

DIYIZHANG
第一章

加强社会组织党建
工作的重要意义

加强社会组织
党的建设工作培训教材

社会组织党的建设是党的建设不可分割的组成部分，是社会组织健康有序发展的根本保证，是国家治理体系和治理能力现代化的有力支撑，是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦的重要保证。《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）》指出：“加强社会组织党建工作，对于引领社会组织正确发展方向，激发社会组织活力，促进社会组织在国家治理体系和治理能力现代化进程中更好发挥作用；对于把社会组织及其从业人员紧密团结在党的周围，不断扩大党在社会组织的影响力，增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、夯实党的执政基础，都具有重要意义。”

加强社会组织党建工作的重要意义

社会组织建设发展的内在要求

全面从严治党的应有之义

国家治理体系和治理能力现代化的必然要求

实现“两个一百年”奋斗目标、中国梦的迫切需要

一、社会组织健康发展的内在要求

社会组织是社会成员为达成某种目标、按照一定章程、自发成立的一种组织形式。其基本特征是自治性、志愿性、非官方性、非营利性。

社会组织是一个世界性现象。与中国不同，国外不叫社会组织，而称之为非营利组织、非政府组织、第三部门、慈善组织、志愿组织、免税组织等。

在我国，最初我们把社会组织称为民间组织、社会团体。2004

年，我国政府工作报告有了社会组织的提法，指出：“要加快政企分开，进一步把不该由政府管的事交给企业、社会组织和中介机构，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用。”2006年，社会组织出现在党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》之中，该决定指出：“健全社会组织，增强服务社会功能。坚持培育发展和管理监督并重，完善培育扶持和依法管理社会组织的政策，发挥各类社会组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用。发展和规范律师、公证、会计、资产评估等机构，鼓励社会力量在教育、科技、文化、卫生、体育、社会福利等领域兴办民办非企业单位。发挥行业协会、学会、商会等社会团体的社会功能，为经济社会发展服务。发展和规范各类基金会，促进公益事业发展。引导各类社会组织加强自身建设，提高自律性和诚信度。”此后，社会组织逐渐为各方所接受。

社会组织内涵丰富，各方理解不同。如民政部民间组织管理局，将社会组织分为三类，即社会团体、基金会和民办非企业单位。马庆钰、廖鸿在《中国社会组织发展战略》一书中将其研究的社会组织分为：在民政部门登记的由公民自愿组成、为实现会员共同意愿、按照章程开展活动的非营利性社会团体；在民政部门登记的利用各种非国有资产举办的、从事非营利性社会服务活动的民办非企业组织；在民政部门登记的利用各种捐赠财产从事公益事业的基金会；没有在民政系统登记的工商登记非营利组织，包括各种社会服务机构、资助机构及非营利社会中介组织；城市社区组织，包括社区居民的各种非营利性、公益性或互助性自治组织；乡村民间组织，包括各种形式的农民专业经济协会、农村公益组织、农村社区发展组织、乡村邻里互助组织等；境外在华的非政府组织，环境保护等各类公益活动的项目组织、资助机构以及活跃于经济领域的各类商业

协会；免于登记的社会团体等。^①

本书所述的社会组织，主要指社会团体、民办非企业单位、基金会、社会中介组织以及城乡社区社会组织。这是立足于中国特色社会主义建设“五位一体”布局，从小社会即社会建设的视角对社会组织的定位。社会团体，是指中国公民自愿组成、为实现会员共同意愿、按照其章程开展活动的非营利性社会组织。民办非企业单位，是指企业事业单位、社会团体和其他社会力量以及公民个人利用非国有资产举办的、从事非营利性社会服务活动的社会组织。基金会，是指利用自然人、法人或者其他组织捐赠的财产、以从事公益事业为目的、按照规定成立的非营利性法人。社会中介组织是按照法律法规成立的，在社会生活中发挥沟通、服务、监督等作用的社会组织。城乡社区社会组织，是指为城乡社区成员提供服务的社区社团、社区民办非企业单位等社会组织。

社会组织由来已久，但发展道路并不平坦。从新中国成立到1965年，我国有全国性社团类社会组织近百个、地方性社团类社会组织6000多个。“文化大革命”中，由于受过度集中的计划经济体制、极“左”社会思潮和内乱的影响，社会组织一度陷于沉寂。改革开放以后，随着社会主义市场经济的发展，开辟了社会组织的发展空间，社会组织逐步恢复，并进入了新的发展时期。

党的十八大以来，我国社会组织进入了新的发展阶段。党的十八大提出全面建成小康社会任务，要求“引导社会组织健康有序发展”；党的十八届三中全会提出全面深化改革任务，要求“激发社会组织活力。正确处理政府和社会关系，加快实施政社分开，推进社会组织明确权责、依法自治、发挥作用。适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项，交由社会组织承担。支持和发展志愿服务组织。限期实现行业协会商会与行政机关真正脱钩，重点培育和优先

^① 马庆钰、廖鸿主编：《中国社会组织发展战略》，社会科学文献出版社2015年版，第4页。

发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织，成立时直接依法申请登记。加强对社会组织和在华境外非政府组织的管理，引导它们依法开展活动”；党的十八届四中全会提出全面推进依法治国任务，要求“发挥人民团体和社会组织在法治社会建设中的积极作用。建立健全社会组织参与社会事务、维护公共利益、救助困难群众、帮教特殊人群、预防违法犯罪的机制和制度化渠道。支持行业协会商会类社会组织发挥行业自律和专业服务功能。发挥社会组织对其成员的行为导引、规则约束、权益维护作用。加强在华境外非政府组织管理，引导和监督其依法开展活动”；习近平同志提出全面从严治党要求，中共中央办公厅印发《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）》，等等。这些为社会组织发展提供了新机遇、提出了新要求，促进了社会组织的发展。据民政部资料，截至2014年底，全国共有社会组织60.6万个，吸纳社会各类人员就业682.3万人，形成固定资产1560.6亿元，社会组织增加值为638.6亿元，接收各类社会捐赠524.9亿元。社会组织已经成为全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦的重要力量。

但是，社会组织还面临着许多困难和挑战。如一些社会组织方向迷失，存在服务能力不强、建设不规范、专业人才缺乏、资金不足、管理不科学、自治性不强、诚信度不高、违法违规等问题。2014年，全国查处的社会组织违法违规案件超过5000起。解决问题，促进社会组织健康发展，迫切 need 加强社会组织党的建设。

加强社会组织党的建设有助于确保社会组织的发展方向。方向关乎存亡。社会组织只有坚持正确的发展方向，才能更好地生存和发展。加强社会组织党的建设，履行党组织的保证政治方向职责，发挥党组织的政治核心作用，贯彻执行党的路线方针政策，有助于社会组织与党的要求相一致，与先进生产力的发展要求和先进文化的前进方向相一致，进而获得无尽的前进动力和发展空间。

加强社会组织党的建设有助于提升社会组织的服务能力。服务关乎发展。社会组织只有不断提高服务能力，搞好社会服务，才能更好地发展。加强社会组织党的建设，履行党组织的推动事业发展、服务人才成长等职责，不仅可以明晰社会组织的服务方向，而且还可以通过党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，激发从业人员工作热情和主人翁意识，不断提高从业人员的思想和业务素质，带动形成强大的服务能力，创新服务方式，提升服务水平，奠定发展基石。

加强社会组织党的建设有助于增强社会组织的群众基础。群众关乎根基。社会组织只有不断地增强群众基础，才能更好地发展壮大。加强社会组织党的建设，履行党组织的团结凝聚群众职责，能够促使社会组织正确处理人民群众的部分利益与整体利益的关系，还可以通过服务型党组织建设，领导本单位工会、共青团、妇联等群团基层组织工作，以党组织服务带动社会组织服务，更好地服务群众，赢得群众。

加强社会组织党的建设有助于社会组织更好地应对各种挑战。挑战关乎未来。社会组织只有正确地应对各种挑战，才能不断地获得新的发展机遇。当前，社会组织面临着能力不足、西方敌对势力渗透等各种挑战。应对这些挑战，关键在能力。加强社会组织党的建设，在社会组织建立党组织，就可以通过单位党组织这个纽带，沟通社会组织与整个党组织的关系，进而使社会组织获得整个党的组织体系的强大支撑；还可以通过单位党组织履行保证政治方向、建设先进文化、加强自身建设等职责，增强政治敏锐性，明辨大是大非，固本强基，提高应对本领和水平，在战胜各种挑战中发展壮大。

二、全面从严治党的应有之义

从严治党是我们党的一贯主张。毛泽东指出：“帮助建设一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党。为了中国革命的胜利，迫切地需要建设这样一个党，建设这样一个党的主观客观条件也已经大体具备，这件伟大的工程也正在进行之中”^①。邓小平指出：“谁也不能违反党章党纪，不管谁违反，都要受到纪律处分，也不许任何人干扰党纪的执行，不许任何违反党纪的人逍遥于纪律制裁之外”^②。

以习近平同志为总书记的党中央面对执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，以及精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险，为提高党的执政能力、保持党的先进性和纯洁性，增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴，作出了全面从严治党的战略决策，这是解决我们党内存在的一些干部领导科学发展能力不强，一些基层党组织软弱涣散，少数党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄，形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风问题突出，一些领域消极腐败现象易发多发等问题的迫切需要。2014年10月，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上指出：“从严治党必须具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位，这是这次活动给我们提供的最深刻的启示。”坚持从严治党，“第一，落实从严治党责任”，“第二，坚持思想建党和制度治党紧密结合”，“第三，严肃党内政治生活”，“第四，坚持从严管理干部”，“第五，持续深入改进

① 《毛泽东选集》第二卷，人民出版社1991年版，第602页。

② 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第332页。

作风”，“第六，严明党的纪律”，“第七，发挥人民监督作用”，“第八，深入把握从严治党规律”。2014年12月，习近平总书记在江苏调研时强调：“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党。”



相关链接

“四个全面”战略布局

2012年11月，党的十八大提出了全面建成小康社会的历史任务。2013年11月，党的十八届三中全会作出了全面深化改革的决定。2014年10月，党的十八届四中全会作出了全面推进依法治国的战略部署。2014年10月，习近平总书记在群众路线教育实践活动总结大会上提出了全面推进从严治党的八项要求。2014年12月，习近平总书记在江苏考察调研时提出：“要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，落实中央经济工作会议精神，主动把握和积极适应经济发展新常态，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”。

（参见周文彰：《全面建成小康社会的精准部署》，载《行政管理改革》2015年第12期；霍小光、王骏勇：《习近平在江苏调研时强调 主动把握和积极适应经济发展新常态 推动改革开放和现代化建设迈上新台阶》，载《人民日报》2014年12月15日第1版）

全面从严治党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求。我们党是一个组织严密、人数众多的大党。据中央组织部2014年中国共产党党内统计公报，截至2014年年底，中国共产党党员总数为8779.3万名；党的各级地方委员会3218个，其中，省（区、市）党委31个，市（地、州）党委397个，县（市、区）党委2790个，

基层党委 20.9 万个，总支部 27.1 万个，支部 388.0 万个。^① 要牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，把这样的大党管好治好，必须全面从严治党。

全面从严治党，要求在全。这不仅要求从严治党要涵盖党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设各个方面，覆盖从中央到地方的各级党组织，涉及全部领导班子、党的干部和党员，贯穿党的建设的始终，而且也要求从严治党的范围要广，既从严治理经济组织、政治组织、文化组织的党组织，又从严治理社会组织的党组织，加强社会组织党的建设。

全面从严治党，贵在严。这就要求包括社会组织党组织在内的各类党组织，从严加强党的建设，严格履行从严治党责任，严肃党内政治生活，深刻认识马克思主义政党有别于其他政党的本质特征，深刻认识严肃党内政治生活的重大作用，深刻认识党内政治生活不正常的严重后果，坚持民主集中制原则，讲政治、讲原则、讲规矩，大胆使用、经常使用、用够用好批评和自我批评这个武器，开展积极健康的思想斗争，帮助广大党员、干部分清是非、辨别真假，坚持真理、修正错误，统一意志、增进团结，下大气力解决好影响严肃认真开展党内政治生活的各种问题，提高党内政治生活的政治性、原则性、战斗性；从严管理干部，坚持以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部，使干部心有所畏、言有所戒、行有所止；严明党的纪律，坚持纪律面前一律平等，积极探索纪律教育经常化、制度化的途径，切实履行执纪职责，拒绝说情风、

^① 参见盛若蔚：《从严治党，党员总量增速再放缓（前沿观察）》，载《人民日报》2015 年 6 月 30 日。

关系网、利益链，采取管用的措施提高组织管理的有效性，使违纪问题能及时被发现、及时被查处；发挥人民的监督作用，畅通建言献策渠道，畅通批评监督渠道，认真听取人民群众的意见和建议，改进工作作风，处理腐败问题，校准为民方向，提高服务成效。

全面从严治党，关键在治。这就要求包括社会组织党组织在内的各类党组织，坚持务实管用原则，针对制度中存在的问题，广泛听取党员、干部意见，深化党的制度改革，通过废改立，完善党的制度体系。增强制度执行力，把制度执行到人到事到底，做到用制度管权管事管人。坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，不留“暗门”、不开“天窗”，坚决维护制度的严肃性和权威性。从严管理干部，做到管理全面、标准严格、环节衔接、措施配套、责任分明。

三、国家治理体系和治理能力现代化的必然要求

治理是指国家和非政府组织、公民依据规律、法律、制度、规则、共识、认同，采取经济、政治、法律、民主、合作等综合方式，引导、协调、处理国内甚至国际关系，实现公共利益最优化的过程。

国家治理是指一个国家在一定制度、体制和机制基础上运行的过程和结果。

国家治理体系是指国家的制度体系。其实质是通过国家、社会 and 个人的协同共治，实现公共利益最优化。在我国，国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度。其内涵包括：中国共产党的领导；国家的制度、法律、法规；治理的体制机制。

国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。

国家治理体系和治理能力，相互联系、相互制约。习近平同志指出，“国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现，两者相辅相成”。

国家治理体系和治理能力现代化，是从传统治理走向现代治理的过程。对我国来说，特指从计划经济体制下的管理走向社会主义市场经济体制下治理、从封闭条件下的管理走向开放条件下治理的过程。一是治理价值理念的现代化。主要是以马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为灵魂，以富强、民主、文明、和谐、自由、平等、公正、法治、爱国、敬业、诚信、友善为核心价值观，并把其贯彻到国家治理的全过程。二是治理主体的现代化。主要是治理主体遵循治理规律，依法治理，民主治理，程序治理，公正治理，文明治理。三是治理制度机制的现代化。主要是治理的法律法规健全，制度机制科学完善，符合现代文明的要求。四是治理方式的现代化。主要是运用现代科学信息手段，以及法律、协商、民主、合作等方式进行治理。五是治理对象的现代化。主要是治理对象文化水平、素质的提升。六是治理效率的现代化。主要是治理有效，形成总体效应、取得总体效果，实现公共利益最优化。如生产力发展，综合国力提高，人民生活改善，社会和谐，国际地位提升等。

推进国家治理体系和治理能力现代化是全面深化改革的总目标。改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。全面深化改革是改革开放的必然选择。党的十八届三中全会指出：全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

全面推进依法治国，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要保证。全面依法治国，就是在党的领导下，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。

推进国家治理体系和治理能力现代化是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求。

第一，推进国家治理体系和治理能力现代化是中国特色社会主义道路的方向。中国特色社会主义道路，就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明，促进人的全面发展，逐步实现全体人民共同富裕，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。推进国家治理体系和治理能力现代化是对中国共产党领导的具体要求，服务于中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、生态文明建设，服务于人的全面发展和逐步实现全体人民共同富裕，是社会主义现代化不可分割的内容。因此，坚持和发展中国特色社会主义，走中国特色社会主义道路，必须推进国家治理体系和治理能力现代化。

第二，推进国家治理体系和治理能力现代化是中国特色社会主义理论体系的构成要素。中国特色社会主义理论体系，就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观在内的科学理论体系，是对马克思列宁主义、毛泽东思想的坚持和发展。推进国家治理体系和治理能力现代化的观点，是中国特色社会主义理论体系的构成要素，如邓小平指出：“制度带有根本性、全局性、稳定性和长

期性”。因此，坚持和发展中国特色社会主义，坚持中国特色社会主义理论体系的指导，就必须坚持和贯彻推进国家治理体系和治理能力现代化的主张。

第三，推进国家治理体系和治理能力现代化是中国特色社会主义制度的集中体现。中国特色社会主义制度，就是人民代表大会制度的根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度，中国特色社会主义法律体系，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度。推进国家治理体系和治理能力现代化，是国家制度的内容和要求，是中国特色社会主义制度和制度执行能力的集中体现。坚持和发展中国特色社会主义，巩固和完善中国特色社会主义制度，就必须推进国家治理体系和治理能力现代化。

推进国家治理体系和治理能力现代化是实现社会主义现代化的应有之义。社会主义现代化是社会主义与现代化的统一。社会主义社会是全面发展和进步的社会，社会主义现代化也是全面的现代化，既意味着社会主义的经济现代化、文化现代化和社会现代化，也意味着社会主义的政治现代化。政治现代化的关键是国家制度体系、国家治理能力的现代化。具体来说，富强意味着人民富裕、国家强盛，人民富裕要通过完善的国家治理体系和良好的治理能力来实现，国家强盛体现为完善的国家治理体系和良好的治理能力，意味着国家治理体系和治理能力现代化，富强的过程也是推进国家治理体系和治理能力现代化的过程。民主既是一种方法、能力，也是一种国家制度，发展社会主义民主的过程，也是完善国家制度的过程推进国家治理体系和治理能力现代化的过程。现代文明，也意味着现代化，发展社会主义文明尤其是政治文明的过程，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的过程。和谐是不断化解社会主义社会矛盾

的历史进程，也是国家治理的过程，推进国家治理体系和治理能力现代化的进程。

推进国家治理体系和治理能力现代化是加强国家治理体系和治理能力的迫切需要。经过几十年尤其是改革开放以来的探索实践，我国国家治理体系不断完善，治理能力不断提高，在国家治理体系和治理能力现代化道路上迈出坚实的步伐。但是，国家治理体系还不完善，存在着一些制度缺失，制度的配套措施不够，制度的执行者职责不清、角色定位不准，一些制度难以落实；政府职能转变不到位，一些部门软弱涣散，工作责任制落实不严，推诿扯皮、敷衍塞责、办事拖拉，工作不扎实、效率不高，治理能力不强，贪污腐败；社会组织发育不充分，发挥作用不够，治理能力较弱；等等。这些都迫切要求推进国家治理体系和治理能力现代化。

中国共产党是国家治理体系和治理能力现代化的领导者。社会组织是国家治理体系和治理能力现代化的重要实践者。推动国家治理体系和治理能力现代化，有效领导社会组织参与国家治理，必须加强社会组织党的建设。

第一，加强社会组织党的建设是国家治理体系和治理能力现代化沿着中国特色社会主义道路前进的重要保证。中国特色社会主义道路是国家治理体系和治理能力现代化的必由之路，是国家治理体系和治理能力现代化的方向。习近平同志在谈到国家治理体系和治理能力现代化时指出：“我们的方向就是中国特色社会主义道路。”要使国家治理体系和治理能力现代化沿着这个方向前进，必须坚持道路自信、理论自信、制度自信，坚持中国共产党领导，加强包括社会组织党的建设在内的整个党的建设。

第二，加强社会组织党的建设是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型的要求。制度体系是国家治理体系和治理能力现代化的首要内容，是国家治理体系和治理能力现代化的基础和根本保证，是推进国家治理体系和治理能力现代化的首要任务。习近平同

志在谈到国家治理体系和治理能力现代化时指出，“摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系”。这个制度体系，包括党的领导制度体系。形成这个制度体系，必须加强包括社会组织党的建设在内的整个党的建设。

第三，加强社会组织党的建设是提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力的要求。有效治理国家的能力是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。习近平同志在谈到国家治理体系和治理能力现代化时指出，“必须适应国家现代化总进程，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，提高国家机构履职能力，提高人民群众依法管理国家事务、经济社会文化事务、自身事务的能力，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化，不断提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力”。而要提高党的这种能力，必须加强包括社会组织党的建设在内的整个党的建设。

四、实现“两个一百年”奋斗目标、 中国梦的迫切需要

中国共产党在探索现代化的进程中，逐步提出了“两个一百年”奋斗目标和中国梦的任务。

新中国成立后，周恩来在第一届全国人大第一次会议上提出了把我国建设成为强大的社会主义的现代化的工业国家的任务。1961年，毛泽东在接见英国元帅蒙哥马利时说：“在我国，要建设起强大的社会主义经济，我估计要花一百多年。”1975年周恩来在第四届全国人民代表大会第一次会议上提出，“我国国民经济的发展，可以

按两步来设想：第一步，用十五年时间，即在一九八〇年以前，建成一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；第二步，在本世纪内，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化，使我国国民经济走在世界的前列”。^①“文化大革命”结束后，党的十一大再次提出“建设一个具有现代农业、现代工业、现代国防、现代科学技术的伟大的社会主义强国”的任务。这些是对“两个一百年”奋斗目标的初步探索。

改革开放以来，“两个一百年”奋斗目标日益明确。党的十一届三中全会提出，全党工作的着重点应该从一九七九年转移到社会主义现代化建设上来。1979年12月6日，邓小平在会见日本首相大平正芳时首次把小康同中国的现代化联系在一起，指出：“我们的四个现代化的概念，不是像你们那样的现代化的概念，而是‘小康之家’”。^②党的十二大提出，“从一九八一年到本世纪末的二十年，我国经济建设总的奋斗目标是，在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番，即由一九八〇年的七千一百亿元增加到二〇〇〇年的二万八千亿元左右”“为了实现二十年的奋斗目标，在战略部署上要分两步走：前十年主要是打好基础，积蓄力量，创造条件，后十年要进入一个新的经济振兴时期”。党的十三大提出，“我国经济建设的战略部署大体分三步走。第一步，实现国民生产总值比一九八〇年翻一番，解决人民的温饱问题。这个任务已经基本实现。第二步，到本世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平。第三步，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。”党的十四大提出，“在九十年代，我们要初步建立起新的经济体制，实现达到小康水平的第二步发展目标。再经过二十年的努力，到建党一百周年的时候，我们将在各方面形成一整套更加成熟更加定型

① 《周恩来选集》下卷，人民出版社1984年版，第132、412、479页。

② 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第237页。

的制度。在这样的基础上，到下世纪中叶建国一百周年的时候，就能够达到第三步发展目标，基本实现社会主义现代化”。党的十五大提出，“展望下世纪，我们的目标是，第一个十年实现国民生产总值比二〇〇〇年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党一百年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到世纪中叶建国一百年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家”。党的十六大提出，“根据十五大提出的到二〇一〇年、建党一百年和新中国成立一百年的发展目标，我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。经过这个阶段的建设，再继续奋斗几十年，到本世纪中叶基本实现现代化，把我国建成富强民主文明的社会主义国家”。党的十八大提出，“只要我们胸怀理想、坚定信念，不动摇、不懈怠、不折腾，顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗，就一定能在中国共产党的成立一百年时全面建成小康社会，就一定能在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”，并提出了全面建成小康社会的新要求。

2012年11月29日，习近平总书记在观看《复兴之路》展览时指出，“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想”。首次提出了中国梦的命题。2013年3月17日，他在第十二届全国人民代表大会第一次会议上指出，“实现中国梦必须走中国道路”，“实现中国梦必须弘扬中国精神”，“实现中国梦必须凝聚中国力量”，“中国梦归根到底是人民的梦，必须紧紧依靠人民来实现，必须不断为人民造福”，明确了实现中国梦的目的和途径。2013年3月23日，他在莫斯科国际关系学院演讲时指出，“实现中华民族伟