

中国城市状况报告

——| 2016/2017 |——

全球视野与中国实践：谋划城市的未来



UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE

中国建筑工业出版社

中国城市状况报告

——| 2016/2017 |——

全球视野与中国实践：谋划城市的未来

主 办



国际欧亚科学院中国科学中心
China Science Center of International Eurasian Academy of Sciences

协 办



中国市长协会
China Association of Mayors



中国城市规划学会
Urban Planning Society of China

UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE
联合国人居署

中国建筑工业出版社

审图号 GS (2017) 735号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市状况报告2016 / 2017 全球视野与中国实践:
谋划城市的未来 / 国际欧亚科学院中国科学中心等编著.
北京: 中国建筑工业出版社, 2017.3

ISBN 978-7-112-20382-6

I. ① 中… II. ① 国… III. ① 城市建设—研究报告—
中国—2016/2017 IV. ① F299.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第023523号

责任编辑: 付 娇 石枫华 兰丽婷

装帧设计: 李 林

责任校对: 李美娜 焦 乐

中国城市状况报告2016/2017

全球视野与中国实践: 谋划城市的未来

国际欧亚科学院中国科学中心

中国市长协会 编著

中国城市规划学会

联合国人居署

执行主编: 毛其智 邵益生 石 楠

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京海淀三里河路9号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京锋尚制版有限公司制版

北京利丰雅高长城印刷有限公司印刷

*

开本: 965×1270毫米 1/16 印张: 8 字数: 275千字

2017年6月第一版 2017年6月第一次印刷

定价: 88.00元

ISBN 978 - 7 - 112 - 20382 - 6

(29930)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

目 录*

1 城镇化

1.1 城镇化顶层设计	14
1.1.1 推进以人为核心的新型城镇化	14
1.1.2 实现“三个1亿人”目标	14
1.1.3 以城市群为主体形态，优化城镇化布局	14
1.1.4 开拓新型城镇化生态文明发展道路	15
1.2 城镇化质量与水平	15
1.2.1 全球城镇化历程	15
1.2.2 中国城镇化发展阶段与主要特点	15
1.2.3 城镇化发展的巨大成就	18
1.2.4 新型城镇化发展战略的主要内容	18
1.3 城镇化空间格局	19
1.3.1 中国城镇化空间格局的演变	19
1.3.2 中国城镇化空间格局的基本特征	19
1.3.3 中国城镇化空间格局的态势	20
1.3.4 中国城市群的发育	22
1.3.5 城镇化空间载体的优化	22
1.4 城镇化与工业化互动	22
1.4.1 中国工业化与城镇化协调发展	22
1.4.2 中国工业化推动生产要素有序流动	23
1.4.3 城市与服务业发展	23
1.4.4 生态建设与产城融合	23
1.5 城镇化相关配套制度改革	24
1.5.1 户籍制度改革	24
1.5.2 土地制度改革	25
1.5.3 财税制度改革	25
1.5.4 投融资制度改革	25
1.5.5 住房保障制度改革	25

2 城乡治理与社会融合

2.1 城市规划与空间治理	28
2.1.1 国家治理体系和治理能力现代化：背景、内涵与特征	28

2.1.2	中国城市规划的空间治理逻辑.....	28
2.1.3	基于治理的规划转型	29
2.2	城市管理的创新方式.....	29
2.2.1	控制开发强度.....	29
2.2.2	促进多规融合	30
2.2.3	保障公共安全	30
2.2.4	强化社区治理	31
2.3	城市就业与减少贫困.....	32
2.3.1	城市就业总体情况.....	32
2.3.2	创新创业扶持计划	33
2.3.3	扶贫工作总体情况	33
2.4	城市农民工状况.....	36
2.4.1	城市农民工的基本特征.....	36
2.4.2	城市农民工的生活状况	38
2.5	中国实践：棚户区改造	41
2.5.1	棚户区的概念与改造范围	41
2.5.2	棚户区改造的成就与目标.....	41
2.5.3	棚户区改造实践.....	42
2.6	专家建议：推进可持续发展的社会公共政策体系建立	44
3.1	促进教育公平和提高教育质量	48
3.1.1	推进基本公共教育服务均等化.....	48
3.1.2	以新的发展理念引领教育质量的提高	50
3.2	医药卫生体制改革不断深化	52
3.2.1	全民医保制度基本建立	52
3.2.2	公共卫生服务均等化水平逐步提高	52
3.2.3	医疗卫生服务能力不断提升.....	52
3.2.4	医药卫生体制改革的进一步深化.....	52
3.3	全面实施《老年人权益保障法》	54
3.3.1	实施《老年人权益保障法》取得的成效.....	54
3.3.2	实施《老年人权益保障法》存在的主要问题和困难	55
3.3.3	进一步全面实施《老年人权益保障法》	55

3 城乡公共服务

4 城市基础设施

3.4	加快构建公共文化服务体系	57
3.4.1	我国公共文化服务体系建设基本情况	57
3.4.2	当前公共文化服务体系建设中存在的问题	57
3.4.3	改进公共文化服务体系建设的工作思路	58
3.5	专家建议：共同迈入全面小康社会	58
3.5.1	促进就业创业	58
3.5.2	缩小收入差距	58
3.5.3	实施脱贫攻坚工程	58
3.5.4	推动城乡协调发展	58

4.1	城市水系统	62
4.1.1	城市供水安全保障能力不断提升	62
4.1.2	城市水环境压力持续增大	62
4.1.3	城市黑臭水体治理全面推进	64
4.1.4	城市排水防涝任务加重	64
4.2	城市能源系统	65
4.2.1	城市天然气供需快速增长	66
4.2.2	城市集中供热“质”、“量”双提升	66
4.2.3	跨区域送电与分布式能源并存	67
4.3	城市交通体系建设	69
4.3.1	城市公共交通	69
4.3.2	步行与自行车交通	70
4.3.3	城市交通发展态势	71
4.4	中国实践：海绵城市建设	72
4.4.1	海绵城市规划建设情况	72
4.4.2	海绵城市建设的配套制度保障	73
4.4.3	济南海绵城市建设试点	75
4.5	中国实践：综合管廊	76
4.5.1	综合管廊建设情况	76
4.5.2	综合管廊的配套制度保障	76
4.5.3	吉林省综合管廊建设试点	76

5 城乡绿色发展

5.1	低碳城市 / 社区建设	80
5.1.1	低碳生态示范城市	80
5.1.2	绿色生态城区	82
5.1.3	低碳社区	84
5.1.4	绿色低碳重点小镇	84

6 面向未来的城市空间品质提升

5.2	大气环境质量优化	85
5.2.1	大气环境总体状况	85
5.2.2	《大气污染防治行动计划》执行情况	86
5.3	城市生态安全保障	86
5.3.1	生态空间管控	86
5.3.2	城市生态建设	87
5.3.3	城市生态修复	88
5.4	可再生能源利用	89
5.4.1	可再生能源产业发展现状	89
5.4.2	新能源示范城市	90
5.4.3	分布式光伏发电应用示范	90
5.5	中国实践：绿色建筑	93
5.5.1	总体状况	93
5.5.2	政策要求	94
5.5.3	各省、市推进特点	95
5.6	专家建议：加强规划引导，统筹有序建设	95
6.1	整体风貌特色塑造与强化	98
6.1.1	宏观景观格局构建	98
6.1.2	特色风貌区建设	100
6.2	历史文化保护与传承	101
6.2.1	法制建设及保护体系构建	102
6.2.2	规划引领	103
6.2.3	公众参与助力	105
6.3	公共空间品质提升	107
6.3.1	城市更新下的公共空间建设	108
6.3.2	公共空间的网络化建设	110
6.3.3	制度建设	111
6.4	中国实践：城市绿道建设	112
6.4.1	中国城市绿道建设概况	112
6.4.2	中国城市绿道建设经验	112
6.5	专家建议	115

附 录

中国 292 个地级及以上城市基本数据（2014 年）	116
关于“中国 292 个地级及以上城市基本数据（2014 年）”的说明 ...	125

参考文献

中国城市状况报告

——| 2016/2017 |——

全球视野与中国实践：谋划城市的未来

主 办



国际欧亚科学院中国科学中心
China Science Center of International Eurasian Academy of Sciences

协 办



中国市长协会
China Association of Mayors



中国城市规划学会
Urban Planning Society of China

UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE

联合国人居署

中国建筑工业出版社

审图号 GS (2017) 735号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市状况报告2016 / 2017 全球视野与中国实践:
谋划城市的未来 / 国际欧亚科学院中国科学中心等编著.
北京: 中国建筑工业出版社, 2017.3

ISBN 978-7-112-20382-6

I. ① 中… II. ① 国… III. ① 城市建设—研究报告—
中国—2016/2017 IV. ① F299.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第023523号

责任编辑: 付 娇 石枫华 兰丽婷

装帧设计: 李 林

责任校对: 李美娜 焦 乐

中国城市状况报告2016/2017

全球视野与中国实践: 谋划城市的未来

国际欧亚科学院中国科学中心

中国市长协会 编著

中国城市规划学会

联合国人居署

执行主编: 毛其智 邵益生 石 楠

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京海淀三里河路9号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京锋尚制版有限公司制版

北京利丰雅高长城印刷有限公司印刷

*

开本: 965×1270毫米 1/16 印张: 8 字数: 275千字

2017年6月第一版 2017年6月第一次印刷

定价: 88.00元

ISBN 978 - 7 - 112 - 20382 - 6

(29930)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

主 编

汪光焘 国际欧亚科学院中国科学中心副主席

名誉主编

齐 骥 中国市长协会驻会副会长

执行主编

毛其智 国际欧亚科学院院士，清华大学建筑学院教授

邵益生 国际欧亚科学院院士，中国城市规划设计研究院副院长、研究员

石 楠 中国城市规划学会常务副理事长兼秘书长、教授级高工

编写组

毛其智 国际欧亚科学院院士，清华大学建筑学院教授

邵益生 国际欧亚科学院院士，中国城市规划设计研究院副院长、研究员

石 楠 中国城市规划学会常务副理事长兼秘书长、教授级高工

牛 雄 国务院发展研究中心副研究员

张京祥 南京大学建筑与城市规划学院教授

张 泉 中国城市规划学会副理事长、研究员级高工

施卫良 中国城市规划学会副理事长，北京市城市规划设计研究院院长、教授级高工

何鹤鸣 南京大学建筑与城市规划学院博士研究生

张志果 中国城市规划设计研究院副所长、副研究员

叶兴平 江苏省城镇化和城乡规划研究中心副总工程师、教授级高工

石晓冬 北京市城市规划设计研究院总规划师、教授级高工

廖正昕 北京市城市规划设计研究院城市设计所副所长、教授级高工

叶 楠 北京市城市规划设计研究院主任工程师、高工

耿 磊 南京大学建筑与城市规划设计研究院战略研究室主任

马 林 中国城市规划设计研究院副主任、教授级高工

刘海龙 中国城市规划设计研究院副所长、高工

陈国伟 江苏省城镇化和城乡规划研究中心高级城市规划师

曲长虹 中国城市规划学会副秘书长、高工

李 林 《城市规划》杂志社副编审

张国彪 中国城市规划学会城市规划师

协调人

崔伟宏 国际欧亚科学院中国科学中心秘书长

刘洪海 国际欧亚科学院中国科学中心执行秘书长

崔衡德 中国市长协会秘书长

王长远 中国市长协会常务副秘书长

曲长虹 中国城市规划学会副秘书长、高工

杨 榕 联合国人类住区计划署区域事务顾问

沈建国 联合国人类住区计划署区域事务顾问

版 权

本书版权由国际欧亚科学院中国科学中心、中国市长协会、中国城市规划学会与联合国人居署共享。

致 谢

感谢中国建筑工业出版社、报告的翻译机构及责任编辑等的努力工作。感谢清华大学建筑学院、中国城市规划设计研究院以及住房城乡建设部相关部门对报告编写的支持。



汪光焘

国际欧亚科学院中国科学中心副主席
第十一届全国人大常委、环境与资源委员会主任委员
原中华人民共和国建设部部长

在世界共创21世纪人类住区美好未来的进程中，联合国决定于2016年10月召开第三次住房和城市可持续发展大会（人居三），并制定一份新的历史性蓝图——《新城市议程》。

为了响应和支持“人居三”大会的召开，国际欧亚科学院中国科学中心、中国市长协会、中国城市规划学会与联合国人居署合作，以“全球视野与中国实践：谋划城市的未来”为题，编写出版了《中国城市状况报告2016/2017》卷。

《报告》回顾了中国改革开放30多年来“摸着石头过河”，不断探索前行的“弹指一挥间”。中国已有数亿人口在大规模工业化和快速城镇化中摆脱了贫困，全体国民的生活品质和收入水平正在显著提升。发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。“民为邦本，本固邦宁”，这就是中国社会主义现代化建设的根本目的。

展望未来，新的愿景将继续基于“以人为本”和“人人共享”的理念，合力促进包容性的经济发展，并确保包括当代人和后代人在内的所有居民能够在公平、安全、健康、交通便利、有韧性、多样化以及资源环境可持续的城镇和乡村中生活、学习和工作。为此，中国将围绕全面建成小康社会奋斗目标，针对发展不平衡、不协调、不可持续等突出问题，牢固树立和坚决贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

从2010年起，《中国城市状况报告》每两年编写出版一卷，旨在系统介绍中国城市的发展状况，宣传中国城市的建设成就，分析中国城市存在的困难和问题，提出未来一个阶段的行动建议。希望《中国城市状况报告》能够作为国际社会客观、全面了解中国的一个窗口，对于促进全球的城市可持续发展不断作出应有的贡献。

2017年3月



黄艳

中华人民共和国住房和城乡建设部副部长

中国城市发展已进入新的发展时期，经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，取得了举世瞩目的成就。

2015年12月，中央城市工作会议在北京隆重召开，这是时隔37年之后，在中国全面建成小康社会关键时刻召开的一次重要会议。会议系统分析了城市发展面临的形势，深刻阐明了做好城市工作的指导思想、总体思路和重点任务，为中国城市未来发展指明了方向。会议提出，在当前和今后一段时期，中国城市工作应全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以人为本、科学发展、改革创新、依法治市，转变城市发展方式，完善城市治理体系，提高城市治理能力，着力解决城市病等突出问题，不断提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力，建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市，提高新型城镇化水平，走出一条中国特色的城市发展道路。要积极适应和引领经济发展新常态，把城市规划好、建设好、管理好，这对促进以人为核心的新型城镇化发展，建设美丽中国，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦具有重要现实意义和深远历史意义。

即将出版发行的《中国城市状况报告2016/2017》回顾了中国城镇化的进程，总结了城镇化发展经验，展示了城镇化实践成果，对城镇化现状、城乡治理、城乡公共服务、城市基础设施、城乡绿色发展和城市空间品质提升等方面进行了简要的介绍。希望这份报告能成为国际社会了解中国的一个窗口，同时，也希望通过这份报告促进中国与其他国家的交流与合作，分享城市发展经验，谋划和思考城市的未来。

2017年3月



霍安·克洛斯

联合国副秘书长

联合国人类住区计划署执行主任

非常高兴地介绍《中国城市状况报告2016/2017》。这份报告也是中国为执行“新城市议程”所作出的贡献，“新城市议程”是在2016年10月在厄瓜多尔首都基多市召开的联合国第三次住房和城市可持续发展大会上通过的。

在这个世界历史的关键时刻，全球一半以上的人口居住在城市，我们比以往任何时刻都需要寻找创新的解决方案以应对最为迫切的城市挑战。“新城市议程”是一份行动纲领，为可持续城市发展制定了全球指导方针，重新思考我们对城市建设、管理和生活采取的方式。城市提供了一个独特的能有效解决我们今天面临的许多问题的机会：社会不平等、经济发展、气候变化以及对自然灾害和人为灾难的抵御能力。

在可持续发展目标的更广泛背景下，“巴黎协定”、“人类议程”、“减少灾害风险的仙台框架”和“发展筹资的亚的斯亚贝巴行动议程”、“新城市议程”为社会、经济和环境可持续的城市搭建了一个发展框架。

虽然城市化与发展的关系已经建立多年，但直到最近，城市化与城市繁荣之间的具体因果关系尚未有明确的研究。中国的城市化案例是一个非常有趣的例子，能更好找到城市化为何能推动经济发展的原因。中国的大规模城市化是人类历史上最重要的经济和社会变革之一。同时，这也明显是一个城市化促进经济增长与工业化的例子。中国有5亿人口脱贫，超过2.6亿人从农业转为工业活动。本报告正是基于中国城市化推动发展的现实，对中国政策、做法、挑战和经验教训进行了深刻的分析。

我要感谢国际欧亚科学院中国科学中心、中国市长协会和中国城市规划学会在这份重要报告中与人居署的合作。

我相信，中国的政策和做法可以作为对世界许多发展中城市的有益参考，为它们应对自己城市的挑战提供思路。

享受阅读。

《中国城市状况报告2016/2017》(下称《报告》)全面梳理了近几年中国城市发展的最新状况。本次《报告》的编写恰逢联合国可持续发展目标(Sustainable Development Goals, SDG)通过以及《新城市议程》(New Urban Agenda)颁布之前。藉此,《报告》特别强调中国的城市如何融入世界发展主流,并将主题确定为“全球视野与中国实践:谋划城市的未来”,将更加侧重介绍中国城市如何接轨国际并根据自身特点开展实践等内容。

《报告》共分为六章,先后为城镇化、城乡治理与社会融合、城乡公共服务、城市基础设施、城乡绿色发展、面向未来的城市空间品质提升。

《报告》开篇从城市发展的顶层设计切入,介绍了近几年中国政府针对城镇化召开的中央城市工作会议、城镇化工作会议等多个重要会议,展示了中国城镇化水平、质量和空间格局,梳理了中国关于城镇化的一系列重大改革和重大举措。在这些重大改革措施当中,国家治理体系和治理能力现代化是核心,“城乡治理与社会融合”章节讨论了相关内容,着重介绍了城市规划与空间治理、城市管理创新、城市就业与减少贫困、中国农民工状况和城市棚户区改造等内容。

在城市建设层面,《报告》着重介绍了中国公共服务体系、基础设施建设和城乡绿色发展。“城乡公共服务”方面,《报告》从教育、医疗、养老、文化四个方面展开叙述,介绍了中国公共服务均等化、科教文卫等体制改革、老年人权益保障、公共文化体系构建等内容,并就如何更好实现建成全面小康社会的目标进行了展望。“城市基础设施”方面,《报告》先后介绍了中国城市给水排水系统、能源系统、交通系统的建设情况,并重点介绍了海绵城市建设和综合管廊建设两项重要的实践。实现生态文明是中国城市建设的又一重点,“城乡绿色发展”章节围绕低碳生态城市建设、大气环境治理、城市生态安全保障、可再生能源利用几个重点工作展开,并就绿色建筑的介绍进行了介绍。

最后,《报告》对中国城市的未来进行了展望,末章从城市空间品质提升的角度,介绍了中国城市设计与风貌塑造、历史文化保护与传承、公共空间品质提升的相关内容,选取了绿道建设作为实践案例进行了重点剖析。《报告》的附录是中国292个地级市的基础数据,包括土地、人口、建成区面积、经济指标、城市建设相关指标等。

通过阅读《报告》,读者们将会了解中国城市发展的方方面面,从政策指引到项目落实、从城市现状到改善手段、从国际接轨到地方实践,为读者提供了一幅中国城市发展的全景图像,相信将能更深入地了解中国城市近几年发展模式、规划理念、建设方法和实践效果的巨大变化。

目 录*

1 城镇化

1.1 城镇化顶层设计	14
1.1.1 推进以人为核心的新型城镇化	14
1.1.2 实现“三个1亿人”目标	14
1.1.3 以城市群为主体形态，优化城镇化布局	14
1.1.4 开拓新型城镇化生态文明发展道路	15
1.2 城镇化质量与水平	15
1.2.1 全球城镇化历程	15
1.2.2 中国城镇化发展阶段与主要特点	15
1.2.3 城镇化发展的巨大成就	18
1.2.4 新型城镇化发展战略的主要内容	18
1.3 城镇化空间格局	19
1.3.1 中国城镇化空间格局的演变	19
1.3.2 中国城镇化空间格局的基本特征	19
1.3.3 中国城镇化空间格局的态势	20
1.3.4 中国城市群的发育	22
1.3.5 城镇化空间载体的优化	22
1.4 城镇化与工业化互动	22
1.4.1 中国工业化与城镇化协调发展	22
1.4.2 中国工业化推动生产要素有序流动	23
1.4.3 城市与服务业发展	23
1.4.4 生态建设与产城融合	23
1.5 城镇化相关配套制度改革	24
1.5.1 户籍制度改革	24
1.5.2 土地制度改革	25
1.5.3 财税制度改革	25
1.5.4 投融资制度改革	25
1.5.5 住房保障制度改革	25

2 城乡治理与社会融合

2.1 城市规划与空间治理	28
2.1.1 国家治理体系和治理能力现代化：背景、内涵与特征	28

2.1.2	中国城市规划的空间治理逻辑.....	28
2.1.3	基于治理的规划转型	29
2.2	城市管理的创新方式.....	29
2.2.1	控制开发强度.....	29
2.2.2	促进多规融合	30
2.2.3	保障公共安全	30
2.2.4	强化社区治理	31
2.3	城市就业与减少贫困.....	32
2.3.1	城市就业总体情况.....	32
2.3.2	创新创业扶持计划	33
2.3.3	扶贫工作总体情况	33
2.4	城市农民工状况.....	36
2.4.1	城市农民工的基本特征	36
2.4.2	城市农民工的生活状况	38
2.5	中国实践：棚户区改造	41
2.5.1	棚户区的概念与改造范围	41
2.5.2	棚户区改造的成就与目标.....	41
2.5.3	棚户区改造实践.....	42
2.6	专家建议：推进可持续发展的社会公共政策体系建立	44
3.1	促进教育公平和提高教育质量	48
3.1.1	推进基本公共教育服务均等化.....	48
3.1.2	以新的发展理念引领教育质量的提高	50
3.2	医药卫生体制改革不断深化	52
3.2.1	全民医保制度基本建立	52
3.2.2	公共卫生服务均等化水平逐步提高	52
3.2.3	医疗卫生服务能力不断提升.....	52
3.2.4	医药卫生体制改革的进一步深化.....	52
3.3	全面实施《老年人权益保障法》	54
3.3.1	实施《老年人权益保障法》取得的成效.....	54
3.3.2	实施《老年人权益保障法》存在的主要问题和困难	55
3.3.3	进一步全面实施《老年人权益保障法》	55

3 城乡公共服务

3.4	加快构建公共文化服务体系	57
3.4.1	我国公共文化服务体系建设基本情况	57
3.4.2	当前公共文化服务体系建设中存在的问题	57
3.4.3	改进公共文化服务体系建设的工作思路	58
3.5	专家建议：共同迈入全面小康社会	58
3.5.1	促进就业创业	58
3.5.2	缩小收入差距	58
3.5.3	实施脱贫攻坚工程	58
3.5.4	推动城乡协调发展	58

4 城市基础设施

4.1	城市水系统	62
4.1.1	城市供水安全保障能力不断提升	62
4.1.2	城市水环境压力持续增大	62
4.1.3	城市黑臭水体治理全面推进	64
4.1.4	城市排水防涝任务加重	64
4.2	城市能源系统	65
4.2.1	城市天然气供需快速增长	66
4.2.2	城市集中供热“质”、“量”双提升	66
4.2.3	跨区域送电与分布式能源并存	67
4.3	城市交通体系建设	69
4.3.1	城市公共交通	69
4.3.2	步行与自行车交通	70
4.3.3	城市交通发展态势	71
4.4	中国实践：海绵城市建设	72
4.4.1	海绵城市规划建设情况	72
4.4.2	海绵城市建设的配套制度保障	73
4.4.3	济南海绵城市建设试点	75
4.5	中国实践：综合管廊	76
4.5.1	综合管廊建设情况	76
4.5.2	综合管廊的配套制度保障	76
4.5.3	吉林省综合管廊建设试点	76

5 城乡绿色发展

5.1	低碳城市 / 社区建设	80
5.1.1	低碳生态示范城市	80
5.1.2	绿色生态城区	82
5.1.3	低碳社区	84
5.1.4	绿色低碳重点小镇	84