

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

2016 年 浙江发展报告

(经济卷)

主编 闻海燕

ZHEJIANG
BLUE BOOK

浙江人民出版社

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

2016 年

浙江发展报告

(经济卷)

主编 闻海燕

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2016 年浙江发展报告. 经济卷 / 闻海燕主编. —杭州: 浙江人民出版社, 2016. 1

(浙江蓝皮书)

ISBN 978-7-213-07024-2

I. ①2… II. ①闻… III. ①区域经济发展—白皮书—浙江省—2016 ②社会发展—白皮书—浙江省—2016 IV. ①F127.55②D675.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 317584 号

书 名	浙江蓝皮书:2016 年浙江发展报告·经济卷		
作 者	闻海燕 主编		
出版发行	浙江人民出版社		
	杭州市体育场路 347 号		
	市场部电话: (0571)85061682 85176516		
责任编辑	潘海林		
责任校对	朱志萍		
封面设计	厉 琳		
电脑制版	杭州大漠照排印刷有限公司		
印 刷	杭州嘉业印务有限公司		
开 本	710 毫米×1000 毫米	1/16	
印 张	15.75		
字 数	30 万		
插 页	2		
版 次	2016 年 1 月第 1 版·第 1 次印刷		
书 号	ISBN 978-7-213-07024-2		
定 价	65.00 元		

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

前 | 言

又是一个辞旧迎新的日子,而每当这时,也是浙江省社会科学院编纂的“浙江蓝皮书”即将付梓出版的时候。“浙江蓝皮书”至今已走过了第20个年头,这也是我们发布的第20个多卷本年度发展报告。

“十二五”以来,面对严峻的国内外经济形势,浙江省委、省政府深入实施“八八战略”,提出“以加快经济转型升级为主线,以改革开放自主创新为动力,以全面改善民生为根本目的,调结构促发展”的总体思路,统筹推进“五水共治”、“三改一拆”、“四换三名”、浙商回归等工作,突出转型升级主线,着力抓改革、促转型、治环境、惠民生,全省经济保持了平稳增长的发展态势,预期目标基本实现。全省GDP迈上新台阶,人均GDP超过12000美元,全省三次产业结构实现了从“二三一”到“三二一”的历史性跨越。生态文明建设全面推进,城乡区域协调性增强,欠发达县成功“摘帽”,城乡居民收入水平稳居全国前列,基本实现了居民收入与GDP的同步增长。

2015年是“十二五”规划的收官之年,也是国内外经济形势较为复杂的一年。世界经济仍处于国际金融危机之后的恢复期和低速增长期。从国内经济环境看,进入2015年以来,经济增长新旧动能转换的态势更加明显,旧动能的弱化加大了经济下行压力。

在上述国际国内经济背景下,2015年浙江经济总体呈现“高开稳走向好”的态势,主要经济指标增长处于合理区间,转型升级取得新进展。2015年全省生产总值预计增长7.5%以上,第三产业增加值占GDP的比重有所上升,信息、环保、健康、旅游、时尚、金融、高端装备制造七大重点产业取得长足发展。投资保持平稳增长,预计全年增长12%左右。消费需求增长回稳,预计全年全体居民人均可支配收入增长9%左右,其中城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%以上和9%左右。

2016年是“十三五”规划的开局之年,也是浙江实现转型发展的关键时期。但是

国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在,全球经济贸易增长乏力,不稳定、不确定因素增多;我国包括浙江经济正处在新旧动能转换的艰难进程中,旧的动能明显弱化,新动能成长需要一个过程,经济运行的不确定、不稳定因素比较多,经济发展不平衡、不协调、不可持续问题依然突出。因此,浙江实现经济稳定增长的难度依然不小,尚需厉兵秣马、砥砺前行。

《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》明确提出要以“更进一步、更快一步,继续发挥先行和示范作用”为总要求,坚持发展第一要务,坚持转型升级不动摇,紧扣提高经济发展质量和效益这一中心,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,高水平全面建成小康社会,为“两富”现代化浙江、美丽浙江建设,创造美好生活打下更加坚实的基础。根据这一总要求,2016年浙江经济发展需更加注重全面深化改革,全面推进创新发展,加快经济转型升级;全面推进协调发展,切实增强发展整体性;全面推进绿色发展,加快建设美丽浙江;全面推进开放发展,不断提升国际竞争力;全面推进共享发展,努力创造美好生活。

浙江省社会科学院编纂的“浙江蓝皮书”坚持不懈地对浙江经济发展进行全程追踪评估,对浙江经济发展形势进行全面深入的分析思考。本卷以2015—2016年浙江经济为分析预测对象,以党和政府关注的经济热点问题为研究重点,以科学、翔实的经济发展数据为分析基础,遵循理论与实践相联系、宏观研究与微观研究相结合的原则,真实、全面地分析浙江2015年经济发展形势,及时、系统地总结浙江经济发展经验,力求客观准确地预测2016年浙江经济发展走势,找出发展中存在的问题与突出矛盾并提出对策建议。同时,以“‘十三五’重大问题研究”为主题开展专题研究,重点围绕“十三五”时期浙江经济发展态势及问题开展深入研究,并在经济全球化背景下提出“十三五”期间浙江经济发展的对策建议。

本卷的研究和编纂,实行科研部门与实际工作部门相结合、紧密层研究人员与松散型研究人员相结合、专业研究与兼职研究相结合的方式。其作者基本上是浙江省社会科学院区域经济研究所和产业经济研究所的研究人员及党委、政府部门的研究人员和高校相关领域专家。我们提倡在学术上各抒己见、兼容并蓄。因此,我们再次声明,本卷各位作者的观点,只属于作者个人见解,并不代表其所在单位,也不代表课题组。

本卷涉及大量统计和调查数据,由于来源不同、口径不同、调查时点不同,或者不是最终调整后的数据,所以可能存在着前后不尽一致的情况。务请读者在引用时进行核对,并仅作为参考。

本卷由浙江省社会科学院区域经济研究所和产业经济研究所负责编纂,由闻海燕统稿、定稿。

本课题研究得到浙江省财政厅的大力扶持,得到浙江省社会科学院的重点资助,并得到省委、省人大、省政府、省政协以及省委宣传部、省发改委、省经信委、省农办、省统计局等单位的热情支持。浙江出版联合集团、浙江人民出版社、浙江省社会科学院科研情报处、浙江省社会科学院出版发行中心等为本卷的编纂、出版做了大量具体工作,付出了艰辛劳动,在此一并深表谢意。

编 者

2015年12月30日

综合篇

2015年浙江经济发展报告	3
加快培育浙江经济增长新动力	13

部门篇

2015年浙江农村发展形势分析与2016年展望	25
2015年浙江工业经济形势分析与2016年展望	37
2015年浙江服务业发展形势分析与2016年展望	59
2015年浙江固定资产投资评析	70
2015年浙江进出口贸易发展评析	82
2015年浙江金融运行分析	96
2015年浙江旅游业发展评析	107
2015年浙江房地产市场运行分析与2016年展望	119

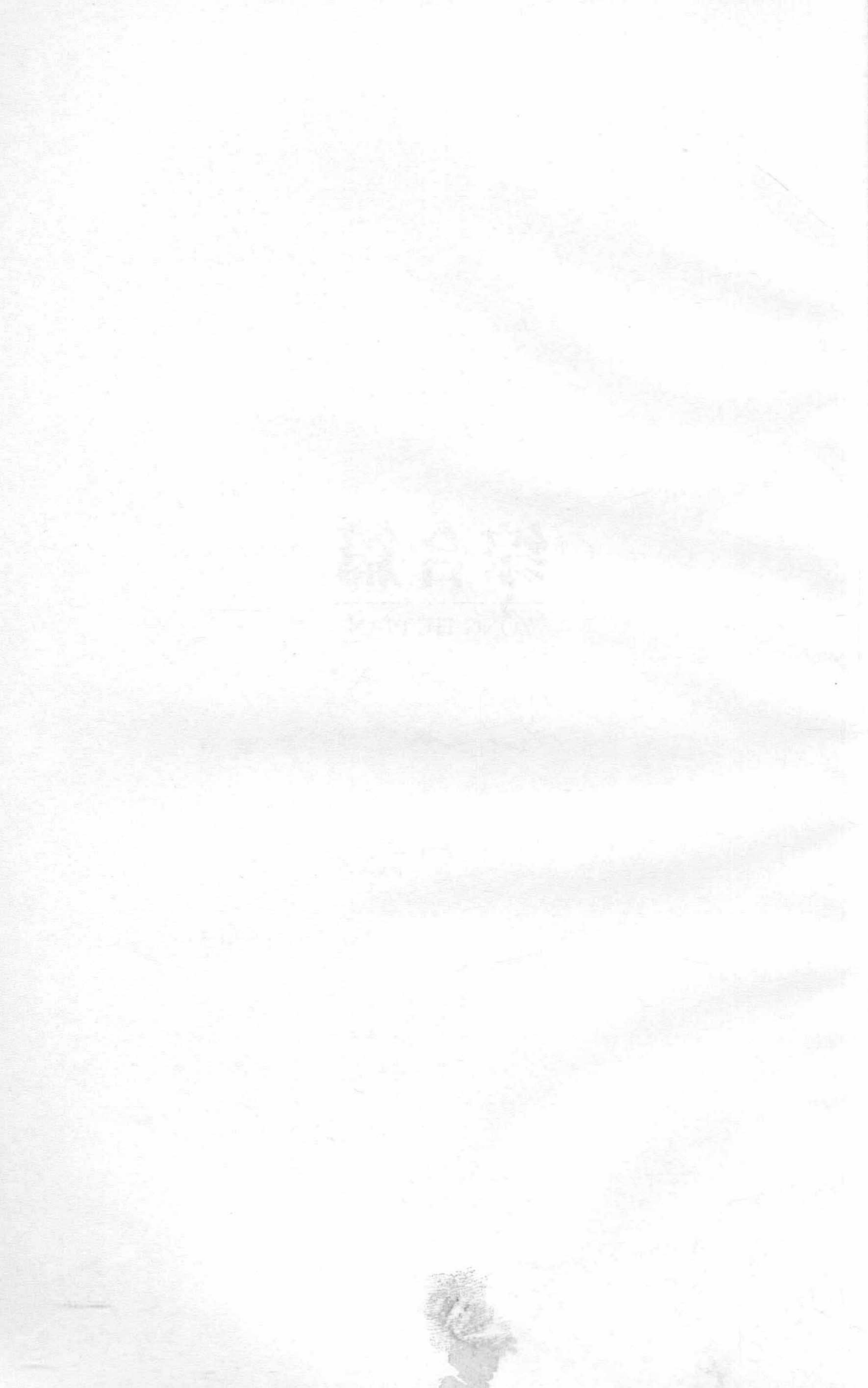
专题篇

“十三五”浙江发展:特征、挑战与对策	135
“十三五”加快培育提升浙江新优势	145
“十三五”浙江全面推进“互联网+”战略研究	155
“十三五”浙江制造业“机器换人”的持续推进和提升方向研究 ...	165
“十三五”构建浙江云制造平台的思路与对策研究	173
“十三五”浙江融入对接“一带一路”国家战略研究	182
“十三五”浙江统筹城乡发展战略研究	194
“十三五”浙江省生鲜农产品供应模式与安全策略研究	205
“十三五”加快浙江低碳经济发展研究	218
“十三五”浙江农业生态文明建设研究	233

2015年浙江经济发展报告

综合篇

ZONG HE PIAN



2015 年浙江经济发展报告

王 杰

2015 年是“十二五”时期的收官之年,也是国内外经济形势比较复杂的一年。

从国际经济环境看,世界经济仍处于国际金融危机之后的恢复期和低速增长期。国际金融危机沉重地打击了世界经济,使世界经济一蹶不振,欲振乏力,进入了一个持续低于长期平均水平的新阶段,美国太平洋基金管理公司总裁埃里安将之称为“新常态”。2014 年,国际货币基金组织(IMF)总裁拉加德又把这种低信心、低增长、低通胀的世界经济现象称为“新平庸”。进入 2015 年以来,受大宗商品价格下跌和美联储加息预期等影响,全球经济增长面临的不确定性增加。总体上看,美、英等国稳定复苏,发达经济体的经济和金融稳定状况有所改善,但发达经济体和新兴经济体走势分化,新兴经济体经济减速比较明显,下行压力增大,并存在资本外流和资产恶化的风险,发达经济体经济复苏抵消不了新兴经济体增长减速的影响。2015 年 10 月 20 日,国际货币基金组织(IMF)发表了《崩溃与复兴:理解全球衰退与复苏》的报告。报告认为,目前全球经济还未彻底复苏,却已经可能面临新一轮衰退。有的报告则更加悲观,认为“今年全球经济复苏尽显疲态。危机对实体经济深层影响全面显现,而短期刺激政策又捉襟见肘,旧力已尽,新力未生,经济发展无枝可依。全球经济潜在增长率可能正处于大幅放缓,甚至绝对停滞的羸弱状态。”^①在这种错综复杂的国际经济环境下,进入 2015 年以来,我国包括浙江外贸出口一直处于比较困难的境地。2015 年 1—10 月与上年同期相比,以美元计价的出口总额,全国下降 2.5%,浙江情况稍好,也仅增长 1.0%。我国是全球第一货物贸易大国,浙江是全国第三出口大省,出口增

① 程实:《复苏尽显疲态:世界经济陷全局性困境》,《上海证券报》2015 年 7 月 31 日。

长受阻直接影响到我国和浙江经济的增长。

从国内经济环境看,根据国务院发展研究中心课题组的判断,2015 年是我国经济从高速增长向中高速增长过渡的转换期基本结束、行将开启新的增长阶段的一年。2013 年,国务院发展研究中心副主任、国务院发展研究中心“中长期增长”课题组组长刘世锦指出:“中国经济增长阶段的转换已经开始,且最近两年将是转换期,其潜在增长率在 7%—8%之间;在经历一个寻找均衡点的波动过程后,潜在增长率将可能最终稳定在 6%—7%。”^① 当年下半年,他到浙江调研时又强调:“经济增长速度回落到什么程度能够稳住,仍然需要进一步研究,国务院发展研究中心研究推论,中速增长大概在 6%到 7%之间,甚至可能更低一些。”最近几年我国经济运行实际状况基本印证了他们的判断和预测。进入 2015 年以来,经济增长新旧动能转换的态势更加明显,旧动能的弱化加大了经济下行压力。2015 年前三季度,全国经济增长 6.9%。从全年全国经济走势看,尽管月度之间、季度之间有一定的波动,但总体呈现稳中趋降的态势。

在上述国际国内经济背景下,2015 年浙江经济总体呈现“高开稳走向好”的态势,主要经济指标增长处于合理区间,转型升级取得新进展,并积累了一些积极因素。但经济运行中也存在不少问题和风险,需要积极应对和妥善解决。

一、经济运行的态势和特征

(一) 经济保持中高速增长

2015 年,浙江经济运行呈现“高开稳走向好”的态势,总体上看,经济运行是平稳的、正常的、健康的。从表 1 可以看出,尽管各项主要经济指标增长率有所波动,有些指标增长曲线的变化趋势也不尽一致,但总的来说还是比较平稳的。GDP 同比增长率,一季度为 8.2%,上半年为 8.3%,前三季度为 8.0%,预计全年为 7.5%以上,能够如期完成年初制定的全年增长 7.5%左右的预期目标。2015 年是“十二五”时期最后一年,对照“十二五”规划《纲要》确定的 31 个主要指标,除了进出口总额等个别指标之外,绝大多数指标都可望完成或超额完成规划目标。

^① 国务院发展研究中心“中长期增长”课题组:《中国经济增长十年展望:寻找新的动力与平衡》,转引自刘世锦:《寻找新阶段中国经济增长新动力》,《中国经济时报》2013 年 3 月 24 日。

表 1 2015 年浙江省主要经济指标增长率

单位：%

指标	一季度	上半年	前三季度	1—10 月	全年预计
GDP	8.2	8.3	8.0	—	7.5 以上
规模以上工业增加值	5.1	5.0	4.2	4.2	4.2 左右
社会消费品零售总额	6.8	7.7	8.0	8.4	8.5 左右
固定资产投资	17.0	12.3	11.2	11.9	12 左右
出口总额(人民币)	13.4	2.3	1.2	1.5	2 左右
出口总额(美元)	13.1	2.4	1.1	1.0	
一般公共预算收入	8.6	7.5	8.2	7.9	7.5 左右
居民人均可支配收入	9.2	8.8	9.2	—	9 左右

从 2015 年经济走势看,进入二季度之后出口增速明显减缓,受此影响,以 GDP、规模以上工业增加值、固定资产投资为代表的一些经济增长指数,下半年比上半年有不同程度的回落,这与 2014 年 GDP 增长速度逐季略有上升的走势并不一致。笔者在《浙江蓝皮书:2014 年浙江经济发展报告·经济卷》曾经指出,“从短期看,造成工业乃至整个经济小幅回升的主要动力是外需的回暖……经济增长回升主要依靠外需,就要看外需是否能成为持续回升的依靠,而这是值得怀疑的。”2015 年的经济运行态势,印证了这一看法。所幸的是,2015 年出口、工业等增长指数的低点是在 7 月,8 月之后又有所回稳。当然,决定经济增长上行和下行的因素并不完全和并不主要是外贸出口,更重要的是国家宏观调控措施和浙江转型升级组合拳的力度及其效应。正是因为浙江贯彻落实了党中央、国务院稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险的一系列政策措施,并且在打好转型升级组合拳方面取得了实质性的进展,才使得浙江经济保持了平稳增长的态势。

(二) 转型升级取得成效

对于处在高速增长阶段向中高速增长阶段的转换期行将结束的浙江来说,当前最重要的任务是加快转型升级,加快转变经济发展方式,为今后长期发展增添后劲,争取平稳较快转入经济发展新常态。因此,分析和判断 2015 年浙江经济发展,既要看速度,也要看增量,更要看质量,更要看转型升级的成效。

结构调整加快推进。从 GDP 结构看,前三季度,第三产业增加值增长 11.3%,增幅比第二产业(5.4%)高出 5.9 个百分点;第三产业对 GDP 增长贡献率达到 66.4%。信息、环保、健康、旅游、时尚、金融、高端装备制造等七大重点产业长足发展,前三季度信息经济核心产业和金融业增加值分别增长 13.7%和 16.1%。从工业结构看,

1—10月,高新技术产业、战略性新兴产业、装备制造业增加值同比分别增长7%、7%和6.2%,增幅比规模以上工业分别高出2.8个、2.8个和2.0个百分点。八大高耗能行业增加值增长3.5%,增幅比规模以上工业低0.7个百分点。从投资结构看,1—10月工业技术改造投资增长19.1%,明显快于工业投资增长(6.7%)。从出口结构看,1—10月,机电产品和高新技术产品出口分别增长3.8%和7.7%,占全部商品出口的41.7%和5.9%,同比分别提高0.9个和0.3个百分点。

创新驱动作用增强。1—10月,地方财政对科技支出同比增长25%;规模以上工业企业科技活动经费支出增长5.8%,增幅高于主营业务收入7.2个百分点。发明专利申请量和授权量分别增长26.1%和71.3%,且60%以上是企业发明的。规模以上工业企业新产品总产值增长11.8%,增幅比规模以上工业总产值高出11.4个百分点;新产品产值率为30.7%,同比提高3.2个百分点。

节能减排成效明显。前三季度,万元GDP能耗同比下降3.8%,预计到年底可以超额完成国家下达的“十二五”节能降耗目标。1—10月,规模以上工业增加值能耗同比下降2.1%。据省环保厅通报,前三季度,11个设区市城市环境空气PM_{2.5}均值为46微克/立方米,比上年同期下降9.8%。化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物等指标在提前一年完成国家下达的“十二五”减排目标的基础上,又比上年有不同程度的下降。

重点工作扎实推进。“五水共治”继续深入展开。1—10月,治理黑臭河434公里,深化提升整治1474公里。建设和改造城镇污水管网3202公里。221个省控制的河流断面中,I—Ⅲ类水质断面占70.1%,比上年同期上升7.2个百分点;劣Ⅴ类占7.2%,下降5.9个百分点;满足水环境功能区目标水质要求的断面占72.9%,同比上升7.7个百分点。跨行政区域河流交接断面水质达标率为71%,同比上升6.9个百分点。11个设区城市主要饮用水源地水质达标率为92.5%,同比上升6个百分点。“三改一拆”改造旧住宅区、旧厂区、城中村1.6亿平方米,拆除违章建筑1.26亿平方米。“四换三名”(腾笼换鸟、机器换人、空间换地、电商换市,创建名企、名品、名家)、“浙商回归”等工作也有新进展。如在电商换市方面,1—10月实物商品网上零售额,同比增长49.7%;在“浙商回归”方面,1—10月浙商回归省外到位资金2596亿元。特色小镇创建工作扎实推进。前三季度,首批37个特色小镇投资346亿元,新入驻企业2268个。

(三) 三大需求有不同程度增长

投资保持平稳增长。1—10月,固定资产投资同比增长11.9%,预计全年增长12%左右。随着铁路、城市地铁、高速公路、港口、能源、水利、公共设施、环境治理、网络宽带等“万亿基础设施完善工程”的推进,政府主导的基础设施投资对扩大有效投

资起着重要作用。1—10月,基础设施投资增长27.7%,基础设施投资对全部投资增长的贡献率达到56.0%。其中生态环保投资增长75.1%,交通、仓储和邮政业投资增长34.0%。1—10月工业投资增长6.7%,其中“机器换人”等工业技术改造投资增长19.1%。在制造业中,汽车制造、计算机和通信设备、其他制造业、医药制造、服装、酒和饮料、烟草、农副食品加工等行业投资增长较快,而黑色金属冶炼、化学原料、船舶制造、纺织、皮革、造纸、印刷等行业投资下降。受近几年房地产市场调整的影响,在商品房库存较大、待售面积增长较快的背景下,房地产开发投资增长呈明显减缓的态势,同比增幅由一季度的12.7%、上半年的7.8%,降至1—10月的2.0%。由于各级政府采取了一系列促进房地产健康发展的政策措施,使商品房销售保持了较快增长。1—10月,商品房销售面积和销售额分别增长33.7%和34.3%,因此,商品房去库存周期有一定的缩短。

消费需求增长回稳。最近几年,浙江社会消费品零售总额增长速度连下几个台阶:进入2012年后,在刺激消费政策(如汽车补贴和家电补贴等)退出的背景下,社会消费品零售总额名义增长率由过去15%以上降至13%左右;进入2014年后,在公款消费明显降温的背景下,社会消费品零售总额名义增长率再次降至12%以下。而进入2015年后,在汽车销售疲软、石油价格下降、消费热点缺乏的背景下,社会消费品零售总额名义增长率“破10”。2015年一季度,社会消费品零售总额增幅只有6.8%,明显低于往年平均水平。随后,汽车销售形势转好,商品房销售的较快增长也带动了相关商品和材料的零售,使得社会消费品零售总额增长企稳并略有回升,1—10月社会消费品零售总额增长8.4%,比一季度回升1.6个百分点;扣除价格因素实际增长8.7%,比一季度回升1个百分点。在实体店销售不理想的同时,网络零售继续保持快速增长态势。据浙江省商务厅资料,1—10月,全省实现网络零售额同比增长47.3%,其中省内居民消费增长36.2%。

出口小幅增长。前几年,在世界经济和世界贸易低速增长的条件下,全国和浙江外贸出口仍然保持了中高速增长。2012—2014年,全国和浙江以美元计价的出口总额年均增长率分别为7.3%和8.1%,其中2014年分别增长6%和9.9%。进入2015年之后,受春节因素的影响,引发1、2、3月份出口增长率大幅波动,但一季度出口同比增长率仍然达到13.1%(按人民币计价增长13.4%,下同)。不料进入二季度之后,出口形势骤变,上半年出口增长率已降至2.4%(2.3%)。7月份出口继续大幅下降(-8.5%),8月份之后虽有所企稳,但出口形势并未根本好转。1—10月,出口增长1%(1.5%),这一增幅高出全国平均水平(-2.5%)3.5个百分点,也比沿海其他主要出口省份广东(-0.2%)、江苏(-1.2%)、山东(-3%)、上海(-5.2%)要好些,但与年初的预期目标(增长7.5%以上)相比差距较大,出口对经济增长的拉动力明显减弱。进口状况更加堪忧,1—10月进口同比下降14.8%(-14.4%),导致进出口总

额同比下降 2.7%(-2.2%)。

(四) 民生继续得到改善

就业形势基本稳定,就业对经济增长下行的容忍度明显提高。1—10月,城镇新增就业 92.7 万人,同比增长 2.6%,登记失业率为 2.88%,比上年同期下降 0.07 个百分点。这与人口红利发生的变化有关。2012 年以来,不仅我国劳动年龄人口占总人口比重开始下降,而且劳动年龄人口绝对规模也呈净减少趋势,2014 年减少了 371 万人。而对于外来人口比重高、文化程度低的浙江来说,经济增长下行和“机器换人”,挤出的是省外低端劳动力。

城乡居民收入增加。前三季度,全体居民人均可支配收入同比增长 9.2%,扣除价格因素实际增长 7.9%。其中城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8.4%和 9.5%,扣除价格因素实际分别增长 7.1%和 8.1%。居民收入增加的重要推动力是,随着人口红利和劳动力供求关系的变化,企业一线员工工资依然保持增长势头。前三季度,全体居民人均工资性收入增长 8.4%,拉动可支配收入增长 4.9 个百分点。财产性收入的较快增长(人均增长 17.7%),也对居民人均可支配收入增长起到重要作用(拉动 1.8 个百分点)。预计全年全体居民人均可支配收入增长 9%左右,其中城镇和农村常住居民人均可支配收入分别名义增长 8%以上和 9%左右。

社会保障得到加强。10 月末,基本养老保险参保人数为 3981 万人,其中企业职工养老保险参保人数 2590.5 万人,分别比年初增加 173 万人和 148 万人。基本医疗保险参保人数为 4947.1 万人,其中城镇职工参保人数 1978.1 万人,分别比年初增加 44.7 万人和 78.1 万人。1—10 月,新开工城镇保障性安居工程 25.8 万套,竣工 17.7 万套,均已超额完成国家下达任务。财政对节能环保、城乡社区、住房保障和科技等支出分别增长 61.8%、41.3%、36.5%和 25.0%。

二、经济运行中存在的主要问题

(一) 经济持续下行态势没有根本扭转

2015 年前三季度,浙江 GDP 同比增长 8.0%,这一增幅比上年同期和上年全年分别要高出 0.6 个和 0.4 个百分点。但这并不意味着浙江经济已经走在回升道路上。笔者一直以为,季度之间、月度之间短期增长率的变化,忽上忽下,其实还是次要的,重要的是对经济大势的正确判断。如果从更长的时间跨度观察,往以前看,浙江经济和全国经济一样,经济增长率呈现逐渐回落的态势;往今后看,浙江经济也仍然处于中高速增长“底在何处”的探底过程中,经济增速继续下移是个大概率事件。因

此,对于某些专家学者常常作出近年某个季度将是本轮经济周期的低点,之后就会回升的“精确预测”,甚至以此乐观地作出所谓“最困难的时候即将过去”的判断,笔者总是不以为然。

经济持续下行态势没有根本扭转,主要表现在以下几个方面:首先,进入2015年下半年之后,浙江GDP、工业、出口、投资、用电等主要经济指标增长率比上半年有不同程度的回落,虽然经过努力有所回稳,但回稳的力度微弱,回稳的基础并不牢固。其次,进入2015年以来GDP增长率比上年同期有所回升,对此要作具体分析。事实上,2015年GDP增幅较高,其中金融业、其他服务业和房地产业起了很大作用。2015年前三季度,金融业、其他服务业和房地产业增加值同比分别增长16.1%、14.8%和12.0%,三者合计对GDP增长贡献了4.3个百分点,对GDP增长贡献率达到53.4%。而这些行业较快增长,或者是由于某些领域的爆发式增长,如上半年证券交易额同比增长343%;或者是由于2014年同期基数较低,如2014年前三季度商品房销售额下降19.5%,导致2015年前三季度商品房销售额同比增长40.5%;或者是由于新开业企业影响显著。而所有这些因素,都不完全具有持续性。除上述3个行业之外的许多行业,增长速度则比2014年有一定幅度下降。如1—10月规模以上工业增加值同比增长4.2%,增幅比上年同期下降2.5个百分点。再次,2015年以来特别是下半年以来经济增长的回稳,很大程度上得益于国家采取了比较有力的稳增长政策,并不完全是经济内生动力增强的结果。因此,随着稳增长政策边际效果递减,经济增长是否能够稳住,仍有待观察和考验。第四,更重要的是,影响经济下行的多重因素并没有减弱和消失。总体上看,当前乃至今后一个时期,世界经济持续低迷与我国经济由高速增长向中高速增长转换“两叠加”,国内中长期潜在经济增长率下降与短期增长动力不足“齐碰头”,总量问题与结构矛盾“相交织”。因此,我国包括浙江经济正处在新旧动能转换的艰难进程中,旧的动能明显弱化,新动能成长需要一个过程,经济运行的不确定、不稳定因素比较多,所有这些决定了经济下行压力依然比较大。

(二) 经济继续保持分化态势

经济继续保持分化态势,是当前经济运行中的一个重要特征,这在企业之间、行业之间、地区之间都表现得十分明显。从企业来看,无论是通过统计资料还是下基层调研都能发现,尽管也有一些增长强劲的企业,但多数企业表现一般,甚至还有不少困难企业。据对3.8万多家规模以上工业企业的调查,2015年三季度,总产值占23.8%的企业认为本季度总体运行状况“乐观”,65%的企业认为“一般”,11.2%的企业认为“不乐观”。从行业来看,相对景气的行业比较少,景气一般或不景气的行业比较多。就国民经济门类行业而言,比较好的是信息传输、软件和信息技术服务业、社

会服务业,而制造业、交通运输、批发零售、住宿餐饮、建筑业表现都不怎么样,即便是增长速度比较快的金融业和房地产业,也并不那么景气。就制造业而言,主营业务收入和利润双增长的行业只有汽车制造、通信电子、仪器仪表、家具、化纤、石油加工、医药等少数行业,大部分行业都不理想。从地区来看,2015年前三季度GDP增速高于全省平均水平的只有杭州、舟山、湖州和温州4个市,多数市增速低于全省平均水平。即便是全省GDP增速最高的杭州,主要是以阿里巴巴为代表的信息经济增长较快所致,工业增长速度反而低于全省平均水平。工业、投资、出口等指标的地区分化态势也比较明显。

经济继续分化是在转入新常态的背景下,经济结构调整的体现,是新旧动力转换接替过程的必然结果。总体上看,目前以产能过剩的传统制造业和重化工业为主导的经济下行的力量,与以新产品、新技术、新业态、新模式、新产业为引导的新兴上升力量并存,新的增长动能正在加快成长,但尚未完全接替正在消退的旧动能。因此,对于经济继续分化态势必须引起足够重视,防止困难和问题不断扩散蔓延,产生传导和放大效应,对稳增长带来不利影响。更重要的是,要因势利导,充分利用这种分化态势带来的契机和机遇,加快转变经济发展方式,加大优胜劣汰、兼并重组、结构调整和转型升级力度。必须充分认识到,低水平恶性竞争,使优秀企业无法脱颖而出,行业不能实现优胜劣汰和转型升级,将影响新旧动能转换,削弱中长期增长动力。必须加快结构调整,推进过剩产能调整和“僵尸”企业退出,恢复和振兴实体经济。要从过去动用大量宝贵资源去帮扶、保护落后企业和对“僵尸”企业进行输血,转变为推动兼并重组和结构调整,鼓励优势企业开展跨地区、跨所有制的兼并重组,淘汰落后产能,规范破产清算,健全风险应对,整合产业链,提高集中度和竞争力,并做好失业人员的社保接续、转岗培训和就业服务工作。

(三) 各种风险隐患仍然存在

“防风险”是转入经济发展新常态的我国包括浙江守住底线的关键。由于经济发展中不平稳、不协调、不可持续问题的日益显现,而过去依靠高速增长掩盖或延后的一些矛盾和问题随着增长速度的放缓“水落石出”,因此,现阶段经济运行中各种风险隐患不少。

金融领域防风险任务艰巨。主要表现在以下几个方面:一是一些地区企业资金链紧张的问题依然存在。尽管2015年前三季度,社会融资规模6382亿元,比上年同期多增175亿元,但1—10月新增银行贷款4200亿元,在2014年同期比2013年同期少增577亿元的基础上,又比上年同期少增222亿元。不少企业感到“融资难”、“融资贵”的问题没有根本解决,企业资金链、担保链“两链”风险尚未遏止。二是不良贷款继续上升。近两年金融机构处置了不少不良贷款,但企业出险速度快于银行处置