

国家级新区绿色发展丛书

山水田园城市 实践

PRACTICAL OF
MOUNTAIN PASTORAL CITY

贵安村社微标准质量建设实录

梁盛平 王修坤 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

国家级新区绿色发展丛书

PRACTICAL OF
MOUNTAIN PASTORAL CITY

山水田园城市实践

贵安村社微标准质量建设实录

梁盛平 王修坤 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

山水田园城市实践：贵安村社微标准质量建设实录 /
梁盛平，王修坤著. — 北京：社会科学文献出版社，
2017.4

(国家级新区绿色发展丛书)

ISBN 978-7-5201-0680-1

I. ①山… II. ①梁… ②王… III. ①生态城市—城
市建设—研究—贵州 IV. ①X321.273

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第074912号

·国家级新区绿色发展丛书·

山水田园城市实践

——贵安村社微标准质量建设实录

著 者 / 梁盛平 王修坤

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 丁 凡

责任编辑 / 丁 凡

出 版 / 社会科学文献出版社·区域与发展出版中心(010)59367143

地址：北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：21.25 字 数：330千字

版 次 / 2017年4月第1版 2017年4月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-0680-1

定 价 / 79.00元



本书如有印装质量问题，请与读者服务中心(010-59367028)联系

▲ 版权所有 翻印必究

本书为“教育部人文社会科学研究青年基金资助项目”（编号：11YJC760045）

国家级新区绿色发展丛书编委会

顾问	问	秦如培			
编委会主任		马长青	孙登峰		
副主任		宗文	曾瑜	欧阳武	张富杰
		黄家耀	王春雷	许剑龙	李建峰
		耿贵刚	樊晓江	朱克乾	苏永泓
		陈永军	叶勇	王维仲	余尚贵
		兰芸	高永昌	杨壮	骆伟
		陈东			
委员		吴雁俊	梁盛平	王修坤	沈倜
		郭波美	翁敬	邓波	黄辉
		罗松华	柴洪辉	胡方	任永强
		李海燕	潘善斌	刘兆丰	徐红军
		王玉敏	曾健	朱军	宋全杰
		刘孝蓉			

本书由贵安新区市场监管局、贵安新区质量发展领导小组
参编

序

从山水林田湖生命共同体说起

习近平同志指出，山水林田湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。山水林田湖生命共同体指出了山水田园城市的根本理念，指出了生命共同体的根本是人的命脉，也指出了加强创新“人脉”村社治理的紧迫性，尤其是指出了当下在城乡一体发展目标下新村社生命共同体的供给侧改革需求。

贵安新区作为国家级新区，新兴城市的试验区，在一张“白纸”上开始谋划制定美丽乡村标准化建设体系，探索在城乡本底层构建绿色标准社会建设单元暨新村社生命共同体，探索提出了就地提升型、整体搬迁型、未来整合型和文化社区类、贵安小镇类、传统村寨类、产业村寨类、新兴村寨类“三型五类”村社建设发展模式，提出了空间、产业、建设、服务“四位一体”标准单元发展体系，创新探索两委加监委和两委加十户长“三横三纵”村社互助自治网，融合了物质、社会、精神供给，其目的是促进山水田园新兴城市更加可持续健康发展，为百姓提供更加便捷舒适的服务，增强农民作为城市主人翁的感觉，让人民生活得更加美好，切实推进村社基层社会治理建设。

书中围绕贵安城乡一体化规划、贵安村社微标准体系建设（空间、产业、建设、服务）、贵安安顺平坝区塘约村（塘约道路）调查、贵安直管区与非直管区14个村社和6个实施部门问题调查以及村社绿色发展讨论等进行展开并记录，尝试对贵安村社微标准制定实施过程进行调查并分析，同时通过村寨绿色主题讨论（绿色文件、绿色消费、绿色文化、贵安村寨复兴、贵安村寨提升、贵安村寨搬迁等）展开对贵安乃至国家级新区绿色发展的讨论思考。尤其是“博士微讲堂”深入到马场镇甘河村、普贡村和

高峰镇长陇村等村寨使专家直接与老百姓进行交流，深度对话。聚焦贵安国家级美丽乡村建设标准化试点实施质量调查，期望能不断促进新兴城市基层村社治理健康发展。

笔者认为，新村社生命共同体是从传统家族共同体瓦解到小农业村社共同体形成而后又渐弱的基础上以及“逆城市化”发展趋势前提背景下提出的。坚持问题导向深化改革，坚持以人民为主体、以共同富裕为目标、以集体所有制为依托、以党建为组织保障和以绿色发展为核心理念，探索两委统揽村社全局的多层级自治组织，培养内生发展动力体系，精细互助单元，新村社生命共同体由村寨和社区耦合而成，包括都市型和乡村型，目的是修缮山水田园城市的社会发展本底，完善基层社会组织，进一步释放新型城镇化可持续发展红利，努力探索“五大发展新理念”未来新兴城市绿色之路。

中国新村社生命共同体是国家制度自信、道路自信、理论自信和文化自信的凝汇。通过生命共同体巩固国家治理之基是国家未来抵御各种风险、推动国家治理体系和治理能力现代化的重要举措，推进山水田园城市发展实践的根本。

| 目录 CONTENTS

第一部分 规划篇

- 第一章 贵安微目标：一体两翼 / 3
- 第一节 贵安城乡一体化规划概况 / 3
- 第二节 贵安城乡一体发展目标与“三型五类”建设模式 / 18
- 第三节 贵安城乡一体空间结构 / 26

第二部分 体系篇

- 第二章 贵安微体系：一体四面 / 31
- 第一节 机构和职责 / 31
- 第二节 标准化人员及培训 / 34
- 第三节 标准管理 / 35
- 第四节 标准化工作规划及标准资料管理 / 39
- 第五节 标准实施的监督检查与评价 / 40
- 第六节 标准体系的持续完善和编制说明 / 42

第三章 村社微空间：一张底图 / 45

第一节 贵安规划布局技术标准 / 45

第二节 贵安配套设施规划标准 / 51

第四章 村社微产业：一业知兴 / 63

第一节 贵安产业发展指南 / 63

第二节 贵安劳动就业标准 / 81

第五章 村社微建设：一绿新风 / 83

第一节 贵安生态建设标准 / 83

第二节 贵安文化建设标准 / 87

第三节 贵安场所建设标准 / 99

第四节 贵安类型建设标准 / 101

第六章 村社微服务：一刻服务 / 137

第一节 贵安公共服务标准 / 137

第二节 贵安平安服务标准 / 152

第三节 贵安社会服务标准 / 160

第三部分 调查篇

第七章 村社微调查：一问到底 / 171

第一节 贵安安顺平坝区塘约村调查 / 172

第二节 贵安6部门实施调查 / 176

第三节 贵安直管区4村寨调查 / 194

第四节 贵安非直管区10村寨调查 / 211

第八章 村社微思考：一事当前 / 235

第一节 城市“0”与“1” / 236

第二节 新村社生命共同体与绿色发展 / 242

第四部分 讨论篇

第九章 博士微讲堂：一堂一论 / 249

第一节 绿色文件谈 / 250

第二节 绿色消费谈 / 258

第三节 公共文化谈 / 264

第四节 绿色标准谈 / 274

第五节 新兴城市谈 / 280

第六节 贵安村寨复兴谈 / 286

第七节 贵安村寨搬迁谈 / 293

第八节 贵安村寨提升谈 / 300

附件：贵安新区全面推进质量兴区工作实施意见
(2014~2020年) / 307

注 释 / 326

后记1 质量兴区 / 327

后记2 绿色新兴城市再思考 / 328

第一部分

规划篇



第一章

贵安微目标：一体两翼

贵安新区按照“三型五类”的建设发展模式推进“新村社生命共同体”社会基本标准单元建设，推进融城乡一体新兴城市开发，将在未来形成“青山绿水抱林盘，大城小镇嵌田园”的山水田园城市的和谐空间布局。首先将于新区直管区在户籍、产权、土地等事项上推进系列改革，努力构建覆盖城乡、均等完善的基础设施和公共服务体系，全面加快基础设施建设，完成“八横五纵”骨干路网和33个公建配套项目，开工建设贵安高铁站、轨道交通S1号线、13个安置小区，加快建设“城市中的田园”和“田园中的城市”，逐步形成以新区核心职能集聚区为一体、特色职能引领区与文化生态保护区为两翼的城乡一体化格局。

第一节 贵安城乡一体化规划概况

一 规划范围

贵安新区直管区包括4个乡镇，具体为党武乡、湖潮乡、马场镇、高峰镇，行政总面积约470平方公里，共涉及84个行政村（包括366个自然村庄）、2个居委会，现在总人口约12.72万人（2013年）。

二 规划期限

规划期限为2014~2030年：2014~2020年为近期；2021~2030年为远期。

三 指导思想

按照可操作、可复制、可持续的总体要求，紧紧围绕全面提高新区建设质量，探索转变城乡一体发展方式，以人的发展为核心，有序推进城乡一体化建设；以综合承载能力为支撑，提升可持续发展水平；以体制机制创新为保障，走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化城乡一体统筹发展道路，促进经济转型升级和社会和谐进步。

(1) 牢固树立城乡一体化协调发展思想不动摇。按照全面建成小康社会和建设贵安新区特色城乡一体发展模式的要求，既要从新区实际出发，脚踏实地，又要解放思想，开拓进取，与时俱进，努力探索一条有贵安特色的城乡发展一体化道路。

(2) 着力夯实城乡发展一体化的根基。依据新区农业发展实际，加强现代农业建设，着力形成现代农业发展的基础设施，着力形成现代农业发展的科技支撑，着力形成促进现代农业发展的体制机制。

(3) 加快实现城乡基本公共服务均等化。进一步推进城乡基本公共服务均等化进程。一是优先发展教育；二是提高农村医疗卫生水平；三是统筹推进城乡社会保障体系建设；四是促进城乡文化事业发展。

(4) 协调推进城镇化和产业发展转型。科学规划布局，增强城镇产业发展、公共服务、吸纳就业、人口积聚功能，有序推进农业转移人口市民化和基本公共服务全覆盖。尤其要重视社区和小镇规划布局、公共基础设施建设、公共服务到位和就业机会的创造。

(5) 建立完善城乡发展一体化的体制机制。制度建设是推进城乡发展一体化的重要保证。建立完善城乡一致的基本公共服务制度，建立健全统筹城乡文化、就业、保障住房、社会安全等制度，全面持续提高城乡基本公共服务均等化水平。

四 规划原则

(1) “四化”同步，统筹城乡。推动信息化和工业化深度融合、工业

化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进城镇发展与产业支撑、就业转移和人口集聚相统一，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。

(2) 生态文明，绿色低碳。把生态文明理念全面融入城乡一体发展进程，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，节约集约利用土地、水、能源等资源，强化环境保护和生态修复，减少对自然的干扰和损害，推动形成绿色低碳的生产生活方式和建设运营模式。

(3) 优化布局，集约高效。根据资源环境承载能力构建科学合理的城镇化宏观布局，以综合交通网络和信息网络为依托，科学规划建设，严格控制建设用地规模，严格保护永久基本农田，合理控制建设开发边界，优化区域空间结构，促进区域紧凑发展，提高国土空间利用效率。

(4) 文化为本，持续发展。根据不同区域的自然历史文化禀赋，体现差异性，提倡形态多样性，防止同质化，发展有历史记忆、文化脉络、地域风貌、民族特点的文化社区、特色小镇、美丽村庄，形成符合实际、特色突出的城乡一体发展模式。

(5) 以人为本，公平共享。以人的综合发展为核心，合理引导人口流动，有序推进农业转移人口市民化，稳步推进城乡一体的基本公共服务常住人口全覆盖，不断提高人口素质，促进人的全面发展和社会公平正义，使全体居民共享现代化建设成果。

(6) 市场主导，政府引导。正确处理政府和市场关系，更加尊重市场规律，坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好地发挥政府作用，切实履行政府制定规划政策、提供公共服务和营造制度环境的重要职责，使城乡一体化成为市场主导、自然发展的过程，成为政府引导、科学发展的过程。

五 基本情况

直管区范围包括花溪区党武乡、湖潮乡，平坝县马场镇、高峰镇，总面积约 470 平方公里。根据 2013 年贵安新区管委会提供的资料，直管区总

人口为 12.72 万人（其中少数民族人口共有 4.98 万人，占人口总数的 39.15%），农业人口 9.82 万，非农业人口 2.9 万，城镇化率 22.8%。目前省直管区共有 84 个行政村（包括 366 个自然村庄）、2 个居委会，共有乡村户数 31444 户（农业户口）。75% 以上人口居住于乡村；乡村劳动力人数 6.72 万人，外出务工人员 1.95 万，乡村从业人员为 4.72 万人。2012 年直管区四乡镇实现农林牧业总产值约 53726 万元，2012 年末耕地总量为 16035 公顷（240539 亩），人均耕地 1.89 亩；经果林总量为 1813.6 公顷，约 27204 亩，人均经果林面积 0.21 亩；种植大户 364 户，养殖大户 312 户。

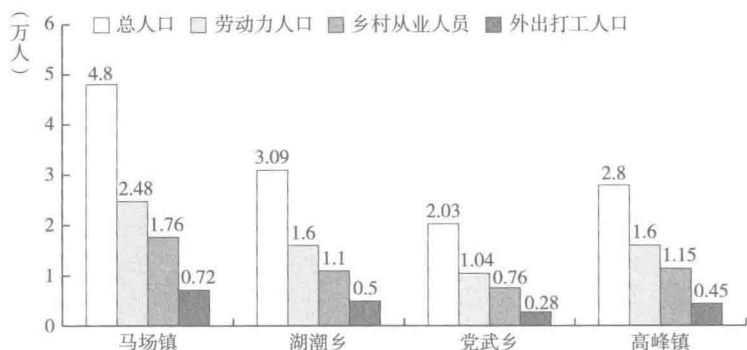


图 1-1 直管区各乡镇总人口、劳动力人口、乡村从业人员外出打工人口

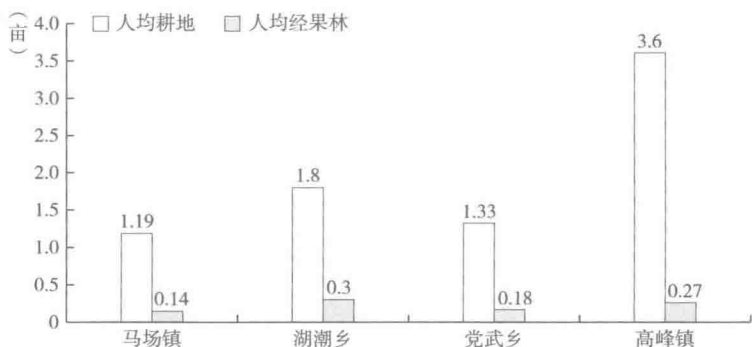


图 1-2 直管区各乡镇人均耕地、人均经果林

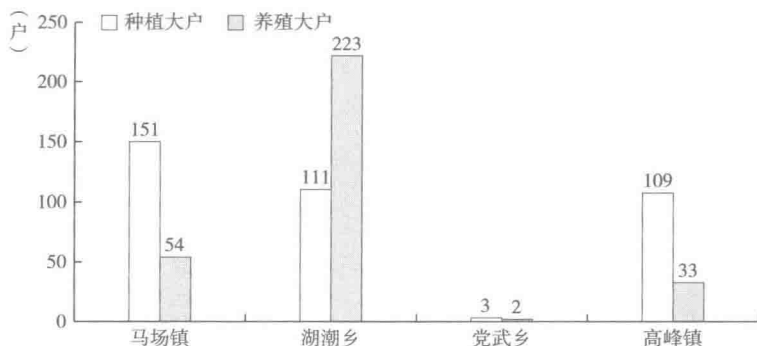


图 1-3 直管区各乡镇种植大户、养殖大户

(一) 现状分析

1. 村庄数量与密度

按直管区行政辖区面积计算,直管区每平方公里土地上分布 0.18 个行政村、0.78 个自然村。

2. 村庄人口规模

按自然村总人口规模,直管区村庄分 4 类:其中人口小于 100 人的村庄数量 26 个,人口在 100~500 人之间的村庄 282 个,人口 500~1000 人的村庄 49 个,人口大于 1000 人的村庄 10 个。

3. 村庄经济发展现状

本次分析的 366 个自然村庄中,年人均收入在 3000 元及以下的有 104 个,占总数的 28%;年人均收入在 3000~6000 元(包括 6000 元)的有 161 个,占总数的 44%;年人均收入在 6000~10000 元的有 93 个,占总数的 25%;年人均收入在 10000 元及以上的有 9 个,占总数的 3%。从空间分布情况分析,农民收入有东北多西南少、由四周向中间逐渐增多的总体趋势。年人均收入大于 10000 元的村庄所占比例较小,主要分布在湖潮乡、马场镇,年人均收入在 6000~10000 元的村庄主要分布在湖潮乡、党武乡,年人均收入在 3000~6000 元(包括 6000 元)以及 3000 元及以下的村庄最多,主要分布在马场镇、高峰镇,这与马场镇、高峰镇多数村庄缺乏较为便捷的外部交通连接,以及距周边城市中心较远有关。