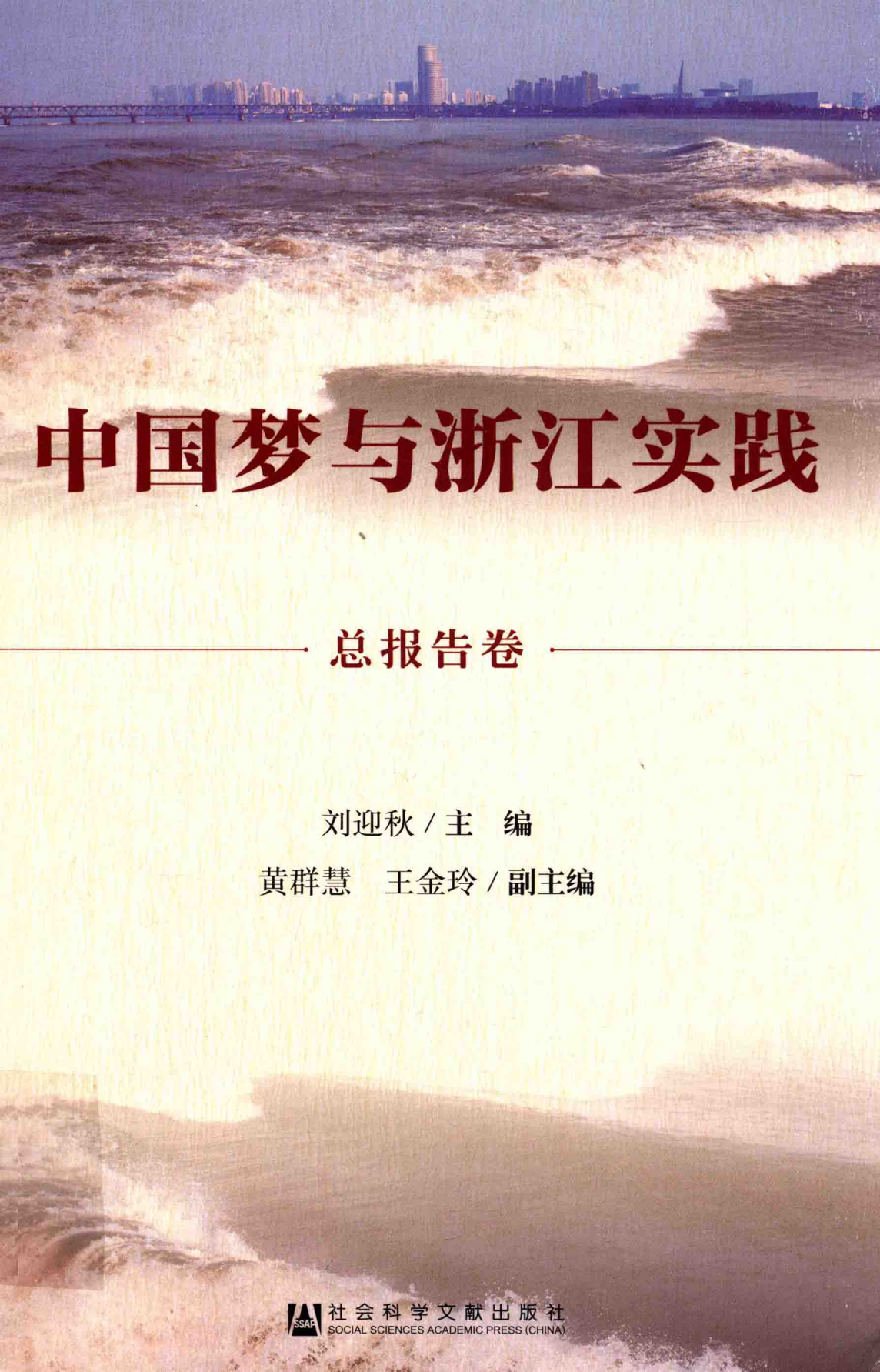




中国梦与浙江实践

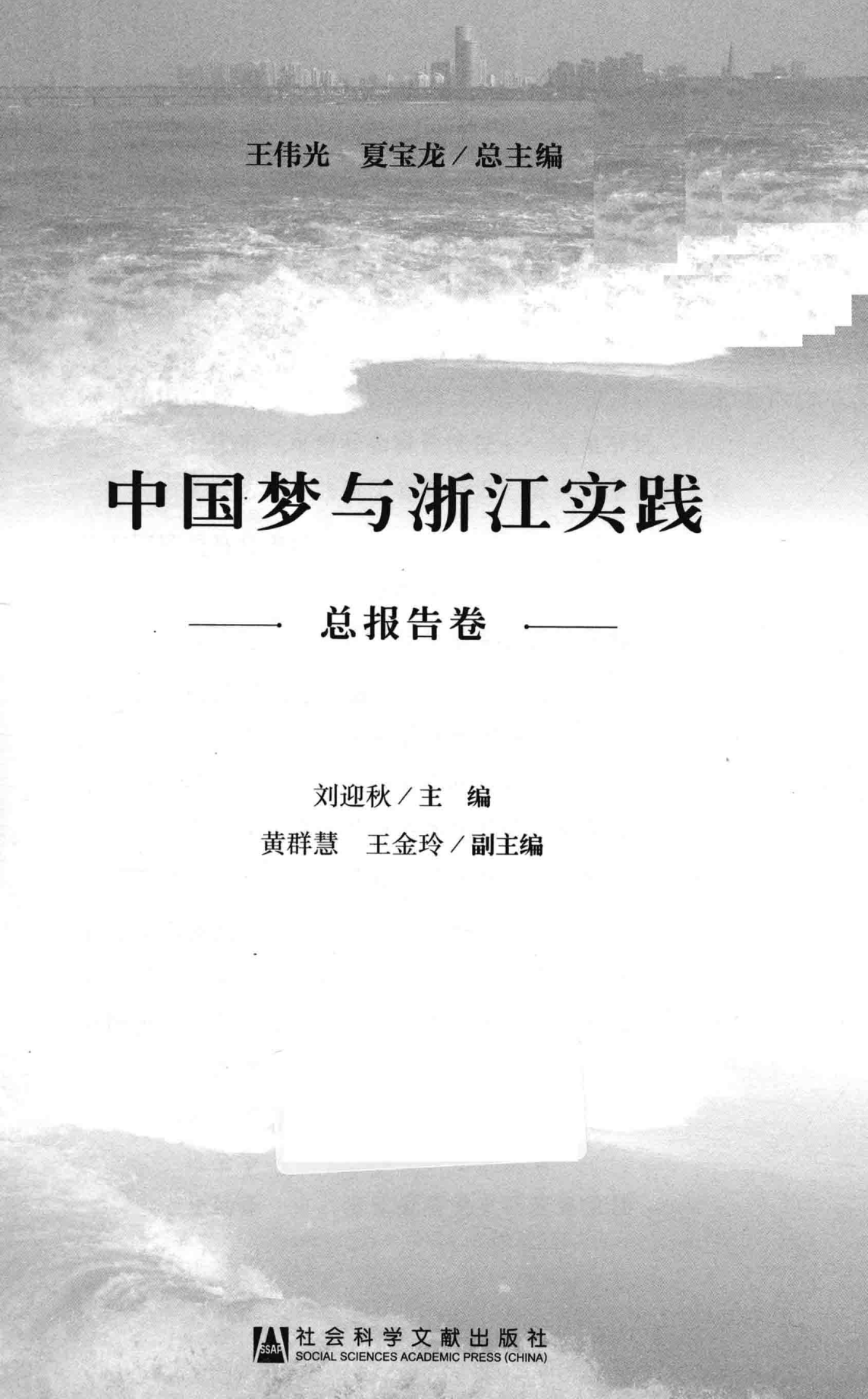
总报告卷

刘迎秋 / 主 编

黄群慧 王金玲 / 副主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



王伟光 夏宝龙 / 总主编

中国梦与浙江实践

—— 总报告卷 ——

刘迎秋 / 主 编

黄群慧 王金玲 / 副主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国梦与浙江实践. 总报告卷/刘迎秋主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 8

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7667 - 4

I. ①中… II. ①刘… III. ①社会主义建设成就 - 浙江省
IV. ①D619. 55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 147324 号

中国梦与浙江实践·总报告卷

主 编 / 刘迎秋

副 主 编 / 黄群慧 王金玲

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王 绯 曹义恒

责任编辑 / 曹义恒

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 16.25 字 数: 245 千字

版 次 / 2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7667 - 4

定 价 / 68.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

序言（一）

党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话，深刻回答了新形势下党和国家事业发展的一系列重大理论和现实问题，勾画了党和国家走向未来的宏伟图景，为我们在新的起点实现新的奋斗目标提供了科学指南和基本遵循。习近平同志在浙江工作期间的深邃思考和丰富实践，是科学运用马克思主义世界观和方法论解决当代中国问题的典范，是坚持实事求是思想路线、坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的高度体现。2014年3月，为从历史大视野和发展大趋势方面加深对习近平系列重要讲话内在联系的理解，真正在深层次上提高思想理论水平，中国社会科学院与中共浙江省委合作启动了“中国梦与浙江实践”重大课题研究工作。

经过近一年的潜心研究，“中国梦与浙江实践”系列丛书正式出版。这套丛书由7卷专著组成，约200万字，全景式、立体式地揭示了浙江通过实施“八八战略”取得的发展经验。“八八战略”是习近平同志深入调查研究，科学分析省情，一切从浙江实际出发而形成的科学思路，是战略思维，它明确了中国梦在浙江实践的目标和原则，也指明了浙江实践的路径和方法。“八八战略”的实践成就，是形成了以“经济民本多元、社会包容有序、文化自强创新、政府服务有为、党建坚强有力”为主要特点和基本内容的浙江经验。党的十七大以来，特别是党的十八大以来，中共浙江省委继续坚定不移地实施“八八战略”，推进浙江新实践、新探索。新阶段中国梦在浙江实践的突出特点和基本经验，可以概括为“经济倒逼转型、主动引导，政治基层民主、有效政府，文化务实守信、崇学向善，社会城乡一体、平安和谐，生态绿水青山、金山银山，党建巩固基础、发挥优势”。“八八战略”的经验不仅属于浙江，也属于全国。当前，中国全面

建成小康社会进入决定性阶段，全面深化改革进入攻坚期，我们必须破解改革发展稳定难题和应对全球性问题。不断总结浙江人民深入科学探索、成功实践中国梦的基本经验，对于我们正确认识所处时代环境和国内外形势，从容应对各种各样的风险挑战，具有特别重要的理论价值和实践意义。

丛书提出了中国梦在浙江实践的五点重要启示，值得我们深入思考：必须始终坚持和加强党的科学领导；必须把充分发挥市场配置资源决定性作用与更好发挥政府作用紧密结合起来；必须高度重视发掘和弘扬传统文化，用文化软实力支撑和助推经济硬实力；必须坚持科学规划、创新与继承相结合，一张蓝图绘到底；必须弘扬尊重规律、尊重实践、尊重人才、尊重群众的首创精神。

“中国梦与浙江实践”系列丛书的研究编著，是中国社会科学院建设中国特色新型智库、发挥智库作用的一个范例。中国社会科学院正在努力建设成具有国际影响力的世界知名智库，正在努力实践全体哲学社会科学理论工作者的中国梦。我们同样要坚持党的领导，把握正确的政治方向和学术导向；要坚持围绕中心、服务大局；要坚持科学精神，鼓励大胆探索；要坚持深化改革，持续推进体制机制和组织形式创新。只有这样，我们才能充分发挥中国社会科学院资政建言、理论创新、舆论引导、社会服务和公共外交等重要功能。

这套丛书是中国社会科学院与中共浙江省委、省政府第二次合作研究的结晶。2005年，双方携手开展“浙江经验与中国发展”重大课题研究。2007年，《浙江经验与中国发展——科学发展观与和谐社会建设在浙江》（6卷本）出版，在社会上产生了广泛的影响，构建了学术研究机构与地方政府紧密合作、理论源于实践又有力地反作用于实践的范式与机制。这次合作研究是上次研究的继续和深化，中国社会科学院党组和中共浙江省委高度重视这项工作，中国社会科学院抽调了7个研究所（院）的所长及20余位研究骨干，浙江省也精心选调了30多位科研精英、党政领导干部，共同开展调研。书稿曾数易其稿，成稿后，双方专家又反复进行了认真修

改，中共浙江省委宣传部、省委政策研究室等部门的领导提出了许多宝贵意见和建议。尤其是夏宝龙同志多次精心指导，并为丛书作序。在此，我们要向付出辛勤劳动的他们表示衷心感谢！

让我们不断奋力谱写中国梦浙江实践、中国梦全国实践的新篇章。

中国社会科学院院长

中国社会科学院党组书记

王伟光

2015 年 2 月 9 日

序言（二）

党的十八大以来，习近平总书记站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，发表了一系列重要讲话，深刻阐释了党和国家发展的重大理论和实践问题，提出了许多富有创见的新思想、新观点、新论断、新要求。习近平总书记系列重要讲话精神是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是指导具有许多新的历史特点的伟大斗争的最鲜活的马克思主义。特别是，中国梦以一个朴实无华的概念，把远景的期盼和具体的现实、党的执政理念和人民群众对美好生活的向往，紧密地融合在一起，进一步指明了全党全国各族人民共同的奋斗目标，深刻揭示了中华民族的历史使命和当代中国的发展走向，鲜明宣示了我们党执政为民的理念，已成为中国人民团结奋进的精神旗帜，也得到了世界各国人民的广泛赞誉和高度认同。

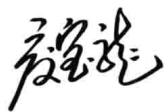
习近平总书记在浙江工作期间，坚持干在实处、走在前列，深入实施“八八战略”，推进中国特色社会主义在浙江的生动实践，为浙江留下了宝贵的精神财富。我们学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，需要与学习贯彻习近平总书记在浙江工作时的重要论述结合起来，切实做到温故知新、学新用新，学而信、学而用、学而行。为此，中共浙江省委和中国社会科学院于2014年3月联合开展“中国梦与浙江实践”重大课题研究，全面梳理2003年以来历届中共浙江省委坚持一张蓝图绘到底、深入实施“八八战略”的历史进程，科学总结中国特色社会主义在浙江生动实践的宝贵经验，深入研究解读习近平总书记在浙江工作期间形成的一系列关于经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设的主要思想观点和重大决策部署，深入挖掘阐释其中所蕴含的马克思主义的立场、观点和方法。历经10个月，这

一课题研究形成了最终成果——“中国梦与浙江实践”系列丛书。该丛书共有7卷，即总报告卷、经济卷、政治卷、社会卷、文化卷、生态卷和党建卷。

“中国梦与浙江实践”系列丛书，以中国梦为切入口，聚焦浙江经验，解析浙江现象，全面研究了中国特色社会主义在浙江的创新实践。我相信，这套丛书的出版，一定有助于我们更好地把握习近平总书记系列重要讲话精神形成的思想渊源和实践基础；有助于我们更加全面系统地总结浙江的实践经验，更深刻地认识到“八八战略”是引领浙江发展的总纲，是推进浙江各项工作的总方略，是认识新常态、适应新常态、引领新常态的金钥匙；有助于我们进一步坚定一以贯之地续写好“八八战略”这篇大文章的信心和决心，通过干好“一三五”、实现“四翻番”，加快建设物质富裕、精神富有的现代化浙江和建设美丽浙江、创造美好生活，全面推进中国特色社会主义在浙江的伟大实践，谱写好中国梦的浙江篇章。

特别值得一提的是，“中国梦与浙江实践”重大课题研究得到了中国社会科学院的高度重视和大力支持。王伟光院长专程率领专家团队来浙商谈，并就课题研究的主要内容、组织架构、成果规划和具体实施提出了明确要求。由中国社会科学院和以浙江省社会科学院为主的双方专家组成的课题组成员多次深入基层考察调研，精心研究撰写。浙江省各地各部门认真准备，积极配合，为课题研究和丛书出版做了大量工作。在此，我谨代表中共浙江省委，一并表示衷心的感谢！

中共浙江省委书记
浙江省人大常委会主任



2015年2月5日

目 录



主报告：中国梦的浙江探索与启示·····	001
第一章 经济：倒逼转型、主动引导·····	036
第一节 蓝图与构想：经济强省、“两富”、“两美”·····	036
第二节 理念与布局：跳出浙江发展浙江·····	046
第三节 动力与逻辑：创业创新、倒逼转型·····	053
第四节 实践与探索：“四大建设”“四换三名”·····	062
第五节 经验与启示：政府引导、民间活力·····	072
第二章 政治：法治浙江、基层民主、有效政府·····	077
第一节 理念与战略：推进治理现代化·····	077
第二节 思路与格局：“法治浙江”建设·····	083
第三节 根基与活力：基层民主·····	095
第四节 重点与关键：有效政府·····	102
第五节 政治建设的几点启示·····	109
第三章 文化：合力推动、建立优势·····	114
第一节 文化发展战略：软实力的硬道理·····	115
第二节 文化发展格局：建立文化优势·····	124

第三节 文化发展动力：文化治理体系现代化·····	134
第四节 文化建设的经验与启示·····	142
第四章 社会：公正包容、平安和谐·····	146
第一节 人民福祉：从经济增长到民生战略·····	146
第二节 社会公正：从基本公共服务到政策干预·····	149
第三节 社会发展机制：治理体系与社会包容·····	156
第四节 社会可持续：结构均衡与良好秩序·····	163
第五节 社会发展的基本经验·····	171
第五章 生态：绿水青山、金山银山·····	175
第一节 纲领与理念：绿水青山就是金山银山·····	175
第二节 历程与思路：从“绿色浙江”到“美丽浙江”·····	179
第三节 路径与选择：从专项行动到五水共治·····	186
第四节 实践与探索：诗画江南的再现与重构·····	192
第五节 生态文明建设的经验与启示·····	196
第六章 党建：巩固基础、发挥优势·····	200
第一节 党建理念：红船引领、保持先进·····	200
第二节 党建思路：开拓进取、敢于担当·····	209
第三节 党建布局：总揽全局、发挥优势·····	215
第四节 实践探索：巩固基础、激发活力·····	221
第五节 党建工作的经验与启示·····	230
参考文献·····	237
后 记·····	241

主报告： 中国梦的浙江探索与启示^{*}

浙江，这个改革开放后日渐响亮的省域名称，进入 21 世纪后，在党的十六大精神指引下，通过实施“八八战略”，干在实处，走在前列，创造出了一系列发展的辉煌，形成了海内外各界广泛认同和国内各地积极效法的以“经济民本多元、社会包容有序、文化自强创新、政府服务有为、党建坚强有力”为主要特点和基本内容的浙江经验，^① 收获了中华民族伟大复兴中国梦在省域结出的第一批丰硕果实。党的十七大以后，特别是党的十八大以来，浙江人民继续沿着中国特色社会主义道路，按照遵循经济规律的科学发展、遵循社会规律的包容性发展和遵循自然规律的可持续发展要求，开拓进取、改革创新，进一步形成了在省域范围内全面建设小康社会和率先实现现代化，并由此推进和实现中华民族伟大复兴中国梦的新实践、新探索、新经验。

中国梦在浙江的成功实践，是浙江人民大力推进科学发展、全面建设小

* 本报告是笔者跟随课题组和此后三次带总报告组赴浙江开展实地调研，听取中共浙江省委宣传部、省委研究室、省政府研究中心、省人大和省政协研究室、省党史研究室、省社会科学院及省委、省政府有关部门，部分地市、县、乡、村和企业负责人以及城乡居民代表和有关专家学者意见，在大量查阅相关文献资料和吸收总报告组原磊、葛道顺、钟其、俞红霞及分报告组政治卷负杰、文化卷贾旭东等人的研究成果基础上完成的。本文初稿完成后，曾分别征求总报告组副组长黄群慧、王金玲和总报告组秘书彭杉的修改完善意见。经进一步修改后，又先后征求了中共中央第十八届候补委员，中国社会科学院党组成员、副院长兼“中国梦与浙江实践”课题组组长李培林研究员，中共中央第十八届候补委员，中共浙江省委常委、宣传部部长葛慧君以及本课题协调人中共浙江省委宣传部常务副部长胡坚同志和浙江省社会科学院的意见，并根据他们提出的宝贵意见进行进一步修改与完善后确定此稿。

① 参见刘迎秋等主编《浙江经验与中国发展》（总报告卷），社会科学文献出版社，2007，第 1～35 页。

康社会、努力创造物质富裕、大幅提升精神富有、不断推进社会和谐、积极促进环境友好、全面实现法治平安的伟大尝试。总结浙江人民大胆深入科学探索、着力全面推进中国梦在浙江实践的基本经验，对于新世纪新阶段有效应对新常态下国际形势复杂多变、国内改革发展稳定任务繁重、经济社会发展矛盾凸显的挑战，顺利实现全面建成小康社会、最终建成富强民主文明和谐的社会主义现代化强国宏伟目标，具有特别重要的理论价值和实践意义。

一 新世纪新阶段中国梦在浙江的基本实践及其主要成就

这里所说的新世纪新阶段，首先是指进入 21 世纪后中国经济社会发展正处于全面建成小康社会的关键时期和决定性阶段。这既是一个中国 GDP 跃居全球第二超过 5 年、人均 GDP 也已经达到 7000 美元的中等收入发展阶段，又是一个中国经济社会发展正面临能否顺利跨越“中等收入陷阱”的挑战阶段。其次，它是指中国深化改革正处于啃硬骨头、攻坚克难的跨险滩过深水的关键时期和决定性阶段。在这个阶段，各种利益固化的藩篱能否顺利打破，各种妨碍经济社会持续健康发展的体制机制弊端能否全面根除，各种阻碍中国特色社会主义体制机制完善的负能量能否有效消解，各种促进社会发展的正能量能否得到更好统筹和全面释放，各种合法社会利益能否实现更好平衡，各种社会关系能否得到更好调节，各种社会行为能否实现更好规范，如此等等，均具有“硬碰硬”的特征，需要通过进一步全面深化改革加以更好解决。最后，它还是指中国发展正处于既面临一系列重要战略机遇又必须应对众多国际形势复杂多变挑战的新世纪新阶段。与美国、欧盟、俄罗斯以及广大发展中国家和地区的关系及其能够运筹帷幄和得到更加恰到好处的处理，中国参与国际市场及其竞争的机会与挑战能够得到更好把握与有效应对，并在这个过程中实现中国和平发展的战略目标，均面临一系列新的考验，需要有更大的能力和更高的智慧。

就浙江而言，这里所说的新世纪新阶段，首先是指党的十六大以后浙江经济社会发展的新世纪新阶段。早在党的十七大召开之前，时任浙江省委书记习近平就于 2003 年上半年在深入调研的基础上形成了以进一步发挥、

推进“八个优势”“八项举措”为核心内容的“八八战略”构想。同年7月，中共浙江省委第十一届四次会议做出了深入实施“八八战略”^①的决定，开启了浙江经济社会持续健康协调快速发展的新航程。“平安浙江”和“法治浙江”建设以及小康社会建设走在全国前列，也是在这一战略的导引下得以提出和逐步实现的。其次，它还指GDP和人均GDP分别跃居全国第四以后浙江经济社会发展的新世纪新阶段。浙江作为中国东部沿海省份，土地面积和人口总量虽然分别排在全国除港澳台外的31个省（区、市）的第25位和第11位，但浙江GDP和人均GDP却已经从1978年年底的第12位和第16位先后于2004年和2007年上升至第4位。除了从2009年起浙江人均GDP降至第5位且至今以外，浙江GDP一直保持在全国排名第4。浙江作为面积较小且“七山一水二分田”的资源小省，其经济总量一直稳居全国排名第4，人均GDP也持续稳定在全国排名第5的水平，既从一个侧面展示了浙江经济社会发展所处的新时期、所在的新阶段及其所具有的新特征，又从一定角度表明了浙江经济社会持续健康协调较快发展经验所具有的典型性及其对全国其他地区经济社会发展所具有的重要启发和引领意义。

新世纪新阶段中国梦在浙江的实践取得了一系列重要成就。归纳起来，主要是以下五个方面。

1. 经济发展质与量同升，质的提高快于量的增长

第一，产业结构持续升级。1978年浙江的三次产业比重为38.1:43.3:

^① “八八战略”即中共浙江省委于2003年正式提出的进一步发挥“八个优势”、推进“八项举措”的战略部署。其基本内容为：一是进一步发挥浙江的体制机制优势，大力推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展，不断完善社会主义市场经济体制；二是进一步发挥浙江的区位优势，主动接轨上海，积极参与长江三角洲地区合作与交流，不断提高对内对外开放水平；三是进一步发挥浙江的块状特色产业优势，加快先进制造业基地建设，走新型工业化道路；四是进一步发挥浙江的城乡协调发展优势，加快推进城乡一体化；五是进一步发挥浙江的生态优势，创建生态省，打造“绿色浙江”；六是进一步发挥浙江的山海资源优势，大力发展海洋经济，推动欠发达地区跨越式发展，努力使海洋经济和欠发达地区的发展成为新的经济增长点；七是进一步发挥浙江的环境优势，积极推进以“五大百亿”工程为主要内容的重点建设，切实加强法治建设、信用建设和机关效能建设；八是进一步发挥浙江的人文优势，积极推进科教兴省、人才强省，加快建设文化大省。

18.7。此间浙江的农业比重高于全国平均水平，第二产业和第三产业则低于全国平均水平。到2014年浙江的三次产业比重已经转变为4.4:47.7:47.9，呈现第二产业明显高于全国平均水平、第三产业与全国平均水平持平、第一产业较为接近发达国家水平的显著特征。这些特征表明，目前浙江已经彻底地从一个经济发展水平明显落后于全国的“农业小省”发展成长为一个工业和服务业协同发展的“工业强省”。

第二，单位GDP能耗大幅下降，产出效益大幅度提高。以2013年工业领域高耗能产品监测结果为例，在36种监测产品中浙江有26种产品单位能耗实现了大幅度下降，其中炼油、乙烯、钢铁等产品的单位能耗持续保持国内领先水平。在2014年，规模以上工业企业能源消费比上年下降0.2%，单位工业增加值能耗下降6.7%。^①与此相对应，浙江产出效率也是持续大幅度提升的。这也是浙江省GDP能够从2004年起跃居全国排名第4和人均GDP从2005年起跃居全国排名第5且保持至今的一个重要原因。

第三，经济发展的独特优势进一步彰显。一是在国有经济部门主导作用得到充分发挥的同时，民营经济部门的重要支柱作用得到进一步彰显。例如，到2013年年底，主要处于关系国民经济发展命脉领域、规模以上国有及国有控股工业企业增加值所占比重虽然已降至16.84%，但其主导作用明显；港澳台和外商投资工业企业增加值所占比重为24.87%，大体与全国平均水平持平；规模以上民营工业企业增加值所占比重高达58.3%，基础和支柱作用十分明显。^②二是以质量为基础的品牌优势明显增强。例如，在2012年国家工商行政管理总局公布的新一批599件中国驰名商标名单中，浙江共有52件商标榜上有名，接近全国总量的1/10。到2012年年底，浙江企业拥有的国家主管部门行政认定的全国驰名商标总量达318件，拥有量位

① 浙江省统计局：《2014年浙江省国民经济和社会发展统计公报》，http://www.zj.stats.gov.cn/tgh/gmjshfzgb/201502/20150227_1533，最后访问日期：2015年6月8日。

② 浙江省统计局：《2013年浙江省国民经济和社会发展统计公报》，浙江省人民政府网站：http://www.zj.gov.cn/art/2014/2/26/art_12371_1119958.html，最后访问日期：2015年1月8日。

居全国前列，品牌优势相当明显。三是以产业集群为重要载体的块状经济继续发挥独特的产业聚集与产品高质量高附加值示范效应。例如，绍兴的纺织面料、义乌的小商品、宁波的服装、海宁的皮革、永康的五金、温州的打火机和低压电器、诸暨的袜业、嘉善的木业、桐乡的羊毛衫、慈溪的工业模具和塑料、嵊州的领带、苍南的标牌和编织袋、温岭的摩托车等，产业的块状聚集和产出的高附加值化倾向及其带动作用不断凸显。

第四，传统产业与现代信息技术紧密结合，经济增长呈现新业态，高质量取向渐成浙江未来经济发展新常态。以大数据、云计算等为代表的现代信息技术与传统制造业和物流业的深层结合，不仅给浙江带来了市场流通与周转速度持续加快效应，而且给浙江实体经济与虚拟经济带来了内生融合和资源配置效率大幅度提升的效应。这两大效应既从一个侧面展现了浙江经济近期发展呈现的新业态，又从一个角度预示了浙江经济未来发展的新常态。

第五，城乡收入差距低于全国平均水平，国民福祉不断改善，社会和谐稳定。城乡收入水平及其差距，是衡量地区经济发展水平与质量的一个重要指标。2014年浙江人均GDP为72967元（按年平均汇率折算为11878美元）。^①城乡居民收入比的平均值2013年为2.4:1，明显低于2012年全国平均4.1:1的水平，^②大体相当于20世纪30年代美国人均GDP为8688.7美元（按2008年美元兑换人民币汇价计算）期间其城乡居民收入差距的最大值水平（2.49:1）。^③这种情况表明，经过改革开放后30多年的持续发展，

① 浙江省统计局：《2014年浙江省国民经济和社会发展统计公报》，http://www.zj.stats.gov.cn/tigb/gmijshfzgb/201502/20150221/_1533，最后访问日期：2015年6月8日。

② 浙江省统计局：《2013年浙江省国民经济和社会发展统计公报》，浙江省人民政府网站：http://www.zj.gov.cn/art/2014/2/26/art_12371_1119958.html，最后访问日期：2015年1月8日；国家统计局：《中国经济景气月报》2014年第8期，第198、200页。

③ 参见谷军、康琳《缩小中国城乡收入差距的可靠性措施研究——以美国、日本、韩国经验为借鉴》，《发展研究》2011年第2期，第83页；《美国历年GDP和人均GDP》，百度文库：http://wenku.baidu.com/link?url=Vm4PKsalfWBEPwOiTHNLAz-TpDIH_-vcZuFbw9jnJC77TgAOI8blDsGWhOM4h07bh2yuzRdx1-buduT_Jc8NsuJs3_PJkWiVSYgKkHEsiPsq，最后访问日期：2015年1月8日。

浙江经济增长水平和发展质量已经达到了一个相当高的水平。

总之，近10年来，浙江经济呈现持续快速增长、经济发展质量提升明显快于数量扩张的特征。

2. “法治浙江”建设进入新阶段，“平安浙江”建设达到新水平

第一，“法治浙江”建设进入新阶段。根据“八八战略”的总体要求，2006年4月中共浙江省委十一届十次全体（扩大）会议审议通过了《中共浙江省委关于建设“法治浙江”的决定》，明确提出了“法治浙江”建设的总体目标、基本原则和主要任务，浙江法治建设从此全面展开。根据“法治浙江”建设的总目标和总任务，浙江积极探索和完善党总揽全局与人大、政府依法有效行政之间的关系，实现了充分发挥党的领导作用与充分发挥人大、政府能动作用之间的统一，逐渐形成了以依法治国为核心内容，以执法为民为本质要求，以公平正义为价值追求，以服务大局为重要使命，以党的领导为根本保证，以经济、政治、文化、社会和政府决策与管理等各个领域法治水平进一步提高为基本目标，以最广大人民群众的政治、经济、文化、社会等各项权益得到切实尊重和有效保障为重要基础和基本原则的“法治浙江”建设总体规划和具体实践，浙江的法治建设走在了全国前列。

第二，“平安浙江”建设达到新水平。浙江省委不仅站在科学发展与和谐社会建设的高度，明确提出了建设“平安浙江”的新概念，而且于2004年5月做出了《中共浙江省委关于建设“平安浙江”，促进社会和谐稳定的决定》。该文件确定了“发展促和谐、民主推和谐、公正求和谐、管理谋和谐、稳定保和谐、文化育和谐”的广义上的平安建设总目标、总原则，为经济、政治、文化、社会、对外往来等各个领域构建具有中国特色、时代特征和浙江特点的和谐社会建设做出了总体部署。在此基础上，2008年4月中共浙江省委进一步做出《关于全面改善民生促进社会和谐的决定》，在一个更高认识层面上细化了“平安浙江”建设的政策内涵和具体措施。2011年6月，为更好地应对“十二五”期间浙江社会管理面临的新情况、新问题、新挑战，中共浙江省委又做出《关于加强和创新社会管理的决定》，进

进一步深化和发展了“平安浙江”建设的科学内涵。经过近10年的大胆探索与深入实践，到目前为止，“平安浙江”建设已见成效：浙江的社会管理创新迈上了一个新台阶，浙江的基层党建、和谐劳动关系、公共安全管理、网络舆论综合防控等诸项建设均取得显著成就。恶性群体事件、各类违法案件、各种犯罪活动以及群众来信来访总量等均显著下降，小有所学、成有所为、病有所医、老有所养、社区公民和谐相处、城乡协调均衡发展等，均已成为浙江经济社会生活的新常态。

3. “浙江精神”凝聚力进一步提升，浙江文化建设上新台阶

文化与“精神”不可分割，“精神”与经济又常常是一对孪生姐妹。“浙江精神”是浙江文化的高度凝结，浙江文化是浙江经济及其发展的重要支撑。不仅如此，一旦文化的力量与社会发展的力量有机融合，就不会演变成为经济发展的内在“助推器”，而且会演变成为社会和谐的重要“黏合剂”，^① 同时还会进一步演变成为生态文明的机制“总开关”，最终则会成功演变成为政治文明的特有“导航灯”。^②

浙江自古就有义利并重、农商并举的文化传统。党的十六大以后，中共浙江省委根据省情、社情和历史文化积淀形成的文化优势，于2005年7月做出了《关于加快建设文化大省的决定》，启动了包括文明素质、文化精品、文化研究、文化保护、文化产业促进、文化阵地建设、文化传播和文化人才培养在内的八大建设工程，以此来带动和深入发掘“自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效”的浙江精神，引领浙江经济社会发展。此后，中共浙江省委又于2008年6月制定了《浙江省推动文化大发展大繁荣纲要（2008~2012）》，2011年11月则在总结“文化大省”建设实践经验的基础上做出了《关于认真贯彻落实党的十七届六中全会精神、大力推进文化强省建设的决定》，进一步加大了从“文化大省”建设向“文化强省”建设迈进的步伐。在这个过程中，一个以社会主义核心价值观的建树为核心，以

① 参见习近平《之江新语》，浙江人民出版社，2007，第149页。

② “导航灯”是习近平曾经做出的一种概括。参见中共浙江省委党史研究室编著《创业富民 创新强省——中共浙江省第十二次代表大会以来》，浙江人民出版社，2012。