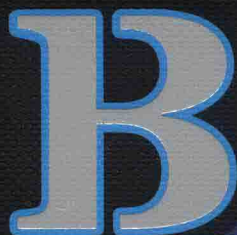


中国社会科学院创新工程学术出版项目



北京蓝皮书

BLUE BOOK OF BEIJING

北京社会发展报告

(2016~2017)

主编/李伟东

副主编/李洋

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT

OF BEIJING (2016-2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



北京蓝皮书

**BLUE BOOK OF
BEIJING**

北京社会发展报告 (2016~2017)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF BEIJING
(2016-2017)

主 编 / 李伟东

副主编 / 李 洋



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

北京社会发展报告. 2016 - 2017 / 李伟东主编. --
北京: 社会科学文献出版社, 2017. 7

(北京蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0990 - 1

I. ①北… II. ①李… III. ①社会发展 - 研究报告 -
北京 - 2016 - 2017 IV. ①D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 150104 号

北京蓝皮书

北京社会发展报告 (2016 ~ 2017)

主 编 / 李伟东

副 主 编 / 李 洋

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 郑庆寰 邓泳红

责任编辑 / 张 媛

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22.75 字 数: 343 千字

版 次 / 2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0990 - 1

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2006 - 055 - 3/8

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

北京蓝皮书编委会

总 编 王学勤

副总编 周 航 许传玺 赵 弘

《北京社会发展报告（2016 ~2017）》 编 委 会

主 编 李伟东

副主编 李 洋

委 员 包路芳 李晓壮 曹婷婷 马 丹 汪琳岚
李金娟 刘 阳 陈学金 陈晓光

主要编撰者简介

李伟东 北京市社会科学院副研究员，社会学研究所副所长，博士。北京市社会学会理事、北京社会建设研究会副会长。主要研究领域：社区研究、移民与城市化、社会记忆。主要著作有《清华附中高 631 班（1963 ~ 1968）》；主要论文有《新生代农民工的城市适应研究》《特大城市社会治理反思》等。主持完成的课题有社区治理机制研究、社区治理国际比较研究、北京市社会建设研究、城市化过程中的民生问题研究等。

晋 军 清华大学社会学系副系主任，副教授，明尼苏达大学（University of Minnesota, Twin Cities）社会学博士。主要研究领域：转型社会学、环境社会学、政治社会学与社会运动。主持课题有“Comparing Climate Change Policy Network-China Case”（美国国家科学基金）、“中国气候变化政策网络模型：构成、作用与前景”（国家社会科学基金）、“社会生态的基本维度与核心变量”（北京市社会科学基金）等。近期发表论文包括《单位动员的效力与限度：对我国城市居民“希望工程”捐款行为的社会学分析》、《两种环保小世界：社会转型期中的民间环保组织》和“*Institutionalized Official Hostility and Protest Leader Logic: A Case Study of a Long-term Chinese Peasants' Collective Protest at Dahe Dam*”等。

李君甫 北京工业大学人文社会科学学院社会学系教授，博士。主要研究领域：住房政策、社会空间结构、城乡社会学、劳动社会学、社会项目评估等；主要研究成果有《北京社会空间的分化与隔离——基于社会阶层分布的研究》《北京地下空间居民的社会阶层分析》等论文 40 余篇，《北京的

住房变迁与住房政策》《北京的人口、社会阶层与空间结构》《农民的非农就业与职业教育研究》等专著 3 部，《当代中国社会建设》等合著 10 部，获得教育部第七届高等学校优秀科研成果奖（人文社会科学）一等奖（合著）、第十一届北京哲学社会科学一等奖（合著）。

摘要

2016年,北京市社会发展态势良好,但仍存在一些问题:房价上涨速度较快,由此引发的民生问题比较严峻;交通拥堵依然是重要的社会议题,机动车摇号政策社会满意度不高;城乡收入差距仍然很大;新增就业需求压力依旧存在;随着老龄化社会到来,老年人群体的社会生活质量亟须提高;外来人口家庭迁移形式值得关注,其社会服务需求满足情况仍有待改善;社区治理矛盾复杂,多方共治的格局还有待形成。通过对上述问题的分析,报告提出:适当增加居民收入,加强保障性住房的规划和建设;大力推广绿色出行,确保资源的公平分配;积极促进农村产业升级,逐步缩小城乡差距;以技术创新和产业升级为契机,提高就业水平;以分类治理、重点治理和本地治理为切入点,提高社区治理精度和效率;依法科学组织购买社会组织服务,提高社会服务水平;以社区教育为抓手,提高老年人生活质量;正确理解流动人口家庭流动现状,提高其城市获得感。

报告除“总报告”外,设“社会结构篇”“社会建设篇”“社区治理篇”“城市问题篇”五个部分。

社会结构篇分析了北京市现代化及其治理需求、北京市劳动关系形势、流动人口在京购房现状、流动人口家庭流动趋势等,报告分别就相关议题提出对策。研究表明,14.6%的流动人口已经在北京购买了住房,对北京住房市场的影响不可小觑。

社会建设篇探讨了购买社会组织服务实践、社区老年教育、流动人口卫生基本公共服务、企业与城市社会治理、就业领域社会建设等问题,调查了北京市小学生家长的择校状况。

社区治理篇介绍了旧城区棚户区改造的经验,分析了单位制物业改造的



路径与挑战，并对社区社会组织党建、城镇社区治理问题提出了相应看法。

城市问题篇调查分析了当前首都主要社会问题，探讨了小客车限购政策得失，并就城乡接合部外来人口就业、住宅专项维修资金政策面临问题、城市公共空间社会治理等发表了见解。报告建议以公共空间为重点，提高社会治理能力，提升公民素质，倡导公众参与，缓解城市核心区公共空间压力。

目 录



I 总报告

- B.1** 促进社会公平发展,提高居民获得感..... 李伟东 / 001
- 一 当前社会发展形势分析 / 002
- 二 社会发展面临的主要问题 / 007
- 三 促进社会良性发展的建议 / 015

II 社会结构篇

- B.2** 北京城市多面现代化及治理需求分析 石秀印 / 024
- B.3** 2016年北京市劳动关系形势分析研判报告
..... 冯丽君 冯 晶 陈丽丽 / 042
- B.4** 北京流动人口在京购房状况研究报告 李君甫 朱孔阳 / 055
- B.5** 北京市流动人口的家庭化流动 曹婷婷 / 071

III 社会建设篇

- B.6** 政府购买社会组织服务实践探索与改革创新
——以北京市社会建设专项资金购买社会组织服务为例
..... 岳金柱 / 082



- B. 7** 北京市老年教育及社区老年教育创新发展 李金娟 / 101
- B. 8** 北京市流动人口卫生基本公共服务的“二元结构”
及其破解
——以妇幼保健领域为例 刘 阳 / 113
- B. 9** 社会企业与北京市社会治理问题研究 李 洋 / 127
- B. 10** 北京市就业领域的社会建设分析 汪琳岚 / 135
- B. 11** 北京市小学家长择校状况的调查研究 涂元玲 / 144

IV 社区治理篇

- B. 12** 单位身份与市场逻辑：单位制社区物业化改造的
途径与挑战 白明泽 晋 军 / 165
- B. 13** 当前城镇社区治理中存在的问题及其创新路径 谭日辉 / 178
- B. 14** 旧城区棚户区改造的案例与思考
——以北京城南某地为例 赵亮员 周晓春 / 196
- B. 15** 朝阳区社会组织党建工作研究 李文兵 / 217

V 城市问题篇

- B. 16** 北京市居民小客车限购政策评价调查
..... 胡建国 刘 央 / 228
- B. 17** 首都主要社会问题调查研究 马福云 / 248
- B. 18** 北京市公共空间社会治理问题调查研究 张静波 / 258
- B. 19** 北京城乡接合部的外来人口就业状况研究
——基于S地区的调查数据分析 李 升 / 274

B. 20	北京市住宅专项维修资金政策现状与对策研究	李晓壮 / 296
B. 21	社区改造过程中的社会参与意愿调查报告	李伟东 / 313
Abstract		/ 332
Contents		/ 334

皮书数据库阅读 **使用指南**

总 报 告



General Report

B.1

促进社会公平发展，提高居民获得感

李伟东*

摘 要： 2016 年，北京市社会发展态势良好，但仍存在一些问题：房价上涨速度较快，由此引发的民生问题比较严峻；交通拥堵是重要的社会议题，机动车摇号政策社会满意度不高；城乡收入差距大，收入分配不公问题突出，就业需求压力依旧存在；老龄化社会提前到来，老年群体的社会生活质量亟须提高；外来人口家庭迁移形式值得关注，其社会服务需求满足情况亟待改善；社区治理矛盾复杂，多方共治格局有待形成。通过对上述问题的分析，本报告提出：适当增加居民收入，加强保障性住房规划和建设；大力推广绿色出行，确保资源的公平分配；促进农村产业升级，努力缩小城乡差距；推进

* 李伟东，北京市社会科学院社会学所副研究员，研究方向为社区治理、社会政策和社会记忆。



技术创新和产业升级,提高就业水平;坚持分类治理、重点治理和本地治理,提高社区治理水平;依法组织购买社会服务,提高社会服务水平;重视社区老人教育,提高老年人生活质量;正确认识流动人口家庭流动现状,提高其城市获得感。

关键词: 北京 民生 社会发展 社会公平

2016年,北京市社会发展平稳,人口增长速度放缓,社会建设各领域取得了相当的成绩。社会公共服务体系进一步完善,治理水平有所提升;社会组织工作体系巩固发展,社会发展活力增强;社会保险受惠人群扩大,保障水平逐步提高;劳动制度和服务机制建设有所推进。

与此同时,仍有诸多问题值得关注:房价上涨速度较快,由此引发的民生问题仍然严峻;交通拥堵仍然是重要的社会议题,机动车摇号政策社会满意度不高;城乡收入差距仍然很大,新增就业需求压力仍然存在;随着老龄化社会到来,老年人群体的社会生活质量亟须提高;外来人口绝对数量依然很多,家庭迁移形式值得关注,其社会服务需求满足情况仍有待改善;社区治理矛盾复杂,多方共治的格局还有待形成。

本报告从民生、社区治理和弱势群体服务等角度,对北京市一年来社会发展问题进行初步梳理,并提出相关建议。

一 当前社会发展形势分析

(一) 社会经济平稳发展,人口增长速度放缓

统计结果显示,2016年,北京市经济增速平稳,GDP达到24899.3亿元,人均106497元(17099美元)。与“十二五”期间相比,北京市经济发展速度有所放缓,但仍然保持着较高水平的增长(见图1),而且随着非首

都核心功能不断外迁、城市功能空间配置逐步完善，增长质量也会有相应的提高。

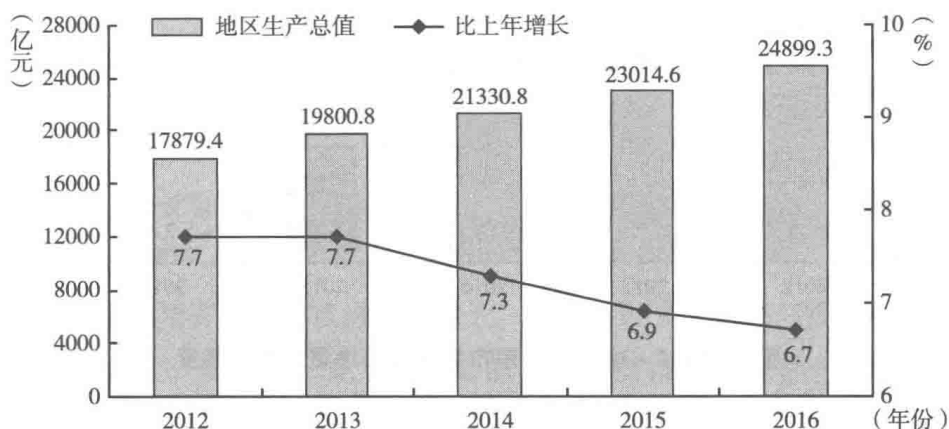


图1 2012~2016年北京市地区生产总值及增长速度

资料来源：北京市统计局。

2016年北京市常住人口增量增速放缓，疏解非首都核心功能取得初步成绩。随着非首都核心功能的转移，“以业管人”取得一定成效，人口的增长速度逐年降低，2016年常住人口增量第一次实现个位数的增长（见图2），为缓解首都资源、环境压力打下了坚实的基础。

（二）公共服务体系进一步完善，社会治理水平不断提升

社区服务体系不断完善。全市城市社区基本实现管理服务用房达标。2016年，北京市新建106个“一刻钟社区服务圈”，累计达到1342个，社区覆盖率达到84%。北京市委社会工委持续推进社区服务“十大覆盖工程”，不断丰富服务项目，完善服务设施，全市新建、规范提升各类便民商业网点1700个，新增为民办实事便民商业网点550个。社会工委还深入开展社会心理服务进社区、进基层活动，举办278场次心理服务公益活动，开展社区心理服务站标准化建设试点，建立社区心理服务站32个。

社区治理水平不断提升。2016年，北京市完成161个老旧小区自我服

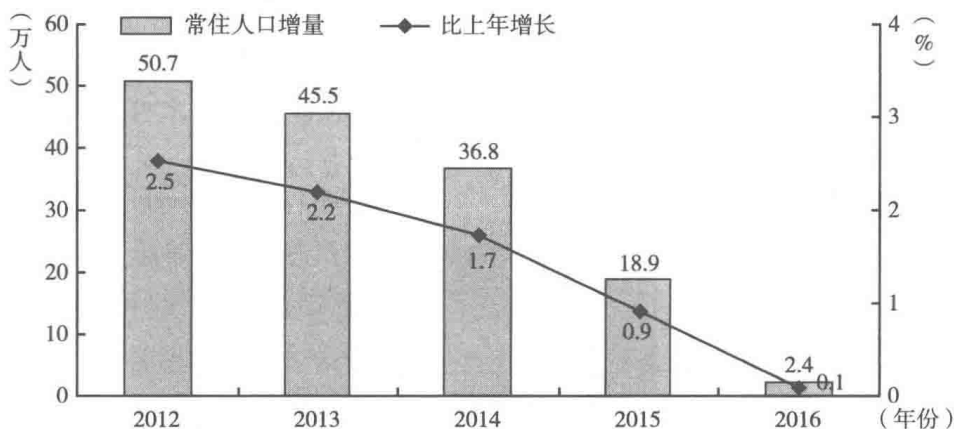


图2 2012~2016年北京市常住人口增量及增长速度

资料来源：北京市统计局。

务管理试点建设。全市注册社区志愿者人数达161万人。城乡社区服务管理一体化不断推进，新建117个村级社会服务试点，开展“1+3”治理试点工作，探索在一个大党组织的统一领导下，村民组织、社区组织、经济组织共商共建共治，进一步提升城乡接合部社会治理水平。其中，平谷区开展“四员促发展、四岗做贡献”活动，提升老旧小区服务管理水平；通州区加强楼门文化建设，延庆区积极打造世园会、冬奥会主题社区等活动，都取得较好的社会效果。

社会服务水平不断提升。2016年，北京市基本公共服务体系进一步健全，全市民生投入超过4000亿元，市政府28件重要民生实事项目全面落实。北京市有关部门努力促进城乡居民就业增收，在179个街乡设立社会公益性就业组织，帮扶城乡困难人员就业；稳步提高社会保障水平，出台城乡居民医保制度整合方案；建设街乡镇养老照料中心53个、社区养老服务驿站150个。

（三）社会组织工作体系巩固发展，社会发展活力不断增强

北京市“枢纽型”社会组织工作体系更加完善。2016年，北京市新认

定15家市级“枢纽型”社会组织，总数达到51家，服务管理社会组织覆盖率达到90%以上；认定区级“枢纽型”社会组织231家，街道、乡镇级467家，基本形成三级体系框架。

社会组织登记服务管理工作进一步加强。北京市民政局取消社会团体筹备登记申请，取消基金会分支机构、代表机构审批事项，改革社会组织验资制度，推行社会组织登记“三证合一、一证一码”，简化社会组织办事程序，成立市级社会组织发展服务中心。全市行业协会商会与行政部门脱钩工作有序推进。

社会组织培育扶持力度进一步加大。北京市社会建设部门投入市级社会建设专项资金6770万元，北京市民政局投入福利彩票公益金2000万元，共购买社会组织服务项目611个。北京市总工会、北京市残联、北京市社科联、北京市体育总会等市级“枢纽型”社会组织和大部分区都安排了专项资金购买社会组织服务。北京市科协积极推进科技社团承接政府转移职能工作，全年共有58家科技社团承接了158项政府转移事项及相关任务。社会组织服务（孵化）网络更加完善，北京市社会组织孵化中心全年共举办各类业务培训146期，累计培训超过6000人次；共青团北京市委、北京市妇联、北京人力资源服务行业协会等9家市级“枢纽型”社会组织成立了服务（孵化）平台，16个区已全部成立本级服务（孵化）平台，有81个街道成立了相应平台。使用市级社会建设专项资金购买社会组织管理岗位360个。北京市委社会工委举办社会组织治理创新暨能力提升高级研修班，培训社会组织骨干近千人。

社会组织活力进一步激发。北京市委社会工委开展社会组织“公益行”系列活动，全年共计3048项15000场次，服务居民超过百万人次。

（四）社会保障体系进一步完善，保障水平逐步提高

各项社会保险的覆盖面都有所扩大。根据统计局的资料，2016年末参加城镇职工基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险的人数分别为1459.1万人、1517.6万人、1117.5万人、1060.2万人和981万人，分别比