

山东社会科学院创新工程重大项目

“知与行”丛书 主编·唐洲雁

推进深化改革 理论与实践研究

唐洲雁 杨金卫 韩冰等 著

中国社会科学出版社

山东社会科学院创新工程重大项目

“知与行”丛书 主编·唐洲雁

推进深化改革 理论与实践研究

唐洲雁 杨金卫 韩冰 等著



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

推进深化改革理论与实践研究 / 唐洲雁等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2017. 7

(“知与行”丛书 / 唐洲雁主编)

ISBN 978-7-5203-0297-5

I. ①推… II. ①唐… III. ①国家—行政管理—研究—中国

IV. ①D630.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 099044 号

出 版 人 赵剑英

责任编辑 冯春风

责任校对 张爱华

责任印制 张雪娇

出 版 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

网 址 <http://www.csspw.cn>

发 行 部 010-84083685

门 市 部 010-84029450

经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司

装 订 廊坊市广阳区广增装订厂

版 次 2017 年 7 月第 1 版

印 次 2017 年 7 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 13.5

插 页 2

字 数 201 千字

定 价 45.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010-84083683

版权所有 侵权必究

总 序

中国特色社会主义事业是在中国共产党的坚强领导下，在理论与实践的双重探索中不断前进的。坚持理论与实践相结合，坚持知与行的统一，是党和国家的事业不断前进和从胜利走向胜利的重要经验和保证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持把马克思主义的基本原理与中国国情实际相结合，围绕我国改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等重大理论和实践问题，创造性地提出了一系列治国理政的新理念新思想新战略，在推进中国特色社会主义理论创新和实践创新的良性互动中，开辟了马克思主义在中国发展的新境界。深入学习研究习近平总书记治国理政的新理念新思想新战略，并用来指导具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业，对于我们顺利实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重大的意义。

近年来，山东社会科学院作为全国社科理论界的一支重要力量，追踪党的十八大以来理论创新研究，在马克思主义中国化、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系、

习近平总书记系列重要讲话精神、习近平治国理政新理念新思想新战略，以及关系我国经济社会发展的一系列重大理论和现实问题研究方面，取得了一批在全国有重要影响的理论研究成果和对策研究成果，在《人民日报》《光明日报》《经济日报》和《求是》等重要报刊发表理论文章 60 多篇，在人民出版社、中央文献出版社、中国社会科学出版社、社科文献出版社出版理论著作 30 多部。

2015 年，山东社会科学院启动实施哲学社会科学创新工程，确立了“重大理论和现实问题研究”课题，由我担任首席专家，多位科研骨干担任执行专家，吸收全院 30 多位科研人员组成研究团队，分别开展全面小康社会、深化改革开放、推进依法治国、国家治理现代化、从严管党治党等方面的研究。在此基础上，编写了一套“知与行”丛书，共四本，分别是：《小康社会建设理论与实践研究》（张凤莲等著），《推进深化改革理论与实践研究》（唐洲雁等著），《法治国家建设理论与实践研究》（谢桂山等著），《中国共产党管党治党理论与实践研究》（杨金卫、韩冰等著）。

这套丛书由我担任主编，确定丛书及各分册的主题、框架和写作提纲，组织团队反复研究、讨论书稿的内容和写法，统一起草了各分册的导言，审定了全部书稿、统改了部分书稿，并参予撰写了若干章节。由于忙于事务，加上时间有限、知识面有限，对个别分册修改不多，难免留下遗憾。杨金卫、张凤莲、谢桂山、韩冰等担任分册主编，具体组织实施各册的研究写作工作。各册主编除了认真组织写作、落实进度、修改本册书稿之外，还要担当主要章节的写作重任，付出了辛勤劳动。全体团队成员兢兢

业业，深入研究，认真撰写，反复修改，展现了我院实施创新工程之后科研人员崭新的精神风貌和严谨治学的科学态度。

本丛书是一套全面阐述和系统解读十八大以来党的理论与实践创新的学术著作，是山东社会科学院实施创新工程的标志性成果之一，也是我院追踪研究十八大以来党的理论创新的阶段性成果之一，敬请广大理论工作者和实际工作者提出宝贵意见。

是为序。

唐洲雁

2017年7月16日

前 言

改革开放是我们党领导人民进行社会主义现代化建设、坚持和发展中国特色社会主义的必由之路和宝贵经验。党的十一届三中全会深刻总结我国社会主义建设正反两方面经验，果断作出党和国家工作重点转移和实行改革开放的伟大决策，开启了我国社会主义现代化建设新的历史时期。改革开放以来，我国仅仅用短短三十几年的时间追上了资本主义国家几百年才达到的发展水平，经济、政治、文化、社会和生态文明建设取得举世瞩目的成就，人民生活从温饱不足发展到总体小康，进入中等收入国家行列，综合国力显著增强，国际地位大幅度提升，国际竞争力影响力明显提高。这些雄辩的事实证明，改革开放是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，必须始终坚持下去、发展下去。

坚持和发展中国特色社会主义，推进国家治理体系和治理能力现代化，是党的十八届三中全会确定的全面深化改革的总目标。当前我国正处在全面建成小康社会的决胜阶段，也处在使各方面制度更加成熟更加定型的关键时期，在统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四

个全面”战略布局中，摆在我们面前的一项重大历史任务，就是通过全面深化改革，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，为党和国家事业发展、人民幸福安康、社会和谐稳定、国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系，进而为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴提供更加坚实的制度基础。

目前，我国正处在全面建成小康社会的决胜阶段，即将开启社会主义现代化建设新的征程。全面建成小康社会，说到底，是要通过深化改革解决“发展”的问题，正如习近平总书记所指出的那样：“全面建成小康社会，实现社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，最根本最紧迫的任务还是进一步解放和发展社会生产力。”而要进一步解放和发展生产力，又必须推进深化改革、进一步扩大开放。当前，国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化，我们的改革进入“深水区”，发展面临一系列突出矛盾和挑战，前进的道路上还有不少困难和问题，而解决这些问题的关键就在于改革创新。站在新的历史起点上，我们只有“冲破思想观念障碍，突破利益固化藩篱”“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”，让一切劳动、知识、技术、管理、资本等要素的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明等领域改革，努力破解发展难题，消除影响经济社会发展的体制机制障碍，才能不断为发展增添新动力，这既是全面建成小康社会的动力途径，也是推进全面依法治国和全面从严治党的现实需要。

党的十八届三中全会通过的《关于全面深化改革若干重大问题的决定》，是指导我国全面深化改革、推进国家

治理现代化的纲领性文件，对我国重要领域和关键环节的改革作出了战略部署。《决定》深刻剖析了我国改革发展稳定面临的重大理论和实践问题，统筹规划了全面深化改革的总体布局、战略重点、优先顺序、工作机制、推进方式和时间表、路线图，在事关改革理论和实践战略问题上实现了新的重大突破。这是以习近平同志为核心的党中央坚定不移高举改革开放旗帜的庄严宣示，充分体现了新一届中央领导集体高瞻远瞩的政治智慧和与时俱进的非凡胆识，具有重大的里程碑意义，必将对我国经济社会发展产生重大而深远的影响。

当前，我国发展面临一系列突出矛盾和挑战。比如：发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，发展方式依然粗放，城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大，等等。因此，需要以党的十八届五中全会提出的创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展“五大发展理念”，通过推进深化改革，主动适应和引领经济发展新常态，破解发展中面临的难题，化解来自各方面的风险挑战，实现新旧动能转换，增强经济发展的新动力，推动经济社会持续健康发展。

面对新形势新任务，推进深化改革，不仅需要大胆的实践探索，而且需要科学的理论支撑。作为社科理论工作者，应当在研究宣传推进深化改革的理论与实践当先锋，打头阵，做贡献。为此，山东社会科学院在推进实施创新工程中确立了“推进深化改革理论与实践研究”重大课题，组织了由院党委书记唐洲雁研究员为首席专家和10多位专家学者在内的研究团队，开展集体攻关。课题组紧

紧围绕全面深化改革、推进国家治理体系和治理能力现代化，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，全面深化改革的任务目标、全面推进依法治国、培育和弘扬社会主义核心价值观，全面深化经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革以及党的建设制度改革等若干重大理论和实践问题进行深入研究。现将形成的相关研究成果结集出版。其中，《照抄照搬他国政治制度行不通》《全面推进国家治理现代化、深化改革必须增强政治定力》《全面推进国家治理现代化、深化改革必须把握正确方向》《全面推进国家治理现代化、深化改革必须坚持和完善中国特色社会主义制度》《全面推进国家治理现代化、深化改革必须坚持和拓展中国特色社会主义道路》等文章，已经分别在《人民日报》《经济日报》《红旗文稿》《毛泽东邓小平理论研究》《科学社会主义研究》《前线》杂志等报刊公开发表（收入本书时略作修改），其余大部分文章尚未公开发表。

我们衷心希望这些研究成果能够为广大读者科学把握和正确理解党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，推进深化改革有所裨益。

唐洲雁

2017年7月

目 录

前 言	(1)
第一章 坚定不移走改革开放的强国之路	(1)
第二章 深化改革必须把握正确方向	(5)
一 深化改革必须始终高举中国特色社会 主义旗帜	(5)
二 深化改革必须始终坚持和发展中国 特色社会主义理论体系	(7)
三 深化改革必须始终坚持和拓展中国 特色社会主义道路	(9)
四 深化改革必须始终坚持和完善中国 特色社会主义制度	(11)
五 深化改革必须始终坚持以社会主义 核心价值观为引领	(14)
六 深化改革必须始终坚持和完善党的领导	(15)
第三章 深化改革必须增强政治定力	(18)
一 深化改革的方向是社会主义制度的自我 完善和发展，而不是对社会主义制度 改弦易张	(18)
二 改革开放 30 多年来取得的辉煌成就，	

- 是因为开辟了中国特色社会主义道路，
而不仅仅是依靠“后发优势”……………（20）
- 三 全面深化改革是为了使各方面制度更加成熟、
更加定型，而不是因为“现行体制”
“对所有人都不好”……………（23）
- 四 全面深化改革是为了不断增强国有经济活力、
控制力、影响力，而不是为了“把大部分
国有企业民营化”……………（26）
- 五 全面深化改革必须毫不动摇坚持和完善党的
领导，而不能丝毫削弱和否定党的领导……（29）

第四章 深化改革必须坚持以科学理论

- 为指导……………（32）
- 一 大力加强深化改革的理论武装建设……………（32）
- 二 深化改革的根本指导思想……………（34）
- 三 推进深化改革的理论创新发展……………（36）
- 四 切实增强深化改革的理论自觉自信……………（38）

第五章 深化改革必须坚持和拓展中国

- 特色社会主义道路……………（41）
- 一 全面深化改革必须始终坚持正确方向，
既不走封闭僵化的老路，也不走改旗
易帜的邪路……………（41）
- 二 中国特色社会主义道路是引领当代中国
发展进步的唯一正确道路，全面深化改革
必须始终坚持中国特色社会主义道路……………（44）
- 三 在全面深化改革中不断拓展中国特色
社会主义道路，推动中国特色社会主义
道路越走越宽广……………（48）

第六章 深化改革必须坚持和完善中国

特色社会主义制度…………… (51)

- 一 全面深化改革必须遵循中国特色社会主义发展的内在规律，把握社会主义制度“不变”与“变”的辩证统一…………… (51)
- 二 全面深化改革必须坚持社会主义基本原则不动摇，坚守中国特色社会主义制度底线不含糊…………… (56)
- 三 全面深化改革必须完善和发展中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化…………… (61)

第七章 科学认识市场经济的新定位…………… (67)

- 一 科学认识市场在资源配置中起决定性作用…………… (67)
- 二 准确把握市场决定的深层内涵与实践意义…………… (70)
- 三 学会正确运用“看得见的手”与“看不见的手”…………… (72)

第八章 坚持以公有制为主体积极发展混合

所有制经济…………… (78)

- 一 发展混合所有制经济是经济发展理论与实践的历史继承…………… (78)
- 二 发展混合所有制经济是现实发展的迫切要求…………… (80)
- 三 发展混合所有制经济，有利于坚持和完善我国基本经济制度…………… (82)
- 四 发展混合所有制经济，有利于实现共同富裕和推进国家治理体系和治理能力现代化…………… (84)
- 五 发展混合所有制经济，必须防止“两种倾向”，

坚持“两个毫不动摇” (86)

第九章 在全面深化改革中推进国家治理体

系和治理能力现代化 (88)

- 一 推进国家治理体系和治理能力现代化必须
准确把握全面深化改革的总目标 (88)
- 二 推进国家治理体系和治理能力现代化必须
使各方面制度更加成熟更加定型 (90)
- 三 推进国家治理体系和治理能力现代化必须
培育弘扬社会主义核心价值体系 (92)
- 四 推进国家治理体系和治理能力现代化必须
不断提高党在各方面的执政能力 (94)

第十章 如何推进国家治理体系和治理能力

现代化 (97)

- 一 国家治理现代化必须以提高党的执政能力
为前提 (98)
- 二 国家治理现代化必须在中国特色社会
主义制度框架内推进 (100)
- 三 国家治理现代化的关键在于法治化 (102)

第十一章 照抄照搬他国政治制度行不通 (105)

- 一 不同国情和文明形态以及世界发展多样性
决定任何国家都不能照抄照搬他国
政治制度 (105)
- 二 独特文化传统、独特历史命运、独特国情
决定中国必然选择适合自己特点的
政治制度 (107)
- 三 社会主义中国在前进道路上取得辉煌成就
证明我们不能照抄照搬他国政治制度 (109)

第十二章 在深化改革中促进社会主义

文化大发展大繁荣····· (112)

- 一 全面深化文化体制改革必须坚持正确的发展方向····· (112)
- 二 全面深化文化体制改革必须遵循文化发展的内在规律····· (114)
- 三 全面深化文化体制改革必须着力解决面临的一系列突出矛盾和问题····· (117)

第十三章 在深化改革中必须增强价值观自

信····· (122)

- 一 全面深化改革必须始终坚持正确的价值取向····· (122)
- 二 全面深化改革迫切需要社会主义核心价值观的引领····· (125)
- 三 在全面深化改革中培育践行社会主义核心价值观····· (128)

第十四章 在深化改革中积极推进社会

治理创新····· (131)

- 一 创新社会治理必须创新社会治理理念····· (131)
- 二 创新社会治理必须构建科学的社会治理结构····· (132)
- 三 创新社会治理必须注重激发社会组织活力····· (134)
- 四 创新社会治理必须建立有效预防和化解社会矛盾的体制机制····· (136)
- 五 创新社会治理必须加强基层社区治理与服务····· (137)

六 创新社会治理必须建立健全

公共安全体系…………… (139)

第十五章 在深化改革中推进生态文明

建设…………… (141)

一 深刻认识生态文明建设的重大意义…………… (141)

二 正确理解生态文明建设的丰富内涵…………… (143)

三 科学把握生态文明建设的发展趋势…………… (146)

四 稳步推进生态文明建设的战略任务…………… (148)

第十六章 在深化改革中全面推进依法

治国…………… (151)

一 全面推进依法治国是全面深化改革的
法治保障…………… (151)

二 全面深化改革为全面推进依法治国
营造良好环境…………… (154)

三 以法治保障改革，以改革促进法治…………… (158)

第十七章 加强和改善党的领导是深化

改革的根本保障…………… (162)

一 加强和改善党的领导，确保改革的
正确方向…………… (163)

二 充分发挥领导核心作用，不断提高
党的执政能力…………… (165)

三 推进党的建设制度改革，为全面
深化改革提供坚强保证…………… (167)

第十八章 以党的建设制度改革推进

治理能力现代化…………… (171)

第十九章 科学谋划大布局，深化改革促发展…………… (175)

一 突出改革顶层设计，创新国家级

新区开发建设模式·····	(176)
二 积极打造最佳营商环境，深入推进投资 贸易便利化改革·····	(177)
三 着力破解城市管理难题，探索推进综合 执法体制改革·····	(179)
四 注重建构现代社会治理体系，积极推进 社会管理体制改革·····	(181)
五 加快推动创新驱动和转型发展，不断深化 科技和生态文明体制改革·····	(182)
六 强化落实政治组织保障，稳步推进党的 建设制度改革·····	(184)
第二十章 以治国理政新方略擎起宏图伟业·····	(188)
抓住当前主要矛盾谋划战略布局·····	(188)
具有内在逻辑关系的有机统一体·····	(190)
蕴含辩证思维和科学统筹的思想方法·····	(192)
在实现奋斗目标的伟大实践中协调推进·····	(193)
后 记·····	(196)