



环保科普丛书

固体废物进出口管理 知识问答

GUTI FEIWU JINCHUKOU
GUANLI ZHISHI WENDA



环境保护部科技标准司 主编
中国环境科学学会

中国环境出版社



环保科普丛书

固体废物进出口管理 知识问答

GUTIFEIWU JINCHUKOU
GUANLI ZHISHI WENDA



环境保护部科技标准司 主编
中国环境科学学会

中国环境出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

固体废物进出口管理知识问答 / 环境保护部科技标准司, 中国环境科学学会主编. — 北京: 中国环境出版社, 2017.3

(环保科普丛书)

ISBN 978-7-5111-2972-7

I. ①固… II. ①环… ②中… III. ①固体废物管理—进出口限制—中国—问题解答 IV. ①X324.2-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 295459 号

出 版 人 王新程
责任编辑 沈 建 董蓓蓓
责任校对 尹 芳
装帧设计 金 喆

出版发行 中国环境出版社
(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2017 年 3 月第 1 版
印 次 2017 年 3 月第 1 次印刷
开 本 880×1230 1/32
印 张 4.5
字 数 100 千字
定 价 23.00 元

【版权所有。未经许可, 请勿翻印、转载, 违者必究。】
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

《环保科普丛书》编著委员会

顾 问：黄润秋

主 任：邹首民

副 主 任：王志华

科学顾问：郝吉明 孟 伟 曲久辉 任南琪

主 编：易 斌 张远航

副 主 编：陈永梅

编 委：（按姓氏拼音排序）

鲍晓峰 曹保榆 柴发合 陈 胜 陈永梅

崔书红 高吉喜 顾行发 郭新彪 郝吉明

胡华龙 江桂斌 李广贺 李国刚 刘海波

刘志全 陆新元 孟 伟 潘自强 任官平

邵 敏 舒俭民 王灿发 王慧敏 王金南

王文兴 吴舜泽 吴振斌 夏 光 许振成

杨 军 杨 旭 杨朝飞 杨志峰 易 斌

于志刚 余 刚 禹 军 岳清瑞 曾庆轩

张远航 庄娱乐

《固体废物进出口管理知识问答》 编委会

科学顾问：全 浩

主 编：胡华龙 易 斌

副主编：李淑媛 鞠红岩 杨 勇

编 委：（按姓氏拼音排列）

陈永梅 郭琳琳 何 艺 胡华龙 鞠红岩
兰孝峰 黎文威 李淑媛 李玉爽 李 岩
刘 刚 卢佳新 聂晶磊 王明慧 杨 勇
姚 杰 于泓锦 张 喆 张静蓉 周 强
周炳炎

编写单位：中国环境科学学会

中国环境科学学会固体废物分会

环境保护部固体废物与化学品管理技术中心

绘图单位：北京点升软件有限公司

《环保科普丛书》

序

我国正处于工业化中后期和城镇化加速发展的阶段，结构型、复合型、压缩型污染逐渐显现，发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出，环境保护面临诸多严峻挑战。环保是发展问题，也是重大的民生问题。喝上干净的水，呼吸上新鲜的空气，吃上放心的食品，在优美宜居的环境中生产生活，已成为人民群众享受社会发展和环境民生的基本要求。由于公众获取环保知识的渠道相对匮乏，加之片面性知识和观点的传播，导致了一些重大环境问题出现时，往往伴随着公众对事实真相的疑惑甚至误解，引起了不必要的社会矛盾。这既反映出公众环保意识的提高，同时也对我国环保科普工作提出了更高要求。

当前，是我国深入贯彻落实科学发展观、全面建成小康社会、加快经济发展方式转变、解决突出资源环境问题的重要战略机遇期。大力加强环保科普工作，提升公众科学素质，营造有利于环境保护的人文环境，增强公众获取和运用环境科技知识的能力，把保护环境的意思

识转化为自觉行动，是环境保护优化经济发展的必然要求，对于推进生态文明建设，积极探索环保新道路，实现环境保护目标具有重要意义。

国务院《全民科学素质行动计划纲要》明确提出要大力提升公众的科学素质，为保障和改善民生、促进经济长期平稳快速发展和社会和谐提供重要基础支撑，其中在实施科普资源开发与共享工程方面，要求我们要繁荣科普创作，推出更多思想性、群众性、艺术性、观赏性相统一，人民群众喜闻乐见的优秀科普作品。

环境保护部科技标准司组织编撰的《环保科普丛书》正是基于这样的时机和需求推出的。丛书覆盖了同人民群众生活与健康息息相关的水、气、声、固废、辐射等环境保护重点领域，以通俗易懂的语言，配以大量故事化、生活化的插图，使整套丛书集科学性、通俗性、趣味性、艺术性于一体，准确生动、深入浅出地向公众传播环保科普知识，可提高公众的环保意识和科学素质水平，激发公众参与环境保护的热情。

我们一直强调科技工作包括创新科学技术和普及科学技术这两个相辅相成的重要方面，科技成果只有为全社会所掌握、所应用，才能发挥出推动社会发展进步的最大力量和最大效用。我们一直呼吁广大科技工作者大

力普及科学技术知识，积极为提高全民科学素质作出贡献。现在，我们欣喜地看到，广大科技工作者正积极投身到环保科普创作工作中来，以严谨的精神和积极的态度开展科普创作，打造精品环保科普系列图书。衷心希望我国的环保科普创作不断取得更大成绩。

丛书编委会

二〇一二年七月

前言

近些年来，不少关于“洋垃圾”的话题时有报道，2014年一部有关塑料垃圾的纪录片通过互联网把废塑料进口推上了风口浪尖，一些小作坊加工废塑料的做法让大家刻骨铭心，吞噬了废塑料再生利用行业的资源化利用价值。一些基本概念亟须厘清，“洋垃圾”和国家允许进口的可用作原料的固体废物是两个不同的概念，“洋垃圾”特指国家禁止进口的固体废物，或国家虽允许进口但不符合《进口可用作原料的固体废物环境保护控制标准》要求的固体废物。进口可用作原料的固体废物是指具有可再生利用价值且符合环境保护控制标准要求的固体废物，进口废物是缓解我国原料资源紧缺的重要途径。

我国2014年进口4 960万t废物，相当于节约原木2 039万t、石油1 692万~2 538万t、铁矿石978万t、铝土矿1 048万t、铜精矿950万t。其中，利用进口废塑料可减少二氧化碳排放2 115万t，对推动我国实现气候变化大会上做出的温室气体减排承诺也具有重要意义。除了我国，像美国、日本、欧盟等发达国家或地区，以及越南、印度等发展中国家也都允许固体废物进口。

诚然，进口固体废物在国外供货、检验检疫、通关、加工利用等系列环节中均存在一定的环境风险，如夹带生活垃圾、倒买倒卖、非法拆解等。因此，为加强废物越境转移和《巴塞尔公约》履约能力，应有效控制国际

废物转移至我国境内污染环境。为了保证进口废物品质、防止“洋垃圾”非法越境转移，我国专门建立了进口废物管理目录、进口许可审查、“圈区管理”等多项制度，颁布和修订了《进口可用作原料的固体废物环境保护控制标准》，对进口废物中禁止夹带的物质、夹带物的含量以及如何检验等内容做出了详细规定。

在加强政府监管的同时，还需积极发挥社会监督的强大力量，共同抵制固体废物的非法越境转移和加工利用。本书较系统地梳理了固体废物进出口的相关概念、管理规定、鉴别、加工利用及其污染控制、风险防范和公众参与等基础知识，力求通俗易懂、图文并茂地阐述有关科学知识。

本书的主要执笔人员如下：第一部分，李淑媛、黎文威；第二部分，兰孝峰、姚杰；第三部分，张喆、李淑媛；第四部分，李岩、周炳炎、于泓锦；第五部分，鞠红岩、聂晶磊；第六部分，刘刚、兰孝峰；第七部分，周强、郭琳琳；第八部分，李玉爽、何艺。

在本书的编写过程中，中国环境科学学会固体废物分会、环境保护部固体废物与化学品管理技术中心委派专家参与了本书的编写工作，在此一并感谢！由于水平有限，加之时间仓促，书中难免有疏漏、不妥之处，敬请广大读者批评指正！

编 者

二〇一六年一月

目 录

VII

第一部分 基本知识 1

1. 什么是固体废物? /2
2. 什么是危险废物? /3
3. 什么是一般固体废物? /4
4. 什么是原生资源? /5
5. 什么是再生资源? /6
6. 什么是固体废物进口? /6
7. 为什么要进口固体废物? /7
8. 固体废物进口需经过哪些流程? /8
9. 什么是“洋垃圾”? /9
10. 哪些固体废物可以进口? /10
11. 哪些废纸允许进口? /11
12. 哪些废塑料允许进口? /13
13. 哪些固体废物禁止进口? /14
14. 危险废物为何不允许进口? /15
15. 生活垃圾为何不允许进口? /16
16. 医疗废物为何不允许进口? /17
17. 电子废物允许进口吗? /19
18. 报废汽车允许进口吗? /20
19. 废汽车压件允许进口吗? /21
20. 我国进口的废物主要来自哪些国家和地区? /22
21. 其他国家也进口固体废物吗? /23

第二部分 进口废物的利用价值 25

- 22. 我国近年来固体废物总体进口情况如何? /26
- 23. 进口的固体废物主要有哪些种类? /27
- 24. 进口的固体废物主要品种走势如何? /28
- 25. 进口废纸对资源节约的意义是什么? /29
- 26. 进口废塑料对资源节约的意义是什么? /30
- 27. 进口废钢铁对资源节约的意义是什么? /31
- 28. 进口废五金类对资源节约的意义是什么? /33
- 29. 进口铜废碎料对资源节约的意义是什么? /34
- 30. 进口铝废碎料对于资源节约的意义是什么? /35
- 31. 进口废船对资源节约的意义是什么? /36
- 32. 进口废纸对节能减排的贡献有多大? /37
- 33. 进口废塑料对节能减排的贡献有多大? /38
- 34. 进口废钢铁对节能减排的贡献有多大? /39
- 35. 进口废五金类对节能减排的贡献有多大? /39
- 36. 进口铜废碎料对节能减排的贡献有多大? /40
- 37. 进口铝废碎料对节能减排的贡献有多大? /41
- 38. 进口废船对节能减排的贡献有多大? /42

第三部分 固体废物的鉴别 43

- 39. 什么是固体废物鉴别? /44
- 40. 固体废物鉴别的依据是什么? /44
- 41. 固体废物鉴别和进口固体废物目录有什么关系? /45
- 42. 哪些机构可以承担固体废物鉴别工作? /46
- 43. 固体废物鉴别应用在哪些方面? /48

44. 《固体废物鉴别导则（试行）》建立了怎样的鉴别判断程序？ /49
45. 为什么要制定固体废物鉴别标准？ /51
46. 固体废物鉴别就是检验或实验分析吗？ /51
47. 危险废物鉴别在固体废物管理中有哪些应用？ /52
48. 如何进行固体废物的现场鉴别？ /53
49. 哪些进口货物适合采取现场鉴别方式？ /54
50. 现场鉴别结果如何判定？ /55
51. 以毛皮和皮革废物为例，产品类废物的鉴别过程是怎样的？ /57

第四部分 进口废物管理

59

52. 进口废物管理的法律法规体系是怎样的？ /60
53. 《固体废物污染环境防治法》中对于进口废物管理都有哪些规定？ /61
54. 进口固体废物管理有哪些重要的部门规章？ /62
55. 进口废物管理的环境保护控制标准有哪些？ /63
56. 为什么固体废物进口需要环境保护控制标准？ /64
57. 进口废物的主要监管机构有哪些？ /65
58. 进口废物的国内管理制度主要有哪些？ /66
59. 什么是目录管理制度？ /67
60. 什么是许可审查制度？ /68
61. 什么是“圈区管理”制度？ /69
62. 什么是检验检疫制度？ /70
63. 什么是进口废物国外供货商？ /71
64. 什么是进口废物国外供货商注册登记制度？ /71
65. 什么是进口废物国内收货人？ /72
66. 什么是进口废物国内收货人注册登记制度？ /72

67. 什么是争议解决机制? /73
68. 什么是退运与处理机制? /74
69. 什么是特殊监管区域规定? /75
70. 什么是废五金类废物定点企业资质认定制度? /76
71. 固体废物进口许可证应如何办理? /77
72. 进口废物的国际间合作机制主要有哪些? /78
73. 内地与港澳特区之间是否建立进口废物领域的两地间转移合作机制? /79
74. 进口废物需要检验几次? /80
75. 什么是进口废物“装运前检验”? /81
76. 进口废物的运输要求有哪些? /82
77. 进口废物“圈区管理”有哪些好处? /83
78. 进口废物“圈区管理”园区有多少个? /84
79. 其他国家和地区的进口废物管理有哪些特点? /85

第五部分 进口废物的加工利用 87

及其污染控制

80. 废纸如何加工利用? /88
81. 废纸加工利用过程污染如何控制? /89
82. 废塑料如何加工利用? /89
83. 废塑料加工利用过程污染如何控制? /90
84. 废钢铁如何加工利用? /92
85. 废钢铁加工利用过程污染如何控制? /93
86. 废五金类如何拆解加工利用? /94
87. 废五金类加工利用过程污染如何控制? /95
88. 铜废碎料如何加工利用? /96

89. 铜废碎料加工利用过程污染如何控制? /97
90. 废船如何拆解? /98
91. 废船拆解过程污染如何控制? /99
92. 我国加工利用进口固体废物企业有多少? /100
93. 我国进口废物加工利用企业主要分布在哪里? /102

第六部分 进口废物的 潜在风险控制

103

94. 进口固体废物有特殊污染风险吗? /104
95. 固体废物进口哪些过程存在环境污染风险? /105
96. 进口废物的夹杂物风险如何控制? /106
97. 进口废物过程的走私风险如何控制? /107
98. 进口固体废物倒卖对环境有哪些影响? /107
99. 进口废物加工利用环节环境风险如何控制? /108
100. 进口废物残余物处置风险如何控制? /108
101. 进口废物的辐射危害风险如何控制? /109
102. 进口废物的运输风险如何控制? /110
103. 进口废塑料贮存风险如何控制? /110
104. 进口废纸的贮存风险如何控制? /111
105. 进口废金属的贮存风险如何控制? /111

第七部分 危险废物出口管理 113

106. 什么是固体废物出口? /114
107. 我国的危险废物可以出口吗? /114
108. 危险废物出口需要办理哪些特别的手续? /115
109. 哪些单位可以申请出口危险废物? /115

110. 哪些危险废物的出口需要履行预先通知程序? /116

111. 我国现阶段出口的危险废物都有哪些种类? /117

112. 我国的危险废物都出口到哪些国家? /118

113. 上述危险废物为什么出口? /119

第八部分 公众参与和

121

社会责任

114. 进口固体废物与我们有关吗? /122

115. 能否在家从事进口废物加工利用? /122

116. 公众发现有不规范经营进口废物该怎么办? /122

117. 发现进口旧衣物(旧服装)后该如何处理? /124

118. 进口废物的代理企业有哪些社会责任? /125

119. 进口废物的加工利用企业有哪些社会责任? /125

120. 媒体对废物进口可发挥哪些作用? /126

121. 废塑料进口舆论宣传应注重哪些方面? /126

固体废物

GUTI FEIWU

JINCHUKOU GUANLI ZHISHI WENDA

进出口管理知识问答

第一部分 基本知识

