



国家智库报告 2016 (53)
National Think Tank

国际问题研究

中国与捷克战略伙伴关系： 现状、前景、问题及对策

刘作奎 鞠维伟 Richard Q. Turcsanyi Tereza De Castro 著

THE STRATEGIC PARTNERSHIP BETWEEN CHINA AND
CZECH REPUBLIC: STATUS QUO, PROSPECTS, PROBLEMS
AND POLICY SUGGESTIONS

中国社会科学出版社

智庫 中社

国家智库报

国际问题研究

中国与捷克战略伙伴关系： 现状、前景、问题及对策

刘作奎 鞠维伟 Richard Q. Turcsanyi Tereza De Castro 著

THE STRATEGIC PARTNERSHIP BETWEEN CHINA AND
CZECH REPUBLIC: STATUS QUO, PROSPECTS, PROBLEMS
AND POLICY SUGGESTIONS

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国与捷克战略伙伴关系：现状、前景、问题及对策 / 刘作奎等著.
—北京：中国社会科学出版社，2016.12

(国家智库报告)

ISBN 978-7-5161-9484-3

I. ①中… II. ①刘… III. ①中外关系—研究—捷克
IV. ①D822.352.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第292487号

出版人 赵剑英
责任编辑 王茵
特约编辑 喻苗
责任校对 郝阳洋
责任印制 李寡寡

出版 中国社会科学出版社
社址 北京鼓楼西大街甲158号
邮编 100720
网址 <http://www.csspw.cn>
发行部 010-84083685
门市部 010-84029450
经销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版次 2016年12月第1版
印次 2016年12月第1次印刷

开本 787×1092 1/16
印张 8.5
插页 2
字数 90千字
定价 39.00元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话：010-84083683
版权所有 侵权必究

摘要：2012年，中国和中东欧国家启动了“16+1合作”框架，捷克是中东欧16国之一。2013—2014年中国领导人先后发起了共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的倡议（简称“一带一路”），中东欧16国包括捷克均纳入“一带一路”倡议框架下。2015年11月，中捷两国政府签署了共同推进“一带一路”建设的政府间合作谅解备忘录。2016年3月，中国国家主席习近平对捷克共和国进行国事访问，两国政府签署了《中华人民共和国和捷克共和国关于建立战略伙伴关系的联合声明》。在上述一系列重要事件的推动下，两国关系进入新的发展时期。本报告对中捷双边的政治、经贸以及人文交流等关系方面的现状和前景进行了研究探讨，并结合实地调研、访谈的结果，提出了当前两国关系领域中存在的各种问题并从智库的角度提出了相关对策。

本书的第一部分对中捷两国近年来的政治关系，尤其是捷克对华政策的发展和转变进行了回顾，勾勒出中捷关系“由冷转暖”的轨迹；分析了捷克国内不同阶层、团体在发展对华关系上表现出的不同态度，包括捷克的藏独和人权组织、捷克知识分子阶层、社会舆论以及政府内部在对华关系上的各种表现。

本书的第二部分运用大量经贸、投资相关统计数据，对捷克当前整体外贸和投资环境进行了分析；考察了捷克市场对中国企业的吸引力，捷克具有哪些吸引中国企业投资的产业领域，中国企业在捷克投资现状以及前景。

本书的第三部分重点介绍中国与捷克在贸易、投资领域存在的主要问题，如中捷两国之间的贸易逆差问题等。

本书的第四部分对中捷两国近年来人文交流的情况、存在的问题进行了介绍，并认为中捷双边的人文交流还处在初期阶段但发展潜力很大。

本书的第五部分对中捷关系的未来发展趋势进行了分析，并从政治、经贸投资和人文三个方面对发展中捷互利合作提出了一系列政策建议。

关键词：中国 捷克 战略伙伴关系 政治 经贸
投资 人文交流

Abstract: In 2012, China and Central and Eastern European countries (CEE countries) launched the “16 + 1 cooperation” framework and the Czech Republic is one of 16 CEE countries. From 2013 to 2014, China’s leaders have launched the initiative to build the Silk Road Economic Belt and 21st Century Maritime Silk Road (hereinafter referred to as “BRI”) in which 16 CEE countries, including the Czech Republic are included. In November 2015, the Chinese and Czech governments signed a memorandum of understanding on inter-governmental cooperation to jointly promote the construction of “BRI”. In March 2016, Chinese President Xi Jinping paid a state visit to the Czech Republic. The two governments signed the Joint Statement on Building Strategic Partnership between the People’s Republic of China and the Czech Republic. Thanks to the above-mentioned series of important events, bilateral relations between the two countries have entered a new period of development. This report discusses the current situations and prospects of bilateral relations between China and Czech Republic in politics, economy, trade and people to people exchange. Based on the results of field research and in-

terviews, the authors point out the problems existing in the current bilateral relations and put forward related countermeasures from the perspective of think tanks.

The first part of this book reviews the political relations between China and Czech Republic in recent years, especially in the development and transformation of the Czech policy towards China, and sketches the trajectory of Sino-Czech relations which is “from cold to warm”; it also analyzes different attitudes of different strata and groups in relations with China, including various behaviors of the Czech separatists of Tibet and human rights organizations, the Czech intellectuals; attitudes of the public and the government toward relations with China.

The second part of the book analyzes the overall foreign trade and investment environment in the current time through a large number of statistics in trade and investment; it investigates the attractiveness of the Czech market to Chinese enterprises, the attractive industry field to attract the investment of Chinese enterprises, the current situation and prospect of the investment of Chinese enterprises in the Czech Republic.

The third part focuses on the existing problems in trade and investment between China and the Czech Republic such as the trade deficit between the two countries.

The fourth part made an introduction about the current situation and existing problems in people to people exchange between China and the Czech Republic. The authors believe that the bilateral cultural exchanges between the two are still in its infancy but it has great development potential.

The fifth part of this book analyzes the future development trend of bilateral relations, and puts forward a series of policy recommendations on developing mutually beneficial cooperation from three aspects of politics, economy and trade and people to people exchange.

Key Words: China; the Czech Republic; strategic partnership; politics; economy and trade; investment; people to people exchange

目 录

导言	(1)
一 近年来捷克对华政治关系的演变及对华政策	
现状分析	(4)
(一) 进入转型期后捷克对华政策的总体情况	(4)
(二) 捷克的“反华时期”:2008—2012 年	(8)
(三) 捷克与中国关系的提升:2013—2015 年	(15)
(四) 捷克内部对发展对华关系的不同态度	(23)
二 捷克经贸投资环境概况及中捷经贸投资关系的	
前景	(38)
(一) 捷克在欧盟市场中的地位以及对外贸易	
状况	(39)
(二) 中国对捷克投资的现状和潜在机遇	(64)

三 中国发展与捷克经贸投资关系面临的问题……	(80)
(一)中捷贸易关系现状和存在的问题	(80)
(二)中国对捷克合作投资所面临的问题	(87)
四 中国与捷克人文交流现状与问题	(103)
(一)中捷人文交流的现状	(104)
(二)中捷人文交流中存在几个问题	(107)
五 深化中捷互利合作的政策建议	(113)
(一)中捷关系未来发展趋势分析	(113)
(二)推动中捷关系发展的政策建议	(114)

导 言

捷克共和国是中东欧地区的重要国家，目前是欧盟及北约成员国，国内政治环境稳定，经济上则位列中等发达国家水平。1949年10月6日，中国与捷克斯洛伐克建立外交关系，1957年两国签订了友好条约，中捷两国曾经同属于社会主义阵营。然而，20世纪90年代苏东剧变之后，中国与捷克在内的许多中东欧国家关系进入相对冷淡时期。走上转型道路的捷克，由于社会、历史原因以及自身意识形态的全盘西化，在西藏问题、人权问题上成为批评、指责中国最为严重的欧洲国家之一。2013年3月，捷克首任全民直选总统米洛什·泽曼上任；2014年1月，以社会民主党为首的新政府上台执政。新政府积极发展对华关系，中捷双边高访密集并在2016年3月建立战略伙伴关系，捷克也因此成为第三个与中国建立战略伙伴关系的中东欧国家。双边政治关系从低迷发展到战略伙伴，这期间中捷关系发生了怎样的转变过程？捷克对华政策又有哪些变化？

事实上，中捷政治关系长期低迷的状态并没有严重

影响两国经贸关系的发展，到2012年捷克就已经是中国在中东欧地区第二大贸易伙伴。随着中捷政治关系的转暖，双边经贸、投资领域又焕发了新的活力。捷克是中东欧地区传统工业强国，制造业发达，旅游资源丰富，一些高科技产品位居世界领先水平。在“一带一路”倡议以及中国—中东欧国家合作框架（简称“16+1合作”框架）下，中国政府和企业越来越看重捷克雄厚的制造业基础、素质较高的劳动力、接近欧盟核心市场等优势条件，大力发展对捷克的经贸、投资关系。当前捷克经济发展情况以及投资营商环境如何？中国与捷克经贸、投资关系现状是怎样的？捷克哪些产业部门对中国的企业具有吸引力？中国政府和企业发展与捷克的经贸、投资关系面临哪些问题和挑战？

中捷两国在经历了长期相互“漠视、冷淡”后，造成双方人文交流不足。在当前中捷两国政治、经济关系不断发展的背景下，人文交流的发展无疑会为两国关系实现真正的全面提升产生推动作用。为推动双边的人文交流关系，中捷双方都做了很多工作，当前中捷人文交流的状况如何？又存在哪些问题？

中国社会科学院欧洲研究所以及中国—中东欧国家

智库交流与合作网络（以下简称“16 + 1”智库网络）的专家学者们，通过前往捷克实地调研、考察中捷政治、经贸、投资以及人文交流状况，并与捷克智库学者深入探讨交流，吸收捷克学者的研究成果，形成本报告，力图回答和解释好上述提到的问题，为中捷两国关系更好发展建言献策。

本书的第一部分由中国社会科学院欧洲研究所刘作奎研究员和捷克孟德尔大学的学者理查德·图尔查尼（Richard Q. Turcsanyi）共同撰写。第二部分由布拉格经济大学国际关系学系的特蕾莎·卡斯特罗博士（Tereza De Castro）撰写，中国社会科学院欧洲研究所研究人员马骏驰编译。第三、四部分由中国社会科学院欧洲研究所助理研究员鞠维伟和刘作奎撰写。第五部分由刘作奎和鞠维伟整理撰写。全书由鞠维伟统稿，由刘作奎最终编辑审定。

一 近年来捷克对华政治关系的 演变及对华政策现状分析

1989 年之后，捷克在政治、经济和社会层面全面向西方转轨。受意识形态因素的影响，处于转型中的捷克在对华政策某些方面采取批评立场。人权、西藏、台湾问题是 20 世纪 90 年代以后的二十多年间捷克政府攻击中国政府的主要议题，此外捷克的各界精英、媒体以及部分公众都参与到对中国的批评中来。这种情况直到 2013 年之后才得到部分改变。

（一）进入转型期后捷克对华政策的总体情况

1989 年，捷克斯洛伐克发生“天鹅绒革命”，在没有发生剧烈社会动荡和暴力冲突的情况下，国家政治体制发生变化。这一年捷克共产党宣布举行多党自由选举，12 月捷克著名的持不同政见者瓦茨拉夫·哈维尔（Václav Havel）被选为该国总统。1993 年捷克和斯洛伐克分裂为两个国家，他继续担任捷克共和国的总统，直到 2003 年。在哈维尔担任捷克总统期间，也是捷克在政

治上批评、指责中国最严重的时期，他个人与达赖喇嘛保持了很好的“友谊”，在他任上多次以国家元首的身份接见达赖。哈维尔期满离任后，他的继任者们对华政治关系和态度并没有多大改变，捷克政坛中典型的反华派政治人物是卡雷尔·施瓦岑贝格（Karel Schwarzenberg）。^① 他于2007年至2013年期间担任捷克外交部部长（期间曾同时担任副总理），在对华关系方面多次以保护人权为借口抨击和指责中国政府的西藏政策和人权状况。

2013年，捷克举行了总统和议会选举，1月，捷克社会民主党（中左翼）的米洛什·泽曼（Miloš Zeman）在该国历史上的首次总统直选中当选为捷克共和国总统。6月，捷克政府总理彼得·内恰斯因为腐败和贿赂丑闻而被迫辞职，总统提名的看守政府未通过议会信任投票，之后捷克议会解散重新进行选举。捷克社会民主党、ANO2011运动党和基督教民主联盟组成的政党联盟赢得大选，社会民主党的博胡斯拉夫·索博特卡（Bohuslav

^① 施瓦岑贝格是捷克第四大党“传统、责任、繁荣”党（又称为TOP09）的党首，该党目前在捷克议会中拥有26个席位。2013年1月，施瓦岑贝格参加捷克总统竞选，最终败给了米洛什·泽曼。

Sobotka) 出任政府总理, 同属该党的卢博米尔·扎奥拉莱克 (Lubomír Zaorálek) 担任外交部部长。在 2013 年捷克政坛发生以上变化后, 捷克对华政策也发生了改变, 与中国的外交关系开始得到明显改善。

泽曼出任捷克总统后, 积极发展对华关系, 多次强调对中国主权的尊重, 支持中国在国际社会的合法权益。而索博特卡政府更是表现出较强的合作愿望, 高层交往频繁。2014 年 2 月 7 日, 习近平主席在参加索契冬奥会期间会见捷克总统泽曼, 彼此表达了加强合作的愿望。2014 年 10 月, 捷克总统泽曼访华, 双方在金融、航空、机械、环保等领域签署了合作协议。2015 年 9 月, 泽曼作为唯一的欧盟国家现任首脑出席中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利纪念活动, 以实际行动表明对华友好立场。2015 年 11 月中国—中东欧国家领导人苏州峰会期间, 李克强总理会见来访的捷克总理索博特卡, 双方表示共同维护良好的务实合作势头。2016 年 3 月, 中国国家主席习近平访问捷克, 两国建立战略伙伴关系, 并在多个领域签署了合作协议, 两国关系进入了快速发展的轨道。6 月, 捷克总理索博特卡访问中国, 两国政府在金融、航空等领域达成多项务实合作成果。

总体来看，苏东剧变之后，捷克进入全面的转型期，同时其外交政策的指导原则发生了转变。由于捷克在社会主义时期其国内建设出现了各种问题，同时受到苏联长期压制，当进入社会转型后，捷克将西方人权理念与本国发展经历相融合，形成了具有强烈西方价值观色彩的外交政策。在转型初期，有的捷克学者认为此时的捷克外交政策缺乏明确的战略定位和发展优先目标。^① 但是不久之后，捷克将保护人权的理念以及对外传输从社会主义到资本主义的转型经验融入了本国的外交政策中，在国际关系的舞台上扮演了“价值观卫士”的角色。不过，捷克在外交实践以及其外交总体战略中并没有指出如何去实施这种外交政策，特别是人权外交政策。就其对华政策来说，捷克政府也仅限于会见达赖喇嘛，允许其国内藏独组织、人权组织的存在，以及对台湾加入联合国进行无关痛痒的呼吁。转型后的捷克实际上没有在人权、民主问题上对中国采取重大的干涉行动。其亲“藏独”、亲“台独”以及指责中国政府人权政策的做

① Vladimír Handl and Otto Pick, Česká zahraniční politika 1993 – 2005: Od “návratu do Evropy” k evropeizaci. Prague, Institute of International Relations, May 2005. <http://www.iir.cz/article/ceska-zahranicni-politika-1993-2005>.