

中华民国工商税收 史料选编

第一辑

综合类

（下册）



南京大学出版社

中华民国工商税收史料选编

第一辑（下册）

综合类

江苏省中华民国工商税收史编写组 编
中国第一历史档案馆

南京大学出版社

1996·南京

中华民国工商税收史料选编

第一辑（下册）

综 合 类

江苏省中华民国工商税收史编写组 编
中国第二历史档案馆

*

南京大学出版社出版发行
(南京大学校内 邮政编码: 210093)
丹阳市新华印刷厂印刷

*

开本 850×1168 1/32 印张 56.375 字数 1465 千
1996 年 5 月第 1 版 1996 年 5 月第 1 次印刷
印数 1—4000

ISBN 7-305-02974-2/F·463

定价(上下册): 120.10 元

(内部发行)

前 言

为了认识过去，借鉴历史，为社会主义税制建设服务，经财政部批准由国家税务局组织各方面力量编写一套中国工商税收史。这套税收专史共分古代、民国、革命根据地、建国后四个部分。民国部分由国家税务局委托江苏省税务局、四川省税务局分工协作，共同完成。自1982年起开始收集资料，在国家税务局的领导下，召开过四次民国税史协作会议，部署并推动此项工作的进行，前后历时10年，共查阅各种资料20余亿字，收集史料两亿多字，目前史料的收集与整理工作已经完成。在此基础上，除已编成《中华民国工商税收史大事记》先行出版外，特在7.5万多宗档案两亿多字的已收史料中精选出较重要的资料约1000余万字，编辑成《中华民国工商税收史料选编》，分批出版发行。本书内容力求翔实、系统、全面、重点突出，一方面为编写民国工商税史提供史实依据，另一方面为整理保存历史资料做一点有益的工作。同时，也希望能为财经研究单位、高等院校等研究民国经济史、财政史、税收史提供部分史料。

本书所收资料，起自1912年，止于1949年9月。全书共分五辑：第一辑综合类，第二辑盐税，第三辑货物税，第四辑直接税，第五辑地方税及其他税捐。内容包括北洋政府、国民党政府统治时期除田赋、关税以外有关工商及其他各税的史料。入编史料以民国时期税收的方针政策、法令章则、机构人事、稽征管理、会计统计以及各项税收实施情况为主。有关经济财政政策、财政施政方针、全国性财政会议以及重要历史人物的理财治税思想等，凡与税收有关联的部分也收编在综合类中。此外，鉴于民国建立后，在一个相当长的时期内，仍沿用前清旧制，因此，我们

同时也收集了部分清末的税制资料分别编入相关各税的附录中。

本书所收资料，以中国第二历史档案馆、有关省市地方档案馆藏民国档案为主。档案资料不全的，则以从各地图书馆、大专院校收集到的政府公报、法规汇编、财政税务主管机关出版的各种期刊、年鉴、实录、当时著名的报刊杂志、专著和台湾编辑出版的有关资料加以补充，以形成较系统的资料，俾使工商各税在民国时期的继承、产生与发展的主要过程得以前后衔接。入编资料凡属档案文献或税收法规的，均系全文照录；其余则根据不同情况或全录或节选其中有关部分。

本书的资料是由江苏、四川两省税务局组织南京、重庆、连云港、自贡四市税务局选派70余名具有实践经验的税务干部分别建立专门班子与中国第二历史档案馆合作共同收集，并由江苏省民国税史编写办公室负责整理编辑而成。参加本书编辑的同志有：第一辑吕济舟、刘森，第二辑萧承龄、张守恭、张其名，第三辑程悠，第四辑李守仪、汤执中，第五辑孙淼、洪德富。初稿完成后由陈钦龙、江梦影、吴镛、汤维祥四同志阅校，最后经程悠、柏禹村两同志审定。

在收集资料的过程中，得到中国社会科学院近代史研究所、上海市财政科学研究所等科研单位，中央财金学院、厦门大学、西南财经大学等大专院校以及各有关省市税务局的大力支持与帮助，特此一并致谢！

民国时期风云变幻，战争频仍，有的史料散佚，有的一时难于查找，因而本选编缺漏之处在所不免，敬请读者指正。

编 者

1992年4月25日

编 例

一、本书所选大部分为第一手资料，其中不少是未经刊出的档案，为保持资料原貌，一律原文照录。其中有对人民对革命的污蔑不实之词也一仍其旧，未予改动。资料出处在各该资料后分别注明。

二、本书所选资料，按类项依时间先后顺序排列。如属综合性或追述性的资料，则按其内容酌加调整。

三、本书所选资料，一般以一件为一题，但同属一事，彼此有直接联系的一组史料，则组合为一事一题。

四、本书所选资料的标题、标点均为编者所加，沿用原标题的另加注说明。

五、本书所选资料，其内容如关系到所有各税，或涉及当时两个以上税务系统的，均归入第一辑综合类。在同一系统内一个文件涉及两个以上税种的，以文件所记载的主要问题为主集中归入一类，不再重复或互见。

六、本书所选资料，使用1986年重新发表的《简化字总表》中规定的简化字。遇有可能引起文义歧异的，则仍保留原繁体字。

七、本书中所选用的表报，为便于阅读，原表为竖式的改为横式。表内数字一律使用阿拉伯数字排印。编者根据有关资料编制的表格则作注说明。

八、本书所收档案文件上原有的批语，如属重要历史人物所批以及能反映当政者的理财治税思想，或关系到文件是否生效者，均予保留。并将原批语的作者加注说明。

九、同一时期内有几个政府并存，其所发文件，为避免混淆，编辑时在标题及出处分别冠以政府所在地名，如北京政府、广州

国民政府、武汉国民政府、南京国民政府等字样；一个时期只有一个中央政府的，则不再冠以地名。

十、本书根据有关资料编制成与财政税收有关的政府主要官员职官录，附于第一辑综合类的附录中，供读者参考，并用以弥补人事资料的不足。凡资料中涉及人名及其所任职务，则不再作注说明。

十一、有些资料的年月日不全，有年月无日的排在月末，有年无月日的排在年末。

十二、本书所收资料，遇有缺漏损坏或字迹不清者，以虚缺号□代之；明显的错字、别字、颠倒字，以括号〔 〕标明；漏字以括号【 】标明；衍文以括号〔 〕标明。经编者校勘订正的字分别书于各该符号之中，不再加注说明。资料中标有括号（ ）者，除标题上使用的系编者所加以外，其余均为原文所有。本书编者所作说明一律使用括号〔 〕，以资区别。

编 者

1992年4月25日

中华民国工商税收史料选编

第一辑（下册）

综合类

目 录

八、工作报告

1. 财政部赋税司 1913 年 10 月份工作报告[摘要].....1659
2. 1928 年年度财政报告.....1665
3. 宋子文向国民党第三次全国代表大会所作财政报告
[摘录](1929 年 3 月).....1679
4. 1929 年年度财政报告.....1696
5. 宋子文在三届三中全会所作 1928 年度税收工作报告
(1930 年 3 月).....1710
6. 国民政府 1931 年度财政收支报告表1721
7. 宋子文向四届三中全会所作财政报告[摘录](1932 年
12 月).....1723
8. 1932 年及 1933 年两会计年度财政报告.....1737
9. 孔祥熙在第一届参政会第一次大会所作财政报告 [摘
录](1938 年 7 月).....1763
10. 孔祥熙在一届二次国民参政会所作财政报告[摘录]
(1938 年 10 月 30 日).....1776
11. 孔祥熙在五届五中全会所作财政报告[摘录](1939 年 1
月).....1785
12. 孔祥熙向一届三次国民参政会所作财政报告[摘录]

- (1939年2月) 1802
13. 财政部关于一届三次国民参政会税收决议案执行情况
的密呈(1939年5月10日) 1818
14. 孔祥熙在五届六中全会所作财务报告[摘录](1939年
11月12日) 1820
15. 孔祥熙向一届五次国民参政会所作财务报告[摘录]
(1940年4月) 1831
16. 行政院对五届七中全会工作报告中有关财政部分[摘录]
(1940年7月) 1838
17. 行政院对五届八中全会工作报告中有关财政部分[摘录]
(1941年3月) 1843
18. 孔祥熙在五届八中全会所作财务报告[摘录](1941年
3月) 1846
19. 财政部对五届九中全会暨第二届国民参政会第二次大
会工作报告书[摘录](1941年10月13日) 1856
20. 财政部关于五届九中全会法治决议案办理情形呈(1942
年11~12月) 1865
21. 财政部对五届十二中全会所作工作报告[摘录](1944
年5月) 1874
22. 财政部秘书处检发本部对五届十二中全会口头报告函
(1944年6月2日) 1894
23. 俞鸿钧在六届二中全会所作财政金融报告[摘录](1946
年3月4日) 1902
24. 财政部向第六届中央执监委员会第二次全体会议所作
工作报告[摘录](1946年3月) 1904
25. 财政部国库收支概况[摘录](1946年10月) 1915
26. 俞鸿钧向国民大会所作财务报告[摘录](1948年4月
13日) 1917
27. 徐柏园在国民党中央党部纪念周作国库收支及税收情

形的报告(1948年5月10日).....1925

九、机 构

1. 财务行政系统沿革.....1928
2. 财政部直货两税机构更迭概况.....1936
3. 南京参议院新定《财政部官制》(1912年4月28日).....1941
4. 北京政府财政总长关于设立财政部筹备处令(1912年5月9日).....1943
5. 北京政府财政部公布《调查委员会章程》令(1912年9月23日).....1943
6. 北京政府财政部《各省国税厅官制(草案)》提议案及理由书(1912年10月31日).....1944
7. 临时大总统公布《财政部官制》令(1912年11月2日).....1948
8. 临时大总统公布《划一现行中央直辖特别行政官厅组织令》中有关税务条款(1913年1月8日).....1950
9. 北京政府财政部拟具《国税厅筹备处暂行章程》呈及大总统批(1913年1月10日).....1952
10. 修正财政部官制(1913年12月22日).....1956
11. 北京政府财政部拟具整理旧税所筹办新税所章程呈及大总统批((1914年2月24日).....1957
12. 大总统关于裁撤各省国税厅筹备处及财政司令(1914年5月23日).....1961
13. 财政厅办事权限条例(1914年6月11日).....1961
14. 财政部关于改热河及归绥国税厅筹备分处为财政分厅呈及大总统批令(1914年6月6日).....1962
15. 修正财政部官制(1914年7月10日).....1963
16. 北京政府财政厅官制(1914年9月12日).....1964
17. 新疆都督杨增新关于裁撤国税厅及财政司成立财政厅呈及大总统批令(1914年9月27日).....1965

18. 北京政府财政部拟具《检查征收机关委员会简章》呈及大总统批令(1915年5月5日).....1966
19. 北京政府税务处关于划一海关常关名称呈及大总统批(1915年6月4日).....1967
20. 广州政务会关于成立军政府财政处的通电(1918年10月9日).....1968
21. 广州军政府公布财政处条例令(1918年10月9日).....1969
22. 《申报》关于广州政务会议改财政处为财政部的报道(1919年1月30日).....1969
23. 孙中山颁布《总统府财政委员会组织大纲》令(1921年5月16日).....1970
24. 孙中山颁布修正《总统府财政委员会条例》令(1921年6月23日).....1971
25. 孙中山颁布《财政部官制》令(1921年6月25日).....1972
26. 北京政府财政总长关于裁并机关节减经费呈(1922年1月7日).....1973
27. 北京政府财政部《财政清理处办事章程》(1922年7月)....1974
28. 临时执政公布《财政善后委员会条例》令(1925年4月24日).....1976
29. 广州国民政府公布《财政部税务总处组织章程》令(1926年2月24日).....1978
30. 南京国民政府公布《中央财政委员会组织条例》令(1927年5月24日).....1980
31. 《民国日报》关于南京国民政府成立中央财政委员会的报道(1927年6月2日).....1981
32. 南京《国民政府财政部组织法》(1927年8月10日).....1981
33. 国民党武汉政治分会检发财政委员会组织条例的训令(1927年9月).....1985
34. 武汉财政委员会成立通电(1927年9月).....1986

35. 国民政府财政部组织法(1927年11月11日).....1987
36. 国民政府财政部公布财政特派员暂行章程令(1927年11月21日).....1992
37. 国民政府财政部公布《各省财政厅管理国税规程》令(1928年4月19日).....1993
38. 修正《国民政府财政部组织法》(1928年5月).....1996
39. 国民政府公布《中央财政整理委员会组织条例》令(1928年9月4日).....1998
40. 国民政府财政部组织法(1928年12月).....1999
41. 财政部财政特派员公署组织办法(1929年1月3日).....2004
42. 修正财政特派员暂行章程(1929年1月3日).....2005
43. 财政部公布税务整理研究委员会章程令(1930年12月9日).....2006
44. 国民政府修正公布《财政部组织法》(节录)(1931年2月21日).....2008
45. 财政部抄发《全国财政委员会组织条例》的训令(1932年6月24日).....2008
46. 财政部整理地方捐税委员会章程(1934年9月13日).....2010
47. 各省(市)捐税监理委员会章程(1934年9月13日).....2011
48. 财政部四川财政特派员暂行章程(1934年12月29日).....2012
49. 财政部四川财政特派员公署组织办法(1935年1月23日).....2014
50. 财政部组织法(1936年7月14日).....2016
51. 财政部秘书处抄发《非常时期税务机关移置及统驭办法》函(1937年8月30日).....2022
52. 战时财政筹划委员会抄送《中央地方税务机关之裁并办法》函及税务署签呈(1937年9月~10月).....2023
53. 行政院等关于四川区税务局及所属改称的指令(1939)

- 年2月~3月).....2026
54. 财政部战区货运稽查处组织大纲(1939年12月).....2028
55. 修正财政部组织法(1940年3月26日).....2029
56. 财政部缉私处组织规程(1940年12月6日).....2034
57. 财政部各省缉私分处组织规程(1940年12月).....2035
58. 财政部组织法(1941年11月24日).....2037
59. 财政部关于裁撤整理地方捐税委员会令(1942年1月4日).....2039
60. 财政部关于由赋税司接管整理地方捐税委员会事务的训令(1942年1月4日).....2039
61. 财政部全国财务人员训练所组织章程(1942年春).....2040
62. 财政部全国财务人员训练所各地分所组织章程(1942年5、6月间).....2042
63. 国民政府公布《财政部缉私署组织法》令(1942年6月9日).....2043
64. 国民政府公布《财政部各省(区)缉私处组织条例》令(1942年6月9日).....2046
65. 财政部关于改缉私处为缉私署令(1942年7月26日).....2048
66. 国民政府公布各省税务管理局及县(市)税务征收局组织暂行条例的训令(1942年7月30日).....2048
67. 税务署
直接税处关于直货两税机构合并问题的有关文件(1942年8月~1944年1月).....2057
68. 财政部关于贵州直货税局合并的训令(1942年10月7日).....2071
69. 财政部秘书处关于分期实施各省(区)税务局直接税局合并成立税务管理局函(1942年10月5日).....2072
70. 财政部关于湖北直货税局合并的训令(1942年11月9日).....2073

71. 财政部关于陈述湖北直货税局合并改组后情况致行政院秘书处的复函(1943年2月16日).....2074
72. 财政部关于合并改组川康等十六省(区)直货税局的训令(1943年2月22日).....2075
73. 财政部组织法(1943年3月31日).....2076
74. 财政部关于规定县税务局课数员额经费的训令(1943年4月17日).....2084
75. 云南税务管理局印发所属各县税务机构设置方案的训令(1943年5月).....2085
76. 财政部云南税务管理局组织系统图(1943年5月).....2091
77. 财政部各地税务机构成立日期一览表(1943年).....2092
78. 财政部战时货运管理局组织条例(1944年3月15日).....2092
79. 税务署^{直接税}稽查^{直接税}《财政部^{直接税}所属各市县税务机构联合^{货物税}办公办法》的训令(1944年3月).....2094
80. 财政部抄发《奉令裁撤机关结束办法》的训令(1945年1月30日).....2096
81. 财政部关于调整直货两税机构提案函及行政院训令(1945年3月~4月).....2098
82. 税务署抄发《财政部战时授权各省财政厅长处理国家财务办法》的代电(1945年6月22日).....2112
83. 财政部财政研究委员会组织条例(1945年7月20日).....2114
84. 财政部会计处抄发修正各县(市)直接税分局组织条例(草案)有关主计部分条文的训令(1945年7月25日).....2115
85. 财政部所属被裁机关清单(1945年8月).....2116
86. 财政部及所属机关单位一览表(1945年8月).....2118
87. 收复区财政金融复员紧急措施纲要[摘录](1945年9月6日).....2119
88. 财政部派驻收复区财政金融特派员公署组织规程(1945

- 年9月14日).....2121
89. 收复区税务紧急措施实施办法(1945年9月14日).....2123
90. 收复区自治财政复员注意事项(1945年10月).....2126
91. 财政部考试委员会组织章程(1945年12月27日).....2127
92. 财务人员考试委员会分区设置办事处办法(1946年3月).....2129
93. 财政部抄发修正《特种考试财务人员考试委员会组织
规程》的训令(1946年4月).....2130
94. 各省财政厅职权调整办法(1946年10月18日).....2131
95. 特种考试税务人员考试委员会组织规程(草案)(1947
年1月7日).....2133
96. 财政部抄发各级国税机构组织法规的训令(1948年7月
17日).....2135
97. 财政部颁发国税机构改组交接划分注意事项的代电
(1948年7月28日).....2146
98. 财政部所属绥靖区各税务机关应变办法(草案)(1949
年1月).....2150
99. 财政部关于配合《财政金融改革案》国税机构调整原则
(1949年夏).....2151
100. 财政部检发《各级国税机构裁并设置交接办法》的训令
(1949年8月18日).....2152
101. 财政部检发各级国税机构组织规程等的训令(1949年
8月20日).....2155

十、人事制度

1. 中央行政官官俸法(1912年10月16日).....2165
2. 北京政府《财政部员司考核章程》(1912年11月30日).....2167
3. 中央行政官官俸发给细则(1912年12月6日).....2167
4. 财政部公布《征收命令官征收官吏任用章程》令(1913
年1月27日).....2168

5. 大总统关于严行考核征收官吏令(1913年12月4日)···2170
6. 督征经征分征官额外增加奖励条例(1914年1月16日)···2171
7. 督征经征分征官解款足额奖励条例(1914年1月20日)···2172
8. 财政部抄发大总统关于查办不法征收官吏令(1914年2月25日)···2174
9. 《申报》关于财政部参事拟具征收官奖励条例解释的报道(1914年3月15日)···2175
10. 官吏违令惩罚令(1914年8月19日)···2178
11. 征收官交代条例(1914年9月12日)···2179
12. 官吏犯赃治罪法(1914年11月12日)···2183
13. 文官任职表〔节录〕(1914年12月15日)···2184
14. 财政部拟具《中央解款考成条例》呈及大总统批令(1915年5月28日)···2185
15. 财政部拟具《监督财政长官考成条例》呈及大总统批令(1915年7月16日)···2189
16. 《申报》关于财政部举办财政讲习所的报道(1915年10月10日)···2192
17. 财政部关于改京师税务监督为监督京师税务呈(1917年8月16日)···2192
18. 大总统关于厘订征收人员任用奖惩办法令(1919年7月25日)···2193
19. 征收官任用条例(1920年4月1日)···2193
20. 南京国民政府《财政部直辖征收机关及官有营业机关会计主任暂行章程》(1927年6月9日)···2197
21. 国民政府财政部官吏考绩章程(1927年11月)···2199
22. 国民政府财政部公布所属各机关职员俸给章程令(1927年11月26日)···2200
23. 财政部抄发《征收税捐考成条例》令(1927年12月24日)···2203
24. 财政部直辖各机关组织通则(1927年12月31日)···2206

25. 财政部抄发惩戒贪赃枉法官吏令的训令(1929年1月11日).....2208
26. 财政部抄发行政官吏不得兼任商业机关职务及从事投机市场交易的训令(1930年12月12日).....2209
27. 公务员交代条例(1931年12月30日).....2210
28. 财政部所属机关公务员交代条例施行细则(1933年7月13日).....2211
29. 公务员考绩法(1935年7月16日).....2216
30. 高等考试财务行政人员考试条例(1935年8月5日).....2217
31. 公务员考绩法施行细则(1935年10月30日).....2219
32. 公务员考绩奖惩条例(1935年11月1日).....2220
33. 考绩委员会组织通则(1935年11月1日).....2222
34. 财政部公布税务人员选用委员会组织章程令(1936年6月24日).....2223
35. 财政部公布直辖各机关职员考勤规则令(1936年6月27日).....2224
36. 财政部抄发任用公务员以学识经验健康与所任职务相当为限的训令(1936年9月11日).....2225
37. 财政奖章规则(1936年).....2227
38. 财政部秘书处检发各机关职员紧缩实施办法的密函(1937年9月4日).....2229
39. 考试院公布《特种考试财政部财务人员考试暂行条例》令(1938年9月24日).....2230
40. 财政部抄发财务人员训练所简章的训令(1938年9月30日).....2233
41. 财政部抄发《非常时期特种考试暂行条例》及其施行细则的训令(1938年12月9日).....2234
42. 财政部抄发直辖机关人员任用程序表的训令(1939年3月17日).....2237