

“十三五”国家重点出版物出版规划项目

“认识中国·了解中国”书系

中国声音

国际热点问题透视

中国国际问题研究院

Opinion of China

 中国人民大学出版社

“十三五”国家重点出版物出版规划项目

“认识中国·了解中国”书系

中国声音

国际热点问题透视

中国国际问题研究院

opinion of china

中国人民大学出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国声音：国际热点问题透视/中国国际问题研究院组编. —北京：中国人民大学出版社，2017. 7

（“认识中国·了解中国”书系）

“十三五”国家重点出版物出版规划项目

ISBN 978-7-300-24604-8

I. ①中… II. ①中… III. ①中国-概况 IV. ①K92

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 143850 号

“十三五”国家重点出版物出版规划项目

“认识中国·了解中国”书系

中国声音：国际热点问题透视

中国国际问题研究院

Zhongguo Shengyin: Guoji Redian Wenti Toushi

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511770 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

规 格 160 mm×235 mm 16 开本

版 次 2017 年 7 月第 1 版

印 张 12

印 次 2017 年 7 月第 1 次印刷

字 数 141 000

定 价 38.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

《中国声音：国际热点问题透视》编委会

主编 郭宪纲

撰写人员（以姓氏笔画排序）

王友明 刘 畅 李青燕 谷 宁 宋均营

柳 莉 曹 群 韩 璐 曾爱平

序 言

中国国际问题研究院副院长 郭宪纲

2015 年至 2016 年，国际形势继续发生深刻变化，原有的热点问题除少数进入蛰伏状态外，大部分仍在发酵并影响着世界。同时，一些新的热点问题凸显并冲击地区稳定。新旧热点与地缘政治版图回归传统交织在一起，搅得世界极不太平。

其中，与中国利益最直接的当属持续升温的南海问题。在各种因素作用下，部分声索国高调示强，希望固化和扩大其既得权益，美日等域外大国出于牵制中国等考量而不断加大介入力度。在保持南海总体稳定的情况下，中国加大维权力度，开展岛礁建设等。外界对此产生种种不适，以“改变现状”“军事化”“破坏地区稳定”等理由指责中国，美国更是采取挑衅性行动，派舰机进入中国领海之内，中美南海博弈更趋激烈。尤其是菲律宾南海仲裁案仲裁结果公布后，相关国家借此机会加大向中国施压，围绕仲裁案结果的外交和法理斗争激烈展开。

除南海问题外，与中国国家利益最密切的是钓鱼岛问题。为了与中国在钓鱼岛抗衡，自安倍晋三 2012 年 12 月就职以来，日本军费结束连续 10 年下降的趋势，开始连续 4 年增加。2015 年，日本内阁会议批准了 2016 财年预算，军费再创历史新高，达 5.05 万亿日元，增长 1.5%。2016 年 3 月 28 日，日本自卫队在距离钓鱼岛仅 150 公里的与那国岛正式设立“沿岸监视部队”基地，配备可移动式雷达监视

系统，旨在24小时监控船只和航空器的活动。同时，2015年日本通过与美国发布新版《美日防卫合作指针》，与美国的同盟得到进一步强化。美国为了牵制中国快速崛起对美国亚太主导地位的挑战，对日本借重上升，钓鱼岛问题成为其离间中日关系、巩固美日同盟的筹码。

在紧邻中国的朝鲜半岛，局势也向紧张方向演变。近年来，朝核问题呈现恶化态势，朝鲜拥核的意志和手段进一步增强。2016年1月6日朝鲜首次完成了氢弹试验，国际社会对此反应强烈，加大了对朝鲜的制裁。

此外，叙利亚问题、阿富汗问题、乌克兰危机、“伊斯兰国”问题仍未看到解决的迹象。伊朗核协议虽然开始实施，但伊朗和美国间互不信任，关系并未真正改善。除了这些原有的热点问题外，也门局势由国内政治动荡，逐渐升级为内战并外溢成地区冲突。围绕也门内乱，沙特与伊朗展开争夺、地区教派冲突更加激烈。还有，发端于中东地区的难民潮涌入欧洲，加深了欧洲的社会矛盾。

面对复杂多变的国际局势，以习近平同志为核心的党中央，大力推进外交理论创新，构建以合作共赢为核心的新型国际关系。在外交实践中，中国的“一带一路”倡议继续得到积极响应，许多沿线国家与中国签署了有关“一带一路”合作的备忘录，推动“一带一路”建设深入进行。在应对全球和地区热点问题上，中国继续发挥重要作用，坚持通过对话来化解矛盾，解决冲突，标本兼治。

第一，坚持以双边谈判来解决南海争端。在菲律宾南海仲裁案法庭仲裁结果公布后，中国仍然以“双轨思路”来处理南海问题，坚决维护在南海的航行和飞越自由，在管控矛盾的同时积极推动海上合作，将南海建成“和平之海”“合作之海”“友谊之海”。菲律宾新总统杜特尔特上台后，与中国在南海问题上达成共识，搁置争议，加强合作。目前中国-东盟双方正加快“南海行为准则”的磋商进程，中方已经明确签署框架协议的时间表，而且还将讨论各国建立热线电话以应对不测事态，这符合中国-东盟双方的利益，也符合地区及域外

其他国家的共同利益。

第二，坚持主张通过和平方式解决钓鱼岛主权争议。一方面，中国海警船编队在钓鱼岛领海坚持常态化巡航，依法行使主权。另一方面，与日本磋商危机管控机制，双方就尽快启动“海空联络机制”等交换意见，以期缓和紧张局面并达成互信，努力推动中日关系走出低谷。

第三，在朝鲜核问题上，中国作为一个负责任的大国，坚持朝鲜半岛无核化的大方向，开展穿梭外交，积极劝和促谈，为朝核问题的解决贡献正能量。为了尽快解决朝鲜核问题，中国提出了实现半岛无核化与半岛停和机制转换并行推进的谈判思路。

第四，在叙利亚问题上提出了政治解决“四步走”框架思路。即有关各方立即停火止暴，并承诺打击恐怖主义；在联合国主持下，各方开展全面、包容和平等的对话协商，在日内瓦公报基础上尽快出台政治过渡具体安排；加强国际保障，由联合国发挥斡旋的主渠道作用；启动战后重建进程，让叙利亚各方各派看到和平的红利。作为安理会常任理事国，中国在叙利亚问题上的努力取得了良好的效果，不仅得到国际社会的承认和赞赏，也越来越获得阿拉伯世界的理解和支持。

第五，积极参与解决中东难民潮问题。一是提供人道主义援助，缓解难民来源国和中转国的人道主义压力和困境；二是大力呼吁通过政治方案解决有关国家的内战和冲突，反对外部势力使用武力干预地区国家内部事务，主张地区国家的命运应由地区人民自己主导和掌握；三是坚持联合国发挥斡旋主渠道作用，强调联合国应根据授权有序推进工作，在整合有关国家反对派组织、协调国际反恐行动等方面发挥更加积极的作用。同时，中国主张解决中东难民潮问题需标本兼治。难民问题的根源是发展不平衡和地区不稳定，除了对难民进行人道主义援助以外，更要有效解决贫困及社会稳定问题，特别是要消除难民来源国的冲突根源。

第六，在阿富汗问题上着眼于未来。中国是阿富汗重要贸易伙

伴，对阿富汗主要出口电器及电子产品、运输设备、机械设备和纺织服装等，进口商品主要为农产品。但随着阿政局动荡、安全形势趋紧，中阿贸易亦陷入低迷。不过，中阿“贸易相通”主要是着眼于未来。若阿富汗局势好转，其过境运输贸易将迅速繁荣，向东亚、南亚、中亚、中东、欧洲等市场辐射能力亦将得到充分展现，势必成为“丝绸之路经济带”上的重要贸易枢纽。

第七，在也门问题上支持联合国及其特使的斡旋工作。中国坚定主张维护也门主权、独立、统一和领土完整，坚定支持也门政治过渡进程。此外，中国作为联合国安理会的常任理事国，同时也与也门国内各派都保持有良好关系，又秉持不偏不倚的公正立场，在劝和促谈、支持联合国及其特使斡旋工作方面，发挥独到作用。与此同时，中国持续向也门提供大量人道主义援助，缓解了其国内愈发严重的人道主义危机。

当然，由于各种复杂因素，热点问题不可能在短期内获得解决，有时还会加剧演化。因此，热点问题需要长期跟踪研究，也需要将形势的新变化及其分析提供给读者。为了这一目的，2014年我们曾撰写《中国大视野——国际热点问题透视》，分析2013年全球热点问题。2015年，我们根据2014年形势的变化，在撰写的《中国大视野2——国际热点问题透视》中增添了四篇分析新热点的文章，更换了四篇趋冷的老热点文章。同时，对保留下来的六篇老热点文章，也进行了内容的更新。

2016年至今，形势又有新变化，我们在本书中增加了两篇文章——《中东难民潮考验欧盟一体化进程》和《也门乱局几时休》。替换了两篇处于蛰伏状态热点的文章，对保留下来的八个原有热点问题，即南海问题、钓鱼岛问题、朝核问题、叙利亚问题、阿富汗问题、乌克兰危机、“伊斯兰国”问题和伊朗核问题充实了最新情况和变化。书名也进行了调整，将“中国大视野”改为“中国声音”。

以上热点问题的发生，有其内在的联系，与整个国际形势的演变密切相关，是由点到面的关系。因此，了解新热点，关注老问题，不

仅可以知晓具体事件和问题发生的缘由、过程以及走向，也可以从一个个变化的点到广阔的面，进而洞察世界整体深层次的演变，同时也可加深理解中国应对这些热点问题的立场和政策，从中看到中国外交的与时俱进。

出于这样的目的，本书对以上热点问题的来龙去脉、中国的应对和事态的走向做了深入浅出的介绍和分析。书中的作者均为中国国际问题研究院的专家，长期从事国际问题研究，功底深厚。他们以普通大众读得懂的非学术性语言来描述问题的起因、中国政府的立场和努力，并展望未来，既不花哨也不死板，反映出作者对问题深邃的认识和分析。希望这些介绍和分析能加深读者对当今世界变化的了解，以便更好地把握未来国际形势演变的趋向。

目 录

第 1 章 中东难民潮考验欧盟一体化进程

- 一、有关难民的几点澄清与界定 4
- 二、中东难民潮涌入欧盟的背景和概况 6
- 三、欧盟应对难民潮的主要举措 11
- 四、中东难民潮对欧盟的影响 16
- 五、中国对中东难民潮的立场 18
- 六、中东难民潮的解决前景 19

第 2 章 也门乱局几时休

- 一、也门乱局的来龙去脉 24
- 二、也门乱局成因分析 28
- 三、中国作为凸显大国担当 32
- 四、也门乱局的未来前景 36

第 3 章 朝核问题持续发酵

- 一、朝核问题恶化 42
- 二、解决朝核问题的新思路 46
- 三、朝核问题的前景 51

第4章 伊朗核问题一波三折

- 一、伊核协议的签署与实施 56
- 二、中国建设性参与了全面协议谈判全过程 64
- 三、伊核协议的前景 67

第5章 南海问题的走向

- 一、南海问题的由来 72
- 二、南海问题的新发展 74
- 三、中国的立场和政策 83
- 四、结语 89

第6章 叙利亚危机的出路

- 一、俄罗斯军事干预叙利亚 92
- 二、叙利亚停火协议的达成与实施 97
- 三、中国的立场与叙利亚政治解决的前景 99

第7章 “伊斯兰国”还能维持多久

- 一、恐怖首恶的“困兽之斗” 112
- 二、打击“伊斯兰国”：治标有望，治本尚难 116
- 三、中国反恐：坚持原则、行胜于言 120
- 四、未来前景展望 125

第8章 乌克兰危机陷入僵局

- 一、乌克兰危机的动向 130
- 二、中国的立场 139
- 三、乌克兰危机的前景 140

第 9 章 阿富汗安全形势恶化及其影响

- 一、阿富汗安全形势持续恶化 148
- 二、阿富汗和解进程波折不断 150
- 三、美国放缓从阿富汗撤军计划 152
- 四、阿富汗安全形势与中国“一带一路”倡议 156

第 10 章 钓鱼岛问题新动态

- 一、钓鱼岛问题的现状 166
- 二、中国的应对措施 172
- 三、钓鱼岛争端解决前景 177

Opinion of China

第 1 章 -----

中东难民潮考验欧盟一体化进程

1

中东难民潮考验欧盟
一体化进程

2015年以来，有关中东难民如潮水般涌入欧盟的媒体报道铺天盖地。根据联合国难民署和国际移民组织公布的数据，2015年全年经地中海和陆路前往欧洲的难民和非法移民超过100万人，其中至少有82万人在希腊登陆，导致欧盟面临二战以来最严重的难民危机^①。2016年，难民潮虽有所退却，但依然在持续，给欧盟一体化进程带来严峻挑战。

一、有关难民的几点澄清与界定

难民潮是一个全球现象，并非欧洲所独有。在分析此轮中东难民潮及其对欧洲的影响之前，有几个常识和概念需要加以澄清。

首先，难民与移民是不同概念，不能混淆。难民是指那些为躲避危险或迫害而远走异国他乡的人，它适用于凡由于外来侵略、占领、外国统治、内部冲突而严重扰乱其原居住国和国籍所属国一部分或全部领土上的公共秩序，而被迫离开其常住国并到其他地方避难的人^②。根据联合国1951年通过的《关于难民地位的公约》和1967年生效的《关于难民地位的议定书》等国际法文件，难民如下基本权利受到保护：（1）不得推回，即难民到达的避难国对其“不拒绝、不驱逐和不引渡”；（2）临时避难权利，即对大量涌入的寻求避难群体，接收国不仅有义务不将其拒之门外，且有义务提供临时保护，为其提供临时收容和安置的场所^③。难民是移民的一种形式，但并非所有移

① UN agencies set up more support centers for refugees, migrants in Europe. (2016-02-27). http://news.xinhuanet.com/english/2016-02/27/c_135135464.htm. 由于此轮中东难民潮的准确数据很难统计，联合国难民署和国际移民组织提供的数据也只反映了它们掌握的人数，还有很多难民或移民因各种原因（如走亲访友、外出劳务、走私等）无法纳入它们的统计范围。因此，本书由于资料来源不同，会出现同一问题前后数据不太一致的情况，特此说明。

② 方华，难民保护与欧洲治理中东难民潮的困境，西亚非洲，2015（6）。

③ 同②。

民都是难民。移民通常分合法移民与非法移民。根据接收国移民法律而移居或定居的人是合法移民,否则被视为非法移民。那些为改善自身经济处境和生活水平,而自愿流离失所、前往他国的人,称为经济移民。经济移民一般不受《国际难民法》保护。此轮中东难民潮中夹杂着许多非法移民或经济移民,对他们的甄别和区分耗时费力,影响着难民问题的解决。

其次,欧盟不是第一次面临难民和移民危机。二战以来,来自亚洲、非洲和中东地区的难民和移民一直源源不断地流向欧洲。他们主要经地中海和陆路抵达欧盟。地中海路线主要分三条:(1)西部地中海路线,从摩洛哥和突尼斯跨地中海抵达西班牙;(2)中部地中海路线,从利比亚和突尼斯跨地中海抵达意大利;(3)东部地中海路线,从土耳其和埃及跨爱琴海和地中海抵达希腊。陆路主要经土耳其与希腊和保加利亚的陆地边境,进入巴尔干半岛再前往欧洲。20世纪90年代,南斯拉夫内战和北约空袭南斯拉夫导致巴尔干半岛大量难民外流,成为冷战后欧洲面对的首次重大难民潮。此次中东难民潮是21世纪以来,欧盟面临的最大一轮人口流动。应该说,欧盟在应对和处理难民和移民危机方面还是积累了一些历史和实践经验的^①。

最后,欧盟不是接纳难民的主体,发展中国家承接了全球难民的主要负担。截至2016年,全世界难民和流离失所者达6000万人,处于历史最高水平,其中难民超过2000万人,仅叙利亚、阿富汗和索马里三国产生的难民就超过1000万人^②。叙利亚难民约450万人,其中95%在土耳其、黎巴嫩、约旦等周边国家避难。土耳其接收了至少280万叙利亚难民。伊朗是接纳阿富汗难民最多的国家。肯尼亚

① European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Joint communication to the European parliament and the council, addressing the refugee crisis in Europe: the role of EU external action. Brussels, 2015 (9); 方华. 难民保护与欧洲治理中东难民潮的困境. 西亚非洲, 2015 (6).

② The global refugee crisis: statement by the board of trustees of the International Crisis Group. Brussels, 2016 (12).