

生态农业 未来可期

镇江转变农业发展方式的实践与思考

镇江市农业委员会 编著

 江苏大学出版社
JIANGSU UNIVERSITY PRESS



生态农业 未来可期

镇江转变农业发展方式的实践与思考

镇江市农业委员会 编著

图书在版编目(CIP)数据

生态农业未来可期：镇江转变农业发展方式的实践
与思考 / 镇江市农业委员会编著. —镇江：江苏大学
出版社, 2016. 11

ISBN 978-7-5684-0346-7

I. ①生… II. ①镇… III. ①生态农业—农业发展—
研究—镇江 IV. ①F327.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 259674 号

生态农业未来可期——镇江转变农业发展方式的实践与思考

Shengtai Nongye Weilai Keqi——Zhenjiang Zhuanbian Nongye Fazhan Fangshi de Shijian yu Sikao

编 著/镇江市农业委员会

责任编辑/吴小娟

出版发行/江苏大学出版社

地 址/江苏省镇江市梦溪园巷 30 号(邮编: 212003)

电 话/0511-84446464(传真)

网 址/http://press. ujs. edu. cn

排 版/镇江文苑制版印刷有限责任公司

印 刷/虎彩印艺股份有限公司

开 本/718 mm×1 000 mm 1/16

印 张/15.25

字 数/250 千字

版 次/2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 978-7-5684-0346-7

定 价/48.00 元

如有印装质量问题请与本社营销部联系(电话:0511-84440882)

编 委 会

主 编：何培树

副 主 编：荆国芳 戚方平 郭东歌

孙德举 周惠瑜 杨传军

李传德 唐建伟 田 峰

刘和平 陈生荣 刘捷铃

执行编辑：范云中 殷文斌 汤政龙

韦 勃

前 言

重视调查研究,是我们党在革命、建设、改革各个历史时期做好各项工作的重要传家宝。马克思主义的辩证唯物主义、历史唯物主义,党的实事求是的思想路线,党的从群众中来、到群众中去的根本工作路线,都要求我们必须始终坚持和不断加强调查研究。只有这样,才能真正做到一切从实际出发、理论联系实际、实事求是,真正保持党同人民群众的密切联系,也才能从根本上保证党的路线、方针、政策和各项决策的正确制定与贯彻执行,保证我们在工作中尽可能防止和减少失误。

调查研究的过程,是我们提高认识能力、判断能力和工作能力的过程。通过深入实际调查研究,把大量和零碎的材料经过去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的思考、分析、综合,加以系统化、条理化,透过纷繁复杂的现象抓住事物的本质,找出它的内在规律,由感性认识上升为理性认识,并在此基础上做出正确的决策。

为更好地展示镇江市农委系统调查研究的工作成效,我们编写了《生态农业 未来可期——镇江转变农业发展方式的实践与思考》一书,共收录了2015年“农业强”系列调研报告4篇、农业政策调研文章22篇、在省级以上媒体上发表的政策理论文章7篇,以及转化为市委、市政府农业发展政策的文章1篇。

由于编者水平有限,本书内容难免存在疏漏和不足,敬请广大读者批评指正。

镇江市农业委员会

2016年7月

第一部分 “农业强”系列调研报告

坚持创新驱动 推进转型发展 加速镇江现代农业建设步伐

——我市“农业强”情况调研与思考 003

农业劳动生产率专题调研报告 012

农业土地产出率专题调研报告 021

农业资源利用率专题调研报告 032

第二部分 全市农委系统调研文章

关于《种子法》实施情况的调研与思考 053

新形势下对镇江特色农业发展的调研与思考 059

浅析畜牧生产三大威胁及其应对之策 068

镇江市农业生态建设及发展对策 074

关于我市集体林权制度改革后现状的思考 080

镇江市种粮大户规模经营现状分析及发展对策 085

关于句容市农资市场监管工作调研情况报告 093

丹阳市2014年水稻品种利用成效与完善情况分析调研报告 100

农业系统建立法律顾问制度的实践与思考 106

以政府购买服务为载体,积极探索农业综合开发项目中介机构检查验收 110

新时期开展党建工作之探讨	115
全市农村土地承包经营权确权登记颁证工作的几点思考	119
发挥农机保险惠民作用 进一步提高农机“三率”水平	126
农业社会化服务体系建设情况调研与思考	132
新型农技推广体系建设调研报告	140
创新服务与管理并举 不断提升老干部工作水平	146
大力发展粮食烘干装备 加快推进粮食生产全程机械化	151
丹阳市农产品电子商务发展调研报告	157
关于进一步推进党风廉政建设两个责任落实的思考	161
全市乡镇扶贫帮困基金建立情况调研报告	165
顺应财务新形势 提高财务管理精细化	169
新形势下农村土地承包经营过程中出现的问题及对策	173

第三部分 在省级以上媒体发表的理论文章及宣传信息

生态农业未来可期

——新常态下转变农业发展方式的战略选择	185
对当前农机监理执法检查问题的思考	191
制约植保专业化服务发展的因素与对策分析	196
长江下游长江江豚最后的“避难所”	
——江苏镇江长江豚类省级自然保护区	204
镇江市渔业科技创新体系建设现状、问题与对策	209
以改革创新精神探索农机教育培训新方式	213
镇江市农情信息采集现状及对策	217

第四部分 调研成果的转化

中共镇江市委 镇江市人民政府关于加快推进农业现代化的意见	225
------------------------------	-----

第一部分

“农业强”系列调研报告

2015年,根据镇江市委、市政府关于推进现代农业建设迈上新台阶的部署要求,市农委重点围绕“农业强”课题进行了调研。调研围绕农业劳动生产率、农业土地产出率和农业资源利用率三个子课题展开。

坚持创新驱动 推进转型发展 加速镇江现代农业建设步伐

——我市“农业强”情况调研与思考

镇江市农业委员会

根据镇江市委、市政府关于推进镇江现代农业建设迈上新台阶的部署要求,2015年3月以来,市农委重点围绕“农业强”课题进行了调研。调研围绕农业劳动生产率、农业土地产出率和农业资源利用率三个子课题展开,先后与江苏大学、江苏科技大学、镇江高等专科学校、市委党校、镇江农科院、国家统计局镇江调查队、市统计局及市各涉农部门、各辖市区农委等部门单位组成联合课题组,采取实地考察、问卷调查和相关数据采集等方式进行了深入调研,广泛听取各相关部门单位的意见和建议,并多次组织不同层面人员参与调查和研讨。现根据调研情况,形成如下调研报告:

一、镇江现代农业发展的优势分析

近年来,在镇江市委、市政府的坚强领导下,在社会各界的大力关心下,在全市农业战线的共同努力下,我市现代农业建设取得了长足发展。全市拥有耕地235.8万亩、林地145万亩、岗坡旱地60万亩、水域123万亩、湿地40万亩。其中,丘陵山地占51.1%,圩区占19.7%,平原占15.5%,水面占13.7%。2012—2014年,我市第一产业GDP分别为

115.76亿元、129.00亿元、140.8亿元,年均增幅10.3%;劳均GDP分别为4.66万元、5.38万元、6.05万元,年均增幅13.9%。2014年江苏省第一产业劳均GDP为4.68万元,我市高出全省平均水平29.3%。2012—2014年,全市高标准农田面积分别为93.12万亩、99.28万亩、102.28万亩,分别占耕地比重的39.49%、42.1%、43.38%。2014年全市粮食总产达126万吨,实现“十一连增”,保证了全市口粮自给。

总体来看,镇江现代农业发展取得了一定成绩,具备了较好基础;打造了一批亮点,形成了镇江特色。主要优势可以用“五个快”来概括:

1. 现代化指标提升快

全市农业现代化水平由2011年的全省第8位,跃升到2014年的全省第5位。核心指标增幅领先,2014年实现农业增加值140.8亿元,增幅连续四年列全省前三;农民人均可支配收入2014年达17617元,增长11%,增幅连续四年保持苏南第一,城乡居民收入比缩小到2.03:1。不少指标进位明显,至2014年年底,全市农业废弃物综合利用率由2011年第7位进升到全省第2位,乡镇农业公共服务体系健全率由2011年第4位进升到全省第2位,高效设施农业面积占比由2011年第6位进升到全省第4位;新型职业农民培育力度、农业信息化覆盖率、规模以上农业加工产值与农业总产值之比、农业机械化水平、种植业“三品”比重、高效农业保险覆盖面等指标均列全省前5位。

2. 主导产业发展快

全市形成了优质粮油、高效园艺、特种养殖、高效林业、休闲农业五大优势主导产业。产业的区域特色逐步凸显,形成了以太湖湖西平原、赤山湖圩区、孟河平原为中心的水稻高产高效优质种植区,以沿江圩区、孟河平原为中心的红皮小麦生产区域,以茅山、宁镇丘陵为中心的优质双低油菜生产区,以茅山和宁镇山脉两侧为中心的名特茶叶基地,以省道、国道两侧和城镇周边为中心的应时鲜果基地,以丹阳东北部和句容茅山等丘陵地带为中心的花卉苗木基地,以宁镇丘陵以北沿江和城镇周边为中心的蔬菜基地等。丹阳成为苏南唯一的全国粮食生产先进县,句容成功创建国家现代农业示范区,丹徒获“全国茶叶生产标准化示范区”称号。一大批农产品品牌不断涌现,如以葡萄、草莓、水蜜桃、梨“四大名旦”为代表的15万亩应时鲜果,以金山翠芽、茅山长青、吟春碧芽、长山剑豪等为

代表的7.5万亩名优茶叶,以江蟹、青虾、河豚、鲥鱼、鲈鱼等为主的近30万亩水产品,以鲜切花、盆花、彩叶苗木、大规格苗木、草坪等为主的近11万亩花卉苗木,以句容葡萄节、扬中河豚节、江心洲桔子节、天王樱花节等节庆为标志的休闲观光农业等。“镇江江蟹”“金山翠芽”成为全国农产品地理标志,“金山翠芽”品牌价值达8.51亿元。扬中秧草、扬中江蟹、扬中江虾、扬中刀鱼、扬中河豚获得国家工商总局地理标志商标名录,“恒顺”香醋、“圣象”地板、“金莲”麻油等50余个省市级以上名牌农产品远近闻名。全市“三品”总量达到854个。“小镇江,大加工”的产业化发展格局初步形成,县级以上农业龙头企业发展到308家,其中国家级4家、省级30家、市级121家、县(区)级153家,2014年实现销售收入612.11亿元,同比增长11.39%;实现净利润36.82亿元,同比增长12.35%,促进和带动了食用油、调味品、木制品、面粉、稻米等产业链的发展。

3. 农业生态优化快

2014年,我市成功创成“国家森林城市”,全市林地面积达到145万亩,2011—2014年全市累计完成成片造林面积19.2万亩,林木覆盖率由2011年的23.9%增加到26.84%,市域森林覆盖率达到35.5%,建成区绿化覆盖率达到42.1%,生态湿地保护率达到40%。生态循环农业发展迅速,规模养殖场畜禽粪便无害化处理与资源化利用率2014年达到91%以上,2012—2014年全市共实施生态循环农业示范工程55处,实施畜禽场废弃物治理工程44处。农业生态功能突显,全市已建成7条休闲农业与乡村旅游精品线路,创成28个省级(含)以上休闲农业示范点,拥有各类休闲农业经营主体600个,拥有休闲农业规模以上企业50家、国家森林公园2个、国家湿地公园1个、省级森林公园1个;2012—2014年全市共接待各类游客分别为586万人次、700万人次和750万人次,年均增长13.3%;实现各类收入分别为9亿元、12亿元和16亿元,年均增幅33.3%。丹阳市云阳街道大圣村、句容市天王镇唐陵村成功创建为“江苏省最具魅力休闲乡村”。大力推进渔业资源生态修复,连续12年开展长江渔业资源增殖放流活动。我市长江豚类省级自然保护区在2014年度全国水生生物自然保护区管理考核中位列第一。

4. 装备和技术水平提高快

2012—2014年,全市高标准农田面积由93.12万亩发展到102.28万亩,占耕地的比重由39.49%提高到43.38%;丘陵山区耕地总面积达到125.3万亩,占全市耕地总面积的53%。以菜、果、茶为代表的高效设施农业面积由2012年的39万亩增加到2014年的44.6万亩,占耕地的比重由16.5%提高到18.7%。

近年来,我市积极推广农业机械化新技术、新机具,加快推进稻麦生产全程机械化,注重发展高效设施农业机械,努力提高农业生产综合机械化水平。我市农业机械化水平每年以2%的速度递增,2014年全市农机化水平达80%,高于全省平均水平。全市农机总动力达152万千瓦,其中,大中型拖拉机4719台、插秧机5342台、联合收割机2781台、秸秆还田机6254台、烘干机363台。全市农作物秸秆综合利用率从2012年的84%提高到2014年的92.04%。耕作保护工作有序推进,2014年补充耕地6838.7亩。

农业科技推广取得新成效,全市拥有5家农业科研院所、2000多名农业技术人员,“优质草菇周年高效栽培关键技术及产业化应用”获得国家科技进步二等奖,“规模化蛋鸡场物联网技术的应用示范”“河豚智能化养殖技术研发”“工厂化水产养殖远程实时监控”等一批新技术项目投入生产应用。2014年全市推广新技术15项、新品种20个;中意农业科技示范园落户镇江;全市创建粮油高产万亩片44个。

5. 机制创新步伐快

我市农业生产经营机制创新走在全省乃至全国前列,体现“统分结合、村社合作”的“戴庄经验”在全省推广。2012—2014年,全市农民合作社数量由2402家发展到3139家,增长了30.7%;入社农户由55.03万户增加到67.95万户,增长了23.5%;农户入社率由94.4%增长到116.51%。2013—2014年,全市家庭农场数量由1444家发展到1619家,增长了12.1%,其中工商部门注册数由17家增加到719家,经营面积由18.2万亩发展到33.7万亩,占家庭承包经营耕地面积的比重提高到21.1%。全市创建省市两级示范家庭农场100家。农业保险创新力度不断加大,高效农业保险条款由2007年的2个发展到2014年的41个,2014年实现农业保险保费总收入7417.29万元,农业保险覆盖率达59.98%。值得一提的是,保险试点在丹阳开展,走在了全省前列。

二、镇江现代农业发展面临的主要挑战

调研显示,尽管我市现代农业发展进程加快、成效明显,但也面临着一些挑战和问题,主要体现为“四个双重”:

1. 资源约束日益趋紧和环境承载超负荷的“双重制约”

镇江的基本市情就是人多地少、资源紧缺,人均耕地只有 0.79 亩,低于全省水平,低于联合国提出的 0.8 亩粮食安全警戒线。同时,目前的环境承载负荷已经敲响警钟,化肥、农药使用量削减较慢,秸秆禁烧、畜禽粪便无害化处理等尚未得到完全解决,农业面源污染治理急需加强。此外,农业受自然风险的冲击较大,禽流感、高温干旱、强对流天气、雨雪冰冻等灾害的影响不容小觑。因此,在有限的资源条件下,在我市粮食生产“十一连增”、农民增收“十一连快”的高起点上,粮食生产面临的增产压力在上升,农产品质量安全面临的影响因素在增多,保持现代农业持续稳定发展,实现农业增效、农民增收面临着高位爬坡的较大压力。

2. 谁来种田和如何种田的“双重难题”

农业从业人员文化素质偏低,对 50 户普通农户的调查显示,高中及以上文化程度的占 10.25%、初中文化程度的占 48.71%、小学及以下文化程度的占 41.02%,普通农户人均受教育年限为 7.92 年,连初中毕业水平都没有达到;在职教育方面,我市普通农户中的农业劳动者,近三年平均接受在职培训时间为每人每年 5 小时左右。对 50 户新型农业经营主体的调查显示,高中及以上文化程度的占 15.5%、初中文化的占 53.8%、小学及以下文化程度的占 30.6%,人均受教育年限为 8.54 年,略高于普通农户,接近于达到初中毕业水平;近三年来,年平均培训时间为 33.1 小时,是普通农户的 6 倍多。而发达国家的农民一般都是大专水平。农业劳动者的文化水平偏低,直接导致其接受新思想、新品种、新技术的能力有限,从而限制了农业劳动生产率的提高。同时,我市的农业基础设施仍较薄弱,全市高标准农田比重还仅为 43% 左右;农田水利设施相对老化,灌溉工程普遍存在标准低、失修严重、效益衰减等问题,中小型骨干排灌站大部分已达到设计使用年限,急需更新改造;机耕道路年久失修,作业机械无法下田。据市农委 2015 年初对 115 位种粮大户的调研,33% 的受

访大户表示在资金富余的情况下,最想改善的是农田水利设施。同时,晒场、简易仓库等严重缺乏,80%的受访大户没有固定的仓库和足够的晒场,47%的大户只能忍痛选择低价直接以湿稻形式出售稻谷。另外,标准化池塘面积占比不足30%,有70%以上的养殖池塘存在基础设施陈旧老化、标准和装备水平低下等问题。因此,解决谁来种田和如何种田的“双重难题”,必须要在加强新型经营主体培育、提高农业劳动者素质上下功夫,要在改善农田水利基础设施、提升基础建设水平上下功夫,要在完善农业经营体系、提升社会化服务能力上下功夫。

3. 生产成本刚性上升和农产品价格“触顶”的“双重挤压”

近年来,农业用工、农机作业、土地流转等费用增长较快,种子、化肥、农药等农资价格持续提高,农业生产成本“地板”刚性抬升,特别是农业用工成本、土地租金成本上升较快,在推进规模经营过程中,部分隐性成本转化为显性成本。据有关数据,2012年我国主要粮食亩均生产成本较2002年增加了1.5倍,近几年成本上升幅度还在呈现逐年提高的趋势。随着水稻、小麦最低收购价的逐步调高,目前国内粮食等主要农产品价格已高于进口农产品税后价,出现国内外价格“倒挂”现象,在进口农产品的冲击下,农产品继续提价遇到了“天花板”。2014年12月,国内小麦、大米批发价与进口价价差幅度分别达到27%和23%,我市小麦连续8年、水稻连续2年实行托市收购政策。此外,资金、土地依然是发展现代农业的主要“瓶颈”。由于农业产业缺乏有效的抵押物和质押,融资难、贷款难问题比较突出。对近年来农业招商活动中集中签约项目跟踪调查显示,部分已签约项目在实施建设过程中,受土地流转难度大、水电费用不享受农业用电用水标准等问题的影响而搁浅或停建,甚至少数项目无法落地,严重制约了农业投资的落实及实施。因此,发展现代农业,必须要加快推进农业结构调整,积极推进农业适度规模经营,推进农业生产要素的集中、集聚、集约,走出一条高效集约发展的路子。

4. 国内市场消费需求增加和国际市场开放度提高的“双重挑战”

从国内看,农产品消费的量 and 质两方面的要求都越来越高,城乡居民消费需求趋向多元,不仅要吃得饱,还要吃得平衡安全、健康丰富,农产品由“保供”为主向“多样化消费”转变。从国际看,我国先后与多个国家或地区签订了自由贸易协定,农产品进口数量呈逐年增加趋势。2011年全

国水稻、小麦、玉米三大谷物首次全部净进口;2014 年我国农产品出口 720 亿美元,进口 1225 亿美元,逆差 505 亿美元,进口量达到历史最高点。最近两年,奶制品进口、猪肉进口、牛羊肉进口成为常态,对畜牧业的冲击十分明显。目前,许多农产品的进口关税已经处于很低水平,支持保护也越来越逼近“黄箱”政策的界限,能否抵挡住国际市场的冲击,已十分现实地摆在我们面前。另外,我市农产品加工能力还不足,经济效益不高,加工量仅为地产农产品的 20%~30%,且多为初级加工或鲜活销售。如我市年产应时鲜果 11.5 万吨,但由于贮藏和加工落后,每年在运输途中及田间地头的浪费较为严重;年产蔬菜 45 万吨,但仍以销售鲜菜为主,加工储藏量仅相当于年产量的 5%,且主要以保鲜和腌制为主。农产品电子商务发展任重道远,我市地产农产品网上销售量仅占 20% 左右。因此,推进现代农业发展,必须要把加快发展农产品加工流通业放在重要位置,以发展农产品电子商务为突破,提高农产品附加值,解决农产品卖难问题。

三、加快镇江现代农业发展的主要设想

推进“十三五”镇江现代农业改革发展,我们将以习总书记视察为强大动力,在前期深入调研的基础上,积极转变观念,创新举措,不断谋求新的发展。重点解决好六个方面的问题:

一是解决好谁来种田的问题。围绕让农民成为现代农业建设的主力军,加快培育新型职业农民,提升一批“老农”,吸引一批“新农”,引进一批“知农”,建设一支有文化、懂技术、会经营的新型农民队伍;加快培育新型农业经营主体,开展家庭农场示范创建活动,探索“家庭农场+社会化服务”模式推广;规范合作社发展,引导以家庭农场为成员组建合作社,引导专业大户、家庭农场、合作社、农业企业合理定位,形成各展所长的发展格局。到 2020 年,全市示范家庭农场总量力争达到 500 家。加快培育农业社会化服务组织,构建新型农业社会化服务体系,把各类经营主体引入现代农业轨道,力争到 2020 年,全市农业经营性服务覆盖率达到 65% 以上。

二是解决好种好田的问题。围绕让农民成为土地的主人和适度规模



经营的主体,加快推进农村土地承包经营权确权登记颁证、土地有序流转、适度规模经营三大任务,确保 2017 年全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证;到 2020 年,全市新型农业经营主体适度规模经营比重达到 60% 以上,在农民就业非农化、收入稳定有保障、社保待遇市民化的前提下,努力实现土地产出、农业效益、农民收入“三个最大化”。加快推进高标准农田建设,实施重点区域重点打造,突出抓好以太湖湖西平原、赤山湖圩区、孟河平原为中心的水稻高产高效优质种植区,以及以沿江圩区、孟河平原为中心的红皮小麦生产区域的高标准农田建设,力争被纳入省规划体系。到 2020 年,全市力争新建高标准农田 45.1 万亩,总量达 147.5 万亩,占比达 60% 以上。着力提高装备保障能力,推进主要农作物全程机械化进程,加快研发、推广适合我市丘陵山区特点的高效设施农业机械,加大粮食晾晒、烘干、加工等配套机械建设力度,到 2020 年,全市农业机械化水平达到 90% 以上。积极创新农业科技推广体系,围绕五大特色产业,继续推动“1+1+N”的新型农技推广体系建设,到 2020 年,农业科技进步贡献率达到 70% 以上。

三是解决好提高农产品比较效益的问题。围绕让农民成为农产品流通的重要参与者和利益分享者,加快调整优化农业产业结构、产品格局和区域布局。到 2020 年,力争茶叶发展到 8.5 万亩,果品发展到 17 万亩,花卉发展到 12 万亩,蔬菜发展到 23 万亩,中药材发展到 1 万亩。同时,大力培育农产品品牌,大力推进农产品“三品一标”创建,推进国家地理标志产品和省市级以上名牌农产品市场化运作,开展农产品质量安全追溯体系建设,确保市级以上农业龙头企业全面建立质量追溯管理体系。积极发展电子商务等新型流通业态,以“亚夫在线·联盟”“镇江原味生活”“镇江优质农产品营销网”及国内知名网站等为依托,实现农业龙头企业、合作社、家庭农场及特色镇村与电商的成功嫁接。到 2020 年,力争 100% 的省级以上农业龙头企业、80% 以上的市级农业龙头企业和 50% 以上的综合性农民合作社、家庭农场等建立或融入电商平台。

四是解决好农民多渠道增收的问题。围绕让农民成为全民创新创业的有生力量,加大农民培训力度,提高农民发展现代农业的水平,提升农民实现高质量就业的能力,到 2020 年,全市新型职业农民培训率达到 80% 以上。积极培育增收载体,鼓励和扶持农民参与农民创业园、电商产