

“十三五”国家重点出版物出版规划项目

“认识中国·了解中国”书系

中国智慧

十八大以来中国外交

金灿荣 等 著

China's Wisdom

“十三五”国家重点出版物出版规划项目

“认识中国·了解中国”书系

中国智慧

十八大以来中国外交

金灿荣 等 著

China's Wisdom

中国人民大学出版社
·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国智慧：十八大以来中国外交/金灿荣等著. —北京：中国人民大学出版社，2017.7

（“认识中国·了解中国”书系）

“十三五”国家重点出版物出版规划项目

ISBN 978-7-300-24572-0

I. ①中… II. ①金… III. ①外交-概况-中国 IV. ①D82

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 138651 号

“十三五”国家重点出版物出版规划项目

“认识中国·了解中国”书系

中国智慧：十八大以来中国外交

金灿荣 等著

Zhongguo Zhihui: Shibada Yilai Zhongguo Waijiao

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511770 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

规 格 160 mm×235 mm 16 开本

版 次 2017 年 7 月第 1 版

印 张 14.5

印 次 2017 年 7 月第 1 次印刷

字 数 177 000

定 价 48.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

目 录

- 第 1 章 十八大以来中国外交理论和实践创新回顾与展望
 - 第一节 当前中国外交的国际背景 4
 - 第二节 十八大以来中央关于外交理论的创新成果 7
 - 第三节 当前中国外交理论与实践的评价和展望 19

- 第 2 章 十八大以来中国外交的表现与特点
 - 第一节 世界性大国：中国外交的新定位 24
 - 第二节 理念与政策：中国外交的新倡议 28
 - 第三节 四根支柱：中国外交的新实践 32
 - 第四节 积极有为：中国外交的新特点 36

- 第 3 章 民族复兴历史进程中的外交担当
 - 第一节 追求历史使命的治国方略 46
 - 第二节 寻求全球影响的中国特色大国外交 51
 - 第三节 实现两个机遇的相互转化 56

- 第 4 章 运筹和维护大国关系
 - 第一节 推进大国外交布局 64

- 第二节 中美构建新型大国关系 65
- 第三节 中俄全面战略协作伙伴关系 72
- 第四节 中欧打造四大伙伴关系 78

第5章 经略塑造周边地区

- 第一节 周边外交新理念 84
- 第二节 更加安全的周边 91
- 第三节 更加繁荣的周边 95
- 第四节 更加亲和的周边 101

第6章 构建全球伙伴关系网络

- 第一节 推进结伴不结盟外交 108
- 第二节 全力打造全球支点伙伴 116
- 第三节 打造多边外交平台 125

第7章 推动全球治理变革

- 第一节 全球治理陷入困境 134
- 第二节 中国从全球治理参与者走向引领者 141
- 第三节 推动解决全球问题 147

第8章 中国大国外交的再认识

- 第一节 “韬光养晦”再认知 159
- 第二节 中国外交新特点 166
- 第三节 中国特色大国外交：延续与变革 174

第9章 中国外交的思想渊源

- 第一节 在理想与现实中折中 180
- 第二节 在传统与现代中兼容 187
- 第三节 在本土与外来间并蓄 194

第 10 章 中国外交的十年展望

第一节 国内发展走向 205

第二节 外部挑战及其应对 213

第三节 新十年外交角色塑造 220

后记 224

China's Wisdom
China's Wisdom
China's wisdom

第 1 章

十八大以来中国外交理论和实践创新回顾与展望

1

十八大以来中国外交理论和
实践创新回顾与展望

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，开启了当代中国国内政治理、外交开拓的新征程。近年来，中央高瞻远瞩，锐意开拓，准确把握国际纷纭变化的复杂局势，披荆斩棘，先后提出了一系列重大的外交新思想、新理念，形成了许多新特点、新风格，塑造了外交新方位、新目标，开启了中国特色大国外交新时代，中国外交进入了一个崭新的时期。

第一节 当前中国外交的国际背景

当今世界正在发生深刻复杂的变化，我国实现中华民族伟大复兴也正迎来关键的时刻。当前，深刻认识我国“战略机遇期”面临的国际环境，有助于我们保持战略定力，增强发展自信。

新世纪国际局势变化总体上有利于中国的快速发展。冷战结束以来，以美国为首的西方并未改变冷战思维，仍希望四面“称霸”，因此，对中国和俄罗斯这两个地区大国不断实施围堵战略。其步骤，在欧洲是加紧北约“东扩”，在亚洲是加紧构筑围堵中国的“岛链战略”。但“9·11”事件的发生中断了美国的亚太战略，美国于是开始转向“反恐”，并经阿富汗战争、伊拉克战争之后在中东地区越陷越深。2008年以来美国的次贷危机和欧洲的债务危机，凸显美欧的实力出现了进一步下滑。当前，以美欧介入中东“阿拉伯之春”为因，以中东大乱、伊斯兰教极端势力崛起为果，美欧正陷入更加难以应付的“伊斯兰国”危机和难民危机，再加上英国脱欧公投通过后欧盟面临着分裂危机，整个欧洲社会“右倾化”和“保守化”非常严重。由此可见，所谓的欧美治理方式或模式存在重大的缺陷。

中国国际环境的深刻变化预示着当前世界局势更加动荡不安，中国有可能正面临着一个日益失序的世界。这样的国际环境对中国产生了两方面的影响：一方面，美欧发展停滞会严重影响中国的对外出



大规模难民潮让欧洲多国疲于应付。图为 2015 年 9 月，
匈牙利架起铁丝网封锁边界，阻止难民涌入

口，中国需要降低外贸依赖程度；另一方面，中国为了维护不断“走出国门”的国家利益，在国际舞台上必须发挥越来越大的作用。

改革开放近 40 年来，中国的经济实力和国际地位不断迅速提升。2001 年，中国的 GDP 在世界排名是第六位；2010 年，中国则超过日本，成为 GDP 世界排名第二的国家，仅次于美国。中国的国际地位也在不断提升，尤其是表现在重大国际事务的参与上。中国当前在联合国、世界银行、上海合作组织（简称上合组织）、东亚峰会等国际组织的影响力在不断加大。更加乐观的预计是，中国当前的崛起并不是完成时，而是进行时，未来中国即便是 GDP 超越了美国之后仍可能继续保持中高速增长相当长的时间。

回想改革开放之初，中国既缺资金又缺技术，更重要的是对于前方的道路没有明确的蓝图可以照搬。所以说，中国今天的发展成就从发展中国家的视角看更加显得伟大和杰出。中国的崛起和西方面临一系列危机，彰显了某种程度的道路自信。中国并没有在西方鼓吹的“中国崩溃论”中走向崩溃，而是持续地逐渐发展壮大。当然，中国的快速崛起也招致了美国乃至西方的担忧和猜疑。

20世纪90年代初冷战结束以来，中美关系几经波折。美国作为世界上唯一的“超级大国”，对中美关系的主导性和对中国外交环境的影响力不容忽视。冷战后迄今，中美关系经历了三个阶段的起伏。第一个阶段是90年代美国寻找“假想敌人”。这个时期，美国调整了冷战时期中美“准同盟”的关系，将战略矛头对准中国，但由于中国实质上并不能对美国构成重大挑战，因此，在1996年台海危机和1999年南联盟“炸馆危机”中，中国采取了事实上的克制态度，美国也在短期敌对之后与中国缓和了关系。第二个阶段是小布什时期对华“战略竞争者”的定位被“9·11”事件打断。“9·11”事件发生后，美国开始一心一意“反恐”，“反恐”一定程度上需要借助俄罗斯和中国的力量。在2005年，美国官方将中国定位为“利益攸关方”，希望对中美关系进行某种规划和约束。中国则利用这个战略机遇期不断发展壮大自己。第三个阶段，美国奥巴马政府的“亚太再平衡”战略给中国造成多方面的战略压制。奥巴马政府后期，美国将伊拉克和阿富汗的军力大部分撤回，不断加强对中国的防范和对中国周边事务的介入。从钓鱼岛问题、南海问题、朝鲜半岛问题，到缅甸、越南、菲律宾、澳大利亚、新加坡等地，美国通过不断介入来增强其存在感。甚至于在中国的台湾问题、香港问题、西藏问题等属于中国内政的问题上美国也一直在指手画脚。当前，在美国的强力介入下，“三海（东海、南海、台海）一半岛（朝鲜半岛）”同时出现了不稳定的苗头。当前，中美关系又面临着新的不确定性。2016年11月，语惊四座、令人捉摸不透的特朗普当选美国第45任总统，其竞选政策的一个重要内容就是指责中国抢走美国工人的饭碗，明确把中国列为贸易反制对象；12月初又史无前例地与台湾当局领导人蔡英文通电话；此后，又宣称美国何必坚持“一个中国”政策，不断挑战中国的底线与中美关系的政治基础。2017年1月正式就任总统后，虽经双方努力，特朗普承诺尊重和坚持“一个中国”政策，不过其能否真正坚持、不会反复还有待观察。这种情形下的中美关系还处在一个磨合期、相互调适期。



特朗普给中美关系带来了不确定性，中美关系面临新挑战

从以上分析可以看出，中国不断崛起的同时伴随着国际环境的复杂化和美国“亚太再平衡”战略的实质化，如果要继续改善中国的外交环境，那么中国的外交政策和理论既需要依托于现实，又应该高于现实来谋划。

第二节 十八大以来中央关于外交理论的创新成果

十八大以来，面对日益复杂的国际局势和中国崛起过程中出现的新挑战、新要求，中国外交既需要找准自身定位，又需要加强中国与世界的关系，进一步拓宽中国的发展空间。四年多来，中国领导人只争朝夕，不断开拓进取，逐渐勾勒出较为完整的外交蓝图。

（一）提出外交工作总体目标和崭新的国家定位

长期以来（至少是改革开放以来），中国的自我定位一直是“发展中国家”“东亚地区大国”。这样的“地区大国”的国家定位是基于

我国长期发展落后的整体国情，我国相应的外交目标也主要是为国内的经济发 展保驾护航，这显然是一种处于守势的外交姿态。今天，随着中国与世界各地经贸联系的加强，中国经济和安全纷纷“走出国门”，中国国家利益变得日益“全球化”，原来的目标定位不仅与经济和社会的发展不一致，还会影响我国国家利益的正当维护。因此，新一届中央领导集体上台以来，锐意进取，大胆创新，首次提出了中国的外交工作总体目标，即“构建具有中国特色的大国外交”，明确指出了中国的世界大国定位，也指出了外交必须服务于中华民族的伟大复兴。

从“中国梦”到“外交工作总体目标”是中国外交服务于中国国家发展的重要体现。2012年11月，习近平总书记在参观《复兴之路》展览时，提出了实现中华民族伟大复兴的中国梦。2013年3月，新一届国家领导人换届完成，习近平总书记再次畅谈中国梦：实现中华民族伟大复兴的中国梦，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福。2014年11月28日至29日，中央外事工作会议在北京举行，习近平总书记在会上发表重要讲话，这次讲话首次提出了我国外交工作总体目标，即高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，统筹国内国际两个大局，统筹发展安全两件大事，牢牢把握坚持和平发展、促进民族复兴这条主线，维护国家主权、安全、发展利益，为和平发展营造更加有利的国际环境，维护和延长我国发展的重要战略机遇期，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保障。

实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦是中国共产党领导一切工作的最高纲领。此次外交工作总体目标不仅阐述了当前中国要举什么样的旗帜，而且再次提到了“国内国际两个大局”的统筹和“发展安全两件大事”的统筹，并提出了外交工作的具体目标是“为和平发展营造更加有利的国际环境，维护和延长我国发展的重要战略机遇期”。可见，外交工作新定位实际上是全面覆盖现有的外交格局，并且也全面指导未来外交工作的展开。

（二）明确倡导“人类命运共同体”和推动以合作共赢为核心的新型国际关系

十八大报告中明确提出，“要倡导人类命运共同体意识，在追求本国利益时兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展”。此后，习近平在会见外国人士时指出，国际社会日益成为一个你中有我、我中有你的命运共同体，面对世界经济的复杂形势和全球性问题，任何国家都不可能独善其身。2015年9月，习近平主席在第七十届联合国大会一般性辩论时的讲话中指出：“当今世界，各国相互依存、休戚与共。我们要继承和弘扬联合国宪章的宗旨和原则，构建以合作共赢为核心的新型国际关系，打造人类命运共同体。”特别是受英国脱欧、美国特朗普上台影响，欧美反全球化思潮抬头，国际社会普遍担心世界贸易和全球经济受到冲击。在这种情形下，习近平主席在2017年1月出席达沃斯世界经济论坛2017年年会开幕式并发表主旨演讲，强调要坚定不移推进发展开放型世界经济，引导好经济全球化走向，打造富有活力的增长模式、开放共赢的合作模式、公正合理的治理模式、平衡普惠的发展模式，牢固树立人类命运共同体意识，共同担当，同舟共济，共促全球发展。

实际上，世界历史上无数次的斗争和冲突表明，地区主义、小团体主义甚至霸权主义，严重影响了世界的和平与稳定。西方长期以来追求以零和的方式实现局部的和平，结果也往往带来了其他区域的混乱，是极其不可取的。中国的发展不会牺牲别国的利益，更不会给其他地区带来灾难和动乱；相反，中国的发展不仅有助于周边地区的发展和稳定，也有助于世界的发展与稳定。因此，中国秉持的“人类命运共同体”理论和推动构建的以合作共赢为核心的新型国际关系，不仅有助于解决当前的“大国困境”，还有助于解决当前人类面临的一系列问题，包括发展问题、环境问题、安全问题等。

（三）提出中国真正意义上的全球战略

新中国成立60多年来，中国外交长期是以地区战略为主。尽管

中国与世界其他区域之间的联系在不断加深，但是在外交战略的规划方面仍存在一定的滞后性。新一届领导人上台以来，高瞻远瞩，放眼全球，谋划了两个重要的全球战略，成为中国中长期外交战略的两个重要抓手。这两个抓手，往西是“一带一路”，往东是亚太自贸区，东西兼顾，盘活了中国的整个外交，也为中国的长期经济发展注入新的活力。

2013年，习近平在访问中亚和东南亚时，分别提出建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的倡议。建设“一带一路”，是党中央做出的重大战略决策，是实施新一轮扩大开放的重要举措。习近平形象地指出，这“一带一路”，就是要再为我们这只大鹏插上两只翅膀，建设好了，大鹏就可以飞得更高更远。“一带一路”旨在借用古代丝绸之路的历史符号，高举和平发展的旗帜，积极发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

亚太自贸区则是中国的另一只“活眼”（围棋术语）。中国是一个亚洲国家，中国与亚洲国家加强联系完全符合中国的地缘经济利益。亚太地区于1989年成立的亚洲太平洋经济合作组织（简称亚太经合组织）目前已经发展得十分完善，其影响十分巨大。此外，亚太地区占世界人口的40%、经济总量的57%、贸易总量的48%（2014年数据），是全球经济发展速度最快、潜力最大、合作最为活跃的地区，是世界经济复苏和发展的重要引擎。因此，在20世纪90年代初东盟发起东亚区域合作进程，之后逐步形成了包括东盟与中日韩（10+3）、东盟分别与中日韩（10+1）在内的一系列以东盟为核心的区域合作机制。2010年1月1日，中国—东盟自贸区正式全面启动，成为亚太经合组织内部发展比较成熟的区域性自贸区。2010年横滨亚太经合组织部长级会议上达成了协议，将在各国之间达成的43项双边及小型自由贸易协定的基础上，在亚太地区建立自贸区。2014年11月4日，中国商务部部长助理王受文在北京回应，建设亚太自贸区是亚太经合组织21个成员的一致愿景，“已经得到了可以说是所有

成员的一致支持”，“不存在阻止和冲突的事”。亚太自贸区的建设，将成为中国和亚洲各国加强经济融合，抵御外来经济和金融风险，甚至抗衡其他区域组织竞争的重要力量。

（四）针对不同性质的国际关系提出不同的外交定位

以习近平同志为核心的党中央在处理复杂国际关系的时候，灵活务实，在“合作共赢”的大政策下，有的放矢地提出了许多新的目标定位和新的政策主张，丰富了中国的外交格局。

1. 中美共建的新型大国关系

中美关系在中国外交中占据十分重要的地位。可以预期的是，随着实力衰落，美国的焦虑一定会增加，其对中国的外交围堵和防范将长期存在。中国外交如何化解这一不利态势，避免所谓的“修昔底德陷阱”，不仅考验中国领导人的智慧，也将决定中国是否能够和平崛起。

2012年5月3日，在北京举行中美战略与经济对话，双方把构建中美新型大国关系作为主题，这一概念被高调推出。新型大国关系是以相互尊重、合作共赢的合作伙伴关系为核心特征的大国关系，是新崛起国和既成大国之间处理冲突和矛盾的新方式，之后中国领导人在多个场合提到了这一概念。不可否认，对于新型大国关系的概念，中方提得多一些，美方提得少一些。中方希望借此加强两国合作和体现相互尊重，美方却对此充满疑虑和不愿马上放弃成见，但中国应该对此持乐观态度。因为越来越多的美国学者已经认识到，中美的共存共治将是大国关系的未来，所以，新型大国关系是我方掌握话语主动权的理论创新。

2. 中俄和中欧的战略伙伴关系

冷战结束以来，俄罗斯和中国一直是好邻居和好伙伴。近几年，随着俄罗斯经济发展的停滞和北约“东扩”对俄罗斯外部环境的压制，俄罗斯与中国的关系呈现出一定的强化势头，双方在能源、经贸、军事、地缘安全等多方面保持密切合作姿态。2016年是中俄战