


组织工作基本丛书·工作手册系列



流动党员工作手册

本书编写组 编著


 党建读物出版社

组织工作基本丛书·工作手册系列

流动党员工作手册

本书编写组 编著



 党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

流动党员工作手册 / 《流动党员工作手册》编写组
编著. —北京: 党建读物出版社, 2016. 4

(组织工作基本丛书·工作手册系列)

ISBN 978-7-5099-0743-6

I. ①流… II. ①流… III. ①中国共产党—党员—基本
知识—手册 IV. ①D263-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第083150号

流动党员工作手册

LIUDONG DANGYUAN GONGZUO SHOUCHE

本书编写组 编著

责任编辑: 屈建丽

责任校对: 张学民

封面设计: 刘伟

出版发行: 党建读物出版社

地 址: 北京市西城区南横东街6号(邮编:100052)

网 址: <http://www.djcb71.com>

电 话: 010-58587632/7681

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市中国画美凯印刷有限公司

印 数: 1—31000

2016年4月第1版 2016年4月第1次印刷

880毫米×1230毫米 32开本 5.375印张 126千字

ISBN 978-7-5099-0743-6 定价: 12.00元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换(电话:010-58587660)

出版说明

为深入贯彻落实党的十八大关于改进对流动党员的教育、管理、服务的精神和中央有关部门对流动党员工作的具体规定和要求，增强广大基层党组织抓好抓实这项工作的能力和责任感，我们组织力量编写了《流动党员工作手册》一书，纳入我社重大出版工程“组织工作基本丛书·工作手册系列”。

“组织工作基本丛书·工作手册系列”，以专题和知识点相结合的形式，对企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织如何加强自身建设、党员队伍建设和组织制度建设等，进行详细介绍和阐述，旨在为广大基层党组织、党务工作者和党员提供权威、务实、管用的工作指导用书。

目 录

◎目标要求	(1)
1. 党的先进性和纯洁性要靠千千万万党员的先进性和纯洁性来体现	(1)
2. 围绕协调推进“四个全面”战略布局发挥党员先锋模范作用	(4)
3. 全面从严治党必须落实到党员队伍管理中去	(8)
4. 开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育	(9)
5. 加强党员教育培训的目标任务	(12)
6. 以理想信念为重点开展主题教育培训	(13)
7. 针对不同领域特点开展分类教育培训	(15)
8. 加强党员的党性修养	(15)
9. 坚定党员的理想信念	(20)
10. 践行党的根本宗旨	(25)
11. 严格遵守党的纪律	(28)
12. 党员管理的基本要求	(32)
13. 流动党员管理的总体要求	(35)
14. 流动党员管理的主要原则	(37)
15. 流动党员管理基本经验	(38)

16. 加强党员组织关系管理	(40)
17. 严格党的组织生活	(43)
18. 健全民主评议党员制度	(44)
19. 实行流动党员活动证制度	(47)
20. 实行流动党员活动证制度对流动党员原所在党组织的要求	(48)
21. 实行流动党员活动证制度对流动党员外出所在地党组织的要求	(48)
22. 实行流动党员活动证制度对流动党员的要求	(49)
23. 加强对农村流动党员的管理服务	(49)
24. 加强大中专毕业生中的流动党员管理工作	(50)
25. 加强流动人才中的党员管理工作	(50)
26. 加强离退休干部、职工中的流动党员管理工作	(51)
27. 教育引导流动党员发挥先锋模范作用	(53)
28. 在基层服务型党组织建设中做好流动党员服务工作	(54)
29. 教育引导流动党员认真履行党员义务	(56)
30. 教育引导流动党员正确行使党员权利	(58)
31. 领取《流动党员活动证》的党员在原单位党组织享有表决权、选举权和被选举权	(59)
32. 正确行使党员权利应当注意的问题	(60)
33. 切实保障流动党员的权利	(61)
34. 健全党内激励关怀帮扶机制	(65)
◎责任主体	(67)
35. 全面从严治党必须落实主体责任	(67)

36. 地方党委、部门党组（党委）抓基层党建工作的
主要责任·····（69）
37. 在基层党建述职评议考核中加强流动党员管理
工作·····（71）
38. 流出地党组织对流动党员管理的主要责任·····（72）
39. 流入地党组织对流动党员管理的主要责任·····（73）
40. 流入地党组织应积极主动接收外来流动党员的
组织关系·····（73）
41. 流出地党组织配合流入地党组织共同做好流动党
员管理工作·····（74）
42. 加强对流动党员的教育培训·····（75）
43. 认真办理转移党员组织关系手续·····（76）
44. 党员证明信同党员组织关系介绍信的区别·····（78）
45. 做好在优秀农民工和劳务派遣工中发展党员工作·····（78）
46. 做好流动人员中预备党员的教育管理和转正工作·····（79）
47. 帮助老党员、生活困难党员和流动党员解决实际
问题·····（81）
48. 做好关爱外来流动党员的工作·····（83）
49. 设立流动党员咨询服务专用电话·····（84）
50. 充分发挥流动党员党组织作用·····（86）
51. 发挥党小组在流动党员教育管理服务中的作用·····（87）
52. 努力实现流动党员从“流入”向“融入”转变·····（89）
53. 坚持党的基层组织党务公开制度·····（90）
- ◎方法措施·····（93）
54. 保持共产党员先进性和纯洁性的主要途径·····（93）
55. 在流动党员教育培训中坚持按需施教·····（95）

56. 对流动党员进行经常性教育的方式方法	(96)
57. 对流动党员进行教育培训需要注意的问题	(98)
58. 流动党员管理的主要方法	(99)
59. 《流动党员活动证》的适用对象	(101)
60. 《流动党员活动证》的填写使用	(102)
61. 实行“党员活动日”是改进流动党员管理的有效 方法	(102)
62. 运用现代信息技术改进流动党员管理工作	(104)
63. 抓住流动党员春节返乡时机做好流动党员工作	(105)
64. 做好服务流动党员工作的方式方法	(107)
65. 建好党员咨询服务中心	(108)
66. 建立党员服务站（点）	(110)
67. 健全党员服务站（点）工作制度	(112)
68. 在综合服务中心建设中强化党员服务功能	(113)
69. 在村级组织活动场所建设中加强流动党员教育管 理服务	(114)
70. 加强国有企业流动党员教育管理服务	(115)
71. 依托建筑工地建立流动党员服务站	(116)
72. 探索非公有制企业流动党员管理有效途径	(118)
73. 创新社会组织党员管理方式	(119)
74. 实行网格化管理、组团式服务	(120)
◎组织保障	(122)
75. 加强对流动党员教育管理服务工作的组织领导	(122)
76. 开展市县乡党委书记抓基层党建工作述职评议 考核	(123)
77. 构建城乡统筹的基层党建工作格局	(125)

78. 强化基层党组织整体功能····· (128)
79. 改进农村党的基层组织设置····· (130)
80. 全面提升农村基层党建工作水平····· (133)
81. 在城市社区实施党的基层组织覆盖和工作覆盖····· (135)
82. 完善街道社区党建工作体制机制····· (136)
83. 推进非公有制企业党的组织和工作覆盖····· (138)
84. 加强对非公有制企业党建工作的领导····· (140)
85. 推进社会组织党的组织和党的工作覆盖····· (142)
86. 加强对社会组织党建工作的领导····· (144)
87. 在外出流动党员较为集中的地方建立党组织····· (146)
88. 在外来流动党员较为集中的街道社区商务楼宇工
业园区建立党组织····· (148)
89. 结合流动人口管理做好流动党员管理服务工作····· (149)
90. 建立城乡一体党员动态管理机制····· (151)

◎附录

关于加强和改进流动党员管理工作的意见

(中共中央办公厅 2006 年 6 月 21 日印发)····· (154)

关于加强基层服务型党组织建设的意见(节选)

(中共中央办公厅 2014 年 1 月 25 日印发)····· (159)

关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，
做合格党员”学习教育方案(节选)

(中共中央办公厅 2016 年 2 月 24 日印发)····· (161)

目标要求

1. 党的先进性和纯洁性要靠千千万万党员的先进性和纯洁性来体现

党员是党的肌体的细胞。党员队伍的先进性和纯洁性是党的先进性和纯洁性的重要基础。习近平总书记强调指出，党员是党的肌体的细胞。党的先进性和纯洁性要靠千千万万党员的先进性和纯洁性来体现，党的执政使命要靠千千万万党员卓有成效的工作来完成，党要管党、从严治党必须落实到党员队伍的管理中去。学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，使我们深刻认识到，永葆党的先进性和纯洁性，必须始终抓好保持党员队伍先进性和纯洁性这个基础，必须始终抓住党员队伍这个主体。

保持党员队伍的先进性和纯洁性，必须坚定理想信念。习近平总书记强调，坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。衡量一名共产党员、一名领导干部是否具有共产主义远大理想，是有客观标准的，那就要看他能否坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，能否吃苦在前、享受在后，能否勤奋工作、廉洁奉公，能否为理想而奋不顾身去拼搏、去奋斗、去献出自己的全部精力乃至生命。学习贯彻习近平总书记系列重要

讲话精神，要求广大党员既要胸怀共产主义的崇高理想，坚定走中国特色社会主义道路的信念，也要矢志不移贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线和各项方针政策，扎扎实实做好当前每一项工作，在生产、工作、学习和社会生活中充分发挥先锋模范作用。党的建设实践也充分证明，抓住理想信念这个根本，教育引导广大党员做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实践行者，保持党的先进性和纯洁性就有了强大而不竭的动力源泉。

保持党员队伍的先进性和纯洁性，必须践行党的根本宗旨。全心全意为人民服务，是党的根本宗旨，是保持党员队伍先进性和纯洁性的基本要求。习近平总书记指出，全心全意为人民服务，是我们党一切行动的根本出发点和落脚点，是我们党区别于其他一切政党的根本标志。党的一切工作，必须以最广大人民根本利益为最高标准。检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。习近平总书记重要讲话为广大党员践行党的根本宗旨，发挥先锋模范作用提出了明确要求。学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，践行党的根本宗旨，首先必须增强宗旨意识。各行各业的共产党员，不论做何种工作，说到底都是为人民服务。这一基本定位，什么时候都不能含糊、不能淡化。其次必须见诸实际行动。践行党的宗旨，贵在于行。把党的宗旨变为广大党员实实在在的行动，把人民群众对美好生活的向往变为真真切切的现实，必须弘扬求真务实精神，大力倡导说实话、办实事、求实效。

保持党员队伍的先进性和纯洁性，必须发扬党的优良作风。理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评以及艰苦奋斗、求真务实等作风，是我们党在革命、建设、改革长期实践中形成

并始终坚持的优良作风，是保持党的先进性和纯洁性的重要因素。习近平总书记强调指出，我们党始终要求全党同志坚持光荣传统、发扬优良作风，为党和人民事业不断从胜利走向胜利提供了重要保障。我们党始终强调，执政党的党风，关系党的形象，关系人心向背，关系党和国家生死存亡；加强和改进党的作风建设，核心问题是保持党同人民群众的血肉联系；马克思主义执政党的最大危险就是脱离群众。按照中央部署，党的群众路线教育实践活动聚焦作风建设，集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”问题，取得重大成果。作风建设永远在路上。巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果，要求广大党员身体力行，认真落实中央八项规定精神，以实际行动防止“四风”反弹回潮；同时，认真落实中央关于努力改进思想作风、工作作风、领导作风、干部生活作风等方面的要求，使作风建设真正落地生根。

保持党员队伍的先进性和纯洁性，必须坚持廉洁自律。全面从严治党，必然要求依规治党和以德治党相结合，必然要求全体党员永葆清正廉洁的政治本色。习近平总书记强调指出，新修订的准则（《中国共产党廉洁自律准则》），扣紧“廉洁自律”这个主题，坚持正面倡导、重在立德，重申党的理想信念宗旨、优良传统作风，这是党员和党员领导干部能够看得见、摸得着、够得着的一个标准，要树这么一个标准，这是高标准，展现了共产党人高尚的道德追求。深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，严格执行《中国共产党廉洁自律准则》，要求广大党员牢固树立廉洁自律意识，自觉在廉洁自律上追求高标准，做到坚持公私分明，先公后私，克己奉公；坚持崇廉拒腐，清白做人，干净做事；坚持尚俭戒奢，艰苦朴素，勤俭节约；坚持吃苦在前，享受在后，甘于奉献。党员领导干部应当发挥表率作用，以更高

更严的要求，带头践行廉洁自律规范，做到廉洁从政，自觉保持人民公仆本色；廉洁用权，自觉维护人民根本利益；廉洁修身，自觉提升思想道德境界；廉洁齐家，自觉带头树立良好家风。按照中央部署和要求，广大党员应当把学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》同学习贯彻党章结合起来，同学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起来，同落实“三严三实”要求结合起来，联系实际把自己摆进去，真正内化于心、外化于行，永葆清正廉洁的政治本色。

保持党员队伍的先进性和纯洁性，必须完善制度机制。保持党员队伍的先进性和纯洁性是一个永恒课题，必须经常抓、长期抓。既要立足当前、切实解决党员队伍中存在的突出问题，又要着眼长远、建立健全促进党员保持先进性和纯洁性的长效机制。经过多年探索和实践，我们党在保持党员队伍的先进性和纯洁性方面有了比较系统的制度规定，大多行之有效，需要继续坚持。同时，需要把中央对党员队伍建设的新要求与基层创造的新经验结合起来，制定新的制度，完善已有的制度，废止不适用的制度。建立和完善各项制度，都要本着于法周延、于事简便的原则，注重实体性规范和保障性规范的结合和配套，确保针对性、操作性、指导性强。有了这样的制度和机制，并严格执行和问责，就能够激励广大党员自觉遵守党章和党规党纪，把保持党的先进性和纯洁性要求转化为自觉遵守的行为准则，更加积极主动地发挥先锋模范作用。

2. 围绕协调推进“四个全面”战略布局发挥党员先锋模范作用

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社

会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。“四个全面”战略布局为各项工作包括党的建设、党员队伍建设提供了理论指导和行动指南。学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，充分发挥广大党员的先锋模范作用，必须把党员教育管理和服务工作放在“四个全面”战略布局中来把握，注重激发和保护广大党员的积极性、主动性、创造性，努力为协调推进“四个全面”战略布局提供组织保证。

增强大局意识和责任意识，是围绕协调推进“四个全面”战略布局发挥党员先锋模范作用的前提。习近平总书记指出，我们党是中国特色社会主义事业的领导核心，处在总揽全局、协调各方的地位。协调推进“四个全面”战略布局，需要切实加强党的领导，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用。习近平总书记强调，党员是党的肌体的细胞。要严格党员日常教育和管理，使广大党员平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来，充分发挥先锋模范作用。实践证明，共产党员的先锋模范作用，历史地具体地体现在革命、建设和改革的实践之中，体现在生产、工作、学习和社会生活之中，体现在各行各业广大党员的实际行动之中。在新的形势下，党员发挥先锋模范作用的根本要求，就是带头贯彻执行党的理论、路线和各项方针、政策，带头参加改革开放和社会主义现代化建设，带头做好协调推进“四个全面”战略布局的每一项工作，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦多做贡献。广大党员具有强烈的大局意识、责任意识，充分发挥先锋模范作用，就能带动和影响人民群众为经济发展和社会进步共同奋斗，就能凝聚起万众一心、无坚不摧的强大力量，确保“四个全面”战略布局协调推进。

明确具体目标和工作任务，是围绕协调推进“四个全面”

战略布局发挥党员先锋模范作用的关键。一是充分发挥广大党员在全面建成小康社会中的先锋模范作用。我国地域辽阔，人口众多，各方面和各领域差异大。如期全面建成小康社会，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明建设等各个方面，时间紧迫，任务艰巨。这就需要最大限度激发广大党员的潜能，充分发挥广大党员的作用。为此，广大党员必须坚定中国特色社会主义信念，增强全面建成小康社会的使命感和责任感，努力提高为人民服务的本领，脚踏实地、扎扎实实做好每一项工作。健全党员立足岗位创先争优长效机制，健全党员联系服务群众工作机制，引导教育广大党员从我做起、从小事做起，用自己的模范行为和高尚人格感召群众、凝聚群众，团结和带领人民群众共同为全面建成小康社会而奋斗。二是充分发挥广大党员在全面深化改革中的先锋模范作用。全面深化改革是一项复杂的系统工程，任何一个领域的改革都会牵动其他领域，同时也需要其他领域的改革密切配合。确保全面深化改革重大举措落实到位，需要各行各业的广大党员进一步增强改革创新意识，破除妨碍改革发展的思维定式，积极投身改革开放事业，以更大的政治勇气和智慧研究解决面临的各种矛盾和问题。尤其要坚持党和人民的利益高于一切，个人利益服从党和人民的利益，以实际行动冲破利益固化的藩篱，打掉遮遮掩掩、阳奉阴违的改革阻力，为全面深化改革做出积极贡献，使人民群众相信全面深化改革会给他们带来切身利益，从而积极拥护改革、支持改革、参与改革，形成推动全面深化改革的强大正能量。三是充分发挥广大党员在全面依法治国中的先锋模范作用。全面依法治国是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。推进国家治理体系和治理能力现代化，推进基层法治化，把各项任务落实到基层，涉及思想观念、体制机制、领导方式和作风建设等各个方面。需要广大党员牢固树立宪法法律至

上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念，自觉遵守党的纪律，模范遵守国家的法律法规，学会用法治思维和法治方式做好各项工作。党员领导干部尤其要做尊法的模范，带头尊崇法治、敬畏法律；做学法的模范，带头了解法律、掌握法律；做守法的模范，带头遵纪守法、捍卫法治；做用法的模范，带头厉行法治、依法办事。这样，我们党就能够不断提高依法执政能力和水平，就能够不断推进各项治国理政活动制度化、法治化。四是充分发挥广大党员在全面从严治党中的先锋模范作用。邓小平同志早在1956年9月党的八大上就曾指出：“党的事业的胜利，党对于人民所负的责任的加重，党在人民中间的威信的增长，这一切，都要求党对于党员提出更高的标准。”习近平总书记强调，党要管党、从严治党必须落实到党员队伍的管理中去。应当清醒地看到，协调推进“四个全面”战略布局，坚持和发展中国特色社会主义，对党员提出了更高更严的要求，迫切需要每一名党员以自己的实际行动做出坚持不懈的努力。比如，经常对照党章规定的党员标准，对照习近平总书记关于做合格共产党员的重要论述，检查自己在思想境界、素质能力、作风形象等方面存在的问题和不足，自觉清洗思想和行为上的灰尘，下决心从今天做起，从眼前做起，从小事做起，用自己的模范行为和高尚人格感召群众、带动群众。党员领导干部尤其要从严从实、率先垂范，严格按照严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实的要求，修身律己、做人做事。同时，需要基层党组织加强和改进党员教育管理，教育引导党员坚定理想信念，牢记根本宗旨，严守党的纪律，弘扬优良作风，密切联系群众，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，坚决同一切消极腐败现象作斗争，永葆共产党人政治本色。

为党员创造条件、搭建平台，是围绕协调推进“四个全面”

战略布局发挥党员先锋模范作用。着眼于充分发挥广大党员的先锋模范作用，基层党组织应当根据不同行业、不同岗位党员的特点，为他们创造必要条件、提供有效服务。农村党组织可以通过设岗定责、党员中心户、“双带”（带头致富、带领群众共同致富）等形式发挥党员作用，推进社会主义新农村建设；街道社区党组织可以通过开展党员示范楼院、党员志愿服务、承诺践诺等活动发挥党员作用，促进文明和谐社区建设；国有企业和金融机构党组织可以采取党员责任区、党员攻关项目等方法发挥党员作用，为增强国有经济活力、控制力、影响力做出贡献；机关、事业单位党组织可以采取设立党员先锋岗、党员示范窗口和组织党员到社区报到为群众服务等方法发挥党员作用，改进工作作风，提高机关、事业单位效能；其他领域基层党组织可以围绕本单位中心工作选准载体、开展活动，引导党员在立足岗位、多做贡献、服务群众、奉献社会的实践中建功立业。“一个党员一面旗。”广大党员个个尽职尽责、人人争做贡献，我们党就一定能够在协调推进“四个全面”战略布局的进程中战胜各种困难和风浪考验，就一定能够不断创造更加辉煌的成就和业绩。正如习近平总书记指出的那样，“只要每个基层党组织和每个共产党员都有强烈的宗旨意识和责任意识，都能发挥战斗堡垒作用、先锋模范作用，我们党就会很有力量，我们国家就会很有力量，我们人民就会很有力量，党的执政基础就能坚如磐石。”

3. 全面从严治党必须落实到党员队伍管理中

落实全面从严治党要求，保持党员队伍的先进性和纯洁性，必须严格党员的日常教育和管理。习近平总书记深刻指出，这些年来，在一些地方和单位，“四风”问题越积越多，党内和社会上潜规则越来越盛行，政治生态和社会环境受到污染，根子就在