



扶贫蓝皮书

BLUE BOOK OF POVERTY REDUCTION

中国扶贫开发报告

(2016)

主编 / 李培林 魏后凯

副主编 / 黄承伟 王萍萍

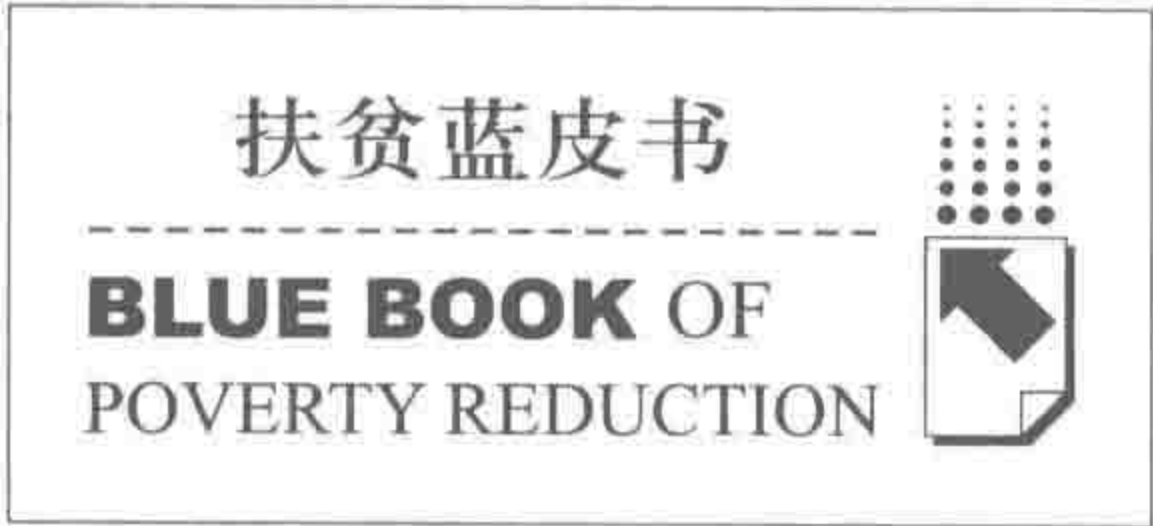
执行副主编 / 吴国宝

ANNUAL REPORT ON POVERTY REDUCTION
OF CHINA (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版



中国扶贫开发报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON POVERTY REDUCTION OF CHINA
(2016)

主 编 / 李培林 魏后凯
副 主 编 / 黄承伟 王萍萍
执行副主编 / 吴国宝

图书在版编目(CIP)数据

中国扶贫开发报告. 2016 / 李培林, 魏后凯主编

. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2016. 12

(扶贫蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9786 - 0

I. ①中… II. ①李… ②魏… III. ①扶贫 - 研究报告 - 中国 - 2016 IV. ①F126

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 229206 号

扶贫蓝皮书
中国扶贫开发报告 (2016)

主 编 / 李培林 魏后凯
副 主 编 / 黄承伟 王萍萍
执行副主编 / 吴国宝

出 版 人 / 谢寿光
项目统筹 / 周 丽 高 雁
责任编辑 / 高 雁 史晓琳 李 佳

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版分社 (010) 59367226
地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029
网址: www. ssap. com. cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018
印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16
印 张: 24.25 字 数: 446 千字
版 次 / 2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9786 - 0
定 价 / 128.00 元

皮书序列号 / B - 2017 - 563

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

《中国扶贫开发报告（2016）》

编委会

顾问 王伟光 中国社会科学院院长

主任 刘永富 国务院扶贫开发领导小组副组长、办公室主任
李培林 中国社会科学院副院长、学部委员

副主任 郑文凯 国务院扶贫办副主任
魏后凯 中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员

委员（按姓氏笔画排序）

王萍萍 国家统计局住户调查办公室主任

左常升 中国国际扶贫中心主任

朱玲 中国社会科学院学部委员、经济研究所研究员

刘永富 国务院扶贫开发领导小组副组长，办公室主任

刘彦随 中国科学院地理科学与资源研究所研究员、
北京师范大学长江学者

苏国霞 国务院扶贫办综合司司长

李实 北京师范大学收入分配研究院执行院长、教授

李小云 中国农业大学人文与发展学院原院长、教授

李俊杰 中南民族大学副校长、教授

李培林 中国社会科学院副院长、学部委员、研究员

杨宜勇 国家发展和改革委员会社会发展研究所所长、
研究员

吴国宝 中国社会科学院贫困问题研究中心主任、农村发展研究所研究员

汪三贵 中国人民大学反贫困问题研究中心主任、教授

张晓山 中国社会科学院学部委员、农村发展研究所
研究员

陈光金 中国社会科学院社会学研究所所长、研究员

郑文凯 国务院扶贫办副主任

黄承伟 国务院扶贫办全国宣传教育中心主任、研究员

谢寿光 社会科学文献出版社社长

魏后凯 中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员

主 编 李培林 魏后凯

副 主 编 黄承伟 王萍萍

执行副主编 吴国宝

组织协调组 中国社会科学院农村发展研究所：

吴国宝 檀学文 谭清香 白 描 杨 穗 赵 黎

国务院扶贫办全国宣传教育中心：黄承伟

中国国际扶贫中心：张德亮 林华瑁

韩孟臻

社会科学文献出版社：周 丽 高 雁

主要编撰者简介

李培林 社会学教授、博士生导师。现任中国社会科学院副院长、学部委员、学部主席团成员。兼任国务院学位委员会委员，中央文明委委员，中国地方志指导小组常务副组长，国家社会科学基金评审委员会委员，马克思主义理论工程社会学专家组首席专家。

魏后凯 经济学博士，中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员、博士生导师。兼任中国区域科学协会理事长，中国区域经济学会、中国城市经济学会副会长，民政部、国家民委、北京市、山西省等决策咨询委员，环境保护部环境影响评价专家咨询组成员。长期从事区域经济、产业经济、资源与环境经济研究，出版独合著学术著作 14 部，主编学术著作 20 多部，发表中英文学术论文 400 多篇。2001 年享受国务院颁布的政府特殊津贴。

黄承伟 博士。现任国务院扶贫办全国扶贫宣传教育中心主任、研究员。长期从事减贫发展领域的理论实践研究和管理工作。近年主持完成国家社科基金项目、国家部委委托课题、国际组织技援项目等各类研究五十余项。参与国家扶贫重大专题调研及相关政策制定，发表了《中国扶贫思想的形成与发展》《中国扶贫开发道路研究：评述与展望》等学术论文 120 余篇，出版《中国反贫困理论·方法·战略》《与中国农村减贫同行（上、下）》等减贫发展领域独合著学术著作 22 部、主编 38 部，获优秀成果奖多项。

王萍萍 国家统计局住户调查办公室主任，高级统计师。历任国家统计局农村司处长、副巡视员。长期从事住户调查方案设计、组织管理和数据处理分析工作。研究领域主要包括样本抽选、问卷和指标设计、贫困和扶贫项目影响评估、居民收入和消费等。

吴国宝 经济学博士，中国社会科学院农村发展研究所研究员，中国社会科

学院贫困问题研究中心主任，中国社会科学院创新工程项目——精准扶贫政策有效性研究的首席研究员，中国社会科学院研究生院博士生导师，享受国务院特殊津贴专家，国务院扶贫开发领导小组专家咨询委员会委员，主要研究领域是扶贫、小额信贷、农村发展和农民福祉。曾任亚洲开发银行驻华代表处高级扶贫顾问以及世界银行、联合国开发计划署、国际农发基金、英国国际发展署、澳发署等国际多边和双边机构的咨询顾问。

一 背景和目标

改革开放以来，中国在减缓贫困方面取得了举世公认的巨大成就，为全球贫困减缓和千年发展目标的实现做出了卓越的贡献。党的十八大以来，中央新的领导集体更加重视扶贫开发工作，出台了一系列重大的扶贫开发政策和措施，明确要求到 2020 年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，如期实现全面建成小康社会的奋斗目标。农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会面临的最艰巨任务。

为全面贯彻落实习近平总书记扶贫开发重要思想和十八届五中全会精神，积极推进精准扶贫工作，中国社会科学院和国务院扶贫办决定，发挥双方优势，组织相关力量，联合撰写、出版和发布《中国扶贫开发报告》（扶贫蓝皮书）中英文版。

《中国扶贫开发报告（2016）》紧扣十八届五中全会精神，重点介绍改革开放以来尤其是党的十八大以来中国扶贫开发的进展、成效及展望，随后年度的“扶贫蓝皮书”重点进行年度分析。

出版《中国扶贫开发报告》的主要目标是：通过“扶贫蓝皮书”，全面、客观、专业、权威地报告、解读和分析中国减贫的进程，全方位展示中国扶贫开发成就，深度分析中国减贫面临的挑战和形势，推动中国扶贫开发的进步，同时使其他国家分享中国减贫经验，以推动中国扶贫开发的进步，推进中国和其他国家的减贫进程。

二 内容框架

《中国扶贫开发报告》由总报告、专题研究报告和案例研究报告三大部分组成。《中国扶贫开发报告（2016）》紧扣十八届五中全会精神和 2015 年中央扶贫开



发工作会议精神，重点探讨改革开放以来尤其是党的十八大以来中国扶贫开发进程、减贫成效和经验，并结合十八届五中全会精神，对“十三五”期间扶贫开发的形势和任务、减贫战略、精准扶贫、贫困县摘帽和解决区域性整体贫困等重大问题进行深入研究。

总报告是“扶贫蓝皮书”的主体部分，侧重从大扶贫、多维贫困、城乡统筹和国际性的视野，对中国减贫进程进行全面的总体评价分析。2016年总报告主要包括：中国扶贫开发的历程、做法和经验，中国减贫成就及其贡献，“十三五”时期中国扶贫开发面临的形势和战略、目标和任务以及实施精准扶贫、精准脱贫的政策措施等。

专题研究报告主要根据年度形势和国家政策需求，对扶贫重点领域和重大问题进行深入分析。《中国扶贫开发报告（2016）》包括11个专题，分别是中国经济增长与减缓贫困、产业化扶贫政策与实践、易地扶贫搬迁的操作模式与政策实践、公共政策视角下的教育与减贫、中国金融扶贫的历程与展望、农村低保与扶贫开发两项制度衔接的研究、中国扶贫机制体制的改革和创新、中国社会扶贫的实践探索、贫困县发展评价与退出策略、中国老少边地区脱贫攻坚面临的困难及对策和中国片区整体脱贫策略。

案例研究报告围绕年度主线和形势，选择若干个具有代表性的案例进行经验总结，以供其他地区和发展中国家借鉴。收录“三西”地区扶贫开发经验、毕节试验区扶贫开发经验、宁德扶贫开发经验和启示、世界银行贷款中国贫困农村地区可持续发展项目、福建与宁夏对口扶贫协作的基本经验、江西省修水县移民搬迁扶贫和巴中“金融+”助力精准脱贫7个案例。

三 编委会和作者团队

本报告由中国社会科学院和国务院扶贫办组织编写。编委成员由中国社会科学院和国务院扶贫办、相关部委、知名专家学者共同组成。编委会下设立主编、副主编，作为报告编写和发布的执行者。《中国扶贫开发报告（2016）》写作人员，来自中国社会科学院、中国人民大学、北京师范大学、中国农业大学、中国发展基金会、武汉大学等全国多个科研单位和高校。一些地方扶贫办也为专题报告和案例的写作提供了支持。

目 录

I 总报告

B.1	中国扶贫开发与全面建成小康社会	
		中国社会科学院扶贫开发报告课题组 / 004
一	改革开放以来中国扶贫开发的历程	/ 005
二	中国扶贫的主要做法和经验	/ 021
三	中国减贫成效及对世界的贡献	/ 050
四	中国“十三五”扶贫形势与减贫战略	/ 058
五	“十三五”扶贫开发的目标和主要任务	/ 068
六	实施精准扶贫、精准脱贫的政策措施	/ 078

II 专题研究报告

B.2	中国经济增长与减缓贫困	李 实 詹 鹏 / 087
B.3	产业化扶贫政策与实践	林万龙 华中昱 / 105
B.4	易地扶贫搬迁的操作模式与政策实践	汪三贵 杨 龙 / 122
B.5	公共政策视角下的教育与减贫	俞建拖 / 139
B.6	中国金融扶贫的历程与展望	孙同全 刘建进 / 159
B.7	农村低保与扶贫开发两项制度的有效衔接研究	杨 穗 / 178
B.8	中国扶贫机制体制的改革和创新	李 静 / 195
B.9	中国社会扶贫的实践探索	向德平 高 飞 / 207



B.10 贫困县发展评价与退出策略 檀学文 谭清香 / 228

B.11 中国老少边地区脱贫攻坚面临的困难及对策
..... 成艾华 何立华 / 252

B.12 中国片区整体脱贫策略 张 琦 史志乐 / 270

III 案例研究报告

B.13 “三西”扶贫开发的经验 中国社会科学院扶贫开发报告课题组 / 294

B.14 宁德扶贫开发的经验和启示
..... 中国社会科学院扶贫开发报告课题组 / 302

B.15 毕节试验区扶贫开发经验
——勇闯贫困地区全面小康建设新路
..... 贵州省委政研室、省扶贫办联合调研组 / 311

B.16 世界银行贷款中国贫困农村地区可持续发展
项目的做法和经验 吴国宝 / 324

B.17 福建与宁夏对口扶贫协作的基本经验
..... 宁夏回族自治区党委政策研究室
宁夏回族自治区扶贫开发办公室 / 335

B.18 城镇化驱动搬迁一体化引领脱贫
——江西省修水县移民搬迁扶贫案例
..... 舒 成 赖波平 / 343

B.19 巴中“金融+”助力精准脱贫 杨 穗 / 357

Contents / 366

皮书数据库阅读使用指南

总报告概要

中国的扶贫开发，是中国道路、中国经验和中国发展模式的重要组成部分，是人类社会扶贫的一个成功样板。现在中国的扶贫开发，进入了脱贫攻坚的新阶段。

《中国扶贫开发报告（2016）》，系统回顾中国扶贫开发的历程，总结过去数十年中国扶贫开发的做法和经验，同时分析在全面建成小康社会的关键阶段我国扶贫开发所面临的形势和挑战，讨论和提出到2020年实现精准脱贫攻坚战略目标的政策选择。

1. 中国扶贫开发的基本历程

新中国成立后，特别是自20世纪70年代末实行改革开放政策以来，中国政府在致力于经济和社会全面发展的进程中，从20世纪80年代中期开始，在全国范围内开展了有计划有组织的大规模开发式扶贫，先后实施了《国家“八七”扶贫攻坚计划（1994~2000年）》《中国农村扶贫开发纲要（2001~2010年）》《中国农村扶贫开发纲要（2011~2020年）》等中长期扶贫规划，有力地推进了我国农村扶贫开发的进程。

党的十八大以来，党中央把扶贫开发摆到治国理政的重要位置，提出了精准扶贫、精准脱贫的基本方略，将我国扶贫开发推进到一个全新的阶段。

2. 中国扶贫的做法和经验

改革开放以来中国的扶贫开发，是在既有的政治、经济、社会和文化基础上，由中国党和政府规划、领导、协调和支持，贫困地区、贫困人口通过自身的努力提高自己参与和分享国家改革和发展收益能力及改善自身收入、福祉与能力的过程。中国扶贫的主要做法是：坚持发展减贫，坚持提升贫困地区和贫困人口自我发展能力，坚持精准扶贫，坚持扶贫创新，坚持“政府领导、群众主体、社会参与”的扶贫运行制度。

将中国减贫的做法放到一般意义上来考察，其主要经验是：实行综合的减贫



方式；发挥政府、市场和社会组织在减贫中的作用；注重扶贫创新、不断改进扶贫方式。

3. 中国减贫成就及其对全球的贡献

1978 年以来，中国在减少贫困人口、提高居民生活质量方面取得了重大的进步。按照 2010 年价格农民年人均纯收入 2300 元扶贫标准，农村贫困人口，从 1978 年的 7.7 亿人减少到 2015 年的 5575 万人，减少了 71464 万人或者 92.8%；同期农村贫困发生率，从 97.5% 下降到 5.7%，降低了 91.8 个百分点。

按照 2011 年购买力平价 1 天 1.9 美元的贫困标准，1981 年至 2012 年全球贫困人口减少了 11 亿或者 55.1%，同期中国贫困人口减少了 7.9 亿。中国减少的贫困人口占到全球减少全部贫困人口的 71.82%。

中国对全球人类发展指数在 1990 ~ 2014 年期间的提高所做的贡献为 18.3%。由于中国的贡献，全球人类发展指数提前了 2 年多达到了 2014 年的水平。中国使全球使用改良的饮用水源的人口比例在 1990 ~ 2014 年多增加了 4.23 个百分点，贡献了 1990 ~ 2014 年全球使用改良的饮用水源人口增量的 45.6%；中国在提高人口期望寿命方面的努力，使全球平均的人口期望寿命多了 1 岁。

中国在减少全球贫困人口，改善包括安全饮水、居民健康水平在内的人类生活质量方面，为人类福祉改善和全球人权进步，做出了卓越的贡献。

4. “十三五”中国扶贫形势和战略

“十三五”期间，中国扶贫的形势比较严峻，面临着脱贫任务重、宏观经济调整、气候变化和不确定的自然灾害、市场波动等方面的挑战。但是也有着有利的条件，全面建成小康社会战略目标将成为实现脱贫攻坚目标的动力；改革开放 30 多年积累的国家财力和可集中财力办大事的制度优势，保证了脱贫攻坚所需要的财政支持；供给侧改革和发展方式转变同时为贫困地区农民增收提供了新的机会；30 多年扶贫开发实践中探索和积累了丰富的扶贫计划、组织和实施管理等方面的经验，为打赢脱贫攻坚战奠定了良好的基础。

根据“十三五”中国扶贫所面临的形势和所处的历史地位、国家发展战略和理念，“十三五”期间扶贫宜采用的战略是：以精准扶贫、精准脱贫为基本方略，以扶贫对象能力提高为中心，发挥政府、市场和社会三方扶贫合力，创新扶贫方式和体制、机制，实行全面、协调、可持续和绿色减贫。

5. “十三五”中国扶贫的目标和任务

“十三五”扶贫开发的目標是：到 2020 年，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。实现贫困地区农民人均可支配

收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

实现现行标准下的扶贫对象脱贫，是中国“十三五”扶贫开发任务中的重中之重。由于扶贫对象的致贫原因不同，需要根据致贫原因、扶贫对象及其所在区域的发展环境和条件、可用扶贫工具，因地因人选择脱贫方式。

提升贫困地区区域发展能力，缩小地区差异，是“十三五”中国脱贫攻坚需要完成的重要任务。

同时，“十三五”是中国发展历史上承前启后的重要时期，但并不是中国扶贫开发的终点。脱贫攻坚计划，既需要完成到2020年扶贫对象脱贫、贫困县摘帽和解决区域性整体贫困问题的任务，同时也需要谋划未来，为2020年后的扶贫开发建立可持续的制度奠定有利的基础。

6. 实施精准扶贫、精准脱贫的政策措施

第一，通过进一步的改革和创新，保持适度的宏观经济增长和社会就业需求的稳定增长，精密规划和调控好调结构和稳增长、稳就业之间的关系，为实现精准脱贫目标创造有利的环境条件。

第二，实行保障精准扶贫的财政、投资、金融、土地、人才和社会扶贫政策。

第三，精准扶贫是扶贫理念和方式的重大创新，是中国扶贫开发思想和方式的重要发展。精准扶贫、精准脱贫战略的实施，需要完善精准扶贫、精准脱贫的识别和动态调整机制，完善扶贫和脱贫考核、激励机制，完善财政资金整合和财政扶贫资金使用机制，完善金融扶贫、社会扶贫机制，完善贫困农户参与机制。

第四，实现精准脱贫战略目标，组织落实是关键中的关键。坚持和完善“中央统筹，省负总责，县抓落实”的扶贫工作机制；完善和加强贫困村帮扶和脱贫的组织能力建设；切实落实扶贫对象在脱贫中的主体作用。

总 报 告

General Report

B.1

中国扶贫开发与全面 建成小康社会

中国社会科学院扶贫开发报告课题组*

摘 要： 中国的扶贫开发，在改革开放以来取得了巨大的成就，是中国道路、中国经验和中国发展模式的重要组成部分，是人类社会扶贫的一个成功样板。现在中国扶贫开发又处于攀登新高峰的关键阶段。本报告系统回顾了中国扶贫开发的历程，总结了过去数十年中国扶贫开发的做法和经验，分析了在全面建成小康社会的关键阶段我国扶贫开发所面临的形势和挑战，讨论和提出到 2020 年实现精准脱贫攻坚战略目标的政策选择。

关键词： 减贫 中国扶贫开发历程 做法和经验 政策选择

减少和消除贫困，是人类发展的共同目标，也是一个世界性难题。改革开放以来，中国的扶贫开发，跨越了近 40 年的历程，其间克服了无数的困难，取得了

* 本报告由课题组集体研究、讨论和修改。执笔人为吴国宝（博士，中国社会科学院农村发展研究所研究员，中国社会科学院贫困问题研究中心主任，中国社会科学院研究生院博士生导师，主要研究领域为扶贫、小额信贷、农村发展和农民福祉）。



举世公认的巨大成就，数亿农民摆脱了贫困，过上了小康生活。

中国的扶贫开发，是中国道路、中国经验和中国发展模式的重要组成部分，是人类社会扶贫的一个成功样板。

中国扶贫开发，现在又处于攀登新高峰的关键阶段，中国政府在中国“十三五”规划中庄严承诺，将在2020年消除现行标准下的贫困人口，在2016~2020年的未来5年中，年均减少贫困人口1000多万人。

本报告系统回顾中国扶贫开发的历程，总结过去数十年中国扶贫开发的做法和经验，同时分析在全面建成小康社会的关键阶段我国扶贫开发所面临的形势和挑战，讨论和提出到2020年实现精准脱贫攻坚战略目标的政策选择。

一 改革开放以来中国扶贫开发的历程

新中国成立后，特别是自20世纪70年代末实行改革开放政策以来，中国政府在致力于经济和社会全面发展的进程中，从20世纪80年代中期开始，在全国范围内开展了有计划有组织的大规模开发式扶贫，先后实施了《国家八七扶贫攻坚计划（1994~2000年）》《中国农村扶贫开发纲要（2001~2010年）》《中国农村扶贫开发纲要（2011~2020年）》等中长期扶贫规划，有力地推进了我国农村扶贫开发的进程。

党的十八大以来，党中央把扶贫开发摆到治国理政的重要位置，提升到事关全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的新高度，纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局进行决策部署，并提出精准扶贫、精准脱贫的基本方略，将我国扶贫开发推进到一个全新的阶段。

（一）改革开放前和1978~1985年的中国农村减贫

1. 改革开放前的中国农村减贫

受长期的战争破坏、土地相对集中造成大部分农民没有或只有很少的土地以及技术落后等因素的影响^①，新中国成立之初，农村处于普遍性的贫困状况之中。为了尽快扭转这种局面，减缓贫困成为政府制度制定和政策安排的优先考虑部分，

^① 中国扶贫开发历程部分中部分文字和数据引自吴国宝《中国农村扶贫》，载张晓山、李周主编《中国农村发展道路》，第403~431页，经济管理出版社，2014。



其先后开展了土地改革、合作化、人民公社化等一系列旨在缩小资源占有、收入占有差异的运动。虽然在改革开放前中国没有提出扶贫计划，但众多的制度安排和政策、规划都直接或间接地围绕着减缓和消除大面积存在的农村贫困现象和两极分化而展开。

自1949年至改革开放前，中国政府在减缓农村贫困方面主要采取了以下重大措施。

（1）扩大农民对土地（自然资源）的占有和使用权

在1949年新中国成立以前，中国农村的土地占有是相当不均的。据估计，1934年，占农户总数4%的地主占有50%的可耕地，而占农村户数70%的贫雇农只拥有17%的可耕地。^① 1949年后，中国在全国范围内开展了土地改革，将地主拥有的土地分配给广大少地、无地的贫雇农。土地改革让全体农民获得了土地所有权，到1952年，农村原来不同阶级间土地分配不均的状况基本得到解决^②，总体上消除了农民无地这一在其他发展中国家造成农村贫困主要因素的影响，为后来中国农村扶贫开发的成功奠定了一个有利的财产制度基础。从20世纪50年代中后期开始，农民对土地的占有转变为合作社所有，后来又演变成人民公社时期的三级所有。虽然在农村生产关系变革的过程中，农民对土地的控制权、管理权和收益权发生过多次变化，但在法律意义上，农民仍是其所在集体所有土地的共同所有者。

（2）改善农村基础设施

从20世纪50年代到70年代中期，政府通过对资源的有效控制以及利用“三级所有、队为基础”的集体所有制在土地占用和劳动力使用方面的优势，在全国范围内开展了大规模的农村基础设施建设，改善农村的水利设施和交通条件，在此期间，全国公路通车里程增加了9倍，灌溉面积增加了125%。

（3）改善农村人口的基础教育和基本医疗服务条件

1949~1978年，全国小学数量增加了1.6倍，中学数量增加了28倍，小学入学率从不到50%提高到96%；建立了以“赤脚医生”为主体的农村合作医疗保障体系，改善和建立了5万多个乡级医院、60多万个村级诊所，覆盖了全国农村总村数的68.8%，在经济很落后的情况下，普及了传染病、地方病、职业病、寄生虫病等各种疾病的预防、控制工作，极大地改善了农村缺医少药的状况，提高了

① 章有义编《中国近代农业史资料》，生活·读书·新知三联书店，1957。

② 国家统计局：《我国农民生活的巨大变化》，中国统计出版社，1984。