

中华人民共和国
担保法

Guaranty Law
of the People's Republic of China

注释本



法律出版社
LAW PRESS CHINA

**中华人民共和国
担保法
注释本**

**Guaranty Law
of the People's Republic of China**

方志平 审定



法律出版社
LAW PRESS CHINA

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国担保法注释本 / 法律出版社法规中心编. — 3 版. — 北京 : 法律出版社, 2017
(法律单行本注释本系列)

ISBN 978 - 7 - 5197 - 1068 - 2

I. ①中… II. ①法… III. ①担保法—法律解释—中国 IV. ①D923.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 165326 号

中华人民共和国担保法注释本
ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO
DANBAOFA ZHUSHIBEN

法律出版社法规中心 编

责任编辑 王 曦
装帧设计 李 瞻

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 固安华明印业有限公司

责任印制 吕亚莉

编辑统筹 法规出版分社

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32

印张 5.75

字数 125 千

版本 2017 年 7 月第 3 版

印次 2017 年 7 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

网址 www.lawpress.com.cn

投稿邮箱 info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792

举报维权邮箱 jbwq@lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司销售电话：

统一销售客服/400-660-6393

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85330678 重庆分公司/023-67453036

上海分公司/021-62071639/1636 深圳分公司/0755-83072995

书号: ISBN 978 - 7 - 5197 - 1068 - 2

定价: 16.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

法律单行本注释本系列(1)

1. 中华人民共和国宪法注释本
2. 中华人民共和国民法通则注释本
3. 中华人民共和国民事诉讼法注释本
4. 中华人民共和国婚姻法注释本
5. 中华人民共和国合同法注释本
6. 中华人民共和国公司法注释本
7. 中华人民共和国农村土地承包法注释本
8. 中华人民共和国消费者权益保护法注释本
9. 中华人民共和国村民委员会组织法注释本
10. 中华人民共和国劳动法注释本
11. 中华人民共和国刑法注释本
12. 中华人民共和国刑事诉讼法注释本
13. 中华人民共和国治安管理处罚法注释本
14. 中华人民共和国道路交通安全法注释本
15. 中华人民共和国行政诉讼法注释本
16. 中华人民共和国行政许可法注释本
18. 工伤保险条例注释本
19. 物业管理条例注释本
20. 信访条例注释本
21. 中华人民共和国物权法注释本
22. 中华人民共和国国家赔偿法注释本
23. 中华人民共和国行政复议法注释本
24. 中华人民共和国公务员法注释本
25. 中华人民共和国反不正当竞争法注释本
26. 中华人民共和国产品质量法注释本
27. 中华人民共和国义务教育法注释本
28. 中华人民共和国继承法注释本
29. 中华人民共和国担保法注释本
30. 中华人民共和国票据法注释本
32. 中华人民共和国证券法注释本
33. 中华人民共和国税收征收管理法注释本
34. 中华人民共和国企业所得税法注释本
35. 中华人民共和国合伙企业法注释本
36. 中华人民共和国企业破产法注释本
37. 中华人民共和国专利法注释本
38. 中华人民共和国著作权法注释本
39. 中华人民共和国商标法注释本
40. 中华人民共和国城市房地产管理法注释本

法律单行本注释本系列(2)

41. 中华人民共和国土地管理法注释本
42. 中华人民共和国招标投标法注释本
43. 中华人民共和国劳动合同法注释本
44. 中华人民共和国城乡规划法注释本
45. 中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法注释本
46. 中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法注释本
47. 中华人民共和国行政处罚法注释本
49. 中华人民共和国环境保护法注释本
50. 中华人民共和国禁毒法注释本
51. 中华人民共和国会计法注释本
52. 中华人民共和国个人所得税法注释本
53. 中华人民共和国反垄断法注释本
54. 中华人民共和国广告法注释本
55. 中华人民共和国工会法注释本
56. 中华人民共和国未成年人保护法注释本
57. 中华人民共和国妇女权益保障法注释本
58. 中华人民共和国就业促进法注释本
59. 中华人民共和国安全生产法注释本
60. 中华人民共和国劳动争议调解仲裁法注释本
61. 中华人民共和国政府信息公开条例注释本
62. 中华人民共和国公司登记管理条例注释本
63. 机动车交通事故责任强制保险条例注释本
64. 学生伤害事故处理办法注释本
65. 医疗事故处理条例注释本
66. 民事案件案由规定注释本
67. 最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定注释本
68. 中华人民共和国残疾人保障法注释本
69. 汶川地震灾后恢复重建条例注释本
70. 中华人民共和国突发事件应对法注释本
71. 中华人民共和国劳动合同法实施条例注释本
72. 中华人民共和国食品安全法注释本
73. 中华人民共和国保险法注释本
74. 中华人民共和国侵权责任法注释本
75. 中华人民共和国人民调解法注释本
76. 中华人民共和国社会保险法注释本
77. 国有土地上房屋征收与补偿条例注释本
78. 中华人民共和国行政强制法注释本
79. 中华人民共和国职业病防治法注释本
80. 中华人民共和国精神卫生法注释本
81. 中华人民共和国旅游法注释本
82. 中华人民共和国老年人权益保障法注释本
83. 中华人民共和国消防法注释本
84. 中华人民共和国建筑法注释本
85. 中华人民共和国民法总则注释本

编辑出版说明

当今社会，法律发挥的作用越来越大，涉及社会生活的方方面面。然而，晦涩的专业术语、艰深的法律理论、庞杂的立法体系，这些法律与生俱来特点，却都成了读者理解、掌握法律的障碍。

为了解决这个矛盾，本社特组织编辑出版了这套法律注释本系列丛书。除了法律文本为权威标准文本外，还最大限度地突出了本套书的实用性与易用性，本套书有以下特点：

(1) **专业人员编写。**本丛书皆由相关法律专家编写，内容准确，并力求语言通俗，使普通大众读者能更轻松地理解法律精神，掌握法律政策。

(2) **法律适用提要。**每本书都由相关法律专家撰写该法的适用提要，帮助读者对每一个法的背景、概况有更全面、深入的理解。

(3) **重点法条注释。**对重点法条进行条文注释，且每个条文都提炼出条文主旨，帮助读者准确理解法条内容。

(4) **相关配套规定。**书末附录一些较为重要的相关法律、法规和司法解释,使读者在使用中更为方便、实用。

需要说明的是,本丛书中“适用提要”“条文主旨”“条文注释”等内容皆是编者为方便读者阅读、理解而编写,不同于国家正式通过、颁布的法律文本,不具有法律效力。

另,为方便查阅,我们根据每条及其条文主旨制作了目录,其中加“*”号的表示重点条目,并在正文中附有条文注释。

本书不足之处,恳请读者批评指正。

法律出版社法规中心
2017年7月

《中华人民共和国担保法》 适用提要

担保是随着商品经济的发展而产生的一项重要民事法律制度。担保是保障债权实现的重要手段。1987年1月1日开始施行的《中华人民共和国民法通则》对担保制度做了基本规定,但是规定得非常简单,只有保证、抵押、定金和留置四种担保方式。由于缺乏完备的担保制度,我国许多银行发放无担保的贷款,造成大量呆账、坏账,增加了银行的风险。随着社会主义市场经济的发展,担保的作用越来越重要,民法通则的规定已不能适应经济生活的需要。为了进一步完善担保制度,促进资金融通和商品流通,维护银行贷款和商品交易的安全,保护当事人的合法权益,制定担保法是十分必要的。1995年6月30日,八届全国人大常委会第十四次会议通过了《中华人民共和国担保法》,自1995年10月1日起施行。担保法有以下主要内容:

一、关于保证

保证是担保的一种方式,即由第三人作为保证人,当

债务人不履行债务时,按照约定由保证人履行债务。目前,采取这种担保方式的主要问题是保证人的资格问题。作为保证人应当具备的必要条件是要具有代为清偿的能力。担保法规定,具有代为履行债务能力的法人、其他组织或者公民,可以做保证人。以下组织不得为保证人:(1)国家机关;(2)以公益为目的的事业单位、社会团体,如学校、医院等;(3)企业法人的分支机构、职能部门不得为保证人,但有法人书面授权的,可以在授权范围内提供保证。

关于保证的责任方式,分为一般保证和连带保证。一般保证,是指债务人不履行债务,债权人应当首先要求债务人履行,经诉讼或者仲裁后债务人确实无法履行债务时,由保证人承担责任。连带保证,是指债务人期满不履行债务,债权人可以要求债务人履行,也可以要求保证人在保证范围内承担责任。

为了维护保证人的合法权益,担保法规定:(1)任何单位和个人不得强行要求金融机构或者企业为他人提供保证;(2)保证人向债权人履行债务后,有权向债务人追偿;(3)债权人与债务人双方恶意串通,骗取保证人提供保证的或者债权人采取欺诈、胁迫等手段,使保证人在违背真实意思的情况下提供保证的,保证人不承担民事责任;(4)保证人享有债务人的抗辩权;(5)债权人与债务人未经保证人书面同意而变更主合同的,在保证期间,债权人未经保证人书面同意,许可债务人转移债务的,保证人

不再承担保证责任。

二、关于抵押

抵押是指债务人或者第三人提供一定的财产作为抵押物,债务人不履行债务时,债权人有权依法以抵押物折价或者以拍卖抵押物的价款优先受偿。抵押担保对债权人比较安全可靠,同时财产抵押后,并不转移占有,不影响抵押人对抵押物的使用。

抵押担保的关键是抵押物的范围。抵押物必须是能够转让的财产,因为只有这样才能实现担保的目的。根据这个原则,可以抵押的财产必须具备以下几个条件:第一,必须是抵押人有权处分的,担保法规定,作为抵押的财产应当是抵押人所有的,如果是国有财产必须是抵押人依法有权处分的,同时规定,所有权、使用权不明或者有争议的财产,依法被查封、扣押或者监管的财产,不得抵押;第二,必须是法律允许转让的,考虑到学校、医院、幼儿园等教育设施和其他社会公益设施,涉及公众利益,担保法规定不得抵押;第三,抵押人所担保的债权不得超过其抵押物的价值;第四,国有土地使用权,可以抵押。为了保护农村土地资源,担保法规定,耕地、宅基地、自留地、自留山等集体所有的土地使用权,不得抵押。另外,以集体所有的土地上的乡(镇)、村企业厂房抵押的,在实现抵押权时,未经法定程序不得改变土地集体所有的性质和用途。

担保法还规定了最高额抵押。即抵押人与抵押权人

协议,在最高借款额限度内,以抵押物对一定期间内连续发生的债权做担保。

为了保证抵押权的实现,担保法对抵押物的登记做了规定。

三、关于质押

质押是指债务人或者第三人将出质的财产交由债权人占有,以该财产作为债权的担保,债务人不履行债务时,债权人有权依法以该财产折价或者拍卖、变卖所得价款优先受偿。

质押一般是以动产作为质物。担保法在规定动产质押的同时,根据实际需要,借鉴一些国家的规定,对权利质押也做了规定。下列权利可以设定质押:(1)汇票、支票、本票、债券、存款单、仓单、提单;(2)依法可以转让的股份、股票;(3)依法可以转让的专利权、商标专用权、著作权中的财产权。

担保法还对质权人、出质人的权利和义务,质权的实现等,做了规定。

四、关于留置和定金

关于留置,采取法定留置原则,即哪些行为可以留置财产由法律规定,只有在保管、运输、加工承揽合同中,当债务人不履行债务时,债权人有留置权。但根据2007年出台的物权法的规定,留置权不再限于这些合同类型。

关于定金,担保法规定,定金的数额由当事人约定,但不得超过合同标的额的百分之二十。

为了贯彻实施担保法,最高人民法院于2000年12月8日发布了《关于适用〈中华人民共和国担保法〉若干问题的解释》。

担保法施行二十多年来,其中有些规定已不能适应社会主义市场经济发展的需要。担保法规定的担保方式过于狭窄,特别是在物的担保方面,现实生活中已出现了不少新的担保方式,如让与担保、浮动担保等。另外,在实现担保物权的程序方面也有不尽合理之处。《中华人民共和国物权法》于2007年3月16日由第十届全国人大第五次会议审议通过。在物权法中规定了“担保物权”一编,对担保法中物的担保部分做了较多修改,同时增加了一些新的担保方式。在物权法正式施行后,担保法还将继续适用,按照新法优于旧法原则,物权法第187条规定物权法与担保法规定不一致的,适用物权法的规定。物权法没有规定的,适用担保法的规定。

2014年党的十八届四中全会提出要“加强市场法律制度建设,编纂民法典”,开启了民法典编纂的新篇章。2017年3月15日,《中华人民共和国民法总则》审议通过,走出了民法典编纂工作的“第一步”。而《民法总则》中并无确切的关于担保的规定,因此,目前关于担保的规定仍然参照我国民法通则、物权法等。而担保作为物权和债权中的一个重要内容,必将在未来的民法典分编中占据一席之地。

目 录

《中华人民共和国担保法》适用提要

中华人民共和国担保法

第一章 总则	1
第一条 立法目的	1
第二条 适用范围及担保方式	1
第三条 担保活动基本原则	2
第四条 反担保 *	2
第五条 担保合同与主合同的关系以及担保合同 无效后的法律后果 *	3
第二章 保证	4
第一节 保证和保证人	4
第六条 保证的定义 *	4
第七条 保证人的资格和范围 *	5
第八条 国家机关作为保证人的禁止与例外	6
第九条 公益法人作为保证人的禁止	7
第十条 企业法人分支机构、职能部门作为保证 人的禁止与例外	7
第十一条 强令提供担保的禁止	8

第十二条 共同保证 *	8
第二节 保证合同和保证方式	9
第十三条 保证合同的订立	9
第十四条 一时保证与最高额保证 *	10
第十五条 保证合同的内容	11
第十六条 保证的方式	12
第十七条 一般保证及先诉抗辩权 *	12
第十八条 连带责任保证 *	13
第十九条 保证方式没有约定或约定不明的 推定	14
第二十条 保证人的一般抗辩权	14
第三节 保证责任	15
第二十一条 保证范围 *	15
第二十二条 债权让与对保证责任的影响 *	16
第二十三条 债务转让对保证责任的影响	17
第二十四条 债的变更对保证责任的影响 *	17
第二十五条 一般保证的保证期间 *	19
第二十六条 连带责任的保证期间	20
第二十七条 最高额保证的保证期间	20
第二十八条 保证担保与物的担保并存时保证 责任的承担 *	21
第二十九条 企业法人的分支机构订立的无效 保证合同的处理	21
第三十条 保证责任的免除 *	22

第三十一条 保证人的追偿权	22
第三十二条 保证人追偿权的预先行使 *	23
第三章 抵押	24
第一节 抵押和抵押物	24
第三十三条 抵押、抵押人、抵押权人和抵押物	24
第三十四条 抵押财产的范围 *	25
第三十五条 超额抵押之禁止 *	26
第三十六条 设定抵押时房屋与土地使用权 间的关系	27
第三十七条 不得设定抵押的财产	28
第二节 抵押合同和抵押物登记	29
第三十八条 抵押合同的订立	29
第三十九条 抵押合同内容	29
第四十条 流质合同 *	29
第四十一条 抵押物登记及其效力	30
第四十二条 抵押物登记机关	31
第四十三条 抵押物的自愿登记 *	31
第四十四条 办理抵押物登记应提交的文件	32
第四十五条 抵押登记资料的公开	32
第三节 抵押的效力	33
第四十六条 抵押担保的范围	33
第四十七条 抵押权对抵押物所生孳息的效力	33
第四十八条 抵押权对抵押物上已存在的租赁 权的效力 *	34

第四十九条 抵押权的效力对抵押物处分权的影响 *	34
第五十条 抵押权转移的从属性	36
第五十一条 抵押权人在抵押权受侵害时的权利 *	36
第五十二条 抵押权消灭的从属性	37
第四节 抵押权的实现	37
第五十三条 抵押权实现的条件和方式	37
第五十四条 抵押权的次序 *	38
第五十五条 房地产抵押权的实现	39
第五十六条 划拨国有土地使用权后抵押权的实现	39
第五十七条 物上保证人的追偿权	39
第五十八条 抵押物灭失的法律后果	40
第五节 最高额抵押	40
第五十九条 最高额抵押的定义	40
第六十条 最高额抵押适用范围 *	40
第六十一条 最高额抵押的主债权转让的禁止	41
第六十二条 最高额抵押的法律适用	42
第四章 质押	42
第一节 动产质押	42
第六十三条 动产质押的定义 *	42
第六十四条 质押合同的订立及其生效 *	43
第六十五条 质押合同内容	44

第六十六条	流质契约的禁止	44
第六十七条	质押担保的范围	44
第六十八条	质物孳息的收取权 *	45
第六十九条	质物的保管义务	45
第七十条	质权人的物上代位权 *	45
第七十一条	质权人返还质物的义务、质权人的优先受偿权及质权的实现	47
第七十二条	物上保证人的追偿权	47
第七十三条	质物灭失的法律后果	47
第七十四条	质权消灭的从属性	47
第二节	权利质押	48
第七十五条	可以质押的权利	48
第七十六条	证券债权质押的设定	49
第七十七条	证券债权质权的效力 *	49
第七十八条	股权质权的设定及股权质权的效力 *	50
第七十九条	知识产权质权的设定 *	51
第八十条	知识产权质权的效力	51
第八十一条	权利质押的法律适用	51
第五章	留置	52
第八十二条	留置与留置权 *	52
第八十三条	留置担保的范围	53
第八十四条	留置的适用范围	53
第八十五条	留置物的价值	53