

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



# 俄罗斯黄皮书

YELLOW BOOK OF RUSSIA

## 俄罗斯发展报告

(2017)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

主编/李永全

副主编/李中海 张昊琦

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF RUSSIA (2017)

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017  
版

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



俄罗斯黄皮书

**YELLOW BOOK OF  
RUSSIA**

# 俄罗斯发展报告 (2017)

---

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF RUSSIA  
(2017)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

主 编 / 李永全

副主编 / 李中海 张昊琦



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

俄罗斯发展报告. 2017 / 李永全主编. -- 北京:  
社会科学文献出版社, 2017. 6

(俄罗斯黄皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1024 - 2

I. ①俄… II. ①李… III. ①国家建设 - 研究报告 -  
俄罗斯 - 2017 IV. ①D751. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 126861 号

俄罗斯黄皮书

## 俄罗斯发展报告 (2017)

---

主 编 / 李永全

副 主 编 / 李中海 张昊琦

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬

责任编辑 / 张苏琴 王小艳

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17.75 字 数: 267 千字

版 次 / 2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1024 - 2

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / PSN Y - 2006 - 061 - 1/1

---

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

# 俄罗斯黄皮书编委会

主 编 李永全

副主编 李中海 张昊琦

编 委 (以姓氏笔画为序)

王晓泉 刘显忠 孙 力 李中海 李永全  
李进峰 吴宏伟 庞大鹏 赵会荣 柳丰华  
柴 瑜 高 歌 程亦军 薛福岐

撰 稿 人 (以姓氏笔画为序)

马 强 王海燕 王晨星 刘 丹 吕 萍  
许 华 李永全 李勇慧 张昊琦 张聪明  
庞大鹏 赵玉明 柳丰华 高际香 徐洪峰  
郭晓琼 蒋 菁 韩克敌 程亦军

俄文翻译 凤 玲

## 主要编撰者简介

**李永全** 1955年生，辽宁海城人，1975年毕业于辽宁大学外语系，1990年毕业于莫斯科大学历史系，历史学博士，研究员。现任中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长，中国俄罗斯东欧中亚学会会长，中国上海合作组织研究中心执行主任，《俄罗斯东欧中亚研究》杂志主编。曾长期在中共中央编译局从事经典著作翻译和国际问题研究，曾任国务院发展研究中心欧亚社会发展研究所常务副所长，《光明日报》驻莫斯科记者。

主要著作有《俄国政党史——权力金字塔的形成》（专著）（1999年，中央编译出版社，2006年第三次印刷）、《俄国政党史——权力金字塔的形成与坍塌》（2017年，社会科学文献出版社）、《莫斯科咏叹调》（2005年，东方出版社）。

主编《丝路列国志》（2015年，社会科学文献出版社）、《俄罗斯发展报告》（黄皮书）（社会科学文献出版社）、《“一带一路”建设发展报告》（蓝皮书）（社会科学文献出版社）。主要译著有格里加尔《为了欢乐而生》（1986年，天津人民出版社）、瓦·博尔金《戈尔巴乔夫沉浮录》（1996年，中央编译出版社）、尼·雷日克夫《大动荡的十年》（1998年，中央编译出版社）、肖洛霍夫《他们为祖国而战》（2005年，东方出版社）、伊·列昂诺夫《独臂长空》（2005年，东方出版社）等。

**李中海** 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员，《俄罗斯东欧中亚研究》杂志执行主编，中国社会科学院研究生院教授。长期从事俄罗斯经济研究。主编《普京八年：俄罗斯复兴之路（2000~2008）》（经济卷），获中国社会科学院优秀科研成果二等奖；著有《俄罗斯经济外交：理

论与实践》，获中国社会科学院优秀科研成果三等奖，并著有《俄罗斯中东欧中亚转型系列丛书：曲折的历程（中亚卷）》等。

**张昊琦** 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副研究员，《俄罗斯东欧中亚研究》杂志副主编。从事俄罗斯政治、俄罗斯政治思想史和中俄关系史研究。著有《俄罗斯帝国思想初探》（2012年），共同主编《当代俄罗斯精英与社会转型》（2015年）。

## 摘 要

2016年俄罗斯对内求稳定，对外思进取，总体上保持了稳定有序发展势头。突出表现在：国家杜马选举成功举行，政治稳定可持续；经济形势略有好转，长期增长缺乏动力；大国外交风格凸显，与西方关系依旧微妙；中俄关系稳中有进，期待“一带一盟”结伴而行。

在政治方面，俄罗斯国家杜马选举历来是社会政治情绪的晴雨表和确定社会政治稳定性的重要尺度。2016年俄罗斯国家杜马选举对2018年总统大选具有重要意义，也可以说是总统选举的预演。在此次选举中，统一俄罗斯党获得343席，超过2/3的宪法多数，在立法机关中继续发挥主导作用。这次选举是在俄罗斯遭受全球经济危机影响，西方因克里米亚问题进行制裁和国内经济状况不利的形势下进行的。选举结果表明，执政当局有能力、有手段保持俄罗斯社会政治稳定。

在经济方面，2016年俄罗斯经济形势总体上好于预期，呈现不少积极迹象，具有如下特点：（1）经济没有走出困境，但降幅明显缩小；（2）实体经济表现出色；（3）国家选举对社会经济稳定有一定影响。在世界经济形势疲软、能源市场不景气、能源价格持续低迷的大背景下，以能源工业为主要产业，以能源出口为政府主要收入来源的俄罗斯经济，在2016年没有出现令人鼓舞的局面，GDP下降幅度低于1%。值得指出的是，通货膨胀水平达到近几年最低。农业连续几年快速增长，似乎成了带动俄罗斯经济增长的火车头。2016年粮食产量达到1.184亿吨，是历史最好水平。在西方制裁的背景下，进口替代政策的实施具有重要意义。2016年俄罗斯在这方面取得了显著进展，在药品工业、化学工业、轻工业、重型机械、道路设备等领域，俄罗斯基本上实现全部进口替代。





从长远看，俄罗斯经济的传统问题，即结构问题仍然没有解决，而且短期内难以解决。

在外交方面，2016年俄罗斯外交仍围绕克里米亚、乌克兰和叙利亚问题展开，但俄罗斯外交政策出现一些变化。最重要最本质的变化是从苏联解体、俄罗斯独立后的防御型外交转向积极进取或进攻型外交。新时期俄罗斯外交的特点被专家归纳为：在性质方面，是进取型外交或进攻型外交；在所关注的重点方面，首先考虑俄罗斯利益，较少关心其他国家的利益；在舆论或话语体系方面，努力占领舆论和信息宣传制高点，且主要针对国内受众；在手段方面，崇尚强力手段；在目的方面，追求提高国家的国际地位；在行动策划方面，志在反应快捷，不求深思熟虑；在与其他参与者的配合方面，明显以己为主。对俄罗斯这外交行为的目的有各种不同的解释。俄美关系是俄罗斯对外政策的重点，甚至是核心，处理好与美国的关系始终是俄罗斯外交的重要课题和议题。“向东转”战略在2016年继续推进，2016年在这方面最大的变化是，除继续加强与中国的全面合作外，俄罗斯加强了对亚太尤其东北安全议题的参与，加强了与东盟的联系和合作。

在中俄关系方面，2016年是《中俄睦邻友好合作条约》签署15周年，双方在总结合作经验的基础上，提出了进一步巩固中俄关系的愿望和目标。2016年，中俄战略协作伙伴关系在战略对接中发展。战略对接包括全球发展战略、区域发展战略、国家发展战略和行业发展战略。中俄发展战略在许多方面具有对接和互补性，从而为双边全面战略伙伴关系的提升创造了条件。在全球和地区事务中，中俄战略协作不仅表现在宣示合作领域和意向上，而且有具体行动。在维护全球和地区战略稳定方面，中俄明确表示反对美国在韩国部署反导系统，并加强军事合作，有针对性地进行军事演习，提高两国军队的合作水平。在国际政治领域，中俄在东北亚安全、叙利亚危机、互联网安全、反恐等领域进行密切战略配合，在上海合作组织、二十国集团、金砖国家等多边合作机制内继续进行富有成效的合作。在两国务实合作领域，进一步落实两国务实合作项目，2016年中俄经贸合作企稳回升，

中国继续保持俄罗斯第一大贸易伙伴地位。继 2015 年中俄提出在“丝绸之路经济带”和欧亚经济联盟建设方面实施对接后，2016 年又提出共同建立欧亚全面伙伴关系的倡议，开启了探索更广泛合作的进程，对维护地区稳定、加强互联互通和贸易便利化、深化人文交流、促进多样文明互鉴具有重要意义。

# 目 录



## I 总报告

### Y.1 对内求稳定，对外思进取

——2016年俄罗斯内政外交政策述评 ..... 李永全 / 001

## II 政治

Y.2 2016年俄罗斯政治形势分析 ..... 庞大鹏 / 014

### Y.3 普京新时期俄罗斯社会治理评析：

以非营利组织为例 ..... 马 强 / 027

## III 经济

Y.4 2016年俄罗斯经济形势述评 ..... 程亦军 / 042

Y.5 俄罗斯的经济危机与普京的应对策略 ..... 张聪明 / 057

Y.6 经济制裁背景下的俄罗斯农业发展总体形势 ..... 蒋 菁 / 063

Y.7 俄罗斯养老保障制度改革新进展与难题分析 ..... 高际香 / 080

001



## IV 外交

- Y. 8** 2016年俄罗斯外交 ..... 柳丰华 / 090
- Y. 9** 2016年独联体地区形势 ..... 刘 丹 / 097
- Y. 10** 2016年欧亚经济联盟运行情况分析 ..... 王晨星 / 110
- Y. 11** 2016: 俄罗斯在上海合作组织框架内的合作与互动 ..... 吕 萍 / 129
- Y. 12** “大欧亚”: 从地缘经济、地缘政治到世界秩序 ..... 张昊琦 / 139
- Y. 13** 俄美对抗在2016年的升级 ..... 韩克敌 / 153
- Y. 14** 僵局难破: 2016年俄欧关系的基本态势 ..... 赵玉明 / 168
- Y. 15** 2016年俄罗斯与东盟关系: 大欧亚伙伴关系框架下  
寻求区域一体化合作 ..... 李勇慧 / 179
- Y. 16** 俄罗斯文化的对外传播: 历程、资源与挑战 ..... 许 华 / 194

## V 中俄关系

- Y. 17** 2016年中俄关系 ..... 柳丰华 / 209
- Y. 18** 中俄经贸合作的新进展 ..... 郭晓琼 / 216
- Y. 19** 特朗普政府“美国第一能源计划”对世界  
能源发展和中俄能源合作的影响 ..... 徐洪峰 王海燕 / 231

## VI 附录

- Y. 20** Оглавление ..... / 241
- Y. 21** Краткое содержание «Доклада о развитии России (2017)»  
..... / 243
- Y. 22** Аннотации статей «Доклада о развитии России (2017)» ..... / 248

# 总 报 告



## Y. 1

### 对内求稳定，对外思进取

——2016 年俄罗斯内政外交政策述评

李永全\*

**摘 要：** 2016 年俄罗斯对内求稳定，对外思进取，总体上保持了稳定有序发展势头。突出表现在：国家杜马选举成功举行，政治稳定可持续；经济形势略有好转，长期增长缺乏动力；大国外交风格凸显，与西方关系依旧微妙；中俄关系稳中有进，期待“一带一盟”结伴而行。2016 年国家杜马选举，“统一俄罗斯”党获得超过 2/3 的宪法多数席位，在立法机关中继续发挥主导作用。2016 年经济形势总体上好于预期，呈现不少积极迹象，经济虽未走出困境，但降幅明显缩小，实体经济表现出色，通货膨胀水平达到近几年最低，农业连续几年

\* 李永全，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长、研究员。



快速增长，进口替代取得了显著进展。2016年俄罗斯外交仍围绕克里米亚、乌克兰和叙利亚问题展开，外交政策从苏联解体、俄罗斯独立后的防御型外交转向积极进取或进攻型外交。2016年中俄关系继续平稳发展，双方在总结践行合作经验基础上，提出了进一步巩固中俄关系的愿望和目标，在全球和地区合作、上合组织及其他多边领域和双边合作方面都取得了一系列积极进展，中俄战略协作的重要意义进一步显现。

关键词： 俄罗斯政治 俄罗斯外交 俄罗斯经济 “一带一盟”对接

## 一 国家杜马选举成功举行，政治稳定可持续

2016年是俄罗斯联邦会议下院国家杜马选举之年。这次选举对2018年总统大选来说具有重要意义，也可以说是总统选举的预演。9月18日的选举以“统一俄罗斯”党的完胜告终。在俄罗斯国家杜马450个席位中，“统一俄罗斯”党获得343席，超过2/3的宪法多数，在立法机关中继续发挥主导作用。

这次选举是在俄罗斯遭受全球经济危机影响，因克里米亚问题受到西方制裁以及国内经济状况不利的形势下举行的。选举结果表明，执政当局有能力、有手段保持俄罗斯社会政治稳定。

俄罗斯国家杜马选举历来是社会政治情绪的晴雨表和确定社会政治稳定性的重要尺度。与此同时，负责立法等重要职能的国家杜马也是俄罗斯社会政治稳定的重要基础。因此，自从1993年俄罗斯恢复国家杜马建制以来，历次选举都受到俄罗斯国内外的关注，执政集团努力保证自己的支持者在国家杜马中占据多数，以保证各项政策得到立法进程的支持；各种利益集团努力把自己的代言人送进国家杜马，以便维护自身利益；形式上代表弱势群体

的反对派把国家杜马视为最重要的活动舞台，而代表某些特定选民群体的组织如俄罗斯自由民主党，则充分抓住选民心理，利用现代政治手段和技术始终在国家杜马占有一席之地。

“统一俄罗斯”党在这次选举中完胜，主要得益于以下几个因素。了解这些因素对了解俄罗斯的社会形势具有重要意义。

### 1. 克里米亚共识效应在延续

2014年3月，在乌克兰危机白热化阶段，克里米亚半岛被并入俄罗斯联邦，引发西方社会对俄罗斯的一系列制裁。与此同时，俄罗斯社会被近乎狂热的爱国主义情绪所笼罩，普京总统和执政集团在政治上赢得巨大支持。此次国家杜马选举中，不仅“统一俄罗斯”党，而且所谓的体制内反对派俄罗斯共产党、自由民主党和“公正俄罗斯”党都不同程度地因为“克里米亚共识”，至少在对外政策上支持普京总统。而那些持反对派立场的政治力量和部分文化精英则进一步失去民众的支持。可以认为，克里米亚效应还将影响俄罗斯社会政治情绪。

### 2. 选举过程的组织工作周密细致

此次国家杜马选举恢复了传统的复合式选举，即国家杜马450个议席中，一半由按照选举法规定的门槛进入国家杜马的各政党分配，一半由单席位选举产生。分析人士认为，这是2011年国家杜马选举后出现大规模抗议活动的结果，是克里姆林宫当局向反对派做出的让步。这种说法有一定道理，但是不全面。实际上，这是克里姆林宫看到2007年和2011年杜马选举结果后，主动采取的措施。这样做既可以安抚反对派，也可以安抚选民。恢复单席位选区选举的做法对当局是有利的，因为谁有行政资源谁就能够赢得选举，这个过程当局绝对是可以掌控的。在形式上，只要符合选举法，每个人都可以在单席位选区竞选。这次选举结果和国家杜马党团组成情况表明，“统一俄罗斯”党在单席位选区中也取得了重要成绩，在单席位选区竞选的其他参与者，如果没有地方行政资源的配合，要想战胜“统一俄罗斯”党候选人，几乎是不可能的。这次选举中，“统一俄罗斯”党刻意让出部分机会给其他政党，并扶持几个小党赢得个别席位，为克里姆林宫总体控制的政



治棋盘增添了一些色彩。总之，这次选举再次证明了克里姆林宫控制局势的能力。

### 3. 以法律手段遏制反对派的影响

如果不算体制内的反对派，即国家杜马内“统一俄罗斯”党以外的政党，那么俄罗斯政治反对派势力是很弱的。除进入国家杜马的4个政党外，其他参加国家杜马选举的10个政党的得票率都在1%左右，远远低于选举法规定的进入国家杜马的门槛。俄罗斯政坛上，真正的政治反对派是由前总理卡西亚诺夫领导的人民自由党，这是自由派的政党。自由主义和自由派在俄罗斯普通选民中已经声名狼藉，他们全盘否定普京的内外政策，属于“克里米亚共识”之外的政治力量，因此在俄国政坛上的影响和威信都很弱。当局对待他们的立场和手段是以法治之。之前通过的《非营利组织法》、《集会游行示威法》以及《网络安全法》等法案，不仅切断了他们的经费来源，也可以随时掌握他们的活动情况。

### 4. 普京执政魅力依旧在

俄罗斯人喜欢政治强人，在经历20世纪90年代的国家衰败后，普通俄罗斯人渴望出现以强硬执政风格掌管国家的领导人。普京的出现满足了俄罗斯人的这个愿望。普京对恐怖主义的无情、对西方制裁的强硬反应、对国际上突发事件的快速反应、对克里米亚命运的果断决策，都赢得了人民的拥护甚至崇拜。这种社会情绪使普京成为俄罗斯社会稳定的重要因素，成为执政党吸引选票的武器。

### 5. 成功地将国内问题和矛盾转移到国外

这些年俄罗斯经济形势比较严峻。全球经济危机、汇率波动、经济下滑、西方制裁、居民生活水平下降等因素都是对政治家执政能力的考验。在这些因素中，俄罗斯内部的问题，如过于依赖能源的经济结构是经济发展中的主要问题，即使没有西方的制裁，俄罗斯的经济依然面临严重的挑战。国家杜马选举在这种形势下进行，对当局是十分不利的。但是俄罗斯当局通过动员民族主义情绪，成功地将国内问题和国内矛盾转嫁到国外，使民众相信“一切问题源自外部”，从而增强了社会团结。



## 二 经济形势略有好转，长期增长缺乏动力

2016年俄罗斯经济形势总体上好于预期，呈现不少积极迹象，具有如下特点：一是经济没有走出困境，但降幅明显缩小；二是实体经济表现出色；三是国家选举对社会经济稳定有一定影响。

在世界经济形势疲软、能源市场不景气、能源价格持续低迷的大背景下，以能源工业为主要产业，以能源出口为政府主要收入来源的俄罗斯经济，在2016年没有出现令人鼓舞的局面。

2015年，俄罗斯国内总产值下降3.7%。2015年12月，大部分俄罗斯专家预测2016年经济下滑幅度将在2%左右，但是实际情况大大好于大部分专家的预期，2016年GDP下降幅度低于1%。全年经济走势给人一种印象，似乎俄罗斯经济在逐渐适应新环境，有些月份甚至出现增长。值得指出的是，2016年俄罗斯通货膨胀水平达到近年来的最低，全年低于6%，而2015年通胀率曾经达到12.9%。

农业连续几年表现突出。农业似乎成了带动俄罗斯经济增长的火车头。2016年粮食产量达到1.184亿吨，是历史最好水平，其中小麦产量7200万吨，玉米产量1410万吨。<sup>①</sup>俄罗斯成为粮食出口大国，2016年粮食出口占整个农业出口的70%。<sup>②</sup>在西方对俄罗斯的经济制裁没有结束的情况下，农作物的大面积丰收带动了食品工业的发展，对改变经济结构发挥了积极作用。俄罗斯农业部部长乐观地说：随着石油价格不断下降，粮食生产将占据头等位置。农业的表现在进口替代方面发挥了重要作用，在俄罗斯商店里，国内生产的奶制品和肉制品等已经占到78%。<sup>③</sup>农业生产大幅度增长对于危

---

① 《2016年俄罗斯粮食产量将达破纪录的1.17亿吨》，<http://inter.1nongjing.com/a/201612/158029.html>。

② Российская экономика заканчивает 2016 год на позитиве, <https://vz.ru/economy/2016/12/27/851421.html>。

③ Российская экономика заканчивает 2016 год на позитиве, <https://vz.ru/economy/2016/12/27/851421.html>。