思考及其写作时，确是需要怀有家国的情怀，以及信念与坚守支撑的。对此，我心有戚戚焉！

《实践与思考》主要由“国是：陈情与拙议”“工作：实践与思考”“史料：1950～2008 年”3 个板块构成。这些文章均由人民网·中国共产党新闻网、求是理论网、《中国报道》《中国宗教》《中国民族报》《民族时报》等主流媒体公开刊用。而此前，其中有的作为重要内参上报党中央、国务院、全国人大、全国政协及中央军委等供领导参阅，或由一些主流媒体刊用，并在很多方面得到认可和好评。

“国是：陈情与拙议”这部分文章主要是作者结合工作实际，以大格局、大视角对西部大开发、桥头堡建设、一带一路战略、民族宗教地区经济发展和宗教工作可持续发展，以及国家边疆稳定和长治久安等问题所进行的思考和探索性研究。此类文章占有较大篇幅，如《应从巩固执政党根基的战略高度研究解决农村基层党组织经济支撑问题》《将食品安全工作提升为国家治理的几点思考》《关于西部大开发与云南、西藏、新疆稳定和发展的几点思考》《拙议“实边”与西部大开发》《拙议西部大开发与构建“西进东出”大格局》《桥头堡建设与创新云南宗教工作》《加强和创新宗教事务管理，维护和促进国家长治久安》《建立和

完善加强清真寺行政领导和管理，促进穆斯林聚居区稳定与发展的长效机制》《宗教团体可持续发展问题及宗教活动场所管理》《关于宗教财产及管理问题》等，既包含宏观战略思考，又有微观而具体的研究；既有历史的研究与借鉴，又有现实问题的深度剖析。在一些论题中，显现了作者综合运用古今中外相关知识的较强能力。作者用“拙议”一词表明自己的谦虚，用“陈情”一词，不由使人联想到李密的《陈情表》，其拳拳赤子之心跃然纸上。

“工作：实践与思考”集中表现了作者的工作实践与思考，内容涵盖宗教工作和民族地方经济发展，体现了作者勤于实地调研，勇于思考的品质。作者在阐述自己观点的时候，采用了大量的例证，所有的案例和经验总结，都来源于工作实践，无论成功与失败，均通过真实的记录和体悟来诠释理论的形成根源与思考的精髓所在，这样的理论来源于实践，对指导具体工作，更有针对性和现实性。在《关于进一步增强政治意识妥善处理龙华寺现存问题的意见》《巍山“蒙诏汤池”及其独特的自然、人文历史、旅游观光资源具有巨大开发价值》等文章中，作者发现和正视所碰到的问题，坚持把理论研究贯穿于现实调查的过程，有的放矢，体现了作者所具有的勤奋好学、精于积累，以及敏锐的观察力和独到的见解等特质。这些内容“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”。在阅读过程中，本书丰富的实践经验和缜密的创新思考，也许会让读者不断受到启发，从而有所感悟。

本书还有一个板块是作者整理的史料性部分，用一些已被刊用过的文字材料记录了中华人民共和国成立以来，云南宗教工作近60年的发展历程，旨在为读者提供一条连续的线索。这些史料的析读也从一个侧面透露出作者的学术用心，相信对读者了解

云南丰富多彩的民族宗教事业将会大有帮助。

本书所涉论题的格局与视野、体现作者的理论底蕴与实践经验及其写作水平，决定这本书的价值和可能达到的高度。例如，作者在《实践与思考》部分文章中，就鲜明而大胆地提出将基层党的组织和政权建设与基层宗教工作有机结合，从而不断牢固党与各民族宗教界人士和信教群众的血肉联系、不断巩固和扩大基层党政组织在各民族宗教界人士和信教群众中的执政地位和执政基础，进而不断改善宗教事务管理，更好地促进民族团结、宗教和谐及其国家长治久安的意见、建议。《建立和完善加强清真寺行政领导和管理，促进穆斯林聚居区稳定与发展的长效机制》一文，作者通过长期的调查研究、探索提出建立和完善加强清真寺行政领导和管理，促进穆斯林聚居区稳定与发展的办法，即建立和完善一个“寺管会（清真寺民主管理委员会）管清真寺、基层党政组织管寺管会”，促进穆斯林聚居区稳定与发展的长效机制。这种寻找加强党同穆斯林聚居区人民群众血肉联系的切入点，巩固党在穆斯林聚居区执政基础，以及构建和谐社会和促进穆斯林聚居区经济社会发展的思考，是需要一定的勇气和胆识，也是需要一定的大格局、大视野和较高的理论素养的。

《实践与思考》通过精选的论题、真实的案例、开阔的视野、周密的论证、率真的语言形成一本理论思考文集。出版这类优秀的论著，确实可以提高大众对民族宗教关系重要维度的认知，开拓民族宗教学科及民族宗教工作的新视野，促进民族宗教在社会和谐发展中的作用，同时帮助宗教工作者获取经验，提高理论素养，强化宗教事务管理能力。若从国家大局着眼，这些都将有利于“促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐”。

《实践与思考》这本文集来自社会实践与思考，没有那么多的“说辞”和“概念”，扑面而来的是通俗朴实的文风。作者尽量用大众熟悉和容易理解的语言风格表述，更多的是简明扼要的实际调研和切中要害的分析并提出理论思路，层次清晰，通俗易懂，把切实的思想内容和创新的理论探索深入浅出地表现出来，包含了作者写作的匠心。细细品读，可以感知一个不停实践，不懈思考的灵魂，其精神已然超越了作品本身。

中华民族勤劳勇敢、善于思辨，中国文明历史悠久、源远流长。今天的中国人为社会进步所作的思考和探索，必将增添明天人类的智慧，这是不言而喻的。

在《实践与思考》付印出版之时，作为先睹为快的读者，写下一点感受，抛砖引玉，是为读后感。

绪 言

在本书出版之际，首先对几位老领导、老前辈的眷顾与厚爱表示衷心感激！中国人民政治协商会议全国委员会原副主席白立忱同志，于百忙之中对本书稿给予审阅并寄予厚望，于2014年6月欣然题词“密切联系群众，促进宗教和顺”；中共中央机关刊《求是》杂志原总编辑、中共云南省委原副书记王天玺同志对本书稿给予审阅并于2014年7月28日欣然题词“孜孜不倦，锐意进取——贺《实践与思考》出版”；中国文联副主席、中共云南省委原副书记丹增同志不吝墨宝，于2015年7月挥笔题写书名。在此，再次表示感谢！

光阴荏苒、职场熙攘而常年如驢伏枥，四季轮回、年复一年而转瞬岁过天命。

达观知命、耄耋如期、归于安然是许多常人的心路，而我不免俗，时下也常会想来想去，毕竟人生短暂，终有迟暮。我喜欢书，年少时曾想当作家，也梦想学富五车、著作等身，但终因才疏学浅而未能遂愿。在互联网、多媒体、自媒体高度发达的时代，在迟暮驻颜之前，将既往写过、用过的文稿编辑成书以飨读者，并利于社会，成为我近几年的夙愿。

今年5月31日是我父亲、母亲、姐姐和姐夫4周年祭日。一场突发的车祸使他们4人团聚着一同归真。而那时，我远在新疆阿勒泰参加国家宗教局的一个会议。未有告别、未有嘱托就两世隔离。父亲马应宗、母亲张成凤是忠诚的共产党员、虔诚的回族穆斯林，他们均是20世纪80年代退休的企业工人，均系技术、业务骨干并“官”至车间主任；他们真实、中道、宽厚、仁慈，在生活中顺应前定、安守本分、知遇感恩、和睦邻里，在工作中勤勤恳恳、任劳任怨、乐于奉献、珍视荣誉。记忆中，每每荣获单位的各类奖状、荣誉证书，他们都会喜形于色，并将它们满满地张挂于墙壁。这些品格和言传身教，对我们子女们的影响有如“廊檐水点点滴”而又“春风化雨”“润物细无声”。“树欲静而风不止，子欲养而亲不待”，无奈何！已无以侍奉父母！常常抹泪之余总想做点什么，以告慰他们不朽的魂灵，感恩他们生前的养育和身后的庇佑！因而，我想到了编辑出版这本书，并想以此了却我近几年的夙愿。

我于1983年8月云南大学历史系毕业后由国家统一分配至中共云南省委统战部工作，至今32年，先后服务于省委统战部、省宗教事务局、省民族宗教事务委员会等部门。本书取名《实践与思考》，旨在反映长期的工作实践及对一些问题的思考和意见、建议，其中绝大多数文稿经由各类媒体公开刊用或使用。其中所含三个版块：一是“国是：陈情与拙议”，系对一些重大问题提出的意见、建议；二是“工作：实践与思考”，系对一些工作层面或具体问题提出的意见、建议；三是“史料：中华人民共和国成立初期至2008年”，主要由我既往执笔的3份史料性较强的文稿构成，旨在让读者了解云南宗教及宗教工作60年的基本脉络、状况及成就。由于学识、能力、水平有限，特别是视野、格

局及思想认识局限，有的也由于历史局限性，使书中存在许多问题和不足，为此心存不安，尚需读者不吝赐教。

有生之年做好人、做好事、走好路，并有一个好的归宿，乃人生幸事。我还好，有小错而尚无大错，于心、于智、于身、于家庭、于事业尚属有幸之人。在此，感恩于所有我爱、爱我的人，感恩于长期以来给予我关心、支持和帮助的人，并表示衷心感谢！

谨将此书献给我的父亲、母亲！

著 者

2015 年 7 月于昆明

绪
言

xugun

• 11 •