



上海市人民政府
发展研究中心系列报告

面向未来30年的
上海发展战略研究

08

上海2050 战略框架 【上】

The Development Research Center of
Shanghai Municipal People's Government

上海市人民政府发展研究中心◎编

SHANGHAI 2050 STRATEGIC FRAMEWORKS

上海2050 战略框架 [上]



上海市人民政府
发展研究中心系列报告

面向未来30年的
上海发展战略研究



The Development Research Center of
Shanghai Municipal People's Government

上海市人民政府发展研究中心 编

SHANGHAI 2050 STRATEGIC FRAMEWORKS

格致出版社



上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

上海 2050:战略框架/上海市人民政府发展研究中心编. —上海:格致出版社;上海人民出版社, 2016.12

(面向未来 30 年的上海发展战略研究)

ISBN 978 - 7 - 5432 - 2688 - 3

I. ①上… II. ①上… III. ①区域发展战略-研究-上海 IV. ①F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 257697 号

责任编辑 忻雁翔

装帧设计 人马艺术设计·储平

面向未来 30 年的上海发展战略研究

上海 2050:战略框架

上海市人民政府发展研究中心 编

出版 世纪出版股份有限公司 格致出版社
世纪出版集团 上海人民出版社
(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)



编辑部热线 021-63914988
市场部热线 021-63914081
www.hibooks.cn

发行 上海世纪出版股份有限公司发行中心

印刷 上海中华商务联合印刷有限公司
开本 787×1092 1/16
印张 56
插页 6
字数 1024,000
版次 2016 年 12 月第 1 版
印次 2016 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5432 - 2688 - 3/F • 978

定价:198.00 元(全两册)

总序

《面向未来 30 年的上海发展战略研究》系列丛书，是上海市人民政府发展研究中心牵头组织开展的上海城市战略研究系列重大成果。“面向未来 30 年的上海”发展战略研究是改革开放以来上海第三次大规模开展的城市战略研究。20 世纪 80 年代，上海开展了“上海经济发展战略研究”，提出了建设“多功能经济中心城市”的发展目标和战略定位，为上海城市发展方向作出了战略指引；90 年代，上海开展了“迈向 21 世纪的上海发展战略研究”，提出了建设“国际金融、贸易和航运中心以及国际经济中心城市”的发展导向，该战略研究为上海“四个中心”战略目标的确定奠定了重要基础。实践表明，战略研究对上海城市发展强化愿景目标指引、探寻发展路径、制定发展策略发挥了重要作用。再过五年，到 2020 年上海将基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心和社会主义现代化国际大都市。2020 年以后上海的城市性质和愿景目标如何深化提升，这是摆在我们面前的重大战略性和历史性课题。

站在新的历史起点，在未来全球经济、科技革命和社会转型的巨大变革中，为了在不确定中寻求一个相对确定的未来，2013 年底上海市委市政府决定开展“面向未来 30 年的上海”发展战略研究，明确由上海市人民政府发展研究中心牵头组织，采取多层次、多视角、开放式的研究方法，广泛动员上海社会各界的研究力量，并邀请世界银行、国务院发展研究中心等国内外知名智库共同参与。战略研究由 93 个研究团队从战略环境、战略资源、战略驱动力、战略愿景、战略框架等方面系统开展，先后举办了三次国际性的全球城市论坛、多次国际智库峰会以及数十次高层专家研讨会，集思广益、群策群力，最终形成了系列研究成果。

“面向未来 30 年的上海”发展战略研究，是在新的发展阶段开展的重大战略研究，研究紧扣我国“第二个百年”实现中国梦的宏伟目标，提出了上海在全球发展大势中、在服务国家战略大局中的战略使命与历史责任，呈现了现实与未来

的对接，传承与创新的融合，具有重要历史意义。“面向未来 30 年的上海”发展战略研究，在充分论证并达成广泛共识基础上所提出的“卓越的全球城市”愿景目标，是这一战略研究最大的实践贡献。研究提出的愿景目标、城市性质、战略路径等必将指引上海城市未来发展，具有重大历史价值和实践价值。“面向未来 30 年的上海”发展战略研究，从城市发展理论、全球城市理论的视角，结合上海城市发展实践，开拓性提出了发展中国家特大型城市迈向一流的全球城市的理论架构和案例样本，进一步丰富和完善了全球城市理论，具有重要理论价值和学术价值。

本套丛书作为“面向未来 30 年的上海”发展战略研究的系统成果，是全面展示上海未来发展愿景、策略及行动的报告集，也是深入研究全球城市理论及实践的思想库。

肖林 博士



上海市人民政府发展研究中心主任、研究员

2016 年 12 月

主 编

肖 林

常务副主编

周国平

副主编

严 军 徐 铮

编 委 (以姓氏笔画排序)

王 丹 向明勋 李 锋 李显波 吴苏贵

张义春 陈伟青 陈群民 周师迅 周效门

钱 智 高 骞 郭爱军 陶纪明 潘春来

执行编辑 (以姓氏笔画排序)

陈张义 杨 凡 吴 君 宋 奇 范佳佳

尚勇敏 周传豹 贾文娟 夏帅伟 徐 珺

前言

2050 年是中国建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴“中国梦”的重要时间节点。回首过去，新千年以来的世界经济政治格局发生了重大变化，中国的世界经济地位快速上升，上海城市发展取得了举世瞩目的成就。展望未来，30 年后的世界和中国可能比过去 30 年变化更快、更大。因此，正确判断未来 30 年国际国内经济社会发展大势，积极把握城市发展中“变”与“不变”的因素，力争在不确定中谋划一个相对确定的未来，对于未来 30 年上海更好地推动创新转型发展，促使城市发展跨上新台阶具有重大战略意义。开展面向未来 30 年的上海城市发展战略研究，将有助于准确把握影响上海城市发展的外部环境变化趋势，充分认识上海在中国成为全球主要角色以及世界政治经济大格局中的地位作用；有助于更加自觉自信地发挥上海在促进中国改革开放深化、走创新发展道路方面的引领示范作用，在贯彻国家战略中实现自身发展；有助于形成对上海远景未来较为清晰的发展框架，增强社会共识和城市凝聚力，确保重大举措及政策实施的连续性和综合性；有助于向世界传递一个上海对未来充满活力和自信的强有力信息，展现和提升上海城市软实力，扩大全球影响力。

从 2013 年底开始，上海市委市政府决定，由上海市人民政府发展研究中心牵头组织国内外力量，开展“面向未来 30 年的上海”发展战略研究。上海市人民政府发展研究中心通过面向全社会公开招投标、竞争性淘汰等方式，遴选了包括上海、北京、江浙和香港地区在内的 81 个知名院校和研究机构的研究团队，承担了战略环境、战略资源、战略驱动力、愿景目标、战略框架等五大系列 43 项专题研究。时至今日，各项专题研究成果俱已完成验收，各研究团队围绕未来 30 年上海发展将可能面临的大趋势、大挑战开展了深入研究和探讨，勾勒了上海未来建设全球城市的愿景框架，并为此献计献策，提供了诸多富有建设性和创新性的真知灼见。今天呈现在读者面前的《上海 2050：战略环境》《上海 2050：

战略资源》《上海 2050：战略驱动力》《上海 2050：战略愿景》《上海 2050：战略框架》正是这些丰硕研究成果的总结汇集，凝聚了 81 个研究团队的智慧，反映了各位专家学者对上海未来 30 年中长期发展的真知灼见，为进一步研究上海全球城市发展和制定上海城市未来发展战略开阔思路、提供借鉴。

当前，上海已经步入了继往开来、转型发展的崭新时期。在新的历史方位中，上海将围绕“两个百年”的战略目标，担负起实现中华民族伟大复兴中国梦、引领中国经济升级版的责任和使命。新时代的上海，应当立足城市发展的历史积淀和特殊基因，顺应城市发展的时代潮流和创新理念，科学谋划上海未来 30 年的发展方向和发展战略，迎接一个令人向往、更加美好的明天。

目 录

战略篇

3	1 上海建设全球城市的战略框架和战略重点研究
	/ 华东师范大学课题组
3	1.1 全球城市内涵
5	1.2 全球城市的建设背景
10	1.3 上海全球城市建设战略框架
17	1.4 上海全球城市建设战略路径
28	1.5 上海全球城市建设战略重点
34	2 上海建设全球城市的战略框架和战略重点研究
	/ 上海师范大学课题组
35	2.1 国际经济形势和亚太地区环境变迁
38	2.2 中国经济新形势和新战略
42	2.3 长三角城市群协同发展
44	2.4 迈向世界级全球城市的上海

功能篇

49	3 上海城市发展内涵和理念优化调整与城市能级阶段性提升研究
	/ 同济大学课题组
49	3.1 绪论
51	3.2 上海城市发展内涵

58	3.3 上海城市发展理念优化调整
86	3.4 上海城市能级阶段性提升
107	4 上海全球城市网络节点枢纽功能、主要战略通道和平台经济体系建设研究
	/ 上海大学课题组
107	4.1 全球城市从“控制中心”到“网络节点”
110	4.2 全球城市网络节点的枢纽、平台和战略功能
113	4.3 基于枢纽功能的上海全球城市网络联通性
120	4.4 上海在全球城市网络中的战略通道
131	4.5 城市平台组织及其对全球城市的影响
137	4.6 上海 2050 全球城市网络地位预测——基于复杂网络模型
143	4.7 上海全球城市网络节点功能体系建设

产业篇

153	5 上海全球城市商务生态环境研究
	/ 上海商学院课题组
153	5.1 研究背景与理论基础
157	5.2 全球城市商务环境形成机理与特点
165	5.3 上海商务生态环境发展动力因素与现状
178	5.4 上海未来 30 年商务生态环境建设战略方向与步骤
185	6 上海综合性全球城市新型产业体系与产业布局研究
	/ 上海社会科学院部门经济研究所课题组
185	6.1 未来 30 年国内外产业发展环境基本判断
192	6.2 上海产业发展基础和阶段性特征
200	6.3 上海建设综合性全球城市产业体系目标方向
209	6.4 上海建设综合性全球城市产业空间布局

217	7 上海综合性全球城市新型产业体系与产业布局研究
	/ 复旦大学课题组
217	7.1 影响上海全球城市新型产业体系与空间布局的中长期要素
226	7.2 上海未来新型产业体系战略构想
242	7.3 上海未来新型产业体系空间布局设想

空间篇

259	8 上海全球城市形态、空间结构及大都市圈建设研究
	/ 东南大学课题组
259	8.1 全球城市空间发展趋势
271	8.2 上海全球城市空间发展面临的问题与机遇
277	8.3 上海建设全球城市的空间形态原型规律
293	8.4 上海建设全球城市的总体空间结构
303	8.5 上海建设全球城市的空间发展策略

创新篇

309	9 上海建设具有全球影响力的科技创新中心战略研究
	/ 华东师范大学课题组
310	9.1 上海建设具有全球影响力科技创新中心的形势需求
318	9.2 上海建设具有全球影响力科技创新中心的条件评价
323	9.3 上海建设具有全球影响力科技创新中心的总体思路
326	9.4 上海建设具有全球影响力科技创新中心的战略举措
337	10 上海全球城市创新系统与创业生态环境研究
	/ 上海市科学学研究所课题组
337	10.1 全球城市创新系统与创业生态环境理论综述
343	10.2 未来 30 年全球城市创新系统与创业生态环境发展趋势
349	10.3 未来 30 年全球城市创新系统与创业生态环境新特征和新要求
354	10.4 上海建设全球城市创新系统与创业生态环境的愿景目标、战略思路 and 重点

365	11 上海全球城市创新系统与创业生态环境研究
	/ 上海交通大学国际与公共事务课题组
365	11.1 绪论
366	11.2 全球城市创新系统与创业生态环境理论分析
372	11.3 未来 30 年城市创新系统与创业生态环境新特征和新要求
378	11.4 未来 30 年全球城市创新系统与创业生态环境发展趋势
381	11.5 上海建设全球城市创新系统与创业生态环境的愿景目标
385	11.6 上海建设全球城市创新系统与创业生态环境的战略思路、实施路径和重点

人才篇

395	12 上海全球城市人才资源开发与人才流动研究
	/ 复旦大学课题组
395	12.1 中国及上海全球城市人才资源开发与人才流动现状及主要问题
408	12.2 未来 30 年上海全球城市发展战略及人才流动趋势预测
415	12.3 未来 30 年上海推进全球城市人才资源开发目标体系和基本思路
425	12.4 上海全球城市人才资源开发配套对策
430	13 上海全球城市人才资源开发与人才流动研究
	/ 上海市公共行政与人力资源研究所课题组
430	13.1 全球发展趋势：未来 30 年上海全球人才流动与开发的外部环境
450	13.2 全球人才枢纽：未来 30 年上海全球人才流动与竞争的重要取向
452	13.3 未来 30 年上海全球城市人才发展及其策略
457	13.4 未来 30 年上海推进人才资源开发与促进人才流动的目标、思路与对策

文化篇

473	14 上海全球城市文化发展与都会城市建设研究
	/ 上海社会科学院文学所课题组
473	14.1 人类文明由工业社会向信息社会的深刻转型

477	14.2	上海全球城市文化建设：使命和基础
481	14.3	上海全球城市文化发展战略和目标定位
487	14.4	上海全球城市文化建设路径选择和实施策略
495	14.5	推进上海全球城市文化建设的重要举措
504	15	上海全球城市文化发展与都会城市建设研究
		/ 上海工程技术大学课题组
505	15.1	全球城市文化发展现状与趋势
512	15.2	上海城市文化发展现状及未来发展趋势
523	15.3	上海全球城市文化发展与都会城市建设战略及实现机制
529	15.4	上海全球城市文化发展与都会城市建设愿景及措施建议

社会篇

539	16	上海全球城市社会架构、文化融合与社会和谐研究
		/ 上海大学社会学院课题组
539	16.1	全球城市社会构架的特殊性和面临的主要矛盾
548	16.2	未来 30 年全球城市社会架构变化趋势及对文化融合和社会和谐的影响
555	16.3	上海全球城市建设中社会构架变化趋势及风险
562	16.4	上海全球城市建设中促进文化融合与社会和谐发展的战略思路、实施路径和重点
571	17	上海全球城市社会架构、文化融合与社会和谐研究
		/ 华东理工大学社会工作与社会政策研究院课题组
571	17.1	研究背景
573	17.2	全球城市社会架构演进规律与主要风险
580	17.3	未来 30 年上海社会架构与发展趋势
585	17.4	迈向 2050 年的上海：“活力、仁爱、包容、和谐”的全球城市

宜居篇

593	18	上海全球城市社会发展趋势与战略目标研究
		/ 华东政法大学课题组

593	18.1	未来 30 年上海社会发展研究背景与分析视角
597	18.2	未来 30 年上海社会发展趋势判断
600	18.3	未来 30 年上海社会发展目标设计
605	18.4	未来 30 年上海社会发展的地缘形态
607	18.5	未来 30 年上海社会发展的群缘形态
610	18.6	未来 30 年上海社会发展的资源形态
613	18.7	未来 30 年上海社会发展的参与形态
616	18.8	未来 30 年上海社会发展的生活形态
620	18.9	面向 2050 年的上海社会发展战略设计
625	19	上海全球城市生活、生态环境与宜居城市建设研究 / 上海市环境科学研究院课题组
625	19.1	全球城市发展过程中宜居城市建设的重要性
626	19.2	未来 30 年全球城市生态、生活环境发展趋势及对城市宜居性的需求
640	19.3	上海生活、生态环境现状与未来 30 年演变趋势
648	19.4	未来 30 年上海优化生态、生活环境与宜居城市建设愿景目标和内涵标准
651	19.5	上海宜居性全球城市建设战略思路和实施路径
657	20	上海全球城市生活、生态环境与宜居城市建设研究 / 华东师范大学课题组
657	20.1	引言
658	20.2	未来 30 年全球城市对生活、生态环境和宜居性的要求及发展趋势
671	20.3	上海生活和生态环境现状及未来 30 年变化趋势
681	20.4	未来 30 年上海优化生活、生态环境与宜居城市建设愿景目标和内涵标准
682	20.5	未来 30 年上海优化生活、生态环境与宜居城市建设战略思路和实施路径

形象篇

691	21 上海提升全球城市品牌形象与增强城市吸引力研究
	/ 上海师范大学课题组
691	21.1 全球城市品牌形象与城市发展
697	21.2 上海城市品牌形象和吸引力与未来全球城市建设
705	21.3 未来 30 年上海全球城市的城市形象和品牌特征
711	21.4 未来 30 年上海提升城市品牌形象、增强城市吸引力的战略思路与重大举措
726	22 上海提升全球城市品牌形象与增强城市吸引力研究
	/ 香港城市研究院课题组
726	22.1 城市品牌解析
729	22.2 全球城市品牌实践案例
742	22.3 上海城市品牌形象和城市吸引力现状
750	22.4 上海全球城市品牌定位
754	22.5 上海全球城市品牌形象提升的具体策略

治理篇

761	23 上海全球城市管理与安全防护研究
	/ 上海工程技术大学课题组
761	23.1 全球城市管理与安全防护体系的关系
763	23.2 全球城市管理与安全防护的经验分析
767	23.3 上海全球城市管理与安全防护的趋势
782	23.4 上海全球城市管理与安全防护的总体构想
784	23.5 上海全球城市管理与安全防护的战略举措建议
790	24 上海全球城市管理与安全防护研究
	/ 复旦大学国际关系与公共事务学院课题组
790	24.1 建构上海全球城市管理和安全防护的必要性
791	24.2 全球城市管理与安全防护的特点和通行标准
796	24.3 未来 30 年全球城市管理与安全防护的发展趋势

798	24.4	上海城市管理与安全防护的现状、发展趋势和风险挑战
802	24.5	上海全球城市管理与安全防护建设的标准和愿景目标
806	24.6	未来 30 年上海提升城市管理水平、完善安全防护战略路径
819	25	上海全球城市治理模式发展研究
		/ 复旦大学课题组
819	25.1	多维相向推进与社会超越性发展：全球城市发展的社会背景
825	25.2	多维超越发展趋势与城市治理颠覆性冲击：未来 30 年上海全球城市治理发展的新命题
831	25.3	面向新型文明形态的城市治理：未来 30 年上海全球城市治理发展的新维度
836	25.4	对标未来发展趋势与判断治理发展方向：未来 30 年上海全球城市治理发展的新重点
839	25.5	构建面向新型文明形态的城市治理模式：未来 30 年上海全球城市治理模式发展的新战略
848	26	上海全球城市治理模式与民主法治研究
		/ 上海市行政法制研究所课题组
848	26.1	全球城市民主法治的一般特征
851	26.2	全球城市治理模式基本特点的判断
854	26.3	影响上海全球城市治理与民主法治发展的特定因素
864	26.4	上海全球城市治理现代化和民主法治建设的行动策略

战略篇