

城乡一体化进程中的 产业协调发展研究

◆ 张爱民 易 醇 著 ◆

中国社会科学出版社

城乡一体化进程中的 产业协调发展研究

◆ 张爱民 易 醇 著 ◆

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡一体化进程中的产业协调发展研究/张爱民, 易醇
著. —北京: 中国社会科学出版社, 2017. 9

ISBN 978 - 7 - 5161 - 9100 - 2

I. ①城… II. ①张…②易… III. ①产业经济学—研
究—中国 IV. ①F121. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 252805 号

出 版 人 赵剑英

责任编辑 李庆红

责任校对 周晓东

责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

网 址 <http://www.csspw.cn>

发 行 部 010 - 84083685

门 市 部 010 - 84029450

经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京明恒达印务有限公司

装 订 廊坊市广阳区广增装订厂

版 次 2017 年 9 月第 1 版

印 次 2017 年 9 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 15.5

插 页 2

字 数 223 千字

定 价 59.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

序 言

我国的经济运行正处在增长速度换挡、产业结构优化、新旧动能转换的过程中，转变传统增长方式，培育新的发展动能，成为保持经济平稳健康发展的关键。在新旧动能接续转换中，培养壮大农村新产业、新业态，促进城乡三次产业融合发展，进一步释放城乡一体化发展新动能，是我国经济形态和生产方式向着更为高级阶段演进的重要历史趋势，是党和国家审时度势做出的重大决策。

本书系统论述城乡一体化进程中推进产业协调发展问题，体现了马克思主义辩证思维和我国“新常态”下的新发展理念。唯物辩证法揭示了事物普遍联系、相互影响、相互制约的客观规律，把世界看作一个矛盾的统一体。认为经济社会发展应在破解难题、处理矛盾中增强整体性和协调性。马克思研究了社会再生产中两大部类的比例关系及其实现条件。我国领导人在社会主义现代化建设和社会主义市场经济运行中，提出了统筹兼顾、综合平衡、协调发展、协同推进等政策思想，主张“弹钢琴”，反对“单打一”。在我国经济发展进入“新常态”，面临着建成全面小康社会并向中等发达社会迈进的宏伟目标和发展中不平衡、不协调、不可持续的突出问题，习近平同志在新发展理念中强调了发展的整体性协调性，指出新形势下协调既是发展手段又是发展目标，同时还评价发展的标准和尺度。他说：“下好‘十三五’时期发展的全国一盘棋，协调发展是决胜要诀。”在这些“要诀”中，他把“城乡协调发展”“加快形成以工促农，以城带乡，工农互惠，城乡一体的城乡关系”放到了突出位置。城乡一体化为破解我国城乡二元结构矛盾，促进产业协调发展开辟了广阔道路。

本书在城乡一体化的宏观背景下，以产业间的关联分析为起点，

探讨了培育壮大农业农村新产业、新业态，促进城乡一、二、三产业融合发展的内涵和要求。本书认为，现代产业之间既有明确的产业分工，又有密切的技术、经济联系，随着新一轮科技革命和产业变革的到来，社会分工必将更加细密，经济联系也将更加紧密，据此，本书从产业结构、技术结构、协同互动、合作共赢诸方面提出了若干动态的产业协调判别标准。继而从农业内部和城乡之间两个层面总结和探讨了产业协调发展的内涵和要求问题。在农业内部要顺应市场需求变化，优化产品产业结构、统筹调整粮食经饲三元种植结构，推进种养加协调发展，要立足比较优势，优化区域布局，依托粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区建设，引导农产品生产加工向生产区、优势区转移集聚，把区域资源优势转化为产品产业竞争优势；积极发展适度规模经营，优化经营结构，以农户家自经营为基础，培育新型农业经营主体和服务主体。在城乡之间要拓展提升农业产业链价值链，培育壮大农村电商、休闲农业、乡村旅游等新产业、新业态；做强一产、做优二产、做活三产，推进三次产业融合发展；发展现代食品加工业，提高农产品加工率和附加值；挖掘农业的多种功能、培育宜家宜业的特色村镇。

本书把城乡一体化和产业协调发展，既看作一个自然的历史进程，又看作一个社会的系统工程。以工补农，以城带乡的能量释放和多予少取放活的政策效力结合，就构成了实现这一工程所需要的严密有序而又富有活力的动力系统。据此，本书总结探讨了以理顺政府与市场关系为核心的体制机制改革之路，以激活市场、激活要素、激活主体；总结和探讨了以科技创新为引领的产品创新、管理创新、人才创新等创新驱动之路，以及在城乡统筹、产业互动中创造的“接二连三”，“一三对接”等产业对接方法，有一定的参考价值。

杜肯堂

2017年3月9日

前 言

经过改革开放后近 40 年的高速发展，我国已进入以经济增速换挡、产业结构优化和增长动力转换为主要特征的新常态，正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理阶段演化。这不仅意味着我国的供需关系、产业结构、发展方式和发展动力等诸多方面发生了一系列重大而深刻的变化，也意味着发展目标已由单纯追求 GDP 增长向追求经济与社会，人与自然环境和谐发展的多样性目标转变，经济发展的主要目标由重视量的积累转为更加重视质的改善和结构的优化。创新发展方式，提升全要素生产率，满足广大人民群众对幸福生活的向往成为发展目标最贴切的表达。在适应新常态、把握新常态和引领新常态已成为贯穿我国经济发展全局和全过程的大逻辑下，坚持以新发展理念引领新常态，以提高质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革成为我国当前经济发展的主线，构建更加和谐的城乡关系，促进产业协调发展无疑是实现经济结构调整和新旧动能接续转换的着力点和突破口。

世界经济发展实践告诉我们：行之有效的经济策略总是立足于对发展背景的准确把握，着眼于对现实问题的有效解决。当前，外部经济环境依然错综复杂，全球仍处于经济长周期的深度调整阶段，国际贸易持续低迷、复苏乏力。中国在经历多年高速发展后，经济实力和条件发生了明显变化。2016 年我国国内生产总值达 74.4 万亿元，人均 GDP 超过 8600 美元，稳居世界第二大经济体地位，已成为带动世界经济增长的重要一极。与此同时，经济发展中的一些新问题也逐渐凸显，发展失衡取代总量不足成为我国经济发展中的主要问题，主要表现在以下几个方面：一是城乡发展失衡。在长期重城抑乡、重工

轻农思想的影响下,城乡发展差距不断拉大,繁荣城市与凋敝农村同时并存的城乡二元结构矛盾日益突出。二是供需失衡。供给侧难以迅速有效地满足不断变化的新需求,部分产能严重过剩而关键设备和高端产品仍需大量进口;国内消费品需求低迷与境外血拼狂购同时并存。三是收入分配失衡。不同区域、不同产业间从业人员收入差距日益加大,农业成为从业人员收入的洼地,劳动力在城乡和三次产业间单向流动。不论是城乡二元矛盾、供需失衡还是分配差距的拉大,其背后的直接原因是城乡经济发展的载体——三次产业发展失衡,缺乏有效互动。突出表现为传统落后的第一产业难以为第二、第三产业发展提供优质的原材料和高素质的劳动力;第二产业对农业反哺不足,迅速形成的工业产能未能有效转换为农业现实生产力,部分行业生产能力严重过剩;第三产业中传统服务业占比过高,现代服务业发展滞后,在产业关系中未能有效起到黏接剂和润滑油的作用。面对发展中出现的种种失衡问题,马克思主义唯物辩证法给我们提供了基本的方法论:只有抓住主要矛盾和矛盾的主要方面才能从根本上解决问题。因此,立足现实将城乡关系与产业发展结合起来,通过构建城乡融合的体制机制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型城乡和产业关系不仅有助于促进城乡一体化发展,也是实现经济发展方式转变,加快形成经济增长新动能的需要。

我国历届领导人都高度重视协调发展。从新中国成立之初形成“统筹兼顾”“弹钢琴”的工作方法,到改革开放后陆续提出“两手抓”的战略方针,再到“实现全面协调可持续发展”,“五位一体”总体布局、“四个全面”的战略布局,对协调发展的认识不断深化。在我国经济进入新常态,努力建成全面小康社会的冲刺阶段,习近平同志非常重视协调的作用,指出“协调既是发展目标又是发展手段,还是评价发展的标准和尺度,是发展两点论和重点论的统一,是发展平衡和不平衡的统一,是发展短板和潜力的统一”。针对我国城乡二元结构矛盾突出的现实,提出要坚持城乡统筹发展,坚持工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步推进,实现城乡发展一体化。针对三次产业发展失衡,提出“要大力构建以现代服务业和先进制造业为主

体的资源节约型产业框架,在改善劳动密集型产业的同时,逐步以知识密集、技术密集、资本密集的环境友好型产业取代现有的资源密集型和土地密集型产业;依靠科技进步,推进三次产业之间优势互补,协调好产业之间的资源循环利用”。

当前,我国发展的外部环境、基础条件、任务目标和要求都出现了许多新变化,这一时期既是大有作为的重要战略机遇期,也是面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的挑战攻坚期。这一阶段,低成本资源和要素投入形成的驱动力明显减弱,经济发展面临动力转换节点,一方面是传统产业供给能力大大超出需求,另一方面则是新兴产业发展不足,产业结构亟待优化升级。在创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的指引下,不断缩小城乡差距,走出一条产业结构优化、生产质量高、综合效益好、可持续发展能力强的新路迫在眉睫。与此同时,随着社会分工不断细化,专业化程度不断提高,产业间的互动和融合日趋深入,社会经济发展的整体效果越来越依赖于不同产业间的联系深度和互动水平,凭借某一产业单兵独进的发展模式已经难以为继。在此背景下,“着力构建现代产业发展体系”,不断“优化产业结构”,“着力解决制约经济持续健康发展的重大结构性问题”成为共识。本书以我国城乡一体化进程为宏观背景,以产业关系为研究对象,对如何促进我国三次产业协调发展进行了理论研究,具有以下特色:

一是以产业间的关联分析为逻辑起点,论证了产业协调发展的内涵和评价标准。认为现代产业之间既有明确的社会分工,又有密切的技术经济联系,正是这种分工和联系才使社会再生产得以顺利进行。产业协调发展既是客观必然趋势又是实践指导方针;既有一般的判识标准,又要因时因地差别化评价。据此提出了产业协调发展的基本标志:①产业间的比例结构应与地区所处经济发展阶段相适应,产业偏离度较小;②新发明、新技术能在不同产业有效推广使用,产业间不存在明显的技术水平断层和劳动生产率的强烈反差;③产业间能够互相支撑,协同互动,某一产业的发展不以其他产业的停滞或削弱为代价;④协调的产业关系有助于提高自然资源、人力资本等生产要素的

利用效率,推动不同产业间的合作共赢,实现经济、社会和生态效益的持续最大化。产业不是虚无缥缈的,总是落脚在特定的空间载体中,城市和乡村囊括了人类所有的经济社会活动,既是人们生产生活的空间,也是产业孕育、发展和互动的场所。因此,本书将产业间的协同互动放置在城乡两个地域空间进行讨论。

二是以经济新常态下城乡二元结构矛盾突出为现实背景,探讨了在城乡一体化过程中三次产业协调发展的要求和路径。在当今城乡二元经济反差强烈,工业反哺农业趋向也已到来的条件下,应抓住引致产业失调的主要矛盾和矛盾的主要方面。指出加快实现我国产业协调可以从两个层面展开:①宏观层面,即在工业化、城镇化进程中,同步推进农业现代化,在三产互动中加快发展现代农业,消除现代工业部门与传统农业部门的技术断层与效率反差;②农村层面,即在传统农业向现代农业转变的同时,加快发展农村第二、第三产业,特别是农产品加工业、涉农工业和直接为农业生产、农民生活服务的第三产业,繁荣农村经济。

三是结合我国三次产业发展实际,指出我国产业失衡的主要表现是农业现代化发展不足。农业是“民生”产业,既关系到国家的粮食安全和社会稳定,也是保障工业和服务业稳定发展的基础和前提。因此,夯实农业战略性基础地位,加快发展现代农业,缩小与非农产业间的差距成为实现产业协调互动的重点,并据此提出若干举措:要顺应市场需求变化,优化农产品农产业结构,把区域资源优势转化为产品产业竞争优势;要积极发展适度规模经营,培育新型农业经营主体和服务主体;在城乡之间要拓展提升农业产业链价值链,培育壮大新产业、新业态;加快做强一产、做优二产、做活三产,推进三次产业融合发展;进一步挖掘农业的多种功能、培育宜居宜业的特色村镇。要继续加大对农业的投入力度,建立起农民、政府和社会力量广泛参与的多元化投入机制;要加快农业基础设施建设,提高农业装备水平,加强水利设施建设,强化耕地保护整治;要加强农业科技创新体系建设,提升高新技术在农业增长中的贡献率;要加快培养新型农民,提升劳动者素质,为发展现代农业做好人才储备。

四是通过实证分析,探讨了产业协调发展的可行之路。我国国土面积广袤,各地自然条件、发展水平千差万别,产业协调之路需因地制宜、各具特色。统筹城乡配套改革试验区的批准设立,既充分体现了邓小平同志在改革中强调“摸着石头过河”的实事求是精神,也是在实践中探索中降低系统性风险的有效途径。本书在总结成都试验区经验基础上,概括了实践中城乡三次产业对接的有效做法:①推动农业产业链延伸,实现“接二连三”发展,拓展农业与工业、服务业的内在联系,提升农业产业化经营水平;②推进城乡工业联动,承接城市产业转移和技术扩散,发展农产品加工和涉农工业,提高农业装备水平和农产品深、精加工程度;③促进一、三产业对接,利用农业景观资源,民俗风情资源,发展观光休闲旅游业;开展农商对接、农超对接,促进农产品进城、工业品下乡;开展劳务输出对接,引导农村富余劳动力有序外出务工;加快发展现代物流、金融保险、信息服务等第三产业,催化农业生产、农村生活走向现代化。产业对接既是促进产业协调的有效方法,也是通向产业融合,实现城乡经济一体化的必要步骤,应在产业规划、产业布局、产业扶持、产业引导基础上,深入研究城乡产业间的内在联系,积极探索产业对接的有效路径。

产业协调互动是一个复杂的社会系统工程,这一工程从设计到施工需要一个严密有序而又富有活力的动力系统,必须充分发挥政府的服务和引导作用、人民群众的主体作用和市场配置资源的决定性作用。产业协调运行的主体是劳动者,特别是广大农民群众,必须充分尊重群众的意愿和选择,维护群众的合法权益,在稳定家庭承包经营基础上探索多种有利于提高农民组织化程度的产业组织形式。在社会主义市场经济条件下,既要运用“看不见的手”,又要运用“看得见的手”。经验证明,在统筹协调的初期,政府的引导和服务作用尤其重要。但是,新形势、新任务下的引导和服务,应当更加注意遵循客观规律、尊重群众主体地位。在产业规划、产业布局、产业对接、产业扶持等管理创新中,实现统筹城乡产业协调、健康、可持续发展。

在实践中,不少地区对产业协调发展路径进行了有益探索。如成都市在“全域成都”理念下,将城市与乡村,工业、农业与服务业置

于统一大系统中，统筹配置资源、优化产业布局、推动产业对接，形成了崇州农业对接工业、服务业的“接二连三”模式、彭州蔬菜基地与大型超市的“农超对接”模式。与此同时，一些地区在促进产业协调发展中也反映出不少问题：如不顾客观条件，盲目追求产业高度化，竟至走非农化道路；分不清宏观视野下的三产互动、协调带动与城乡统筹下的产业关联和产业对接，找不到产业协调的切入点等。这些问题都有待我们结合实际进行更加深入和系统的理论研究和实践探索。

目 录

第一章 范畴界定和相关研究述评	1
第一节 基本范畴界定	1
一 城市和乡村	1
二 城乡二元结构和统筹城乡发展	3
三 产业协调发展	5
第二节 相关理论述评	9
一 城乡关系理论	9
二 产业发展相关理论	14
三 系统论、协同论的基本理论与方法	17
第三节 国内外关于城乡关系和产业协调发展的研究述评 ...	18
一 国外相关研究综述	19
二 国内相关研究综述	23
第四节 成都试验区城乡产业协调发展概述	28
一 基本区情	28
二 成都城乡统筹综合配套改革试验区的设立	29
三 成都试验区促进城乡产业协调发展的实践与创新 ...	32
第二章 我国城乡关系与产业发展相关性分析	37
第一节 我国城乡关系的演进	37
一 1949 - 1978 年	38
二 1978 - 2002 年	39
三 2002 年 - 至今	41

第二节	我国产业发展及其相互关系回顾·····	42
一	计划经济下的产业关系·····	42
二	改革开放后的产业关系·····	45
三	城乡一体化进程中产业关系的新变化·····	46
第三节	城乡一体化进程中产业协调发展的内涵和意义·····	50
一	我国产业发展的基础·····	50
二	城乡一体化进程中产业协调发展的内涵·····	54
三	城乡一体化与产业协调发展的内在联系·····	57
四	产业协调发展的重要意义·····	61
第三章	产业协调发展的影响因素及其实现途径·····	66
第一节	产业协调发展的判定和影响因素·····	66
一	产业发展不协调的基本特征与主要表现·····	67
二	产业协调发展的判定标准·····	72
三	产业协调发展的影响因素分析·····	77
第二节	我国产业发展中的不协调分析·····	81
一	农业依然薄弱,难以对工业和服务业形成有效 支撑·····	81
二	工业一马当先,对农业、服务业发展带动性 不足·····	82
三	现代服务业发展整体滞后,制约了工业和农业 发展·····	83
第三节	促进产业协调发展的路径·····	84
一	拓展产业链条,深化城乡产业内在联系·····	85
二	发展园区经济,实现产业集聚·····	87
三	优化产业城乡空间布局·····	89
第四节	成都试验区促进产业协调发展的实践与启示·····	92
一	推进土地向规模经营集中,走农业现代化道路·····	93
二	推进工业向集中发展区集中,走新型工业化 道路·····	95

三	引导农民向城镇转移, 促进服务业均衡发展	97
四	成都市促进产业协调发展的启示	98
第四章	在城乡产业协调互动中加快发展现代农业	103
第一节	农业特性及其在产业协调发展中的重要地位	104
一	农业及农产品的特点	104
二	农业在产业协调发展中的基础地位	106
三	落后农业是我国产业发展失衡的主要表现和 基本原因	110
第二节	城乡一体化进程中的农业现代化与产业协调 发展	113
一	农业现代化是我国农业发展的必然选择	114
二	农业现代化促进工业发展的作用机制	117
三	农业现代化促进服务业发展的作用机制	120
四	农业现代化的实现路径	123
第三节	成都试验区以现代农业促进产业协调的实践 探索	127
一	成都试验区农业发展的现状和问题	127
二	成都市走农业现代化发展道路推进农业 “接二连三”的实践	130
第五章	优化提升工业增强以工促农力度	138
第一节	城乡一体化进程中的现代工业发展道路	139
一	世界工业发展的一般规律	140
二	中国特色的现代工业发展道路	142
三	我国工业化发展的新特点	146
第二节	新型工业化与产业协调发展	150
一	工业反哺农业是世界产业协调发展的普遍规律	150
二	工业反哺农业的国际经验及借鉴	154
三	城乡统筹下工业反哺农业对策分析	160

第三节	成都试验区推进现代工业发展与促进城乡产业协调的实践探索	163
一	成都试验区工业发展状况	163
二	成都试验区走新型工业化道路促进产业协调发展的实践	165
第六章	发展现代服务业增强城乡纽带作用	171
第一节	服务业发展与服务业现代化	172
一	服务业的内涵及其分类	172
二	现代服务业的特点及发展趋势	175
三	国外现代服务业发展的启示	178
第二节	城乡一体化进程中的服务业现代化与产业协调	181
一	我国现代服务业发展现状	182
二	现代服务业在产业协调发展中的作用	184
三	现代服务业发展思路	189
第三节	成都试验区发展现代服务业与促进城乡产业协调的实践探索	192
一	成都试验区服务业的特点	192
二	成都试验区以现代服务业促进产业协调发展实践	193
第七章	促进产业协调发展的制度保障	201
第一节	制约我国产业协调发展的体制和制度障碍	201
一	缺乏城乡统一的产业规划, 造成三次产业发展脱节	202
二	城乡差别的户籍制度, 限制了劳动力合理流动	204
三	农村土地使用权不清, 影响土地资源的配置效率	205
四	不合理的相关政策, 导致产业发展失衡	206
五	现行的金融供给制度, 导致金融资本配置	

不合理	207
第二节 城乡产业协调发展的措施建议	209
一 制订城乡一体的产业发展规划	210
二 以明晰土地使用权为核心, 推进农村土地 制度改革	212
三 以政策扶持为重点, 深化财税体制和金融 制度创新	213
四 利用重要战略机遇期, 促进农村产业的发展	216
五 完善城乡一体的社会管理制度	219
参考文献	221
后记	231

第一章 范畴界定和相关研究述评

构建和谐城乡关系不仅是人类社会发展面临的普遍性问题，也是区域经济研究的重要内容，通过统筹城乡实现一体化发展，既是世界各国的普遍做法，也是我国解决诸多现实矛盾，缩小城乡差距，实现社会和谐的必由之路。城乡差距由城乡功能的不同定位引起，主要表现为经济发展水平的差距，本质上则是产业发展的差距。因此，科学界定城市、乡村以及产业发展内涵，并对城乡关系与产业发展相关理论进行梳理，是研究城乡一体化进程中产业协调发展的逻辑起点。

第一节 基本范畴界定

一 城市和乡村

城乡关系是社会生产力发展和专业化分工的必然结果，是指城市和乡村在经济、社会、政治和文化等方面相互作用、相互影响的关系，其中最根本的是经济关系，它影响和制约着城乡间的其他关系。从功能上来看，城、乡分别代表生产、生活方式及文化特征迥异的两类地域空间，它们在产业组成、发展水平、功能定位、外部景观等方面大相径庭，但城乡资源互补、生态共享、文化相连、经济共荣的现实构成了两者紧密互动的基础。作为相互依存、共生共荣的统一体，没有农村的发展就不会有城市的出现，缺乏城市的辐射和带动农村发展也会停滞。在不同发展阶段城乡关系也不同，城市出现初期主要表现为乡村支持城市，随着城市的迅速发展和繁荣，城市开始反哺农村，城市带动农村发展逐渐成为城乡关系的主旋律。