

凤凰评论

政能亮 I

本书编委会

政令走出中南海之后

好政策 亮中国

人民出版社

 凤凰评论

政 能 亮

本书编委会

 人 民 出 版 社

组 稿：张振明

责任编辑：郑 治 余 平

封面设计：马淑玲

图书在版编目（CIP）数据

政能亮 / 高明勇，程云斌 主编. — 北京：人民出版社，2016.12

ISBN 978-7-01-017250-7

I. ①政… II. ①高… ②程… III. ①政策—研究—中国 IV. ①D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2016）第 322550 号

政能亮

ZHENGNEGLIANG

本书编委会

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京尚唐印刷包装有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：21.25

字数：247 千字

ISBN 978-7-01-017250-7 定价：49.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

本书编委会

主 编：高明勇 程云斌

编 委：（按姓氏拼音排名）

陈 白 高雪松 邵文婷 王 华

熊 志 叶 鹏 张 弘

序 言

邹 明

政通人和，是自古以来民众对国家的企盼。近些年来，政令政策不出高层决策机关，也一度是社会最为担忧的问题之一。

正因为此，以守望社会为业的现代媒体，必然会高度关注中央政府的政令，关注政令如何落地。更好地解读政令，做政府的诤友，共同推动实现“好政策，亮中国”，是凤凰评论推出“政能亮”的初心。

大国治理千头万绪，每周三召开的国务院常务会议，是观察中国政治经济走向的一个重要窗口。国务院关注哪些议题，会议发布哪些新规，释放哪些信号，都会潜移默化地影响各级政府和社会、市场的运行。

但这些年我们也真切感受到，和会议的重要程度相比，舆论的关注还不够充分，一方面可能是追逐新鲜热闹的媒体特性，对于常规化的议程缺乏持续动力；另一方面可能是会议议题设置所决定的专业门槛，影响了大众层面的传播和接受。

这一重要政策活动，具有独特的传播价值，而现实的传播又存在有待改进的空间，这既是媒体的机会，也是媒体的责任。凤凰评论在凤凰媒体精神的引领下，长期秉持“积极、善意、建设性”理念，在业界已成为时事评论领域的重要品牌。我们有长期关注严肃

时政议题的经验，有专业的编辑团队，有庞大的专家、评论员队伍。这一切决定了我们有视野、有格局、有能力，能够精准把握重大领域的报道需求，能够最大化地实现积极的传播效果。

关注国务院常务会议，是凤凰评论推出“政能亮”栏目的出发点，但并非栏目的全部。“好政策，亮中国”能更准确地传达凤凰评论的追求，我们一方面关注国务院常务会议为代表的政令发布平台，力求更全面、深入地解读会议精神，同时努力将“行政话语”转换成“大众语言”，在内涵和营养不流失的情况下实现传播效果最大化；另一层面，我们也力求充分发挥信息沟通、媒体监督职能，帮助决策部门充分把握社情民意，避免出台“坏政策”。

围绕着“好政策，亮中国”的理念和追求，“政能亮”栏目日常主要聚焦在三个领域发力：其一，权威解读国务院常务会议。周三倾听国务院的声音，是政商等领域很多人士的习惯，因为其中的各项决策、信号，确实可能产生广泛的影响。我们栏目的权威，不仅源自凤凰评论自身拥有深厚的采编资源、专家队伍，还要感谢国务院有关部门和其专家团队的支持。因为有了最近距离的沟通了解，我们能最大程度地理解政令发布者的原意，了解政令出台的过程，进而能更好地掌握核心信息，进行更高效的传播。

其二，进行客观中立的政策评论。如果说解读是为了更准确把握政策发布者的原意，是一种“发布者”视角，那评论就是一种“第三方”视角，是把政策放在现实框架中去分析，权衡其对于相关利益方的影响，探讨可能存在的利弊。因为“好政策”不能只看初衷，还要看其能否经受得住现实的检验。我们的评论，就是在为社会“代言”，履行“检验”的责任。

其三，持续跟踪政令在现实的落地。“政令不出中南海”，一度

是公众最为担忧的问题之一。现实也确实有很多不容乐观的地方，一些领域的问题长期存在，而对此中央早有很明确的规定。令行不止，政出无效，这其中的问题在哪里？需要针对具体的个案深入剖析，探寻病情，拿出救治方案。“政能亮”栏目过去一年关注了不少热点事件，目的正是要通过个案来检验“好政策”，呼吁“好政策”。

经过一年左右的尝试，“政能亮”栏目取得了非常好的传播效果，多篇文章引起各界高度关注，甚至实现了和政令发布的良性互动。比如，2016年2月28日，“政能亮”刊发文章《又到两会，部长们应多出来走两步》，表达了公众在两会期间希望和部长们实现更多、更直接的互动。随后在春节后首次国务院常务会议上，李克强总理明确要求，国务院各部部长、直属机构主要负责人都要主动召开或者出席新闻发布会，积极回应舆论关切。在2016年的两会中，“部长通道”随之成为最大的亮点之一。

再如，2016年7月，河北邢台遭遇罕见洪灾，自媒体上流传很多村庄受灾、村民被淹死的消息，但当地官方的权威信息迟迟不见发布。“政能亮”栏目先后刊发《邢台官员下跪前到底发生了什么》《必须告别“砸了数十亿，治水都白忙”》，从信息发布和洪灾治理层面，追问当地所暴露的问题。“好政策”不能只是停留于纸面的条文，而要在日常、在突发事件中得以呈现。

“政通人和”不是等来的，需要更多机构、更多个体的参与和努力。“政能亮”是凤凰评论乃至凤凰网的一种积极尝试。现在“好政策，亮中国”的理念，不只体现在我们的专栏中，还贯穿我们与国务院有关部门定期合办的“政能亮”沙龙、“政能亮”主题峰会中。我们正在通过线上、线下多种渠道，来打通政府和民间、官方话语

体系和大众话语体系，为“政通人和”的目标而努力。

路漫漫其修远兮。但愿成长中的“政能亮”栏目，能成为中国特色社会主义民主政治发展中的见证者、推动者；但愿“好政策”不只是一种美好的追求，而是像阳光一样，时时亮起，温暖照耀着悠久的国度、善良的人民。

（作者系凤凰网总编辑）

目录

序 言 邹 明 1

一、改革风向标

用文明和道德的力量赢得世界尊重.....3

文明对话是“文明冲突”的出路.....6

消除对“人”的束缚，持续释放改革红利.....9

女排精神：壮士断腕，砥砺改革.....12

把“放权”当“放任”值得警惕.....15

简政放权最终要落实到行政效率上.....18

塑造权力好“身材”，廉政才有保障.....21

简化审批，让企业办证不用看人脸色.....24

手游爆发式增长，切忌高筑审批堤坝.....28

审批之乱，连总理都感到“可笑又可悲”.....	31
新经济调控不能削足适履.....	34
让负面清单管理拥有更多应用空间.....	37
别让“僵尸红头文件”束缚住活人手脚.....	40
砍掉繁文缛节，科研方有活力.....	43
别让教授在报销人员面前像孙子.....	46
总理“下团”重庆广东有啥深意.....	52
如何化解“香港怎么了”之问.....	55
根除医药回扣，没有破釜沉舟的决心哪行.....	58
疫苗案该问责到哪个级别.....	61
非法经营疫苗案，先管好“管疫苗的人”.....	64
把防洪防涝作为官员考核硬指标.....	68
大雨内涝冲出的是城市基建短板.....	71
雷洋之死.....	74
“东北危机”的深层焦虑.....	78
地方“跑部钱进”将成过去时.....	82

二、信息公开论

两会问总理，更要问地方长官.....	87
总理记者会其实是“人的传播”.....	90

“部长通道”该是什么风景	93
政府工作报告中的“不足”说给谁听	96
总理“敲打”主管部门的言外之意	99
中国开始重视“政策沟通危机”	102
又到两会，部长们应多出来走两步	104
国务院客户端：你在这头，总理在那头	106
国务院都回应关切，地方也别闲着	109
触碰社会“痛点”的国务会更接地气	112
扩大民众参与，方可“投鞭断流”	115
唯有严肃问责，才能缓解疫苗焦虑	118
上下同欲，彻查问题疫苗	121
如此“禁摩限电”，法理人情颜面何在	124
微信时代的政策沟通也要讲“互联网+”	128
中央部委为何密集“回应”社会热点	132
中国故事要请西方公关公司讲吗	135
打通“信息孤岛”，民众才能不折腾	138
邢台官员下跪前到底发生了什么	141
信息公开别落后 传言也是“救灾”	144
雨灾困城，大水不是一天涨上来的	147
必须告别“砸了数十亿，治水都白忙”	151
核项目不该“闹大”了才告诉民众	155
政务舆情回应不只是一门技术活	158

“中南海智囊”，汇众智以谋良策	161
-----------------------	-----

三、经世济国策

GDP 增速放缓考验中国承受力	167
大变局时代，中国需要一场新改革实践	170
该如何给国际评级机构“打分”	173
新能源汽车要摆脱对“政策市”的依赖	176
油价上涨，成品油消费税该降了	179
总理提的新经济，这三点很关键	182
中国经济向好的信心从哪里来	185
松紧适度，货币政策要保持灵活性	189
全面“营改增”，如何确保税负不增	192
股神巴菲特为何“逆流”看多中国经济	195
行业准入不破，民间投资难有信心	198
让积极的财政政策为实体接力	201
支持民间投资，从金融改革开始	204
宝万之争：我们需要怎样的“企业家精神”	207
铁路网规划更新将带来三重利好	210
制造业数据不佳，不必过度惊慌	213
学会管理经济预期，才能重建市场信心	216
改善民间投资，从一碗水端平开始	219

不能让实体经济为金融业打工.....	222
“互联网 + 物流” 点中民间投资的穴位.....	226
央企改革，从去“特殊化”开始.....	229
淘汰落后产能，市场之手方能打通穴位.....	232
降息降准并不是要“大水漫灌”.....	235
互联网金融监管不妨允许“试错”.....	238
深港通的开启，将带来哪些变化.....	241

四、促进民生计

城镇化从来都不是单纯的经济问题.....	247
中医药的发展要超越“文化救亡”层面.....	250
破解留守儿童困境，关键还在政府.....	253
扶贫助困，要做到“一托一放”.....	256
开放小区先“补课”再和国际接轨.....	259
扶贫没有真正的“完成”之时.....	262
代课教师边缘求生，历史欠账该还了.....	265
交通不闭塞，扶贫才有“门票”.....	268
公共政策一刀切，伤害的将是最弱者.....	271
“总理时间”很短，“益民日子”很长.....	274
教育补短板，矫枉必须过正.....	277
不能让“魏则西们”陷入无物之阵.....	280

海口暴力拆迁中的暴力与谎言	283
发展租房市场，先破除这两大症结	286
1200 万就业压力如何破局	289
高考公平不能靠“打土豪分田地”	292
城市路面动辄“开膛破肚”，原因何在	296
用人成本这么高，工资收入为何低	299
政府按规矩办事，民间投资才“有门”	303
推进健康扶贫，给社会更多安全感	306
网约车新政是改革与稳定的双赢	309
电动出租无电桩，是公共决策缺电	312
传统工业不景气，农民工会去哪	315
扶贫与物价挂钩，贫困家庭需更多政策兜底	318
中国要汲取上一次下岗潮的教训	321
附 本书作者名单	324
后 记	高明勇 326

用文明和道德的力量赢得世界尊重

李克强

一、改革风向标

李克强如此回答，我起初想问的是，我们保护文物实际上也是在推动文化事业的发展，逐渐聚集的力量，传承我们的传统优秀文化，来推动经济和社会协调发展。现在经济领域有不少大家关注的问题，像绑架融资、假借伪信、诚信缺失，这些也可以从文化方面去找原因。开放后，市场经济是法治经济，也应该是道德经济，发展文化可以培育道德的力量，我们推动现代化，既要创造丰富的物质财富，也要通过文化向人民提供丰富的精神产品，用文明和道德的力量来赢得世界的尊重。

报道全国两会时媒体，很少把这段话拿出来单独解读。在股市汇市、在金融市情与融资形势、在民生实惠与网政放权等这些备受关注和热议的话题中，道德二字已经被边缘化。然而“市场要受法治控制，也应该是道德经济”的观点，李克强在国务院总理任上至少已经表达过4次。李克强在2012年7月15日接受《时代》杂志采访时说：

“在此之前，一直在2014年7月与《时代》杂志副主编会面时

用文明和道德的力量赢得世界尊重

刘雪松

3月16日，在面向全球直播的记者会上，有记者如此提问李克强总理：我们注意到，两会前最后一次国务院常务会议有一个议题是部署加强文物保护工作。请问总理，中国这么大，要解决的问题这么多，政府的工作又这么忙，这个问题有这么紧迫吗？

李克强如此回答：我想回答你的是，我们保护文物实际上也是在推动文化事业的发展，滋润道德的力量，传承我们的优秀传统文化，来推动经济和社会协调发展。现在经济领域有不少大家诟病的问题，像坑蒙拐骗、假冒伪劣、诚信缺失，这些也可以从文化方面去找原因、开药方。市场经济是法治经济，也应该是道德经济。发展文化可以培育道德的力量，我们推动现代化，既要创造丰富的物质财富，也要通过文化向人民提供丰富的精神产品，用文明和道德的力量来赢得世界的尊重。

报道全国两会的媒体，很少把这段话拿出来单独解读。在股市汇市、在金融市场与经济形势、在民生实惠与减政放权等这些看得见、摸得着的话题中，道德二字已经被边缘化。然而“市场经济是法治经济，也应该是道德经济”的观点，李克强在国务院总理任上至少已经表达过4次。

在此之前，一次是在2014年7月与10余位新创企业负责人座