

农村社会工作概论

NONGCUN SHEHUI GONGZUO GAILUN

韩 芳◎主编



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

农村社会工作概论

NONGCUN SHEHUI GONGZUO GAILUN

韩 芳◎主编



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

农村社会工作概论/韩芳主编. —北京: 知识产权出版社, 2017. 4
ISBN 978-7-5130-4826-2

I. ①农… II. ①韩… III. ①农村—社会工作—概论—中国 IV. ①F323. 89
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 057965 号

内容提要

农村社会工作是社会工作的重要分支学科。社会工作从诞生起就是以社会公正和社会关怀为宗旨, 以关注民生、服务民众为己任。农村领域、农业产业、农民发展是专业社会工作应着力关注的一个重要内容。学习农村社会工作要倡导学生牢固树立关注民生、服务民众的社会责任意识, 并能够对“三农”问题形成的历史脉络和现实情况进行深入的分析研究, 在此基础上运用社会工作的理论知识和方法技巧来解决“三农”问题。

本书从农村社会工作的发展历程、农村社会工作的价值观、农村社会工作的理论依据、农村社会工作实务模式、农村社会工作的方法技巧、农村社会工作与扶贫工作的关系等方面加以阐述。希望通过努力可以在上述几个方面做出有意义的探索。

本书适用于本土特色的农村社会工作模式探讨, 内容力求国际化与本土化有机结合, 关注学科前沿理论和实务经验的探索。不仅适用于高校社会工作专业教学使用, 也适用于政府部门、群团组织、非营利机构及其他关注农村社会问题的同行阅读参考, 尤其对广大从事一线农村社会工作的人员有重要的参考价值。

责任编辑: 蔡虹
封面设计: 刘伟

责任出版: 刘译文

农村社会工作概论

韩芳 主编

出版发行: 知识产权出版社有限责任公司

社址: 北京市海淀区西外太平庄 55 号

责编电话: 010-82000860 转 8324

发行电话: 010-82000860 转 8101/8102

印刷: 三河市国英印务有限公司

开本: 787mm × 1092mm 1/16

版次: 2017 年 4 月第 1 版

字数: 250 千字

ISBN 978-7-5130-4826-2

网 址: <http://www.ipph.cn>

邮 编: 100081

责编邮箱: caihong@cnipr.com

发行传真: 010-82000893/82005070/82000270

经 销: 各大网上书店、新华书店及相关专业书店

印 张: 16

印 次: 2017 年 4 月第 1 次印刷

定 价: 45.00 元

出版版权专有 侵权必究

如有印装质量问题, 本社负责调换。

前 言

社会工作从诞生起就是以社会公正和社会关怀为宗旨，以关注民生、服务民众为己任。社会公正的理想、社会关怀的目标和发自内心的博爱是社会工作者最基本的价值观。农村领域、农业产业、农民发展是专业社会工作应着力关注的一个重要内容。最早将社会工作的理念、方法应用于农村领域的是美国、巴西、英国等国家。我国从乡村建设运动开始了农村社会工作的探索，大致经历了三个阶段：民国时期的乡村建设运动；新中国成立初期到1978年农村的合作化、大跃进、农村公社等农村社会改造运动；1978年至今以政府为主体的扶贫工作，探索农村社会发展模式。同时，一些民间团体运用参与式方法开展农村社会工作。

学习农村社会工作要倡导学生牢固树立关注民生、服务民众的社会责任意识，并能够对“三农”问题形成的历史脉络和现实情况进行深入的分析研究，在此基础上运用社会工作的理论知识和方法技巧来解决“三农”问题。

传统的解决“三农”问题的理论视角一般为缺乏视角，社会工作介入就会侧重于自上而下的扶贫模式。如果以优势视角看待农民问题，社会工作者应该从社区和农村现有的资源和能力出发，侧重资产和能力建设，而不是从社区和村民缺少什么、出现了什么问题、社区需要什么入手。社会工作的优势视角注重社区增能、村民动员、村民参与等原则。

中国农村社会工作的建构必须根植于“三农”问题的历史脉络和现实处境，才能将农民的个人生活历程与历史和社会结构有机地结合起来，深入理解个人与社会的关系，从而实现社会工作的价值——关注民生、服务大众。

本书从农村社会工作的发展历程、农村社会工作的理论依据、农村社会工作的技巧方法、农村社会工作实务模式的探索、农村社会工作者的角色、农村

社会工作与扶贫工作的关系、农村社会工作对于残障、妇女等群体的关怀等方面加以阐述。希望通过努力可以在上述几个方面做出有意义的探索。

本书适用于本土特色的农村社会工作模式探讨，是一本面向本专科生的教材，也适用于政府部门、群团组织、非营利机构及其他从事和关注农村社会问题的同行阅读参考。

编者

2017年3月

CONTENTS

目 录

第一章 农村社会工作概述	1
第一节 农村社会工作的定义	2
第二节 农村社会工作与相关领域的关系	9
第三节 农村社会工作的目标	13
第四节 农村社会工作的功能	14
第五节 农村社会工作的内容	16
第六节 农村社会工作的特殊性	18
第二章 农村社会工作的历史与发展	23
第一节 国外农村社会工作发展史	23
第二节 我国的农村社会工作	29
第三章 农村社会工作者的角色及社会环境	51
第一节 农村社会工作者的角色	51
第二节 农村社会工作的环境	57
第四章 农村社会工作的价值观	72
第一节 农村社会工作价值观的重要性	73
第二节 农村社会工作的价值观	79
第三节 社会工作价值观的本土化	81
第四节 农村社会工作的工作守则	83
第五章 农村社会工作理论	91
第一节 农村社会工作基础理论	92
第二节 农村社会工作实务理论	107

第六章 农村社会工作过程	127
第一节 准备阶段	128
第二节 介入服务阶段	132
第三节 评估阶段	145
第七章 农村社会工作模式	165
第一节 农村社会工作模式的涵义与特征	166
第二节 农村社会工作服务模式的类型	168
第三节 农村社会工作模式的选择与评估	179
第八章 农村社会工作方法	188
第一节 农村个案工作	188
第二节 农村小组工作	201
第三节 农村社区工作	209
第四节 农村社会工作行政	215
第九章 贫困与农村社会工作	224
第一节 农村贫困与反贫困	224
第二节 反贫困农村社会工作的实践	227
附录1 社会工作者国家职业标准	237
附录2 社会工作者守则	247

第一章 农村社会工作概述

【导读】2015年5月，中国社会工作教育协会农村暨灾害社会工作专业委员会、中国青年政治学院新农村发展研究院主办的“社会工作与新农村发展”研讨会在北京举行。与会专家呼吁，应尽快把发展农村社会工作提上议程。科学技术部副部长张来武从创新驱动的角度谈了新农三年的发展及对社会工作的挑战，提出要用创新性的思维看待农村、农民和农业问题。王金华司长认为，当前社会工作发展的重心还在城市，农村社会工作还比较薄弱，要尽快把农村社会工作提上议程，将研究重点向农村转移。江西农业大学副校长黄英金教授对该校所做的促进农村发展的工作作了详细的介绍。北京大学社会学系王思斌教授阐述了发展社会工作促进新农村发展的观点。与会的专家学者从不同的角度对当代农村社会工作和新农村建设的现状进行了阐释，他们一致认为发展农村社会工作势在必行。

随着社会工作专业化、职业化和本土化的推进，我国农村社会工作理论和实务探索均取得了很大进展。但与其他领域的社会工作相比，农村社会工作的开展和专业化程度均相对落后，难以满足广大农村地区服务对象的需求。

2004年以来，中央一号文件连续七年聚焦“三农”问题，能否运用社会工作的价值观和理论视角解释和应对“三农”问题；能否用社会工作的独特的方法和技巧介入“三农”问题；尤其是对后税费时期出现的农村问题的历史脉络和现实情境深入分析，为解决“三农”问题提供一种新思路、新视角、新路径，这正是农村社会工作所要思考的问题。

随着党中央关于和谐社会建设目标的提出，社会工作专业人才备受重视，农村社会工作成为越来越多的人关注的领域。西方发达国家较早实现了工业化

和城市化,已经没有传统意义上的农村社区,专业的社会工作主要在城市开展。而我国社会工作专业于20世纪80年代末开始设立,并在城市开展实务工作。20世纪90年代末专业社会工作者开始深入农村进行农村社会工作的尝试和探索,研究社会工作如何介入农村领域,推进和谐农村社区建设、提高农民现代化和社会化。农村社会工作从理论到实践开展了专门的研究和专业的服务,高校开设农村社会工作课程,培养既懂得社会工作又了解农村,愿意为“三农”领域服务的农村社会工作专业人才。

第一节 农村社会工作的定义

一、国外关于农村社会工作的解释

西方社会工作很早就开始关注农村领域,联合国于1959年出版的《社会发展计划的国际调查》中将社会工作的范围分为十个方面,其中就有乡村社区发展计划的内容。早在20世纪初期,即美国的“进步时代”和后来的“新政”时期,为了应对农业危机和农村问题,社会工作者运用专业知识和技巧关注农民需求,帮助他们改善生活环境,促进城乡协调发展。一些社会工作者开始担任政府部门的官员,运用社会工作独特的视角和方法开展农村工作。同时倡导各种涉农的社会政策措施,发挥出了更好的效果。一些社会工作者在政府的支持下进入农村社区开展活动,一些综合性社区发展或社区建设的农村社区工作计划得到实施。有些社会工作者独立自主地进行农村社会工作的探索,经过他们的不懈努力,在改善农民生产和生活环境方面取得了一定的成效。

国外一般把农村社会工作称为乡村社会工作,如美国从界定乡村概念入手,通过区别乡村的人口特征、乡村社区的社会组织、援助服务、心理健康、卫生保健、贫困家庭、农场危机、社会福利等,为乡村社会提供专业的社会工作服务。乡村社会的自然状态、遭遇的问题、资源状况等使社会工作者面临一系列的挑战。在从事乡村社会工作的实务中,社会工作者的价值观、专业素

养，以及社区成员的参与度、需求评估等都是十分重要的指标。

乡村社会工作的主要特点如下：

(1) 面对服务对象，提出“改变来得缓慢”，这是基于乡村生活较都市生活缓慢的特点，要求乡村社会工作者必须要有耐心和自信心，要给予服务对象更多的信任和关怀，在援助过程中保持始终一致的努力。

(2) 要求社会工作者是具备综合能力的实践者，能够很好地应对各种差异性和复杂性的乡村社会环境。为了有效地发挥社会工作者的能力，需要他们具有广博的知识，以改善个人及社区的状况。

(3) 在实务模式的运用中，乡村社会工作的实务模式被称为“系统功能主义”（维护社会稳定的取向）。要求社会工作实务中没有偏见，能够运用系统的知识、价值和技术，发挥社会及个人的正向功能，以使乡村社会良性运行。

(4) 在具体的工作方法上，既强调微观的个案工作，也突出宏观的社区工作。乡村社会工作实务鼓励服务对象运用各种社会支持网络建立自助组织。

亚、非、拉等不少发展中国家和地区不断实践，创造了异于西方的社会工作模式。这些取向与英、美等国家的个人主义和功能主义取向有着根本的不同。在许多国际发展援助项目中，农村社会工作者更强调参与式发展、能力建设、赋权增能、文化保护、生态保护和性别平等理念。

二、国内关于农村社会工作的解释

我国历代统治者在农村发生严重的自然灾害时都曾做过一定的救灾工作，这可以看作是农村社会工作的前身。中华民国时期，民国政府仿效国外做法，设有相应的社会工作机构从事农村社会工作。与此同时，一些社会学家和教育家尝试农村社会工作的理论研究和实践探索，如乡村建设运动、平民教育运动等，这些努力对于解决农村社会问题有一定的意义。理论上的研究有李景汉的《中国农村问题》、许世廉的《社会计划与乡村建设》等，对农村社会工作有一定的研究和实践。农村社会工作的广泛开展主要体现在中国共产党领导的革命根据地和解放区，其工作内容主要是开展生产救灾、社会救济、战地服务和

拥军优抚等。

新中国成立后，农村社会工作随着计划经济体制的建立逐步形成制度化。20世纪50年代初期，我国农村社会工作主要是以救济贫民为主。政府组织贫民生产自救，救济孤儿、无儿无女老人，以及流入城市的游民、遭受自然灾害的灾民等，为当时恢复国民经济、医治战争创伤起到了很大的作用。20世纪50年代中期后，农村社会工作主要集中在对农村孤老（孤儿或无儿无女的老人）实行“五保”制度（保吃、保住、保穿、保医、保葬或保教），对贫困户实行临时救济或定期生活补助，对遭受重大自然灾害的地区和灾民进行救济。20世纪80年代以后，农村社会工作又开拓了一些新的领域，主要是对贫困户开展生产扶持活动，帮助他们发展生产自救，以实现脱贫致富。在农村，政府出钱开办福利工厂，安置残疾人或贫困户就业。兴办农村敬老院安置孤寡老人，逐步建立完善农村医疗、养老等社会保障制度。同时，这一时期中国农村社会工作在专业化、本土化方面有了一些发展，开始出现社会组织（NGO）参与扶贫开发、培养农民参与发展项目、提升村民综合素质等农村发展工作。

对于农村社会工作的认识，每一位学者的视角和解释也不尽相同。

王思斌认为，社会工作是以利他主义为指导，以科学的知识为基础，运用科学的方法进行的助人服务活动。这个定义指出了社会工作的本质是一种助人活动，是以利他主义的价值观为主导的帮助他人的活动，其特征是提供服务。王思斌关注农村社会工作的发展，他提出要通过农村社会工作促进新农村发展，指出农村社会工作要以专业知识和方法为基础，分析农村情况，解决农村问题，以促进农村发展。^①

张乐天认为，中国农村社会工作是在党和政府的统一领导下开展的，农村社会工作要依靠国家、集体和个人等多种社会力量协力而行，农村社会工作要积极采用现代科学技术成果来研究和解决社会问题，运用有关社会个案工作、小群体研究技术、社会统计和社会调查等知识和方法来开展社会服务，农村社会工作就是一种社会服务，其根本目的在于预防和解决农村中出现的社会问

^① 王思斌，社会工作概论 [M]。北京：高等教育出版社，2006。

题，增进整个农村的社会福利，促进农村的社会进步。^①

张和清把中国农村社会工作放在“国家—农民”权力关系的脉络下来理解，借以超越传统社会工作两极化争论。他认为，应把农村社会工作理解为以重建信任和信心（能力）为使命，把可持续发展能力建设作为摆脱农村贫困、重建农民自信心的有效途径。因此，农村社会工作的本质是农村社会工作者、农民、农村的社会文化脉络共同建构的过程。^②张和清认为，农村社会工作的主要内容包括：制定农村经济和社会发展规划、进行社会救济、建立社会保障、兴办公共福利、普及文化教育、处理违法犯罪行为、进行社会管理等，其目的在于预防和解决社会问题，推动农村社会的发展。^③

综合众多学者的观点可以看出，农村社会工作是专业的社会工作者在社会工作专业价值观指导下，运用社会工作的理论和实务模式，通过专业工作方法和技巧服务农村居民的生产、生活和农村社区建设，开发农民自身潜能。通过优势视角，为农民增权赋能，创造发展机会，改善其生存环境与生存质量，全面提升服务对象的综合素质，最终使其获得自我发展能力的专业助人活动。

中国农村社会工作的内容将是全方位的，农村社会工作者要扮演以下角色：直接服务角色，做个人、夫妻、家庭和群体工作（如为酗酒、家庭暴力、药物滥用、抑郁等提供24小时危机热线等）。资源专家角色，乡村社会工作者必须清楚政府或社区具有哪些资源，以及如何有效地配置这些资源等。社会服务行政管理者和社区组织者角色，乡村社会工作者常常扮演协调社区所有服务的角色。

农村环境的特殊性要求大部分社会工作者在实践中采取与城市社会工作不一样的方法。农村社会工作要迈向整合。这种趋势体现在将个案工作、小组工作、社区工作几种方法共同运用于同一个社区工作中。这就要求农村社区社会工作者要掌握全部社会工作方法中的技巧，在宏观、中观、微观三个层面开展工作，应该通晓农村社会工作的所有方法与技巧。只有成为通才才能有助于妥

① 张乐天. 社会工作概论 [M]. 上海: 华东理工大学出版社, 2006: 227.

② 张和清. 国家——农民关系与当代中国农村社会工作的发展——以西南边疆少数民族村落绿寨研究为例 [M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2004: 393.

③ 张和清. 农村社会工作 [M]. 北京: 高等教育出版社, 2008.

善解决农村中存在着的各种问题，适应农村社会工作的需要。同时，在农村开展工作还应具备社会交往、组织和决断能力。

三、农村社会工作概念

农村社会工作是相对于城市社会工作提出的，是专业的社会工作者通过专业价值观和方法，以农村社区为基础，遵守社会公正、社会关怀和真诚信任的伦理价值，应对农村实际问题，通过动员村民参与和增能，树立农民的自信心、自尊心和权利意识的活动。倡导政府的社会政策改变，使政策更加符合农民的实际需求，减少社会矛盾和冲突，维护农村社会稳定与和谐。通过帮助建立农村合作组织，达到村民团结互助，以共同应对社会转型中所带来的问题和压力。同时，通过社会工作者的介入，使村民获得所需的知识，提高他们应对和解决社会问题的能力。通过社会工作个案、家庭、小组、社区和社会行政等工作提供直接的服务，改善农村人际关系，加强相互沟通，发展农村社区，最终实现农村可持续的发展能力建设。

四、农村社会工作的相关概念

农村社会工作作为一门专业、系统的学科，与农村社会救助、农村社会福利、农村社会保障及农村社会服务等概念有着密切关系。在开展农村社会工作的过程中，要把握好它们之间的区别和联系。

（一）农村社会救助

所谓社会救助（Social Assistance）是指国家和其他社会团体对于遭受自然灾害、失去劳动能力或者其他低收入群体给予物质帮助或精神支持，以维持其基本生活需求，保障其最低生活水平的各种措施。社会救助对于调整资源配置，实现社会公平，维护社会稳定，都有着非常重要的作用。社会救助是增强弱势群体社会生存能力的一种社会保障制度，是社会安全的最后一道防线，是现代社会保障制度体系中的重要组成部分。

我国农村社会救助主要在生产、生活和医疗三个方面。农村生产救助是指为了使有一定生产经营能力的农民摆脱贫困，救助对象是有一定经营能力的贫困农民，救助内容包括政策扶持、资金扶持、科技和信息扶持等；农村生活救助主要是保障贫困农民的最低生活需求，由农村“五保”供养制度和农村居民最低生活保障制度构成。农村“五保”供养制度是指对符合农村“五保”供养条例规定的村民，在吃、穿、住、医、葬等方面给予生活照顾和物质帮助；农村医疗救助是指为了改善农村贫困人口的健康情况，为贫困人口中的病患者提供医疗保健服务，救助对象是贫困人口中患病者在实施了医疗保险后仍没有能力承担医疗费用的贫困病患者。医疗救助资金来源于国家财政设立的专项资金或是社会慈善组织的救助。

农村社会工作是从农村社会救助发展而来的。一方面，农村社会救助需要专业社会工作的介入。在社会救助的过程中，单一的“输血”式的物质援助不能从根本上解决贫困农民所遇到的问题，因病致贫、因灾返贫等现象层出不穷。贫困人口在社会资源、社会网络等方面的问题亟需解决，专业的社会工作者介入，可以通过增能理论、优势视角理论等专业层面更好地分析贫困的原因及介入的方法。另一方面，农村社会工作把农村作为介入农村社会问题的重要内容，农村社会工作的开展是从社会救助开始的，通过社会救助获得村民的信任和介入的平台。

（二）农村社会福利

与农村社会工作最直接相关的领域即农村社会福利。农村社会福利是指以政府及社会为主体，以全体社会公民与社区居民为对象，以制度化和专业化为基础保证，以保障性和服务型为主要特征，以社会支持网络为主要架构，以物质资助和精神支持为主要内容，以解决农村社会问题为主要目的，不断完善和提升农村公民的物质和精神需求，提高社会生活质量的社会政策和社会制度。^① 我国的社会福利是指专为社会弱者提供各种社会福利性补贴和举办各种社会福利事业，如社会救济、社会优抚、对困难家庭补助、对残疾人和高龄老人的照顾等。

^① 周沛，葛忠明，马良. 社会工作概论 [M]. 武汉：华中科技大学出版社，2008.

农村社会福利需要通过具体的社会服务活动才能实现，社会服务程序需要依据农村社会工作的知识理论、方法技巧才能实现并可持续完成。

（三）农村社会保障

社会保障和社会工作都源于社会救助。随着社会救助工作的不断深入，逐渐形成了专业化、职业化的社会工作与制度化、政策化的社会保障。农村社会工作与农村社会保障有着密切关系。一是社会保障和社会工作是社会良性发展中密切联系、不可或缺的重要方面，社会保障从制度层面保障社会成员的基本生活，免除其后顾之忧，而社会工作从专业化层面，通过专业服务解决制度化层面社会保障不能解决的问题；二是社会保障的实施过程为社会工作介入拓宽服务对象；三是社会工作实务的开展弥补了社会保障的不足，社会工作可以从物质、精神、心理、社会资源等多层面解决问题。

社会保障和社会工作也有明显的区别。一是社会保障是由国家法律规范的救助措施与政策，属于社会政策范畴，而社会工作则是具体、直接的社会大众所共享的成果；二是社会保障属于资金或物质上的帮助，而社会工作则侧重于服务对象的自我服务和能力提升，是“助人自助”；三是社会保障的直接目标是维持困难群众的基本生活，而社会工作要发展贫困村民具备可持续生计的能力；四是社会保障面对个人及家庭，而社会工作面对个人、家庭及社区；五是社会保障的基本责任主体是国家和政府，而社会工作的责任主体是社会工作者和被救助者，是双方的齐心协力，而非单方面给予。

（四）农村社会服务

社会服务与社会工作联系最为密切，是指以多种形式向有困难的社会成员，特别是弱势群体提供旨在改善其物质和精神生活状况的福利性和助人性活动，是把社会福利传至有需要的社会成员的过程。社会工作有时也被称为社会服务。社会工作以助人自助为理念，是专业性的助人活动，本身就是一种社会服务和福利服务。社会服务从结果看也是一种助人过程。

农村社会工作与农村社会服务的区别在于社会服务是一般性概念，而社会工作是一个特殊的、专业性的概念。农村社会服务的对象是全体社会成员，农村社会工作的对象一般是特定的社会成员；农村社会服务涉及全面的服务，农

村社会工作一般是指福利服务，社会工作注重工作程序，通过服务模式实现社会福利目标，这种服务模式是依据社会工作专业的知识理论、价值伦理、方法技术等制定的，以确保福利服务达到预期目标。

第二节 农村社会工作与相关领域的关系

农村社会工作涉及很多相关概念，如农村社会学、社会工作、社会保障与社会福利、社会救助与社会救济、社会服务等，要理解农村社会工作，首先要厘清这些概念。

一、农村社会工作与社会工作

农村社会工作属于社会工作的一个应用和实际服务领域。社会工作有三种取向和形态，一是辅助个人为主、改革为辅的社会工作（Individualism - reformism）；二是强调社会变革、集体动员去解决个人或社会问题的社会工作（Socialist - collectivist）；三是强调透过具有自省性及治疗性的专业关系解决个人困扰从而达到个人成长目标的社会工作（Reflexive - therapeutic）。农村社会工作在实际服务中体现了这三个方向。

农村社会工作是在社会工作专业的本质和基础上建构起来的，运用农村社会学的理论和社会工作的理论、方法服务于农村领域的专业。农村社会工作主要涉及以下四个领域：一是在农村社会工作实务中，要摆正农村社区居民的主体地位；二是农村社会工作的实务知识是在与农村社区居民的共同行动中产生的；三是农村社会工作实践要致力于推动社会公平与正义；四是农村社会工作要重视行动研究、参与式农村发展理念的研究和运用。

二、农村社会工作与农村社会学

农村社会工作的理论基础来源于农村社会学对农村社会发展规律和现象的

解释和研究。农村社会学是研究农村整体及其各要素之间的关系的科学。农村社会问题的发生点本身就是各种农村社会因素相互作用的结果，其折射的是整个的农村生活，这些问题的解决需要在农村社会中进行。农村社会学的知识有助于农村社会工作者加强和加深对农村问题的认识和了解，也有助于农村问题的解决。农村社会工作者面对的是有需要的个人、群体和社区，是整个农村社会，涉及方方面面的问题。当农村社会工作者面对农村社会群体、农村社区遇到发展困难时，农村社会学的知识有助于他们从多角度、用多种思维方法观察农村社会。

三、农村社会工作与农村社会福利

社会工作的兴起起源于社会福利，农村社会工作起源于农村社会福利的发展。广义的社会福利（即“公共福利”），指一切可提高社会成员物质水平和精神文明程度的社会政策、发展计划、措施和行动。狭义的社会福利是指“补残式”社会福利，是指消极地协助社会中的不幸者、贫穷者和有困难的人解除压力，或减轻社会中的灾难状态，是对符合特定标准的特殊人群的救助。我国的农村社会福利指的是狭义的社会福利，指社会保障制度中的一个特定的范围和领域，通常是指专为农村社会弱势群体提供的各种福利性补贴和举办各种社会福利事业，如社会救济、社会优抚、国家对困难家庭的补助、对残疾人和高龄老人的照顾等。

农村社会福利和农村社会工作有着本质的区别，农村社会工作是具体、直接地提供社会援助。农村社会福利包括一个国家针对农村的福利政策和其所持的理念，主要是一种制度、政策的理念。农村社会福利作为一种制度存在，主要是一种政府行为，而农村社会工作是农村社会工作者和受助者之间的协作，包括政府行为和民间行为。农村社会福利和农村社会工作又有着密切的联系，在现代社会中，以制度和理念形式存在的农村社会福利必须通过具体的农村社会服务活动才能达成，社会服务根据社会福利政策和理念制定并实行各种方案、活动、项目及程序，而这些服务的程序需要依据社会工作专业的知识、伦理、方法及技巧才能确保其功效。所以，从政府的社会服务层面，农村社会工