



中国民营企业年鉴

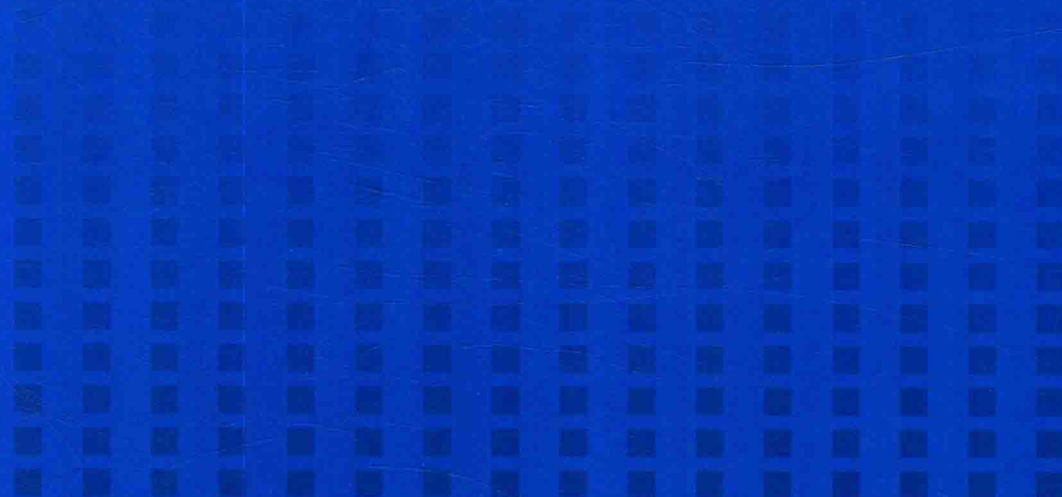
China's Private Enterprises Yearbook

China's Private Enterprises Yearbook

中国民营企业年鉴

2014

中国民营企业年鉴编委会◎主编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



中国民营企业年鉴
China's Private Enterprises Yearbook

China's Private Enterprises Yearbook

中国民营企业年鉴

2014

中国民营企业年鉴编委会◎主编

卷首语
第一章 宏观经济形势
第二章 民营企业发展环境
第三章 民营企业经济运行
第四章 民营企业改革创新
第五章 民营企业转型升级
第六章 民营企业社会责任
第七章 民营企业党建
第八章 民营企业人才建设
第九章 民营企业品牌建设
第十章 民营企业国际合作
附录
后记



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目(CIP)数据

中国民营企业年鉴. 2014 / 《中国民营企业年鉴》编委会主编.

北京: 中国经济出版社, 2014. 12

ISBN 978 - 7 - 5136 - 3649 - 0

I. ①中… II. ①中… III. ①民营企业—中国—2014—年鉴 IV. ①F279. 245 - 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 003213 号

策划编辑 乔卫兵 黄 静 崔清北

责任编辑 黄 静 李亚婷 寇艺明

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京画中画印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 889mm × 1194mm 1/16

印 张 31 插页印张 1

字 数 778 千字

版 次 2014 年 12 月第 1 版

印 次 2014 年 12 月第 1 次

定 价 480.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究(举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390) 服务热线: 010 - 88386794

《中国民营企业年鉴》(2014)

编委会

主 任

保育钧

委 员(按姓氏笔画排序)

马立诚	马国川	卞洪登	王在全	冯兴元	朱华晟
乔卫兵	李 亚	李 政	李义虎	何广文	谢 地

撰稿人(按姓氏笔画排序)

牛 奔	王在全	冯兴元	江 源	朱华晟	李 宁
李 亚	李 斌	徐 凡	李 政	何广文	严 明
严先溥	张耀伟	陈 卓	赵滨冬	周洪宇	贺清灿
顾巧红	郝 臣	曹 影	曹士建	韩 方	谢 地

编辑人员(按姓氏笔画排序)

于 宇	方 雷	乔卫兵	李亚婷	张梦初
杨元丽	崔清北	黄 静	寇艺明	

《中国民营企业年鉴》(2014)编写说明

一、《中国民营企业年鉴》(2014)由中国经济出版社主办,《中国经济贸易年鉴》社负责编撰,中国民营经济研究会会长保育钧担任编委会主任。

二、《中国民营企业年鉴》(2014)针对2012年中国民营企业改革、发展与创新的重大问题,进行系统总结、深度挖掘和专题阐述,是一部详尽刊载、客观评价我国民营企业改革与发展情况的大型工具书和资料性年刊。

三、《中国民营企业年鉴》(2014)以总结经验,展示成就,提供资料,记载事实为主,具有权威性、指导性、资料性,可为企业和社会各界提供有效服务,为各级领导科学决策提供可靠依据。读者对象主要包括:(1)全国经贸、商务系统及相关行业管理部门;(2)生产、贸易企业;(3)研究机构、图书馆、资料室。

四、《中国民营企业年鉴》(2014)共十篇。

第一篇:重要文献。收录我国近年关于国企改革与发展的相关重要文献资料。

第二篇:中国民营经济运行与民营企业改革发展概况。就2012年我国民营企业发展的政策法规环境、投融资概况、品牌建设、企业文化建设以及民营中小企业信贷概况等方面予以分析、评述。

第三篇:中国民营企业行业发展概况。刊载2012年我国民营企业行业分布、发展整体情况以及五个重要行业发展概况。

第四篇:中国七大经济区域民营企业发展概况。刊载2012年我国七大经济区域民营企业的规模、效益、结构、贡献等概况。

第五篇:重点省市民营企业发展概况。刊载19个省市民企发展概况。

第六篇:重点民营企业介绍。采用图文并茂的形式介绍重点企业经营、发展概况及经验。

第七篇:民营企业发展的基本资料。刊载2010-2012年私营企业发展的基本数据资料。

第八篇:法律法规。刊载近年国家各部门制定发布的法律、政策和规章制度等。

第九篇:附录。刊载2012年中国民营企业500强、进出口百强、服务业100强、制造业100强、对外贸易百强以及十大风云人物等。

第十篇:大事记。刊载新中国成立至2012年期间,有关民营企业和民营经济发展的重要事件。

五、本《年鉴》各篇章分别由北京大学、中国社科院、南开大学、北京师范大学等高校和研究机构供稿,因取得资料的方式和途径不同,内文中涉及的统计数据可能会出现统计口径、方法不尽相同的情况,具体请见内文撰稿者的说明。

《中国经济贸易年鉴》社
二零一四年十二月二十日

目 录 | CONTENTS |

《中国民营企业年鉴》(2014)编写说明 / 1

第一篇 重要文献

国务院批转发展改革委关于 2014 年深化经济体制改革重点任务意见的通知 3
关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见(试行) 8

国务院关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见 12
国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见 17

第二篇 中国民营经济运行与民营企业改革发展概况

中国民营企业发展的法规政策环境 25
中国民营企业 500 强总体发展概况 44
中国民营企业发展和融资概况 53
中国民间投资发展概况 67

国内主要商业银行对民营中小企业信贷概况 76
中国民营企业品牌建设概况 93
中国民营企业企业文化建设概况 111

第三篇 中国民营企业行业发展概况

民营企业行业分布及发展总体状况 137
计算机、通信和其他电子设备制造业 151
金属冶炼和压延加工业 161

汽车制造业 174
批发零售业 191
医药制造业 205

第四篇 中国七大经济区域民营企业发展概况

全国七大经济区民营企业发展概况 217
环渤海地区民营企业发展概况 222
东北地区民营企业发展概况 227
中部五省民营企业发展概况 231

长三角地区民营企业发展概况 235
东南沿海地区民营企业发展概况 239
西北地区民营企业发展概况 243
西南地区民营企业发展概况 247

第五篇 重点省市民营企业发展概况

北京市	255	临沂市	297
天津市	262	大连市	303
湖北省	264	吉林市	310
江苏省	269	四平市	313
浙江省	273	通化市	315
福建省	281	武汉市	318
广东省	283	仙桃市	321
云南省	288	厦门市	322
沧州市	291	肇庆市	325
承德市	293		

第六篇 重点民营企业介绍

台湾土地开发(风狮爷商店街)	A1	诺瓦材料科技股份有限公司	A9
华立企业股份有限公司	A2 - A3	宏志科技股份有限公司	A10
永庆房产集团	A4 - A5	瀚萱科技有限公司	A11
龙宝建设股份有限公司	A6	阮综合医院	A12
唐盛集团	A7	强固保全股份有限公司	A13
东周化学工业股份有限公司	A8	银翼餐厅	A14

第七篇 民营企业发展的基本资料

2010—2012 年按控股情况分企业法人单位数	333	2012 年各地区按登记注册类型分全社会固定资产投资	336
2010—2012 年按登记注册类型分企业法人单位数	333	2010—2012 年按行业分私人控股固定资产投资(不含农户)	338
2010—2012 年私营企业就业人数	333	2010—2012 年按登记注册类型分规模以上私营工业企业经济指标	342
2010—2012 年按行业分私营企业和个体就业人员数量	334	2010—2012 年限额以上私营批发业企业基本情况和主要经济指标	347
2010—2012 年按行业分城镇私营企业和个体就业人员数量	334	2010—2012 年限额以上私营零售业企业基本情况和主要经济指标	349
2010—2012 年按登记注册类型分城镇单位和就业人员平均工资	334	2010—2012 年私营连锁零售企业基本情况和主要经济指标	352
2010—2012 年按行业分城镇私营单位就业人员平均工资	335	2010—2012 年限额以上私营住宿业企业基本情	

况和主要经济指标	352
2010—2012 年限额以上私营餐饮业企业基本情 况和主要经济指标	355

第八篇 法律法规

中华人民共和国中小企业促进法	361
国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公 制经济发展的若干意见	364
国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意 见	369
国家发展改革委 科技部印发关于加快推进民 营企业研发机构建设的实施意见的通知 ...	374
关于印发鼓励和引导民营企业发展战略性新兴 产业的实施意见的通知	377
关于安排政府性资金对民间投资主体同等对 待的通知	379
国家发展改革委关于鼓励和引导工程咨询机构 服务民间投资的实施意见	380
关于鼓励和引导民间投资进入物流领域的实施 意见	382
国家发展改革委关于印发利用价格杠杆鼓励和 引导民间投资发展的实施意见的通知	384
国家发展改革委关于加强小微企业融资服务支	

2010—2012 年规模以上私营工业企业研究与试 验发展活动情况	357
--	-----

持小微企业发展的指导意见	386
国家税务总局关于进一步贯彻落实税收政策促 进民间投资健康发展的意见	388
关于印发《关于国有企业改制重组中积极引导民 间投资的指导意见》的通知	393
关于鼓励和引导民间资本投资公路水路交通运 输领域的实施意见	394
中国人民银行、银监会、证监会、保监会关于进 一步做好中小企业金融服务工作的若干意见	396
中国银监会关于深化小微企业金融服务的意见	400
中国银监会关于支持商业银行进一步改进小企 业金融服务的通知	402
科技部关于印发进一步鼓励和引导民间资本进 入科技创新领域意见的通知	403
关于印发进一步鼓励和引导民间资本进入市政 公用事业领域的实施意见的通知	406

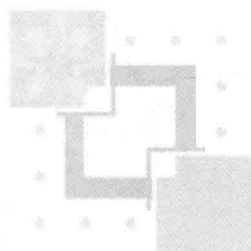
第九篇 附录

2012 年度中国民营企业出口百强榜	413
2012 年度中国民营企业进口百强榜	416
2012 年中国民营企业 500 强	419
2012 年中国民营企业服务业 100 强	437

2012 年中国民营企业社会价值 100 强 ...	441
2012 年中国民营企业制造业 100 强	444
2012 年中国对外贸易民营企业 100 强	448
2012 年中国民营企业十大风云人物	452

第十篇 大事记

民营企业大事记	475
---------------	-----



第一篇 重要文献

China's Private Enterprises Yearbook 2014

国务院批转发展改革委关于 2014 年 深化经济体制改革重点任务意见的通知

国发〔2014〕18 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院
各部委、各直属机构：

国务院同意发展改革委《关于 2014 年深化
经济体制改革重点任务的意见》，现转发给你
们，请认真贯彻执行。

国务院

2014 年 4 月 30 日

关于 2014 年深化经济体制改革 重点任务的意见

2014 年是全面贯彻落实党的十八届三中全
会精神的第一年，改革是今年政府工作的首要
任务，经济体制改革是全面深化改革的重点。
根据《中央全面深化改革领导小组 2014 年工作
要点》和 2014 年《政府工作报告》的部署，现
就 2014 年深化经济体制改革重点任务提出以下
意见。

一、切实增强改革的责任感和紧迫感

做好 2014 年经济体制改革工作，要高举中
国特色社会主义伟大旗帜，坚持社会主义市场
经济改革方向，按照全面深化改革的总目标和
党中央、国务院的决策部署，把改革贯彻到政
府工作的各个方面，贯穿于经济社会发展的各
个领域各个环节。要紧紧抓住推动发展和改善
民生中的难题，从群众最期盼的领域改起，从
制约经济社会发展最突出的问题改起，从社会

各界能够达成共识的环节改起，优先推出对稳
增长、调结构、惠民生有直接效果的改革举措。

各地区、各部门要充分认识深化经济体制
改革的重要性和紧迫性，深刻理解其科学内涵
和本质要求，发挥经济体制改革牵引作用，充
分调动各方面积极因素，处理好解放思想和实
事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、
全局和局部的关系、顶层设计和摸着石头过河
的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发
展稳定的关系，把握好改革的战略重点、优先
顺序、主攻方向和推进方式，正确、准确、有
序、协调地推进改革，努力在重要领域和关键
环节取得新突破。

二、加快转变政府职能

抓好简政放权的先手棋，进一步完善放管
结合的体制机制。今年，要重点取消对投资创
业就业影响大、对经济社会发展制约明显的行
政审批事项，更大限度地向市场放权、给企业
松绑，更大程度地让人民群众受益。该下放
的事项要坚决下放，充分发挥地方政府贴近基
层、就近管理和便民服务的优势。深化投资审
批制度改革，取消或简化前置性审批，充分落
实企业投资自主权，推进投资创业便利化。

全面清理非行政许可审批事项。对面向公
民、法人或其他组织的非行政许可审批事项
原则上予以取消，确属需要且符合行政许可法
规定的事项，要依法履行程序。加快清理各类
变相行政审批，该取消的一律取消。

加快建立和完善权力清单制度。行政审批事项一律以清单形式向社会公开。清单之外的,一律不得实施审批,让政府部门“法无授权不可为”。加快探索市场准入负面清单管理方式,逐步做到负面清单之外的事项,由市场主体依法自行决定,实现“法无禁止即可为”。在全国实施工商登记制度改革,落实认缴登记制,由先证后照改为先照后证,由企业年检制度改为年报公示制度,让市场主体不断迸发新的活力。

进一步完善宏观调控体系,推进宏观调控目标制定和政策手段运用机制化。坚持权力和责任同步下放、放活和监管同步到位。应当取消的审批事项,要真正放给市场和社会,不能避重就轻、放小留大。已经下放的审批事项,有关部门、地方政府、基层和社会组织要联动配合,接住管好,切实解决好“中梗阻”和“最后一公里”问题。要加强事中事后监管,建立横向到边、纵向到底的监管网络和科学有效的监管机制,严厉惩处坑蒙拐骗、假冒伪劣、侵犯知识产权、蓄意污染环境、违背市场公平竞争原则的行为。建立科学的抽查制度、责任追究制度、经营异常名录和黑名单制度,重点监控问题企业和违法违规经营者。

三、着力推进财税金融价格改革

财税体制改革的目标是建立现代财政制度。要实施全面规范、公开透明的预算制度,积极推进预决算公开,建设阳光政府,让人民群众看明白、能监督。实行全口径预算管理,加大政府性基金预算、国有资本经营预算与公共预算的统筹力度。实行中期财政规划管理,建立跨年度预算平衡机制。

继续扩大营改增试点范围,促进服务业发展和产业结构优化升级。改革完善消费税制度,抑制高耗能、高污染产品消费,合理引导高档消费品和高端服务消费,鼓励居民基本生活消费。坚持正税清费,推进煤炭资源税改革和房地产税、环境保护税立法相关工作。

抓紧研究调整中央与地方事权和支出责任。科学界定政府与市场边界,充分考虑公共事项的责任性质和受益范围,合理划分中央与地方、地方政府之间的事权和支出责任。结合税制改革,厘清税种属性,进一步理顺中央和地方收入划分,保持现有中央和地方财力格局总体稳定。提高一般性转移支付比例,清理、整合、规范专项转移支付项目,逐步取消竞争性领域专项和地方资金配套。科学设定财政转移支付的因素及权重,使转移支付更加公开透明。

规范政府举债融资制度。开明渠、堵暗道,建立以政府债券为主体的地方政府举债融资机制,剥离融资平台公司政府融资职能。对地方政府债务实行限额控制,分类纳入预算管理。推行权责发生制的政府综合财务报告制度,建立考核问责机制和地方政府信用评级制度。建立健全债务风险预警及应急处置机制,防范和化解债务风险。

金融体制改革要更好地服务于实体经济和社会事业发展。加快推进利率汇率市场化改革,有序推进人民币资本项目可兑换。进一步完善人民币汇率市场化形成机制,加大市场决定汇率的力度,增强人民币汇率双向浮动弹性。有序放宽金融机构市场准入,在加强监管前提下,允许具备条件的民间资本依法发起设立中小银行等金融机构,引导民间资本参股、投资金融机构和融资中介服务机构。针对中小企业特别是小微企业和“三农”多层次、多样化融资需求,注重发展熟悉当地情况、特色鲜明的地方法人银行。推进政策性金融机构改革,健全可持续运营机制。建立存款保险制度,健全金融机构风险处置机制,保护存款人利益。加快发展多层次资本市场,发展并规范债券市场,提高直接融资比重。完善保险定价机制,建立健全农业保险和巨灾保险制度。处理好金融创新与金融监管的关系,促进互联网金融健康发展。加快建立统一、全面、共享的金融业综合统计体系,制订金融统计管理条例。通过完善制度、

规范秩序、加强监管、坚守底线，切实防范系统性和区域性金融风险。

抓住当前物价水平总体稳定的时间窗口，积极稳妥推进资源性产品和交通、电信、医药、医疗服务等价格改革，促进能源等重点行业改革和服务业发展。进一步减少政府定价项目，凡是能通过市场竞争形成价格的，要坚决交给市场。暂不具备放开条件的，要探索建立更加符合市场导向、更好反映供求关系的价格机制。对居民生活用电、用气、用水等，区分基本和非基本需求，不断完善兼顾人民群众基本生活和资源要素节约利用的阶梯价格制度。价格改革要注意全面评估改革对资源配置、物价水平、人民生活、生态环境的影响，处理好推进改革与防通胀、保民生、改善环境之间的关系。

四、深化国有企业、科技体制等改革

深化国有企业改革，深入研究和准确定位国有企业的功能性质，区分提供公益性产品或服务、自然垄断环节、一般竞争性行业等类型，完善国有企业分类考核办法，推动国有经济战略性调整，增强国有经济的市场活力和国际竞争力。以管资本为主加强国有资产监管，推进国有资本投资运营公司试点。遵循市场经济规律和技术经济规律，有序推进电信、电力、石油、天然气等行业改革。

加快发展混合所有制经济。推进国有企业股权多元化改革，建立政府和社会资本合作机制。除少数涉及国家安全的企业和投资运营公司可采用国有独资形式外，其他行业和领域国有资本以控股或参股形式参与经营。加快清理限制非公有制经济发展的法律、法规、规章和规范性文件，推动非国有资本参与中央企业投资和进入特许经营领域。放开包括自然垄断行业竞争性业务在内的所有竞争性领域，为民间资本提供大显身手的舞台。发展混合所有制经济要依法合规、规范运作，有效防止国有资产流失。

加快科技体制改革要突出以创新支撑和推

动产业结构优化，促进产业由价值链低端向中高端跃升。强化企业在技术创新中的主体地位，鼓励企业设立研发机构，牵头构建产学研协同创新联盟。加大中小企业发展专项资金对科技创新的支持力度。充分发挥市场对科技创新的导向作用，健全促进科技成果转化和产业化的体制机制。

发挥市场机制对产业结构优化升级的决定性作用。抓紧清理各类优惠政策，强化环保、安全、能耗、用地等标准，通过市场竞争实现优胜劣汰，促进落后、过剩产能退出，推动企业加强管理创新和商业模式创新。完善设备加速折旧等政策，促进企业技术改造。建设创新平台，推动战略性新兴产业发展。

提高服务业发展水平，让人民群众像选择商品一样有更多的服务可选择。依靠改革推动和开放倒逼机制，加快健康服务业、养老服务业、节能环保产业、文化创意和设计服务、现代物流、电子商务、信息消费、物联网和互联网等服务业发展。

五、深化户籍、土地等体制改革

推进以人为核心的新型城镇化。紧紧围绕解决好现有“三个1亿人”问题，推进户籍制度改革和基本公共服务体系建设。研究提出城市规模标准。根据各类城镇的综合承载能力和发展潜力，实行差别化落户政策，建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制，从各地实际出发明确基本公共服务覆盖城镇全部常住人口的时间表。

农村土地制度改革试点要按照集体所有权不能变、耕地红线不能动、农民利益不能损的原则，慎重稳妥地推进。在授权范围内有序推进农村集体经营性建设用地、农村宅基地、征地制度等改革试点。探索农村土地集体所有制的有效实现形式，落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，引导承包地经营权有序流转，赋予承包地经营权抵押、担保权能，

扩大农村承包土地确权登记范围。

加强城镇化管理创新和机制建设。落实国家新型城镇化规划,推动经济社会发展规划、土地利用规划、城乡发展规划、生态环境保护规划等“多规合一”,开展市县空间规划改革试点,促进城乡经济社会一体化发展。围绕建立农业转移人口市民化成本分担机制和多元化可持续发展的投融资机制、创新行政管理体制和降低行政成本的设市设区模式等,开展国家新型城镇化试点和中小城市综合改革试点。

六、以开放促进改革

通过深化改革构建开放型经济新体制,通过扩大开放倒逼国内深层次改革和体制机制创新。以改革开放的相互促进,推动要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合、产业转型升级,打造符合国际投资贸易规则、内外资企业公平竞争的营商环境,加快培育国际竞争新优势。

坚持利用外资与调整经济结构和转变发展方式相结合。注重引进先进技术、管理经验和高素质人才,发挥利用外资的技术溢出效应和综合带动效应。建立统一、公平、透明的投资准入体制,将逐案审批和产业指导目录式的外资管理方式,逐步改革为准入前国民待遇加负面清单管理模式。放宽教育、文化、医疗等服务业市场准入。

建立健全对外投资贸易便利化体制。推进对外投资管理方式改革,实行以备案为主、核准为辅的管理方式,缩小核准范围,确立企业和个人对外投资主体地位。健全金融、法律、中介、领事等服务,引导有实力的企业到海外整合和延伸产业链,支持企业打造自主品牌和国际营销网络,提高其在全球范围内配置资源要素的能力。加大部门间管理协同力度,加快通关便利化改革,培育出口贸易新优势。统筹多双边和区域开放合作,加快内陆沿边开放,积极推动自贸区建设。

七、推进关系民生改善的各项体制改革

以保基本、兜底线、促公平为核心,深化教育、文化、医药卫生、社会保障、住房保障等领域改革,构建基本民生保障服务体系。以农村为重点,以农村社区建设试点工作为重要抓手,统筹推进城乡基层公共资源共建共享和基本公共服务设施建设,建立健全农村公共服务运行维护机制。以提高质量、促进公平、增强活力为目标,以资源配置方式、人才培养模式和管理体制为重点,深化教育综合改革。统筹城乡义务教育资源配置,促进义务教育均衡发展。增加贫困地区农村学生上重点高校比例,推动优质教育资源更多惠及农村、边远、贫困、民族地区。围绕保基本、强基层、建机制,推动医改向纵深发展,不断健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度,为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。按照增强公平性、适应流动性、保证可持续性的要求,完善社会保障制度。以全体人民住有所居为目标,完善住房保障机制,促进房地产市场健康发展。深化文化体制改革,完善文化经济政策,推进基本公共文化服务标准化、均等化。健全从中央到地方直至基层的食品药品安全监管体制,建立从生产加工到流通消费的全过程监管机制、社会共治制度和可追溯体系。

完善社会救助制度体系,兜住特殊困难群众的生活底线。加快构建与经济社会发展水平相适应、与其他保障制度相衔接的社会救助制度,使救助体系科学化、规范化、法制化。全面实施临时救助制度,保障遭遇临时性、突发性困难家庭的基本生活,让突遇不测者得周急之助,因病因灾者去生存之虞,创新创业者无后顾之忧。

推进就业创业、收入分配、社会治理等制度改革,促进起点公平、机会均等和社会稳定。优化就业创业环境,统筹做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员等就业工作。深

化收入分配制度改革,努力缩小收入差距,增加低收入者收入,扩大中等收入者比重,使城乡居民收入与经济同步增长。协调推进经济改革和社会改革,创新社会管理体制。通过市场引导、政府购买服务等方式,支持社会组织发展,激发社会组织活力。健全基层民主法治制度,发挥多元主体共同治理作用,促进人民安居乐业。

八、加快生态文明制度建设

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的基本方针,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,从源头上扭转生态环境恶化趋势。加大主体功能区制度实施力度,研究制定国家主体功能区制度的综合政策体系。严格生态空间保护制度,建立陆海统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制。探索编制自然资源资产负债表,加大对自然价值较高的国土空间的保护力度,改变自然资源的粗放利用状态。推动建立跨区域、跨流域生态补偿机制,促进形成综合补偿与分类补偿相结合,转移支付、横向补偿和市场交易互为补充的生态补偿制度。完善资源有偿使用、环境损害赔偿、环境污染责任保险等制度,制定实施生态文明建设目标体系,健全评价考核、行为奖惩、责任追究等机制,加强资源环境领域法制建设,为生态文明建设提供制度保障。

坚持铁腕治污、铁规治污。深入实施大气污染防治行动计划,加大环境信息公开力度,以雾霾频发的特大城市和区域为重点,以细颗粒物和可吸入颗粒物治理为突破口,抓住产业结构、能源效率、尾气排放和扬尘管控等关键环节,健全政府、企业、公众共同参与的治污新机制。推进环境污染第三方治理。继续开展排污权有偿使用和交易试点。

推动工业、建筑、交通运输、公共机构等

重点领域和重点单位节能减排,加快制定和完善配套政策措施。研究全国碳排放总量控制和分解落实机制,研究制定全国碳排放权交易管理办法。推动能源生产和消费方式变革,控制能源消费总量,建立健全碳强度下降和节能目标责任制及评价考核体系。出台更为严格的节水管理办法和相关标准。

九、确保责任落实和任务完成

注重改革的系统性、整体性、协同性,强化改革的组织领导和工作责任。各地区、各部门要按照党中央、国务院的统一部署,健全改革机构,加强改革力量,完善推进机制。各项任务的牵头部门要对任务落实负总责,立足全局制定改革方案,扩大征求意见的参与面,切实防止“部门化”倾向。参加部门要各司其职,密切配合。对牵头或参加的改革任务,各部门要明确到具体责任领导、责任单位和责任人,以抓铁有痕、踏石留印的劲头,落实改革任务。

提高改革决策的科学化、民主化水平。坚持以人为本,从人民利益出发谋划和推进改革。制定改革方案,要进行认真细致的调查研究,集中民智、体现民意。充分发挥专家学者、智库的决策咨询作用,重视发挥各类改革试点、试验的示范带动作用。坚持改革创新和依法行政的辩证统一,协调推进体制改革和法制建设。

坚持分类有序推进改革。对已有共识、基础条件较好的改革事项,要加快推进实施。对方向已经明确、但实施条件尚不成熟的改革事项,要抓紧研究制定方案,适时启动。对利益关系复杂、意见分歧较大的改革事项,要选择部分地区、部分行业开展试点。对需要较长时间完成的改革任务,要统筹规划、有序推进、常抓不懈。

加强改革宣传和舆论引导。对拟出台的重大改革方案或政策,要通过专题宣传、专家解读等多种方式,进行充分解读、释疑解惑,正

确引导社会预期,消除模糊认识和片面理解,避免不必要的炒作,最大程度凝聚各方共识。要及时发布改革信息、解答改革难题、宣传改革经验、回应社会关切,为改革创造良好的社会环境。

加强绩效考核和督促检查。充分发挥经济

体制改革工作协调机制的作用,加强改革工作的绩效考核,搞好重点任务的督查督办。对已经出台的改革方案,要加强跟踪落实,善于发现苗头性、倾向性、潜在性问题,及时纠正偏差、完善政策。重大情况和重要问题及时报告国务院。

关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见（试行）

非公有制企业是发展社会主义市场经济的重要力量。加强和改进非公有制企业党建工作,是坚持和完善我国基本经济制度、引导非公有制经济健康发展、推动经济社会发展的需要,是加强和创新社会管理、构建和谐劳动关系、促进社会和谐的需要,是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、夯实党的执政基础的需要,是以改革创新精神提高党的基层组织科学化水平、全面推进党的建设新的伟大工程的需要。根据党章和公司法等有关法律法规,现就加强和改进非公有制企业党建工作提出如下意见。

一、明确非公有制企业党组织的功能定位

1. 地位作用。非公有制企业党组织是党在企业中的战斗堡垒,在企业职工群众中发挥政治核心作用,在企业发展中发挥政治引领作用。

2. 主要职责。(1) 宣传贯彻党的路线方针政策。组织党员深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,认真贯彻落实科学发展观,宣传贯彻执行党的路线方针政策、上级党组织和本组织的决议,教育党员和职工群众自觉遵守国家法律法规和有关规章制度,引导和监督企业合法经营,自觉履行社会责任。(2) 团结凝聚职工群众。

加强和改进思想政治工作,密切联系群众,注重人文关怀和心理疏导,主动关心、热忱服务党员和职工群众,帮助解决实际困难,把广大职工群众团结在党组织周围。(3) 维护各方合法权益。积极反映群众诉求,畅通和拓宽表达渠道,依法维护职工群众合法权益,协调各方利益关系,及时化解矛盾纠纷,构建和谐劳动关系,促进企业和社会稳定。(4) 建设先进企业文化。坚持用社会主义核心价值体系引领企业文化建设,组织开展丰富多彩的企业文化活动,塑造积极向上的企业精神,树立高尚的职业道德,促使企业诚信经营。(5) 促进企业健康发展。组织带领党员和职工群众围绕企业发展创先争优,发挥党组织和党员先进模范作用,促进生产经营。(6) 加强自身建设。完善组织设置,健全工作制度,推进学习型党组织建设,坚持党的组织生活,做好发展党员和教育、管理、监督、服务工作,充分发挥纪检组织在维护和执行党的纪律中的职能作用,提高党务工作者素质,领导工会、共青团等群众组织,支持和带动群众组织发挥作用,进一步增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力。

二、建立健全领导体制和工作机制

3. 健全领导机构和管理体系。县级以上地方党委一般要有非公有制企业党建工作机构,统

筹负责非公有制企业党建工作。具备条件的，可单独为实体工作机构，并内设纪检机构；不具备条件的，可依托或挂靠有关职能部门，做到有人员编制、有经费保障，建立健全沟通协调、督促检查、考核评价等制度。

非公有制企业相对集中的各类开发区（园区），应设立企业党委或综合党委，负责非公有制企业党建工作。对大量分散的规模以下企业，要充分发挥乡镇（街道）、村（社区）党组织作用，实行区域化、网格化管理。对专业性、行业性较强的企业，可依托相关管理部门或行业协会（商会）建立党组织，实行归口管理。

4. 建立直接联系工作机制。对规模以上非公有制企业党组织，在不改变党组织隶属关系的情况下，可由县级以上地方党委组织部门或非公有制企业党建工作机构直接联系，重点指导党组织领导班子思想政治建设、党组织书记培养选拔和教育培训。对一些社会影响大、党员数量多的大型企业党组织，可改变隶属关系，由县级以上党组织直接管理。

三、努力推进党的组织和工作覆盖

5. 明确目标要求。加大工作力度，努力实现职工 50 人以上的非公有制企业有党员；具备建立党组织条件的企业，实现党的组织覆盖；因条件暂不具备尚未建立党组织的企业，实现党的工作覆盖。

6. 扩大组织覆盖。按照保持党员队伍先进性和纯洁性的要求，严格把关，注重质量，加大在非公有制企业生产一线职工、专业技术骨干及经营管理人员中发展党员的工作力度，重视在农民工中发展党员，注意培养发展符合条件的企业出资人入党。企业规模和社会影响较大的出资人，可由县级以上党组织做好教育、引导和培养工作，吸收入党时，应征求同级党委统战部门意见。引导和督促流动党员及时转接组织关系。有 3 名以上正式党员、条件成熟的，要单独建立党组织。暂不具备单独组建条件的，

要以开发区（园区）、乡镇（街道）、村（社区）、专业市场、商业街区、商务楼宇等为单位，组建区域性党组织，或依托行业协会（商会）、个体私营企业协会和龙头企业、专业经济合作组织组建行业性党组织。联合党组织中具备单独组建条件的，要及时单独建立党组织。发挥党员服务中心、党建工作站“孵化器”作用，为建立党组织创造条件。

7. 扩大工作覆盖。对未建立党组织的非公有制企业，可通过选派党建工作指导员、确定党建工作联络员、建立工会和共青团组织等方式，积极开展党的工作，推动企业建立党组织。对兼并重组的企业，注意保持党的工作连续性，妥善做好职工群众的分流安置和思想稳定工作。积极协调有关职能部门，推动党的政策进企业、政府服务进企业、先进文化进企业。

四、探索党组织和党员发挥作用的有效途径

8. 建立双向互动工作机制。按照企业需要、党员欢迎、职工赞成的原则，注意取得非公有制企业出资人理解和支持，把党组织活动与企业生产经营管理紧密结合起来，实现目标同向、互促共进。建立党组织与企业管理层共同学习制度，熟悉党和国家政策法规、了解上级决策部署、沟通企业生产经营情况。探索建立党组织书记参加或列席企业管理层重要会议制度、党组织与企业管理层沟通协商和恳谈制度。党组织要邀请企业出资人、经营管理人员参加相关活动，注重发挥企业管理层中党员和党员工会主席的作用，做好党的工作。

9. 探索开展开放式党组织活动。认真落实党的组织生活制度，督促指导非公有制企业党组织按期换届。创新党组织活动方式，除党章规定的党内活动外，提倡党群活动一体化。推动企业党组织与其他单位党组织开展结对共建活动。提倡开设网上党建园地、网上党校、党建微博、网上论坛等，把党的活动阵地拓展到