

TIANJIN

RESEARCH ON
THE DEVELOPMENT AND OPENING
OF TIANJIN BINHAI NEW AREA



天津滨海新区 开发开放研究

臧学英 等 著

BINHAI NEW AREA



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

臧学英等
著



天津滨海新区 开发开放研究

RESEARCH ON
THE DEVELOPMENT AND OPENING
OF TIANJIN BINHAI NEW AREA



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

天津滨海新区开发开放研究 / 臧学英等著. -- 北京 :
社会科学文献出版社, 2017. 6

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0821 - 8

I. ①天… II. ①臧… III. ①区域经济发展 - 研究 -
滨海新区 - 2012 - 2017 IV. ①F127.213

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 111756 号

天津滨海新区开发开放研究

著 者 / 臧学英 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 恽 薇

责任编辑 / 陈 欣

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 16 字 数: 250 千字

版 次 / 2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0821 - 8

定 价 / 79.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

本书课题组成员

(按章节写作顺序)

臧学英：中共天津市委党校（天津行政学院）经济学教研部主任、校学术委员会委员和机关党委委员

张玉庆：中共天津市委党校（天津行政学院）经济学教研部副主任、教授

李 燕：中共天津市委党校（天津行政学院）经济学教研部教授、天津大学博士

邹玉娟：中共天津市委党校（天津行政学院）经济学教研部副教授、经济学博士

刘 波：中共天津市委党校（天津行政学院）经济学教研部副教授、天津大学博士

于明言：中共天津市委党校（天津行政学院）经济学教研部副教授、经济学博士

罗 琼：中共天津市委党校（天津行政学院）经济学教研部讲师、经济学博士

孙 媛：中共天津市委党校（天津行政学院）经济学教研部
讲师、经济学博士

刘庆良：天津东疆保税港区管委会政策研究室副主任、法学
硕士

杨东方：中共天津市委党校（天津行政学院）经济学教研部
教授

王雪梅：中共天津市委党校（天津行政学院）经济学教研部
副教授

张亚勇：中共天津市委党校（天津行政学院）党建研究所副
所长、教授、党建专业博士

王得新：中共天津市委党校（天津行政学院）经济学教研部
副教授、经济学博士

张广东：天津滨海新区发改委发展规划处副处长

席伟健：中共天津市委党校（天津行政学院）社会学教研部
副主任、副教授、法学博士

邓向荣：南开大学经济学院教授、博士生导师、经济学博士

杜 敏：中共天津市委党校（天津行政学院）社会学教研部
助理研究员

序

滨海新区是天津市下辖的副省级区域、国家级新区和国家综合配套改革试验区，国务院批准的第一个国家综合改革创新区。滨海新区总面积 2270 平方公里，海岸线 153 公里，下辖开发区、保税区、高新区等 7 个经济功能区 19 个街镇，常住人口 298 万人。

滨海新区位于天津东部沿海，地处环渤海经济带和京津冀城市群的交会点，这里拥有我国北方最大的综合性港口天津港，面向“三北”辽阔的辐射空间，地处东北亚中心，是亚欧大陆桥最近的起点，也是中国和蒙古国签约的出海口岸，还是哈萨克斯坦等内陆国家可利用的出海口，是我国北方对外开放的门户。

1994 年 3 月，天津市决定在天津经济技术开发区、天津港保税区的基础上“用十年左右的时间，基本建成滨海新区”。经过天津市十余年自主发展后，2005 年 10 月，党的十六届五中全会把滨海新区开发开放正式纳入国家发展战略。2006 年 5 月，国务院颁布《关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见》，批准滨海新区为国家综合配套改革试验区，确定了发展目标和功能定位：依托京津冀、服务环渤海、辐射“三北”、面向东北亚，努力建设成我国北方对外开放的门户、高水平的现代制造业和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心，逐步成为经济繁荣、社会和谐、环境优美的宜居生态型新城区。

2009 年底，根据国务院的批复，滨海新区行政区成立，组建了区级领

导机构，设置了全国同类行政区中部门最少、人员最精简的工作部门。2013年9月，滨海新区启动实施新一轮管理体制改革的，按照“大部制、扁平化、强基层”的要求，进一步构建了“行政区统领，功能区支撑，街镇整体提升”的管理架构。

2014年12月12日，滨海新区获批设立中国（天津）自由贸易试验区，成为我国北方第一个自由贸易试验区。

经过20多年的发展，滨海新区取得巨大成就。1994~2012年，滨海新区保持了近20年的快速发展。随着我国经济发展进入新常态，滨海新区增速也不断下调，但与全国其他地区相比仍然处于较高水平，保持了10%以上的年均增速。2016年，滨海新区GDP完成10002.31亿元，同比增长10.8%，成为全国首个迈入“万亿元俱乐部”的国家级新区，其作为全国经济增长极的极化效应显著增强，对区域发展辐射带动作用亦更加突出。世界500强企业在新区投资项目超过400个。累计实际利用外资332.5亿美元，实际利用内资3120亿元。财政收入年均增速高于地区生产总值2.4个百分点，2016年一般公共预算收入达到1338.05亿元，同比增长13.1%。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均分别增长9.5%和9.6%。“一带一路”上的国际经贸合作交流也日益频繁。2016年，新批外商投资企业超过800个，实际利用内资项目超过1000个。作为我国第四大港口的天津港2016年再创历史新高，货物吞吐量迈上亿吨级台阶，全年完成货物吞吐量5.5亿吨，同比增长1.9%，集装箱吞吐量1451.92万TEU，同比增长2.9%。

从昔日的盐碱滩涂到今天的工业重镇，滨海新区走出了一条具有自身特色的发展之路。正如南开大学副校长佟家栋教授所总结的，“滨海新区的高速增长并非简单的规模扩张，而是着力克服制约新区发展的结构性短板，通过打造若干平台载体，聚集更多高水平大项目、好项目，形成产业竞争新优势，是追求发展速度、发展质量、发展水平的统一”。

今天的滨海新区已经成为天津乃至全国开放力度最大、思想最为解放、经济社会发展处于最前沿的地区，发展阶段已经从初创期进入中兴高潮期，是我国参与经济全球化和区域经济一体化的重要门户。从滨海新区开发开放上升为国家战略伊始，党中央、国务院就明确提出滨海新区要从

实际出发，可先行试验一些重大的改革开放举措。这就要求滨海新区始终站在国家发展战略的前沿，按照国家战略的功能定位要求，在改革开放的历史进程中积极作为、大胆实践。在当前经济新常态下，一个更加开放的时代已经到来，需要在更高层次上探索转型发展的新模式、解决开发开放面临的新问题，建立更为国际化、便利化的开放新体制。

正是基于这样的理由，本书课题组全体同人十余年来一直跟踪考察滨海新区开发开放的演进历程，探讨研究滨海新区在发展过程中面临的各种新问题、新挑战，并将我们的研究定位于年度经济发展状况考察、年度专题问题探讨和滨海新区在开发开放过程中的热点问题探索。现在，我们把研究成果呈现给各位亲爱的读者，希望与关心、关注我国经济增长极的各位朋友分享，并一同探讨天津滨海新区作为处于我国改革开放前沿阵地的增长极，如何在发展的历史节点抓住、用好重大历史机遇期，完成好国家赋予的历史使命，为全面建成小康社会做出应有贡献。

课题组组长臧学英于津门

2017 年春

目录

CONTENTS

年度经济发展报告

- 天津滨海新区经济发展研究报告（2012） / 3
- 天津滨海新区经济发展研究报告（2013） / 18
- 天津滨海新区经济发展研究报告（2014） / 33
- 天津滨海新区经济发展研究报告（2015） / 47
- 天津滨海新区经济发展研究报告（2016） / 60
- 天津滨海新区经济发展研究报告（2017） / 71

专题研究报告

- 天津滨海新区制造业发展研究报告（2012） / 83
- 天津东疆保税港区向自由贸易港区转型发展研究报告（2013） / 96
- 滨海新区对接京津冀一体化协同发展研究报告（2014） / 111
- 充分发挥滨海新区在京津冀协同发展中“一个基地、三个区”的突出作用（2015） / 122
- 天津滨海新区民营经济发展研究报告（2016） / 135

专项研究报告

关于主动服务和对接自贸区建设，全面优化滨海新区发展环境的

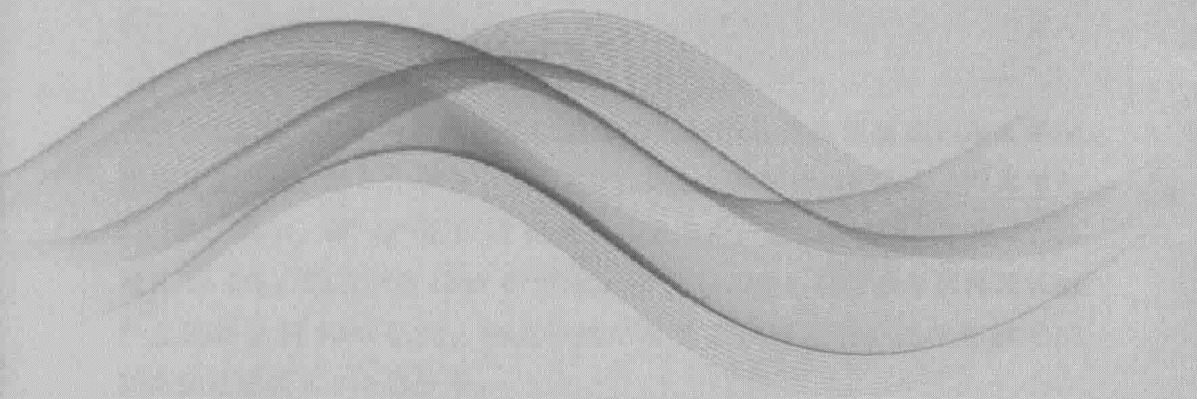
研究（2014）/ 149

创新美丽滨海体制机制研究（2015）/ 162

“十三五”时期滨海新区社会治理体制机制创新研究（2015）/ 203

后 记 / 244

年度经济发展报告



天津滨海新区经济发展研究报告（2012）



一 滨海新区 2011 年经济运行状况及特点

2011 年，滨海新区作为国家综合配套改革试验区，在党中央和天津市委市政府的领导下，面对错综复杂的国内外经济形势，准确把握经济发展新形势、新动向，充分发挥先行先试的政策优势，深入开展“调结构、增活力、上水平”活动，以“十大战役”“十大改革”为平台，以重点项目为抓手，解放思想、开拓进取，社会经济建设取得不俗业绩。

（一）社会经济主要指标状况

“十二五”规划的开局之年，滨海新区经济总量再创新高，龙头带动作用日益凸显。前 3 个季度，新区生产总值达到 4415.16 亿元，同比增长 23.7%。其中，第一产业 6.53 亿元，增长 9%；第二产业 3122.76 亿元，增长 27.2%；第三产业 1285.87 亿元，增长 15.9%。预计全年滨海新区生产总值将达到 6200 亿元，与上年相比增长 23.8% 左右，比年初设定的 20% 的增速高 3.8 个百分点。

新区全年财政收入持续增长，2011 年 1 ~ 11 月完成财政收入 1278.5 亿元，增长 37%，预计全年财政收入 1360 亿元，增长 35%，地方财政收入 900 亿元，增长 45%。

2011年1~11月,滨海新区全社会固定资产投资规模继续扩大,投资总额达到3360.3亿元,较年初增长33%,超过地区GDP和工业生产总值的增速。其中,城镇固定资产投资3343.75亿元,增长33.4%。预计全年全社会固定资产投资3700亿元,增长32%。

新区商品销售增势保持良好状态。1~11月,新区社会消费品零售总额完成805.21亿元,增长25.5%,相比1~10月增速小幅回落。其中,批发零售业销售总额709.42亿元,增长23.2%;住宿餐饮业零售总额95.79亿元,增长45.3%,增速与1~10月相比均有所放缓。预计全年社会消费品零售额892亿元,增长26%。

在生态建设方面,滨海新区核心城区持续开展“大干300天”市容环境综合整治活动,使市容环境进一步优化,目前建成区的绿化覆盖率达到36.2%。在节能减排方面,新区全年新建、改造8座110千伏输变电站;建成汉沽垃圾焚烧发电厂和中新天津生态城智能电网综合示范工程;新建和改造14座污水处理厂,日处理污水能力达到70万吨。节能减排已完成全年预期目标。

(二) 社会经济发展呈现的主要特点

1. 大项目、好项目助推工业产值迅猛增长

大项目、好项目成为滨海新区工业经济发展的龙头,也成为转变经济发展方式的有力抓手。在大项目带动下,1~11月滨海新区规模以上工业总产值完成11631.85亿元,增长30%。其中,11月达到1103.12亿元,增长26.1%。重工业占工业总产值的比重达到85.5%,轻工业虽然比重远小于重工业,但增长速度非常迅猛,前11个月的增长速度达到40%,远远超过重工业28.5%的增速。

从经济类型来源看,内资企业工业总产值为5725.29亿元,与外商(含港澳台投资企业)工业总产值5906.56亿元相差181.27亿元。但其增速为32.7%,明显高于外商(含港澳台投资企业)工业总产值27.5%的增长速度。

全年实施重大项目925项,其中,一批大项目、好项目陆续竣工,后续项目开工上马。大乙烯提前38天完成年产计划,超越设计目标;91

个重点项目建成投产，主要有长城汽车一期、三星 OLED、中航直升机等，直升机已交付 10 架；中船重工、大唐电信等 600 多个重大项目快速推进；192 个项目开工建设，如富通光纤预制棒、约翰迪尔、新一代运载火箭等。

2. “十大战役”引领固定资产投资持续追加

2011 年“十大战役”共投资 2300 亿元，占全年总投资额的 63%，成为新区全年投资的重心。全年实施的 925 项重大项目投资总额达到 1.28 万亿元。

从产业看，三次产业投资较上年均有不同幅度的增长。1~11 月，第三产业投资额居首，投资 2139.7 亿元，增长 36.6%，其中房地产开发投资 454.43 亿元，增速高达 60.2%；其后为第二产业投资 1202.9 亿元，增长 26.3%，其中，工业投资 1046.08 亿元，增长 24.5%；第一产业投资 18.21 亿元，是上年投资额的 1.3 倍。

从经济类型来看，国有企业投资居主导地位。1~11 月国有企业投资 1357.94 亿元，增长 6.8%。受世界经济形势和市场信心影响，港澳台、外商投资企业缺乏投资意愿，投资额仅为 220.71 亿元，出现 12.5% 的负增长。

全年“十大战役”实际建设进展喜人。南港港区开港试航；临港经济区 10 万吨级航道通航；中心商务区响螺湾 12 栋商务楼宇竣工；于家堡“9+3”项目进展顺利；中新天津生态城国家级动漫产业园竣工投入使用；东疆保税港区二期具备封关条件；中心渔港 5000 吨码头投入使用。

3. 金融改革创新取得突破性进展

2011 年，新区的金融改革创新成效显著。新兴金融业蓬勃发展，新区已成为全市乃至全国新兴金融业发展的重要示范区和集聚区。私募股权基金迅速集结，2011 年新区注册股权投资基金及管理企业超过 2000 家；中新天津生态城实行意愿结汇企业 16 家；天津股权交易所挂牌企业 120 家；滨海国际知识产权交易所揭牌运营。

特别是 2011 年 5 月，《天津北方国际航运中心核心功能区建设方案》获得国家批复。天津东疆保税港区正式获得船舶登记、国际航运税收、航

运金融和租赁业务四大方面的创新试点支持政策。滨海新区在体制机制创新方面先行先试工作全面展开。依托飞机与船舶租赁，东疆保税港区金融租赁业越做越大。其中，单机单船融资租赁是其金融改革创新试点之一，2011年，东疆保税港区已有100家单机单船公司，租赁资产经营规模超过100亿元。

同时，离岸金融也得到快速发展，2011年东疆保税港区在离岸租赁、航运金融、国际航运产业方面都有突破。全年滨海新区共新设立融资租赁公司174家，业务总量占全国的1/4，形成了以船舶、飞机、轨道交通设备、重型装备和城市基础设施等为租赁物的产业格局。

此外，令人关注的于家堡金融区起步区14个地块的15栋楼宇已经开工建设，2011年底将实现4栋主体封顶，目前，已成功吸引洛克菲勒、铁狮门、托马斯·李和英皇等一系列国际知名企业签约入驻。

4. 其他配套改革及时跟进

继续深化行政管理体制改革，顺利通过由市编办监督检查处等部门组成的考评组对新区机构改革情况进行的评估，逐步完善机构职能设置，平稳推进事业单位分类改革。

加快行政审批制度改革，全年在做好市政府第一批下放新区110项行政审批事项的承接和落实工作的基础上，积极争取第二批市级部门下放行政审批和职能事权事项。建立和完善新区、城区和功能區、街鎮三个层面的行政服务中心，合理划分审批权限，形成分工合理、职能明确的审批服务体系。

创新社会管理和公共服务改革，制定了《滨海新区社会管理创新五年规划（2011~2015）》等一系列规章制度。成立新区流动人口服务管理中心，开发建设了流动人口信息综合应用系统，实现计划生育等基本公共服务均等化。积极探索社区管理防范新模式，建成滨海阳光培训中心，设立了1000万元的司法救助基金^①。

积极推进土地管理制度改革，实施了土地利用指标动态管理、征转分

^① 《天津滨海新区综合配套“十大改革”取得明显进展》，<http://www.ceh.com.cn/ceh/xw-pd/2011/12/19/95630.shtml>。

离和建设用地增减挂钩试点。

5. 对内对外开放步伐继续加快

1~11月,滨海新区外贸进出口总值达到645.68亿美元,增长29.5%。其中,进口总值393.5亿元,增长35.6%;出口总值252.18亿元,增长21.1%。进口增速超过出口增速4.5个百分点。预计全年外贸进出口总额700亿美元,增长26%。1~11月,签订直接利用外资合同338项,直接利用外资合同金额122.52亿美元,增长10.2%,实际利用外资74.18亿美元,增长20.3%。预计全年实际利用外资85亿美元,增长20%;实际利用内资458亿美元,增长30%。

同时,新区设立了国家级开发区、保税区、保税港区等各种类型的开放门户,内陆无水港达到21个,大通关服务和电子口岸建设进一步完善。1~11月,港口货物吞吐量41333.46万吨,增长15.7%,预计全年港口货物吞吐量将突破4.4亿吨;港口集装箱吞吐量1060.72万TEU(标准箱),增长15.7%,全年港口集装箱吞吐量将达到1150万TEU;机场旅客吞吐量696.85万人次,增长3.3%,机场货邮吞吐量16.72万吨,预计全年机场旅客吞吐量达到750万人次。

新区的国际交流日趋活跃。2011年成功举办了一系列高端论坛、博览会等国际交流活动,如第二届中国天津滨海国际生态城市论坛暨博览会、中国国际直升机博览会等。特别是作为“2011中国旅游产业博览会”重要活动,“2011中国(天津)滨海国际游艇展示交易大会”于9月在滨海国际会展中心举行。滨海新区确定了建设中国北方最大的游艇产业发展基地的发展目标,并着手打造集游艇设计、制造、维修、展示、交易、休闲商务旅游为一体的游艇产业链条。为此,东疆保税港区已经规划建设了2.46万平方米的景区,目前已有75个游艇泊位投入使用,未来还将建设700多个泊位,届时,东疆保税港区将拥有亚洲顶级游艇俱乐部,并成为中国国内唯一能够携带顶级游艇的区域。

6. 民生状况得到持续改善

2011年,城市、农村居民收入稳步增长,居民生活水平不断提高。城市居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别增长12%。

社会保障取得新进展。保障性住房建设308万平方米,创新推出定单