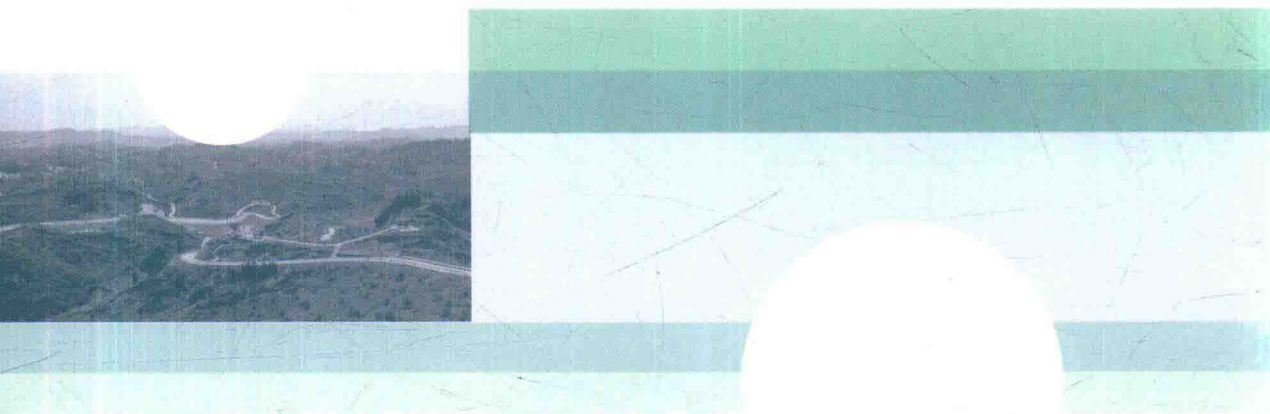


冯 晓 著

贫困地区基本公共服务 均等化研究

——基于主体功能区框架的分析



The Research on the Equalization
of Basic Public Services of the Poverty-Stricken Area
under the Framework of Main Functional Regions

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

国家自然科学基金项目 (71263042)

宁夏大学校级项目 (BQD2014012)

贫困地区基本公共服务均等化研究

——基于主体功能区框架的分析

冯 晓 著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

贫困地区基本公共服务均等化研究：基于主体功能区
框架的分析/冯骁著. —北京：经济科学出版社，2016. 12
ISBN 978 - 7 - 5141 - 7649 - 0

I. ①贫… II. ①冯… III. ①贫困区 - 公共服务 -
研究 - 中国 IV. ①D669. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 321743 号

责任编辑：王 娟
责任校对：杨 海
责任印制：邱 天

贫困地区基本公共服务均等化研究

——基于主体功能区框架的分析

冯 骁 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191522

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http: //jjkxcs. tmall. com

北京季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 10. 75 印张 200000 字

2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 7649 - 0 定价：39. 00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 举报电话：010 - 88191586)

电子邮箱：dbts@ esp. com. cn)

前 言

贫困与返贫有资源环境因素，也有制度性因素，贫困最终是缺少可持续发展的驱动力，是可持续发展的问题。从传统的农业社会向现代化社会过渡中，公共服务水平是衡量国家和社会进步的标准。解决基本公共服务的供求矛盾，是解决贫困、提高人民生活质量的关键，也是实现可持续发展的要求。长期以来我国以经济发展为主，忽视公共服务建设，但经济的繁荣不必然带来人们生活质量的提高。经济在何种程度上促进人们生活水平的提高，极大地取决于公共服务的繁荣程度以及人们享受公共服务的均等化程度。对我国来说，提高基本公共服务水平、实现均等化是现阶段亟待解决的问题。原因在于：第一，非均衡式发展促进经济发展，也带来区域差距加大，并成为阻碍经济与社会发展的主要因素之一，以先期实现公共服务均等化来解决贫困、缩小区域差距，是最终促进经济发展的必然选择。第二，随着经济增长出现社会公共需求的强劲增长，但基本公共服务的供给与需求极不均衡，基本公共服务严重滞后于经济发展以及人们生存发展的需求，其供需矛盾影响社会稳定。第三，解决贫困、提高人民生活质量是新时期政府职能转变的关键。现代化社会要求政府职能从经济管理型转为公共服务型，提供市场与企业无法提供的均等化的基本公共服务，是服务型政府的职能所在。第四，主体功能区划分的动力机制与目的在于实现可持续发展，可持续发展要求以人为本，而各区域本身存在的差异及功能区划后受产业发展与政策选择差异的影响，必然造成区域间、群体间享受基本公共服务的机会差异，这种区域差距拉大，返贫出现，严重影响经济及社会稳定，有悖可持续发展的理念。所以如何在主体功能区划分下实现基本公共服务的均等化，提高各功能区人们的生活质量，成为一个重大现实的问题。

目 录

第1章 绪论	1
1.1 研究背景与意义	1
1.1.1 研究背景	1
1.1.2 研究意义	3
1.2 研究框架、内容与方法	6
1.2.1 研究框架	6
1.2.2 研究的主要内容	6
1.2.3 研究方法	8
1.3 本书的创新点	9
1.3.1 研究角度以及思路的创新	10
1.3.2 研究单元的选取对实际应用的指导性	10
1.3.3 多学科交叉的方法论体系为学科之间的研究提供 可行性验证	11
第2章 理论背景与研究进展	12
2.1 基本公共服务均等化是新时期解决贫困的关键	12
2.1.1 贫困成因与特点	12
2.1.2 新时期解决贫困的关键	13
2.2 基本公共服务概述	14
2.2.1 基本公共服务的含义与分类	14
2.2.2 基本公共服务的特点	15
2.2.3 基本公共服务的均等化	16
2.3 理论背景	17
2.3.1 管理学理论	17
2.3.2 经济学理论	19

2.3.3	社会学理论	21
2.3.4	公共品俱乐部理论	23
2.3.5	地理学理论	24
2.4	国内外研究进展	25
2.4.1	国外研究动态	25
2.4.2	国内研究进展	27
2.4.3	我国实现公共服务均等化的新动态	29
	本章小结	30
第3章	甘肃省区域差异与主体功能分区	31
3.1	甘肃省区域差异	31
3.2	主体功能区概述	32
3.2.1	主体功能区的意义与作用	32
3.2.2	主体功能区的分类	33
3.2.3	国家主体功能区划中甘肃省的概况	35
3.3	甘肃省的主体功能区划分	36
3.3.1	甘肃省主体功能区划方法	36
3.3.2	甘肃省主体功能区分布	36
3.4	主体功能区与基本公共服务均等化的关系	39
	本章小结	40
第4章	甘肃省基本公共服务水平的空间差异	41
4.1	研究单元与数据来源	41
4.1.1	研究单元	41
4.1.2	数据来源	41
4.2	基本公共服务均等化的评价指标体系	42
4.2.1	指标选取的基本原则	42
4.2.2	马斯洛“人类需求层次理论”	43
4.2.3	构建基本公共服务评价指标体系	44
4.3	基本公共服务水平的空间质量	48
4.3.1	基本公共服务水平的测度模型	48
4.3.2	各区域的基本公共服务水平熵	50
4.3.3	各类型区基本公共服务水平的空间质量	51

4.4 均等化水平测度	56
4.4.1 变异系数	56
4.4.2 洛伦兹曲线	58
4.5 基本公共服务建设水平的差异化分析	60
4.5.1 各类型区经济发展水平的比较	60
4.5.2 各类型区基本公共服务类型的比较	61
4.6 投入因素对基本公共服务均等化的影响分析	64
4.6.1 影响因素分析	64
4.6.2 相关性分析	67
4.6.3 相关程度分析	71
4.6.4 回归分析	72
本章小结	78
第5章 均等化的临界水平	79
5.1 均等化供给的配置原则	79
5.2 均等化临界水平的设定	82
5.2.1 财力均等化法	82
5.2.2 中值法	84
5.2.3 熵中值与要素回归	85
第6章 公共服务与各功能区可持续发展的耦合度	89
6.1 协调度与耦合度	92
6.2 耦合度评价指标体系	93
6.2.1 基本公共服务水平	94
6.2.2 人口	94
6.2.3 资源	95
6.2.4 生态	95
6.2.5 环境	96
6.3 各区域基本公共服务耦合度分析	97
6.3.1 数据来源	97
6.3.2 耦合度模型	98
6.4 各区域耦合类型的空间格局	104
6.4.1 各区域耦合度类型	104
6.4.2 各区域耦合类型的空间分布	105

6.5	子系统“协调—发展”关系研究	107
6.5.1	子系统“协调—发展”类型	107
6.5.2	“协调—发展”的二维分析	108
	本章小结	110
第7章	均等化水平与主体功能区发展各要素	112
7.1	均等化水平与人口	112
7.1.1	人口流动动因理论	112
7.1.2	我国人口流动的格局与趋势	113
7.1.3	甘肃各区域人口流动的趋势与空间分布	114
7.1.4	甘肃省的人口集聚度分析	121
7.2	均等化水平与人文发展	122
7.2.1	人文发展指数	122
7.2.2	人文发展指数模型	123
7.2.3	人文发展水平与空间分布	123
7.3	均等化水平与产业结构、就业结构	126
7.4	均等化水平与经济发展要素	129
7.4.1	均等化水平与各区域物质、人力资本	129
7.4.2	均等化水平与储蓄、消费	129
7.5	基本公共服务与各类型区发展要素的分析	133
7.5.1	人口流动与基本公共服务水平的分析	136
7.5.2	人文发展与基本公共服务的分析	137
7.5.3	基本公共服务与产业结构的分析	138
	本章小结	139
第8章	结论与政策建议	140
8.1	结论	140
8.2	政策建议	141
8.2.1	培育各功能区特色产业体系,提高自我保障能力	141
8.2.2	进一步强化政府“公共服务职能”	143
8.2.3	积极完善主体功能区的财政政策制度	144
8.2.4	以“共同但有区别责任”为原则,建立奖惩绩效考核体系	145

8.2.5 设定供给底线，鼓励多元化供给模式	146
8.2.6 完善审批及监督制度，保证资金落实	147

参考文献	149
------------	-----

后记	160
----------	-----

第 1 章

绪 论

1.1 研究背景与意义

1.1.1 研究背景

1.1.1.1 民生方面：基本公共服务均等化是解决贫困、提高民生质量的基本

基本公共服务是一国公民享有的最起码的基础性公共服务，是公民生活与发展的基本需求。西方国家将基本公共服务视为公民与生俱来的权利而纳入到施政纲领中，以各种改革实现了基本公共服务的均等化，南亚及韩日等国效仿西方国家进行公共服务改革，基本实现了公共服务均等化。我国作为发展中国家，因经济发展所需长期以非均衡式的方式发展，逐渐产生了区域经济不均衡，导致基本公共服务在区域间、群体间的不均衡以及供需失衡，其供需矛盾已成为制约社会发展的主要障碍之一。长期以来，在探讨解决贫困以及实现公平的过程中，忽视了基于基本公共服务不均衡对民生质量的主要影响作用，从而使得一些改变贫困的举措没有预期的效果，因此提高民生必须重视基本公共服务的主要作用，以实现基本公共服务的提高与均等化为基本前提。近年来，我国不断加强和重视对基本公共服务的建设以及政策保障体系的健全，2006 年我国首次提出基本公共服务均等化，2007 年明确完善基本公共服务体系，逐步实现均等化，2008 年提出建立基本公共服务体系以及长远目标是实现基本公共服务的均等化，2012 年《我国基本公共服务“十二五”规划》出台，是我国以基本公共服务的建设对改善民生、提高人民生活质量的保障，表明我国加快基本公共服务建设、提高民生质量的重要举措。

但是,随着主体功能区划^①将国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类主体功能区后,四类功能区的开发方向、政策、开发强度、开发秩序不同。优化和重点开发区以经济发展为主要职能,限制和禁止开发区维护生态系统的服务价值、以生态环境恢复和保护为主要职能,各有侧重。目的是利于从整体上分工协作,协调人口、资源与环境的关系,实现可持续发展。但对于限制和禁止开发区,本身经济欠发达又以承担生态职能为主,失去了部分经济增长的机会,造成基本公共服务的自我保障能力下降,人民生活需求难以保证。相反,优化和重点开发区以经济发展为主要职能,保证了基本公共服务建设基本的投入。因此,各功能区的基本公共服务供给水平以及供给质量将会出现很大的差距,如果放任差距拉大而不加以干预,则会出现区域基本公共服务的两极分化。各省级行政区都有相应的主体功能区规划,怎样在主体功能区的框架下提高各类型区基本公共服务,实现均等化,满足人们生存与发展的基本公共服务需求,实现民生质量的提高,是一个不得不面对的、严峻而现实的问题。民为社会之本,保障各区域公民生存与发展过程中享受基本公共服务的权利,满足基本需求,是提高生活质量的基本要求。

1.1.1.2 政府方面:实现基本公共服务均等化是政府职能转变的核心

政府职能是国家行政机关依法对国家和社会公共事务进行管理时应承担的职责和所具有的功能,其职能转变是国家行政机关在一定时期内根据国家和社会发展的需要,对其应担负的职责和所发挥的功能、作用的范围、内容、方式的转移与变化。经过几十年的发展,我国经济高速增长,基本解决了温饱,向小康过度,同时公众对公共服务的需求扩大与政府对公共服务的供给有限性之间的矛盾日益突出,并成为制约经济发展、社会全面进步和人民生活质量以及影响和谐社会构建的制约因素。因此,现代经济的发展,亟待传统的全面管制型政府职能向现代公共服务型政府职能转变,以有限的资源去解决最主要的民生问题,提供大致数量和质量的的基本公共服务是服务型政府的基本责任,也是政府职能转变的关键。公众对基本公共服务均等化的诉求是因为其数量质量的不足以及空间上不均衡,因此政府存在的原因是社会公共需求,公共需求决定政府活动的范围,当代政府的主要职能应当以公共服务建设为主,满足社会基本公共需求、为全社会提供充足、优质而市场或企业无法提供的基本公共服务,实现其均等化。建立服务型政府是对我国政府改革建设提出的新要求,传统的全面管制型政府职能向现代公共服务型转变,既是行政体制改革的重点,更是构建社会主义和谐社会的前提。

^① 《国务院关于印发全国主体功能区规划的通知》。

1.1.1.3 国家方面：基本公共服务的均等化是实现可持续发展的体现

主体功能区的动力机制以及目的是实现可持续发展，可持续发展要求“以人为本”，基本公共服务的均等化正是“以人为本”的表现。所以，提高基本公共服务水平，实现均等化是我国可持续发展的内容与追求。我国正从区域结构与功能的再调整建立系统的政策体系，协调人口资源环境的关系，实现可持续发展。表现在2006年《国家“十一五”规划纲要》提出了推进形成主体功能区战略提出的四类主体功能区，以发挥比较优势，按照主体功能定位调整完善区域政策和绩效评价。2007~2008年国家级与省级的功能区范围确定，各省内功能区形成，预期2020年实现主体功能区的可持续发展目标^①。可持续发展基本的要求是全面的协调和可持续，核心是以人为本，通过各种改革措施不断改善生活质量，保障社会公平正义、促进社会和谐。而基本公共服务均等化要求保障全体公民在享受基本生存与发展所需的基本公共服务时，机会大体均等，受益结果大致相等，且满足公民自由选择权。因此，可持续发展的内涵包括了要实现公民享受基本公共服务的均等化，功能区划的动力机制以及目的是实现可持续发展，所以各功能区均等化的基本公共服务是可持续发展的体现。推进主体功能区的基本公共服务建设提高，实现其均等化，是落实以人为本科学发展观的体现^[1]。

1.1.2 研究意义

1.1.2.1 以基本公共服务的均等化来缩小区域差距，推动区域均衡发展

一国经济的总体实力受“短边决定原则”^②的影响，落后区域对整体实力的影响很大，要实现经济整体发展，非均衡式发展必然要过渡到均衡发展，但是基于我国长期非均衡发展带来的差异导致区域不均衡短期内难以解决，阻碍了我国经济整体的均衡发展，所以实现基本公共服务均等化来缩小差距，逐步实现均衡发展是整体提高的有效途径。长期发展非均衡增长理论创始人、政府区域协调论代表艾伯特·赫希曼提出的区域经济增长空间传递理论认为，经济增长首先进行累积集中是必然的，而增长极的增长又成为促进其地区经济增长的一种动力，进而实现区域经济增长的空间传递。在这种空间传递过程中^[2]，存在着“极化效

① 《国务院关于印发全国主体功能区规划的通知》。

② 经济学家厉以宁先生以“木桶理论”来阐述经济发展的整体水平受最落后的区域限制，要实现整体发展就要提高落后区域水平。“木桶效应”认为：木桶由许多块木板箍成的，盛水量受最短一块木板限制，这块短板是这个木桶盛水量的“限制因素”，若要盛水量增加，就需加长短板，缩小木板间差距。

应”和“涓滴效应”，极化效应是指发达地区借助落后地区提供的条件加速发展，从而使落后地区的发展受到抑制。涓滴效应是指发达区域向落后区域递进，落后区在与发达区的经济交流中获益，加速其经济发展，实现从非均衡发展向均衡发展的过渡。在中国经济发展初级阶段，赫希曼非均衡增长理论具有合理性和实际指导意义，采取鼓励先富带动后富，实现了经济增长。而期望中以涓滴效应实现整体发展却并不理想，发达区域凭借良好的经济条件以及基本公共服务供给能力，吸引内陆地区大量而廉价的原料、劳动力尤其是技术人才等生产要素流出，对落后区域形成“空洞效应”。导致不发达地区的发展更加困难，区域差距扩大，产生许多经济问题，衍生出一系列社会与政治问题^[3]。从经济发展长期看，涓滴效应并不是不可能，这需要政府的积极参与，即国家出面干预来加强“涓滴效应”，而促进“涓滴效应”的主要手段是提高落后地区的基本公共服务水平，加强对落后区域的扶持。其次，主体功能区旨在于区分主要功能，发挥优势，最终实现均衡。但优化、重点开发区具有先天良好的经济水平加以功能区划产业政策的扶持，得到了充分的发展机会来进行资本积累，从而具备基本公共服务的自我保障能力。限制和禁止开发区本身经济水平不高，以生态职能为主，财政收入得不到提高，而公共服务供给能力是财政收入能力与财政支出能力共同作用的结果，其经济发展受到削弱，财政收入降低就没有足够的财力为本辖区内的居民提供对应的基本公共服务。居民因为享受不到大体均等的基本公共服务，就丧失基本的发展权利，形成重点和优化区逐渐对限制和禁止开发区吸引的“空洞效应”，限制和禁止开发区基本公共服务水平进入恶性循环。但对于重点开发区不一定全部有利，人口密度加大，引发新的供需矛盾。所以实现限制和禁止开发区基本公共服务均等化，是实现各功能区均衡发展的主要手段。在各区域经济水平存在巨大差异并短期内难以均衡的前提下，以先期实现基本公共服务均等化，是缩小区域差距、实现区域均衡的主要方式。

1.1.2.2 拓展基本公共服务的研究领域，避免各功能区两极分化的“马太效应”

目前关于基本公共服务的研究，国外比较成熟，而国内尚且处于起步阶段，在研究的过程中以省或市为研究单元过大。基本公共服务的具体执行是在县级财政，功能区划以后，一省内各县所处的功能区不同，基本公共服务的能力各异，所以功能区划对各县区基本公共服务的建设与均等化有重要的影响，需要结合这一因素，探讨在这一框架下基本公共服务的实际水平、需要的政策以及绩效评价，保障各类型区人们的基本公共服务需求，实现均等化。相反，如果在基本公共服务的研究中，忽视功能区划后各县区所处的功能区划差别，将会导致重点开

发区的基本公共服务越来越好,而限制和禁止开发区越来越差的“马太效应”^①,为保障民生质量、实现公平以及基本公共服务相关的研究,缺失了对在主体功能区划这一重大区域以及产业政策调整的考虑,那么各区域以及各群体间就不具有可比性,提高民生的效率不能有效发挥。

一项利于人民的政策,需要有效的行动以及实施过程中有效的评价监督、完善的体系,才会真正发挥它的作用。要充分发挥我国不断提高民生的各种举措,就需要重视主体功能区划对基本公共服务建设与均等化带来的重大影响,完善主体功能区框架下基本公共服务发展的各项政策与监督体系,保障各类型区人们的公共服务需求,实现均等化,提高人们的生活质量。主体功能区划是我国打破行政区划界限,从国家战略高度对区域发展战略与政策的重大调整,也是我国第一次颁布实施的中长期国土开发总体规划,发挥着21世纪国土空间规划宏观调控的职能。其划分是为了发挥各区域的比较优势,协调经济发展与环境保护以及人口、资源与环境的关系,最终提高人民生活质量,满足人们基本公共服务需求,提高人们生活质量的直接体现。对主体功能区划前后公共服务能力的比较,找出其发展差距及实际效果,使其实施路径、阶段性标准以及效果、强制力保障措施等方面得到完善,保障各类型区人们的生活质量,避免功能区划后缺乏后续关注导致穷的越穷、富的越富“马太效应”。

1.1.2.3 延伸主体功能区后续研究,完善相关政策,实现其可持续发展的目的

主体功能区划是从协调人口资源环境的关系出发,实现可持续发展。可持续发展是各区域共同的可持续,而功能区划后,限制和禁止开发区在一定程度上是均衡发展以及可持续发展的“短边”,决定了整个功能区划可持续发展目标的实现。因此,对主体功能区的关注不能仅仅停留在其生态层面,须以其可持续发展目的为目标,重视功能区划后各类型区人们生活质量的提高,以及享受基本公共服务机会与结果的大体均等。因为人们的生活质量得不到提高,资源环境的压力就会很大,生态承载力的超负荷难以解决,相应的人口资源与环境的关系不能得到很好的协调,阻碍可持续发展目标的实现。功能区划以后“不以追求GDP均等为目标,而是追求人们享受公共服务的均等”,对各功能区基本公共服务的阶段性评估以及评价,是对主体功能区划后人们生活质量提高的基本责任,也是完善主体功能区划后各项政策制度效果绩效的有效评价方式。满足各类型区人们生

^① 马太效应(Matthew Effect),源于《新约·马太福音》“凡有的,还要加给他叫他多余;没有的,连他所有的也要夺过来。是指强者愈强、弱者愈弱的现象。1968年,美国科学史研究者罗伯特·默顿(Robert K. Merton)首次提出“马太效应”,反映贫者愈贫,富者愈富,经济学中收入分配不公的现象。经济学界用它提醒决策者,要避免贫富差别过大。

存与发展的基本公共服务需求,实现区域之间基本公共服务的均等化,不能依赖区域间自发的调解,而需要自觉干预。因此,结合各类型区的特点,探索均等化的衡量标准与实现的有效途径,建立有效监督评价体系,完善基本公共服务的政策体系,是解决区域整体发展“短边”制约的问题,也是运用政府自觉强制措施提高基本公共服务能力,达到均等化,实现各功能区可持续发展的科学依据。

1.2 研究框架、内容与方法

1.2.1 研究框架

地理学不仅研究地理事物的空间分布和结构,且阐明地理事物的空间差异和联系,揭示事物的空间运动、变化规律,对解决人口、资源、环境和发展问题有重要作用。空间研究包括空间分布、结构、差异、联系、运动和空间演变六个方面。本书充分运用空间研究方法,结合多种技术手段,建立系统的评价指标体系,研究各县区及类型区在2000年、2005年和2010年的基本公共服务均等化水平及影响因素;对经过10年发展形成的基本公共服务与可持续发展的耦合度进行分析评价。以2000年为基期,2010年为报告期,分析各功能区可持续发展的要素与基本公共服务间的关系;通过实地调研发现的问题,思考以上的分析研究,提出政策建议。具体技术路线如图1-1所示。

1.2.2 研究的主要内容

本书共分为八章内容,具体如下:

第1章,基本公共服务研究的背景、研究意义、内容方法以及本书的拟创新点:介绍了基本公共服务均等化研究的社会背景和理论背景、实践以及理论意义,多学科方法结合功能区同质性研究对基本公共服务均等化研究的领域、思路以及方法上的拟创新。

第2章,贫困成因、以基本公共服务均等化解决贫困的原理;基本公共服务均等化研究的理论基础与研究进展:介绍了基本公共服务均等化研究中的经济学理论基础、管理学理论依据、社会学理论原则,地理学理论框架等理论基础;分析了国际国内基本公共服务研究中的方向、阶段以及内容。

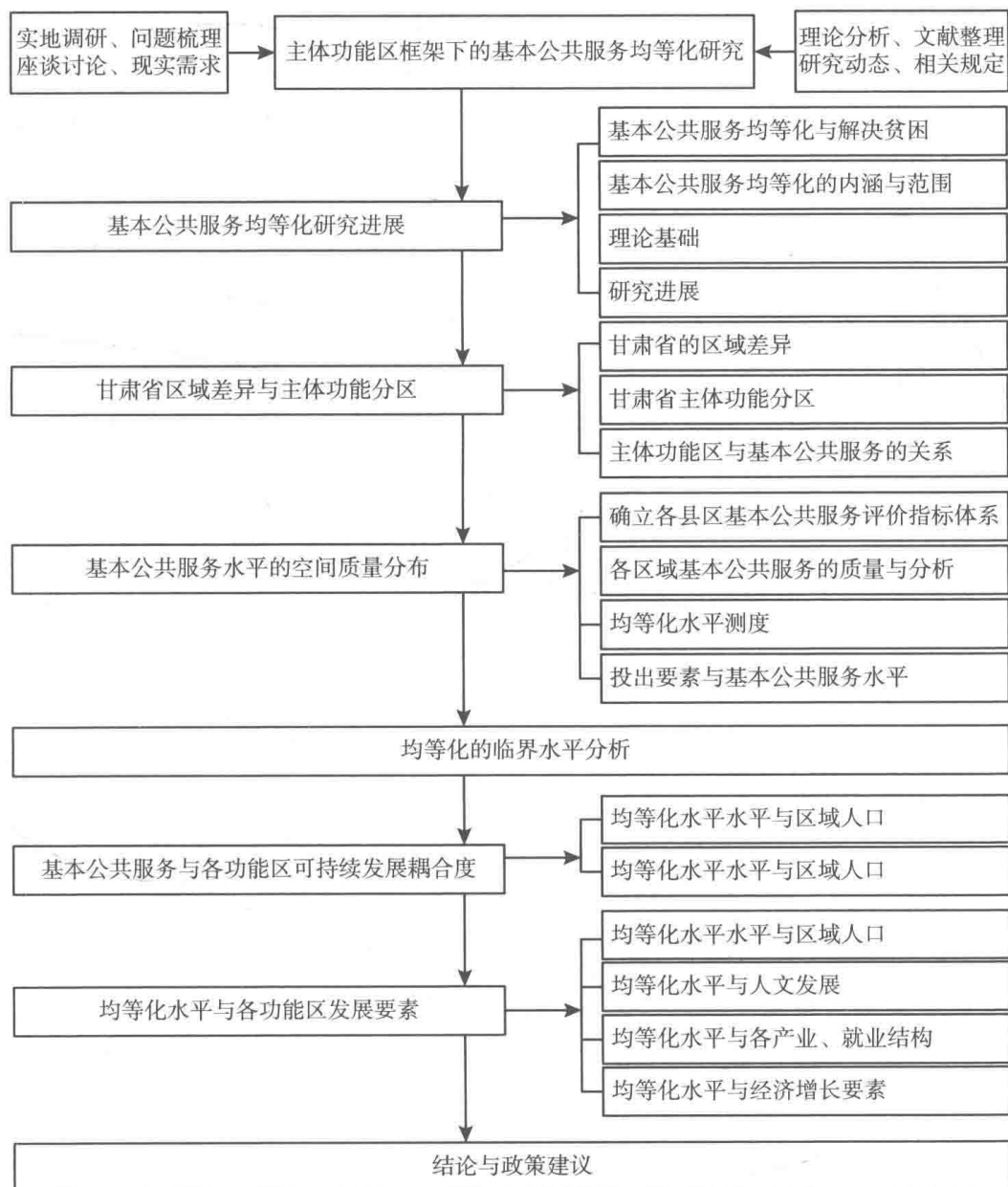


图 1-1 技术路线

第3章，基本公共服务均等化以及主体功能区概述：介绍了基本公共服务的概念、分类以及均等化的性质；主体功能区的意义、作用与分类，甘肃省在全国主体功能区划中的地位、甘肃各县区所处的功能区划类型；分析了基本公共服务建设与主体功能区划的关系，即以主体功能区划为载体，以政策措施为手段提高各区域的基本公共服务水平，实现可持续发展。

第4章,甘肃省各县区基本公共服务均等化的空间分析:通过建立符合县区以及功能区特点的基本公共服务评价指标体系,分析甘肃省各类型区基本公共服务水平,通过空间分布,比较各类型区基本公共服务的均等化程度,分析可能的投入产出因素对各类型区基本公共服务均等化水平的影响程度。

第5章,基本公共服务的均等化临界值分析:分析基本公共服务配置的原则带来的效率与公平差别,均等化的分类以及尝试建立基本公共服务的最低均等化限度、即临界水平值。

第6章,基本公共服务均等化与可持续发展的耦合度分析:主体功能区的目的是实现协调发展,基本公共服务体现了可持续发展以人为本的要求,因此本章建立基本公共服务与可持续发展耦合度的评价指标体系,利用主成分分析确定权重建立评价方程,分析各区域耦合度类型、子系统的“协调—发展”关系。

第7章,基本公共服务均等化与主体功能区可持续发展主要要素的相互关系与影响的分析:分析了基本公共服务均等化的程度对各功能区可持续发展的人口、人文发展、产业结构以及就业结构、经济增长要素之间的相互影响以及影响程度。

第8章,结论与政策建议。

1.2.3 研究方法

研究方法,是指在研究中探索新事物与新现象,提出新理论与新观点,揭示事物内在规律的工具手段,研究方法的选择与运用至关重要,关系到对数据的有效处理以及结论的偏向,必须建立在科学、严谨基础上,本书在研究过程中主要采用了如下方法:

1.2.3.1 调查方法

调查法是有目的、有计划、有系统地搜集有关研究对象现实状况或历史状况的材料的方法,是科研中常用的基本方法,通过历史法、观察法等方法,以谈话、问卷、个案研究等方式对研究对象进行有计划和系统的了解,最后对调查搜集到的大量资料进行综合、比较、分析、归纳,从而为人们提供规律性的知识。本书通过对甘肃省下辖的12个市2个自治州以及各市州选取代表性的县,共28个点进行实地考察、座谈,采访等收集大量的信息与资料,为研究打下基础,使研究的主题以及价值更具有客观性。

1.2.3.2 文献研究法

文献研究法是根据研究目的查阅相关文献,了解相关研究的历史现状和动