

法律法规新解读·全新升级第四版

7

# 农村土地承包法

# 新解读

NONG CUN TU DI CHENG BAO FA

权威规范文本  
全新法条注释

生动以案说法  
贴近日常纠纷

法规检索便捷  
实用法律工具

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

法律法规新解读  
全新升级第四版

# 农村土地承包法



中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

农村土地承包法新解读 / 中国法制出版社编. —4 版.  
—北京: 中国法制出版社, 2017. 3  
(法律法规新解读丛书; 7)  
ISBN 978-7-5093-7910-3

I. ①农… II. ①中… III. ①农村土地承包法—  
法律解释—中国 IV. ①D922.325

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 029636 号

策划编辑 徐冉

责任编辑 朱丹颖

封面设计 李宁

---

### 农村土地承包法新解读

NONGCUN TUDI CHENGBAOFAXINJIEDU

经销 / 新华书店

印刷 / 河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本 / 880 毫米 × 1230 毫米 32 开

印张 / 15.5 字数 / 478 千

版次 / 2017 年 3 月第 4 版

2017 年 3 月第 1 次印刷

---

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978-7-5093-7910-3

定价: 40.00 元

北京西单横二条 2 号

值班电话: 66026508

邮政编码: 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66067369

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010-66032926)

# 我国的立法体系

全国人民代表大会	修改宪法，制定、修改刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律。
全国人民代表大会常务委员会	制定和修改除应当由全国人民代表大会制定的法律以外的其他法律；在全国人民代表大会闭会期间，对全国人民代表大会制定的法律进行部分补充和修改；解释法律。
国务院	根据宪法和法律，制定行政法规。
省、自治区、直辖市人民代表大会及其常务委员会	根据本行政区域的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下，制定地方性法规。
设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会	在不同上位法相抵触的前提下，可对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等事项制定地方性法规。
经济特区所在地的省、市的人民代表大会及其常务委员会	根据全国人民代表大会的授权决定，制定法规，在经济特区范围内实施。
民族自治地方的人民代表大会	依照当地民族的政治、经济和文化的特点，制定自治条例和单行条例，报批准生效后。 对法律和行政法规的规定作出变通的规定，但不得违背法律或者行政法规的基本原则，不得对宪法和民族区域自治法的规定以及其他有关法律、行政法规专门就民族自治地方所作的规定作出变通规定。
国务院各部、委员会、中国人民银行、审计署和具有行政管理职能的直属机构	根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门的权限范围内，制定部门规章。
省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民政府	根据法律、行政法规和本省、自治区、直辖市的地方性法规，制定地方政府规章。设区的市、自治州人民政府制定的地方政府规章限于城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项。
中央军事委员会	根据宪法和法律制定军事法规，在武装力量内部实施。
中央军事委员会各总部、军兵种、军区、中国人民武装警察部队	根据法律和中央军事委员会的军事法规、决定、命令，在其权限范围内制定军事规章。
最高人民法院、最高人民检察院	司法解释。

注：1. 法的效力等级：宪法>法律>行政法规>地方性法规、部门规章、地方政府规章；地方性法规>本级和下级地方政府的规章。（>表示效力高于）

2. 司法解释：司法解释是最高人民法院对审判工作中具体应用法律问题和最高人民检察院对检察工作中具体应用法律问题所作的具有法律效力的解释，司法解释与被解释的有关法律规定一并作为人民法院或人民检察院处理案件的依据。

## 出版说明

“法律法规新解读”丛书作为一套实用型法规汇编，历经三版，以其权威、实用、易懂的优点，赢得了广大读者的认可，真正成为“遇事找法者”运用法律维护权利和利益的利器。

本丛书选取与日常生活密切相关的法律领域，将各领域的核心法律作为“主体法”，并且将与主体法相关联的法律法规分类汇编。

**独家打造五重法律价值：**

### 1. 出版权威

中国法制出版社是国务院法制办公室所属的中央级法律类图书专业出版社，是国家法律、行政法规文本的权威出版机构。

### 2. 条文解读精炼到位

丛书各分册将重难点法条以【条文解读】形式进行阐释，注释内容在吸取全国人大常委会法制工作委员会、国务院法制办公室、最高人民法院等部门对条文的权威解读的基础上，结合实际全新撰写，简单明了、通俗易懂，并根据百姓日常生活中经常遇到的纠纷与难题，以【应用】形式，提炼归纳出问题点，邀请学者、律师作出解答。

### 3. 以案说法生动形象

丛书专设【以案说法】板块，生动形象展示解决法律问题的实例，这是市面上其他图书所无法比拟的。各分册更是加入权威司法部门的裁判案例，指导实践更准确、更有力。

### 4. 关联法规检索便捷

丛书各分册除了精选与主体法相关联的法律规定外，还在主体法中以【关联参见】的方式链接重要条文，帮助读者全方位理解相关规定内容。

## 5. 附录实用法律工具

书末收录经提炼的法律流程图、诉讼文书、纠纷处理常用数据等内容，帮助读者大大提高处理法律事务的效率。

能够为大家学习法律、解决法律难题提供实实在在的帮助，是我们全心努力的方向，衷心欢迎广大读者反馈意见、建议。

中国法制出版社

2017年3月

## 《中华人民共和国农村土地承包法》 法律适用提示

2002年8月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过《中华人民共和国农村土地承包法》(以下简称《农村土地承包法》),自2003年3月1日起施行。《农村土地承包法》共5章65条,分为总则、家庭承包、其他方式的承包、争议的解决和法律责任、附则。这是我国农民政治经济生活中的一件大事,以法律形式“赋予农民长期而有保障的土地使用权”,标志着中国农村土地承包经营制度真正走上了法制化轨道。

《农村土地承包法》的核心内容有:

(一)切实维护了农民的土地承包经营权。《农村土地承包法》第1条明确地把“稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制”作为制定这部法律的指导思想和立法宗旨,并把它放在最首要的地位,是立法的主要目的。同时规定,农村土地承包采取农村集体经济组织内部的家庭承包方式,不宜采取家庭承包方式的荒山、荒沟、荒丘、荒滩等农村土地,可以采取招标、拍卖、公开协商等方式承包。第13、14、16、17条明确赋予发包方和承包方的权利与要求发包方和承包方承担的义务,使“统分结合”体现了法律保障。

(二)有效保护了承包地农民的合法权益。承包方依法享有承包地收益的权利(第16条第1款第1项);“承包地被依法征收、征用、占用的,承包方有权依法获得相应的补偿”(第16条第1款第2项);“承包期内,承包方交回承包地或者发包方依法收回承包地时,承包方对其在承包地上投入而提高土地生产能力的,有权获得相应的补偿”(第26条第4款);“家庭承包的承包人应得的承包收益,依照继承法的规定继承。林地承包的承包人死亡,其继承人可以在承包期内继承承包”(第31条);土地承包经营权“流转的收益归承包方所有,任何组织和个人不得擅自截留、扣缴”(第36条);“承包方对其在承包地上投入而提高土地生产能力的,土地承包经营权依法流转时有权获得相应的补偿”(第43条);“土

地承包经营权通过招标、拍卖、公开协商等方式取得的，该承包人死亡，其应得的承包收益，依照继承法的规定继承；在承包期内，其继承人可以继承承包”（第 50 条）；“任何组织和个人擅自截留、扣缴土地承包经营权流转收益的，应当退还”（第 58 条）；“违反土地管理法规，非法征收、征用、占用土地或者贪污、挪用土地征收、征用补偿费用，构成犯罪的，依法追究刑事责任；造成他人损害的，应当承担损害赔偿等责任”（第 59 条）。

（三）规范了农村土地承包经营权的有序流转。依法赋予承包方“享有承包承包地使用、收益和土地承包经营权流转的权利，有权自主组织生产经营和处置产品”（第 16 条第 1 款第 1 项）；承包方有权依法自主决定土地承包经营权是否流转和流转的方式（第 34 条）；土地承包经营权流转的，“在同等条件下，本集体经济组织成员享有优先权”（第 33 条第 1 款第 5 项）；“以其他方式承包农村土地，在同等条件下，本集体经济组织成员享有优先承包权”（第 47 条）。

法律要点	法条	页码
承包期限	《农村土地承包法》第 20 条	第 37 页
承包合同的生效	《农村土地承包法》第 22 条	第 42 页
承包期内承包地的交回和收回	《农村土地承包法》第 26 条	第 47 页
承包期内自愿交回土地	《农村土地承包法》第 29 条	第 52 页
承包经营权流转的方式	《农村土地承包法》第 32 条	第 57 页
承包期内发包方的义务	《农村土地承包法》第 35 条	第 63 页
流转收益	《农村土地承包法》第 36 条	第 64 页
流转合同	《农村土地承包法》第 37 条	第 65 页
土地承包经营权的转包、出租	《农村土地承包法》第 39 条	第 69 页



## 中华人民共和国农村土地承包法解读与应用

第一章 总 则	003
第一条 立法目的	003
第二条 适用范围	004
第三条 实行农村土地承包经营制度	006
第四条 农村土地承包政策 *	008
第五条 承包权的主体及承包权的保护 *	011
第六条 承包权男女平等	012
第七条 公开、公平、公正原则	014
第八条 土地资源的保护 *	015
第九条 保护集体土地所有者和承包方的合法权益	016
第十条 土地承包经营权的流转 *	018
第十一条 农村土地承包主管部门及其职责	020
第二章 家庭承包	021
第一节 发包方和承包方的权利和义务	021
第十二条 发包主体 *	021
第十三条 发包方的权利 *	024
第十四条 发包方的义务 *	025

\* 加注 “\*” 号的条文，均有【以案说法】内容。

第十五条	家庭承包的承包方的资格	027
1.	家庭承包分户后, 如何解决土地承包经营权的分配问题?	028
第十六条	承包方的权利 *	028
第十七条	承包方的义务 *	032
2.	擅自改变土地用途的, 有什么后果?	032
第二节	承包的原则和程序	033
第十八条	土地承包的原则	033
第十九条	土地承包的程序	035
3.	违反程序签订的农村土地承包经营权合同是否有效?	037
第三节	承包期限和承包合同	037
第二十条	承包期限 *	037
4.	耕地的承包期多长?	038
5.	草地的承包期多长?	038
6.	林地的承包期多长?	038
第二十一条	承包合同	039
第二十二条	承包合同的生效	042
第二十三条	土地承包证书	043
第二十四条	变更或解除禁止	045
第二十五条	职权干涉禁止	046
第四节	土地承包经营权的保护	047
第二十六条	承包期内承包地的交回和收回 *	047
7.	哪些情况下可以收回承包地?	047
8.	发包方违法收回承包地的, 承包方有权要求返还承包地吗?	048
9.	在承包方依法交回承包地或者发包方依法收回承包地时, 承包方可否获得补偿?	048
第二十七条	承包期内调整限制 *	049
10.	承包期内发包方可否随意调整承包地?	049
11.	哪些情形下可对承包地进行调整?	049
12.	可否对农户承包地进行普遍调整?	050
13.	调整承包地的方案要经过哪些程序才能生效?	050
14.	可否对林地进行调整?	050
15.	可否在承包合同中约定不得调整承包地?	050

第二十八条	调整承包土地的范围 .....	051
第二十九条	承包期内自愿交回土地 * .....	052
16.	承包方在承包期内交回承包地的，承包期内可否再要求承包 土地? .....	053
第三十条	妇女婚姻关系的变动对土地承包的影响 * .....	054
第三十一条	承包收益及权利继承 .....	055
17.	承包收益可否继承? .....	055
18.	林地承包人死亡后可否继续承包? .....	056
第五节	土地承包经营权的流转 .....	057
第三十二条	承包经营权流转的方式 .....	057
19.	因土地承包经营权流转引发纠纷的，从哪些方面确认流转的 效力? .....	059
第三十三条	土地承包经营权流转的原则 * .....	060
20.	流转期限可否超过承包期? .....	061
21.	土地承包经营权流转的，对受让方有何要求? .....	061
22.	承包方在进行土地承包经营权流转时，本集体经济组织成员是 否享有优先权? .....	061
第三十四条	承包方的流转权 * .....	062
第三十五条	承包期内发包方的义务 .....	063
第三十六条	流转收益 * .....	064
第三十七条	流转合同 * .....	065
23.	可以从哪些方面审查土地承包经营权流转合同效力? .....	067
第三十八条	流转的登记 .....	068
24.	土地承包经营权转让、互换后未登记的有何后果? .....	069
第三十九条	土地承包经营权的转包、出租 * .....	069
25.	土地承包经营权转包与出租有何区别? .....	070
26.	短期代耕可不签订书面合同? .....	070
第四十条	土地承包经营权的互换 .....	072
第四十一条	土地承包经营权的转让 * .....	072
第四十二条	土地承包经营权的入股 .....	075
第四十三条	承包方在承包地上投入而提高土地生产能力的补偿 .....	076

<b>第三章 其他方式的承包</b> .....	076
第四十四条 本章规定的适用范围 .....	077
第四十五条 以其他方式承包及承包费的确定 .....	079
第四十六条 荒山、荒沟、荒丘、荒滩等的承包经营方式 .....	080
第四十七条 本集体经济组织成员享有优先承包权 * .....	082
第四十八条 集体经济组织以外的单位或者个人承包的程序 * .....	083
第四十九条 其他方式土地承包经营权的流转 .....	085
第五十条 以其他方式取得的土地承包经营权的继承 * .....	087
<b>第四章 争议的解决和法律责任</b> .....	088
第五十一条 土地承包经营纠纷的解决方式 .....	088
第五十二条 农村土地承包仲裁机构的仲裁裁决的法律效力 .....	091
27. 农村土地承包仲裁机构作出的仲裁裁决的效力如何? .....	091
28. 当事人不服仲裁裁决的, 需在多长时间内起诉? .....	091
29. 当事人逾期不起诉的法律后果是什么? .....	092
第五十三条 侵害承包方的土地承包经营权应当承担民事责任 * .....	092
第五十四条 发包方的民事责任 * .....	094
第五十五条 无效的承包合同约定 * .....	098
第五十六条 违约责任 .....	100
第五十七条 土地承包经营权的强迫流转无效 .....	102
第五十八条 擅自截留、扣缴土地承包经营权流转收益的处理 * .....	103
第五十九条 侵害土地补偿费的责任 .....	104
第六十条 承包方违法将承包地用于非农建设或者给承包地造成 永久性损害的法律后果 .....	106
第六十一条 职权干涉责任 .....	108
<b>第五章 附 则</b> .....	110
第六十二条 本法实施前的农村土地承包继续有效 * .....	110
第六十三条 机动地的预留 .....	111
第六十四条 实施办法的制定 .....	112
第六十五条 施行时间 .....	112

## 关联法规归类解读与应用

一、综合	115
中华人民共和国宪法（节录）	115
（2004年3月14日修正）	
中华人民共和国物权法（节录）	118
（2007年3月16日）	
中华人民共和国农业法（节录）	125
（2012年12月28日修正）	
中华人民共和国草原法（节录）	139
（2013年6月29日修正）	
中华人民共和国森林法	153
（2009年8月27日修正）	
中华人民共和国森林法实施条例	165
（2016年2月6日修订）	
中华人民共和国农民专业合作社法	177
（2006年10月31日）	
农民专业合作社登记管理条例	192
（2014年2月19日修订）	
农民专业合作社示范章程	198
（2007年6月29日）	
基本农田保护条例	209
（2011年1月8日修订）	
中共中央办公厅、国务院办公厅深化农村改革综合性实施方案	214
（2015年11月2日）	
二、家庭承包	226
中华人民共和国合同法（节录）	226
（1999年3月15日）	
中华人民共和国土地管理法（节录）	235

(2004年8月28日修正)	
中华人民共和国土地管理法实施条例(节录)·····	247
(2014年7月29日修订)	
中华人民共和国村民委员会组织法(节录)·····	253
(2010年10月28日修订)	
中华人民共和国农村土地承包经营权证管理办法·····	260
(2003年11月14日)	
<b>三、承包经营权保护</b> ·····	265
中华人民共和国婚姻法(节录)·····	265
(2001年4月28日修正)	
中华人民共和国继承法(节录)·····	269
(1985年4月10日)	
最高人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国继承法》若干问题的 意见(节录)·····	273
(1985年9月11日)	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步稳定和完善农村土地承 包关系的通知·····	274
(1997年8月27日)	
农业部、中央农村工作领导小组办公室、财政部、国土部、国务院 法制办、国家档案局关于认真做好农村土地承包经营权确权登记 颁证工作的意见·····	278
(2015年1月27日)	
农业部、财政部、国土资源部、国家测绘地理信息局关于进一步做 好农村土地承包经营权确权登记颁证有关工作的通知·····	284
(2016年4月18日)	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于切实维护农村妇女土地承包权 益的通知·····	288
(2001年5月8日)	

<b>四、承包经营权流转</b> .....	291
农村土地承包经营权流转管理办法.....	291
(2005年1月19日)	
中共中央关于做好农户承包地使用权流转工作的通知.....	299
(2001年12月30日)	
农业部关于做好当前农村土地承包经营权流转管理和服务工作的通知.....	301
(2008年12月5日)	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于引导农村土地经营权有序流 转发展农业适度规模经营的意见.....	305
(2014年11月20日)	
国务院办公厅关于引导农村产权流转交易市场健康发展的意见.....	312
(2014年12月30日)	
农村土地经营权流转交易市场运行规范(试行).....	316
(2016年6月29日)	
国务院关于开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款 试点的指导意见.....	321
(2015年8月10日)	
农村承包土地的经营权抵押贷款试点暂行办法.....	324
(2016年3月15日)	
农民住房财产权抵押贷款试点暂行办法.....	327
(2016年3月15日)	
国家林业局关于规范集体林权流转市场运行的意见.....	330
(2016年7月29日)	
<b>五、其他承包</b> .....	334
中华人民共和国招标投标法(节录).....	334
(1999年8月30日)	
中华人民共和国拍卖法(节录).....	336
(2015年4月24日修正)	

<b>六、承包纠纷</b> .....	339
中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法.....	339
(2009年6月27日)	
最高人民法院关于审理涉及农村土地承包经营纠纷调解仲裁案件适 用法律若干问题的解释.....	368
(2014年1月9日)	
农业部关于加强基层农村土地承包调解体系建设的意见.....	370
(2016年5月24日)	
国家林业局关于进一步加强集体林地承包经营纠纷调处工作的通知.....	372
(2016年3月16日)	
农村土地承包经营纠纷仲裁规则.....	375
(2009年12月29日)	
农村土地承包经营纠纷调解仲裁工作规范.....	385
(2013年1月15日)	
农村土地承包仲裁委员会示范章程.....	395
(2009年12月29日)	
国务院办公厅关于妥善解决当前农村土地承包纠纷的紧急通知.....	398
(2004年4月30日)	
最高人民法院关于审理涉及农村土地承包纠纷案件适用法律问题的解释.....	402
(2005年7月29日)	
最高人民法院关于审理涉及农村集体土地行政案件若干问题的规定.....	413
(2011年8月7日)	
<b>权威指导案例</b> .....	415
一、郭继常诉张树土地承包合同纠纷案.....	415
二、再审申请人河南省修武县郇封镇郇封村村民委员会与被申请人 薛海金承包合同纠纷案.....	416
三、王淑荣与何福云、王喜胜等农村土地承包经营权纠纷案.....	418
四、周某某不服溧阳市人民政府注销土地承包经营权证决定被驳回案.....	420
五、邹克友诉张守忠合同纠纷案.....	427
六、张风竹诉濮阳市国土资源局行政不作为案.....	429



七、郭德胜诉河南省卫辉市国土资源局行政处罚案	431
八、栾云平诉吉林省白城市洮北区东风乡人民政府不履行法定职责案	432
九、张志有诉西安市临潼区新丰街道办事处坡张村张上村民小组土地补偿款纠纷案	434
十、徐华平等诉灌南县汤沟镇沟东村村民委员会土地征收补偿费纠纷案	436
十一、陈清棕诉亭洋村一组、亭洋村村委会征地补偿款分配纠纷案	438
<b>实用附录</b>	444
(一)农村土地承包经营权证申请书(家庭承包方式·样本)	444
(二)农村土地承包经营权证登记申请书(其他承包方式·样本)	449
(三)农村土地承包纠纷的解决方式	453
(四)农村土地承包经营纠纷仲裁法律文书示范文本	454
(五)集体土地征收补偿标准及计算公式(征收其他土地可以参照以下标准执行)	460
(六)农村土地(耕地)承包合同(家庭承包方式)	462
(七)集体林地承包合同(示范文本)	465
(八)集体林权流转合同(示范文本)	471