



危险货物道路运输培训丛书

危险货物道路运输企业 安全生产管理制度编写指南及范本

严季 沈小燕 ◎主编



人民交通出版社股份有限公司
China Communications Press Co.,Ltd.



危险货物道路运输培训丛书

危险货物道路运输企业 安全生产管理制度编写指南及范本

严 季 沈小燕 ◎主编



人民交通出版社股份有限公司
China Communications Press Co.,Ltd.

内 容 提 要

本书是危险货物道路运输培训丛书之一,依据交通运输部发布的《危险货物道路运输企业安全生产管理制度编写要求》(JT/T 912—2014)编写而成,从企业需求出发,进一步细化危险货物道路运输企业各项安全生产管理制度内容,明确制度编写流程,介绍安全生产作业规程,同时给出了适用于不同规模企业的安全生产管理制度范本。

本书用于指导危险货物道路运输企业编制安全生产管理制度。

图书在版编目(CIP)数据

危险货物道路运输企业安全生产管理制度编写指南及
范本 / 严季, 沈小燕主编. — 北京: 人民交通出版社
股份有限公司, 2016. 8

ISBN 978-7-114-13237-7

I. ①危… II. ①严… ②沈… III. ①公路运输企业 -
- 危险货物运输 - 交通运输安全 - 安全管理 IV.
①F512. 6②U492. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 179997 号

Weixian Huowu Daolu Yunshu Qiye Anquan Shengchan Guanli Zhidu Bianxie Zhinan ji Fanben
书 名: 危险货物道路运输企业安全生产管理制度编写指南及范本
著 作 者: 严 季 沈小燕
责 任 编辑: 董 倩
出 版 发 行: 人民交通出版社股份有限公司
地 址: (100011)北京市朝阳区安定门外大街斜街 3 号
网 址: <http://www.ccpress.com.cn>
销 售 电 话: (010)59757973
总 经 销: 人民交通出版社股份有限公司发行部
经 销: 各地新华书店
印 刷: 北京鑫正大印刷有限公司
开 本: 787 × 1092 1/16
印 张: 12.5
字 数: 263 千
版 次: 2016 年 8 月 第 1 版
印 次: 2016 年 8 月 第 1 次印刷
书 号: ISBN 978-7-114-13237-7
定 价: 45.00 元
(有印刷、装订质量问题的图书由本公司负责调换)

前言

PREFACE

2014年6月27日,交通运输部发布了《关于发布〈危险货物道路运输企业运输事故应急预案编制要求〉等32项交通行业标准和部门计量检定规程的公告》(中华人民共和国交通运输部公告第31号),其中颁布了《危险货物道路运输企业安全生产管理制度编写要求》(JT/T 912—2014)等四个危险货物道路运输行业标准,自2014年11月1日起实施。

自标准实施以来,交通运输部委托部管理干部学院在全国范围内组织了多次标准宣贯,部分省运输管理局也积极组织标准宣贯,为了配合好这四个标准的宣贯工作,我们编写出版了《新颁危险货物道路运输企业安全管理标准(JT/T 911~914—2014)释义》(以下简称《释义》)。宣贯工作以及《释义》的指导作用,在业内得到了高度重视和好评,普遍认为这四个标准对切实提升危险货物道路运输企业安全管理水平具有重要作用,能够提高企业执行《中华人民共和国安全生产法》、落实企业主体责任的能力,从而改善企业普遍存在的“安全管理工作喊口号、制度挂墙上、工作无抓手”的现状。

但是,在宣贯过程中,仍有部分企业反映,目前根据其自身实际,编制切实有效的安全生产管理制度,还存在缺乏经验,难度较大的问题,希望我们能够编写出版更有操作性、更具体细化的编制指南,指导其更好地编制安全生产管理制度。因此,为将危险货物道路运输企业安全生产的各项预防工作做到实处,把事故风险控制在最小范围内,解决企业“不会编制、敷衍了事、操作性差、束之高阁”等问题,本书从企业需求出发,依据有关国家法律、规章和国家标准、行业标准,尤其是2016年4月最新修订的《道路危险货物运输管理规定》(交通运输部令2016年第36号)和《危险货物道路运输企业安全生产管理制度编写要求》(JT/T 912—2014),结合我国危险货物道路运输企业安全管理现状,进一步细化企业安全生产管理制度内涵和本企业内部机构的相互关系,明确安全生产管理制度的编制基本流程;同时,考虑危险货物道路运输企业的规模差异,给出了适用不同规模企业的安全生产管理制度范本(见附录)。需要说明的是,危险货物道路运输企业在编制安全管理制度时,可参考范本,但必须紧密结合本企业自身



实际进行编写,切勿照搬照抄。

本书是指导危险货物道路运输企业学习,执行《中华人民共和国安全生产法》,编制安全生产管理制度,落实企业主体责任,保障企业安全生产,指导实际工作的重要工具书。

本书由严季、沈小燕担任主编,沈民、杨开贵担任副主编。参编人员有赵国统、张彪、侯喜胜、田洪庆、黄昌伟、秦树甲、李川、常连玉、李连升、汪泽罡、李杨、晏远春、徐刚、刘辉、李弢、程国华。

在本书编写过程中,得到了振华物流集团有限公司、北京普莱克斯实用气体有限公司、新奥能源物流集团等单位的大力支持及帮助,在此,一并表示感谢!

由于作者水平有限,书中难免有不妥之处,敬请有关专家、学者和从事危险货物道路运输的工作人员批评指正,以便修订完善。

编 者

2016年6月

目 录

CONTENTS

第一章 概述	1
第一节 建立危险货物道路运输企业安全生产管理制度的必要性	3
第二节 制定危险货物道路运输企业安全生产管理制度的法规要求	6
第三节 制定危险货物道路运输企业安全生产管理制度的标准要求	8
第四节 编写危险货物道路运输企业安全生产管理制度的基本流程	9
第二章 我国危险货物道路运输企业安全管理现状	13
第一节 我国危险货物道路运输行业概况	15
第二节 我国危险货物道路运输企业安全管理现状	20
第三节 我国危险货物道路运输企业安全管理存在的主要问题	25
第三章 危险货物道路运输企业安全生产监督管理制度	29
第一节 适用范围和实施主体	31
第二节 安全生产监督检查的内容、方法和时间	31
第三节 隐患的处理程序和档案要求	41
第四章 危险货物道路运输企业安全生产教育培训和从业人员管理制度	45
第一节 安全生产教育培训制度	47
第二节 从业人员安全管理制度	55
第五章 危险货物道路运输企业车辆设备管理制度	65
第一节 专用车辆安全管理制度	67
第二节 安全设施设备(停车场)管理制度	90
第三节 车辆卫星定位监控系统管理制度	95
第六章 危险货物道路运输企业安全生产会议、考核奖惩、事故报告制度	101
第一节 安全生产会议制度	103
第二节 安全生产考核与奖惩制度	105
第三节 安全事故报告、统计与处理制度	113
第七章 危险货物道路运输企业安全生产作业规程	125
第一节 通用要求	127
第二节 危险货物分类运输、装卸要求	131
附录	147
附录一 ×××公司安全生产监督检查制度	149



附录二	× × × × 公司道路交通事故奖惩管理规定	152
附录三	× × × × 公司驾驶人员安全操行考核与奖惩积分管理办法	156
附录四	× × × × 外资公司驾驶人员奖惩管理规定	161
附录五	× × × × 公司安全生产会议管理制度	167
附录六	× × × × 公司安全培训教育管理制度	169
附录七	× × × × 公司关于安全管理人、驾驶人员和押运人员聘用的管理规定	175
附录八	× × × × 公司产品车行驶安全规定	178
附录九	× × × × 公司安全事故管理规定	180
附录十	× × × × 公司安全设施管理制度	187
附录十一	× × × × 公司 GPS 卫星定位监控系统管理办法	190

第一章



概 述

本章主要介绍危险货物道路运输企业安全生产管理制度建立的必要性、制定的相关法律和标准要求，同时给出了编写的基本流程。

第一节 建立危险货物道路运输企业安全 生产管理制度的必要性

一、安全生产管理的基本内容

安全生产管理就是生产经营单位负责人、生产管理人员和全体员工,为实现安全生产目标,按照一定的安全管理原则,通过科学组织、指挥和协调而进行的保障安全生产的活动。要实现企业的安全生产管理,相关人员需要学习和掌握安全生产管理的原理、方法、手段及科学技术等技术防范知识,需要熟悉和研究企业生产的全过程,辨识各个环节的安全风险,进行必要的投入并采取积极的预防措施。

1. 安全生产方针

我国的安全生产方针是“安全第一、预防为主、综合治理”。

(1)“安全第一”就是在生产劳动过程中,把劳动、安全、卫生工作,特别是劳动者的生命安全与健康放在首位,并将其作为生产劳动顺利进行的前提和保证。保护广大员工的生命安全与健康,是企业的责任和任务,也是保障生产顺利进行,实现企业可持续发展和经济效益的基本条件。

(2)“预防为主”就是要求我们在生产工作中时刻注意预防安全事故。古人说:“防患于未然”“凡事预则立,不预则废”。预防是实现安全生产、劳动保护的基础。预防为主就是变事后处理为事前预防,从立法执法、规章制度、组织管理、教育培训、技术、设备等方面,采取各种有效措施,发现和治理事故隐患,防止因生产经营活动中存在的物的不安全状态、人的不安全行为以及管理缺陷而导致事故的发生。

(3)“综合治理”就是要自觉遵守安全生产规律,正视安全生产工作的长期性、艰巨性和复杂性。危险货物道路运输行业是一个极易发生事故的行业,抓住安全生产工作中的关键环节,综合运用经济、法律、行政等手段,人管、法治、技术防范多管齐下,才能有效解决安全生产中的问题。综合施治、综合防范、综合治理是落实安全生产方针政策、法律法规的最有效手段,具有鲜明的时代特征和很强的针对性,体现了安全生产方针的新发展。

在现实的生产活动中,客观上存在着各种不安全因素,既有人的不安全行为,也有物的不安全状态,只有设法预先消除这些不安全因素,才能最大限度地实现安全生产。

2. 安全生产管理体制

我国安全生产管理工作实行“企业负责、行业管理、国家监察、群众监督和劳动者遵章守纪”的安全生产管理体制。这是我国市场经济体制的客观要求,也是市场经济国家的普遍做法。将“企业负责”放在安全生产管理体制的第一条,也表明企业在安全生产中的重要地位。该体制具体要求见表 1-1。

我国安全生产管理体制的基本内涵

表 1-1

原 则	具 体 含 义
企业负责	企业在其经营活动中必须对本企业安全生产负全面责任,企业法定代表人应是安全生产的第一责任人
行业管理	主要体现在行业主管部门根据国家有关方针政策、法规和标准,对行业的安全工作进行管理和监督检查,通过计划、组织、协调、指导和监督检查,加强对行业所属企业以及归口管理企业安全工作的管理
国家监察	是国家授权有关政府部门代表国家根据国家法规对安全生产工作进行监察,具有相对的独立性、公正性和权威性
群众监督	是危险货物道路运输安全管理工作中不可缺少的重要环节,有各级工会、社会团体、民主党派、新闻单位等共同对安全生产起监督作用,同时是保障危险货物道路运输承运、托运双方合法权益,搞好危险货物道路运输安全生产的重要保证
劳动者遵章守纪	是安全工作的基础、不可缺少的部分。驾驶人员是危险货物道路运输安全的第一责任人,道路运输点多、面广、线长,一辆车就是一个独立的生产单元,每一位危险货物道路运输从业人员必须按照国家、行业及企业规章制度进行作业和生产经营。 劳动者自律是推动安全生产发展,落实“安全第一、预防为主”的关键

二、安全生产管理制度的建立意义

安全生产管理制度是指生产经营单位依据有关法律法规、国家和行业标准,结合本单位的生产经营范围、作业危险程度、工作性质及其具体工作内容,以生产经营单位名义颁发的有关安全生产的规范性文件,具有针对性、可操作性等特点。危险货物道路运输企业的安全生产管理制度主要包括两个方面的内容,一是安全管理方面的规章制度,二是安全技术方面的规章制度。安全生产操作规程是指在生产活动中,为消除能导致人身伤亡或造成设备、财产破坏以及危害环境的因素而制定的具体技术要求和实施程序的统一规定。安全生产管理制度和安全生产操作规程,是保证生产经营活动安全进行的制度保障,从业人员在进行作业时必须严格执行。

1. 建立健全安全生产管理制度是企业安全生产的重要保障

企业生产经营是为了追求利润,但在追求利润的过程中,若不能有效防范安全风险,企业的生产经营秩序就难以得到保障,甚至还会引发社会灾难。因此,危险货物道路运输企业需要分析其运输作业过程、车辆设备、人员操作,制定出一系列的操作规程和安全控制措施,以保障生产经营工作合法、有序、安全,将安全风险降到最低。在长期的生产经营活动中,企业积累了大量的安全风险防范对策措施,而这些措施只有形成规章制度,才能得到有效地落实。

2. 建立健全安全规章制度是企业保护从业人员安全与健康的重要手段

我国相关法律法规明确规定,生产经营单位必须采取切实可行的措施,保障从业人员的安全与健康。而企业安全生产管理制度,能够避免企业安全管理的随意性,使从业人员进一

步明确自己的权利和义务,从而有效地保障从业人员的合法权益;同时,还能为从业人员在生产、经营过程中遵章守纪提供明确的标准和依据。

显然,安全生产管理制度能提升危险货物道路运输企业的安全水平,有效杜绝事故尤其是重特大事故的发生。但达到上述目的需要有一个基本前提,即制定的安全生产管理制度是科学可行的,并能在企业的各项生产作业过程中得到执行。实际调研结果显示,目前我国的危险货物道路运输企业虽然基本上都制定了多种安全生产管理制度,但制度存在不完善、不科学的地方,致使很多企业的从业人员在操作过程中无章可循,出现经常性的违章行为,导致各类事故的发生。

三、安全生产管理制度的基本框架

安全管理主要是控制风险。安全生产管理制度可以依据风险制定,其步骤如下:

- (1)考虑存在什么风险,需要从哪些方面控制风险。
- (2)考虑各个环节之间的关系,也就是流程。
- (3)考虑每个环节实现的具体要求。
- (4)考虑法律法规的要求,将法律法规的条款转化为制度的内容。
- (5)考虑制度中需要被追溯的内容,要设置相应的记录管理制度。

安全生产管理制度需要结合实际执行情况和相应法律法规及技术手段的更新来完善。企业在建立健全安全生产管理制度时,需要采用“策划、实施、检查、改进”的动态循环模式,结合企业自身特点,建立并保持安全生产规范标准化系统;通过自我检查、自我纠正和自我完善,建立安全绩效持续改进的安全生产长效机制。

在《危险货物道路运输企业安全生产管理制度编写要求》(JT/T 912—2014)中,明确了各项安全生产管理制度应包括以下关键内容:

- (1)适用范围,指这项安全生产管理制度适用的部门、岗位及人员的类别。只有详细明确需遵守该安全生产管理制度的对象,才能确保制度的制定和落实具有针对性。
- (2)实施主体与职责分工,指这项安全生产管理制度由哪个部门或机构以及哪些人员来实施,在执行该项管理制度中,其职责范围和权限包括哪些。具体的职责分工需要依据安全生产责任制中的分工来编制。
- (3)制度主要内容,这部分内容是一项制度是否可执行的关键。制定的内容既要与现有的安全生产法律法规及标准的要求相一致,也要结合企业自身管理特点和人员特性来细化,具体可参见本章第三节、第四节内容。
- (4)档案或台账,指各类企业在安全生产管理过程中直接形成的,具有保存价值的文字、图表、声像、电子等不同形式和载体的真实的历史记录。要求真实记录企业安全生产管理活动的全过程,反映企业(单位)各项安全生产管理制度整体落实情况。它对企业安全生产管理活动具有指导调控作用,还能为企业科学应对与处置安全生产问题提供真实可靠的依据和凭证。



加强“安全管理台账”管理不仅可以反映企业安全生产的真实过程和安全管理的实绩,而且为解决安全生产中存在的问题,强化安全控制、完善安全制度提供了重要依据,是规范安全管理、夯实安全基础的重要手段。同时,企业和行业管理部门在对企业安全生产管理落实情况进行评估和考核时,也需要依据安全管理台账或档案所记录的企业动态管理过程来做出相应判断。因此,安全管理台账不是可有可无的,而是一个企业整体管理水平和管理人员综合素质的体现。

第二节 制定危险货物道路运输企业安全 生产管理制度的法规要求

危险货物道路运输企业是安全生产的高危行业之一,安全管理是其企业管理的重要组成部分,必须按照法律、规章要求,结合本企业具体情况,做好安全生产的计划、组织、指挥、控制、协调等各项工作,建立健全安全管理机制,完善安全生产条件,改善危险货物运输条件,确保安全生产。

据统计,危险货物道路运输事故中约80%是由企业管理不善所致,因此,危险货物道路运输企业的安全管理水平直接决定了危险货物道路运输的生产安全。同时,安全生产管理的有效实施依赖于完善且可执行的安全管理制度体系来实现。为此,国家高度重视危险货物道路运输安全,出台了一系列法律、法规、部门规章及标准,规范、强化建立健全危险货物道路运输企业安全生产管理制度的要求,包括《中华人民共和国安全生产法》(以下简称《安全生产法》)《危险化学品安全管理条例》(国务院令第591号)《道路危险货物运输管理规定》(以下简称《危规》)等,也就是说,建立健全安全生产管理制度是危险货物道路运输企业法定的义务和企业经营管理的必备条件。

《安全生产法》第三十六条规定,运输危险物品,必须执行有关法律、法规和国家标准或者行业标准,建立专门的安全管理制度,采取可靠的安全措施,接受有关主管部门依法实施的监督管理。该规定首先明确了危险货物道路运输企业执行有关法律、法规和国家标准或者行业标准的法定职责,其次是从法律层面要求危险货物道路运输企业建立专门的安全管理制度,其包括安全生产管理制度。

一、《安全生产法》要求

《安全生产法》第四条规定,生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规,加强安全生产管理,建立健全安全生产责任制和安全生产规章制度,改善安全生产条件,推进安全生产标准化建设,提高安全生产水平,确保安全生产。

第十八条规定,生产经营单位的主要负责人应组织制定本单位安全生产规章制度。制定安全生产规章制度,是加强本单位安全生产管理非常重要的基础性工作,需要强有力组织保障和推动才能顺利完成。因此,本条规定生产经营单位的主要负责人应当组织制定本

单位安全生产规章制度和操作规程。

第三十六条规定,生产经营单位生产、经营、运输、储存、使用危险物品或者处置废弃危险物品,必须执行有关法律、法规和国家标准或行业标准,建立专门的安全管理制度,采取可靠的安全措施,接受有关主管部门依法实施的监督管理(图 1-1),强调了企业要建立专门的安全管理制度。

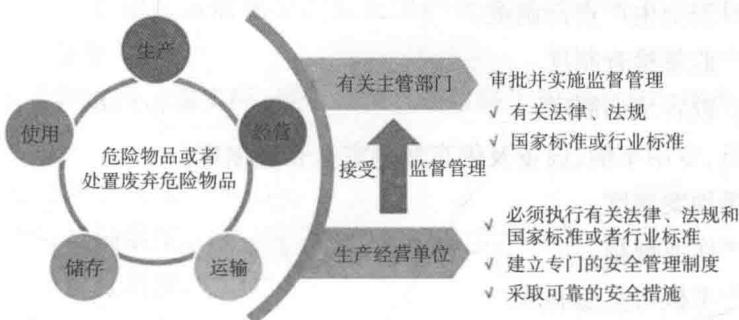


图 1-1 生产经营单位运输危险物品要建立专门的安全管理制度

为了切实落实企业专门的安全管理制度,《安全生产法》特制定了对应的处罚条款。第九十八条规定,生产、经营、运输、储存、使用危险物品或者处置废弃危险物品,未建立专门安全管理制度、未采取可靠的安全措施的,责令限期改正,可以处 10 万元以下的罚款;逾期未改正的,责令停产停业整顿,并处 10 万元以上 20 万元以下的罚款,对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 2 万元以上 5 万元以下的罚款;构成犯罪的,依照刑法有关规定追究刑事责任。

针对生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员,《安全生产法》第二十二条要求履行“组织或者参与拟订本单位安全生产规章制度”职责。

《安全生产法》第十条要求,国务院有关部门应当按照保障安全生产的要求,依法及时制定有关的国家标准或者行业标准,并根据科技进步和经济发展适时修订。该条也是交通运输部制定行业标准《危险货物道路运输企业安全管理制度编写要求》(JT/T 912—2014)的法律依据。

二、有关条例、部门规章要求

《危险化学品安全管理条例》第四条第三款规定,危险化学品单位应当具备法律、行政法规规定和国家标准、行业标准要求的安全条件,建立健全安全管理规章制度和岗位安全责任制度。

《中华人民共和国道路运输条例》(国务院令第 406 号)(以下简称《道路运输条例》)第二十四条规定,申请从事危险货物运输经营的,还应当符合下列条件:“……(四)有健全的安全管理制度。”

值得注意的是,《安全生产法》和《危险化学品安全管理条例》将“安全生产责任制和安全

生产规章制度(安全管理制度)”并列提出,而《道路运输条例》仅提出“安全管理制度”。由于《道路运输条例》是制定、修订《危规》的主要上位法,故最新修订的《危规》第八条要求将“安全生产责任制度”纳入“安全管理制度”。

《危规》第八条第四款要求企业有健全的安全生产管理制度,包括:

- (1)企业主要负责人、安全管理等部门负责人、专职安全管理人员安全生产责任制。
- (2)从业人员安全生产责任制。
- (3)安全生产监督检查制度。
- (4)安全生产教育培训制度。
- (5)从业人员、专用车辆、设备及停车场地安全管理制度。
- (6)应急救援预案制度。
- (7)安全生产作业规程。
- (8)安全生产考核与奖惩制度。
- (9)安全事故报告、统计与处理制度。

在此,《危规》第十条要求,企业申请从事危险货物道路运输经营时,应当向所在地设区的市级道路运输管理机构提交有关安全管理制度文本等材料,说明“安全管理制度”是道路运输管理机构许可从事危险货物道路运输经营的条件之一,也是企业依法运输的承诺。

上述国家法律和行业管理部门规章均要求危险货物道路运输企业应当有健全的安全生产管理制度,也就是说,企业建立健全管理制度是法律要求,是危险货物道路运输企业的法定义务,是企业经营管理的必备条件;同时,建立安全管理制度也是企业经营的许可条件,也是各级道路运输管理机构对企业进行监督的内容之一。

第三节 制定危险货物道路运输企业安全 生产管理制度的标准要求

为进一步完善法律法规、部门规章关于危险货物道路运输企业建立健全安全管理制度的规定,交通运输部于2014年12月颁布了《危险货物道路运输企业安全管理制度编写要求》(JT/T 912—2014)。该标准的制定和颁布,一方面可为危险货物道路运输企业制定符合安全管理实际的安全管理制度提供参考依据,有利于提高企业安全管理水平;另一方面,可为道路运输管理机构在实施企业许可时,提供对安全管理制度文本的审核依据,确保企业建立的安全管理制度符合法律、部门规章的要求,同时为道路运输管理机构日常监管,以及为第三方机构安全评估提供依据。本书则主要依据《危险货物道路运输企业安全管理制度编写要求》(JT/T 912—2014)对企业制定安全管理制度的框架性要求,分析和说明各框架内应涵盖和涉及企业安全管理的要素和基本内容。

《危险货物道路运输企业安全管理制度编写要求》(JT/T 912—2014)是我国第一个

涉及企业,尤其是危险货物道路运输企业,指导其如何编写安全生产管理制度的行业标准。该标准主要解决以下几个问题:

(1) 规定了危险货物道路运输企业安全生产管理制度的编制要求、编制内容、编制步骤、格式及要求。

(2) 适用于危险货物道路运输企业安全生产管理制度的编写。使用自备车辆为本单位服务的非经营性危险货物道路运输单位的安全生产管理参照执行,同时也可以供货物运输企业、旅客运输企业参考。

(3) 根据危险货物道路运输实际,规定危险货物道路运输企业安全生产管理制度至少应包括下列内容:

- ①安全生产监督检查制度。
- ②安全生产教育培训制度。
- ③从业人员安全管理制度。
- ④专用车辆安全管理制度。
- ⑤安全设施设备(停车场)管理制度。
- ⑥应急救援预案管理制度。
- ⑦安全生产会议制度。
- ⑧安全生产考核与奖惩制度。
- ⑨安全事故报告、统计与处理制度。

具体地讲,安全生产管理制度至少应包括 9 个具体的制度,这也是危险货物道路运输企业应该建立的基本管理制度,即不管企业拥有 5 辆车还是 100 辆车,都需有这些基本管理制度。同时,这 9 个制度与《危规》第八条第四款要求企业有健全的安全生产管理制度的要求基本一致。

当然,除了上述基本的规章制度外,危险货物道路运输企业,尤其是大型企业,还应根据相关法律法规和企业的实际情况等进行补充和完善,如安全生产投入制度、业务受理与调度制度等。

(4) 将 9 个制度的内容进行了细化,对其基本要素、基本内容提出了要求。

(5) 明确了编制步骤以及格式和要求。

第四节 编写危险货物道路运输企业安全生产管理制度的基本流程

安全生产管理制度是保证劳动者的安全和健康、保证企业生产活动顺利进行的基础。通过完善各项制度,保障员工树立“安全第一、预防为主”的思想,正确处理安全与生产的关系,真正做到“不安全不生产”。

一、编写安全生产管理制度的基本原则

(1) 与国家的安全生产法规保持协调一致,应有利于国家安全生产法规的贯彻落实。

(2) 广泛吸收国内外安全生产管理的经验，并密切结合自身实际情况，力求使之具有先进性、科学性、可行性。

(3) 覆盖全面，包括企业安全生产的各个方面，形成体系，不存在死角和漏洞。

(4) 规章制度一经制定，就不随意改动，以保持相对的稳定性，但也要注意总结实践经验，不断修订完善。

(5) 随着国家政治经济形势的发展变化，企业的经济、技术会不断出现新的情况，产生新的变化，要据此及时地修改、补充，直至制定新的安全生产管理制度，以保持其健全和有效。

编写和修订安全生产管理制度流程设计的原则是根据企业的性质、规模和职责划分等，确定编写和修订的部门、权限以及期限，明确编写和修订过程中各自职责和关键控制点，缩短编写和修订的时间，使各部门、各岗位职责权限明确，从而实施有责、有权、有序、有效的管理。

二、编写安全生产管理制度流程

编写安全生产管理制度的流程见表 1-2 和表 1-3。

编写安全生产管理制度流程

表 1-2

