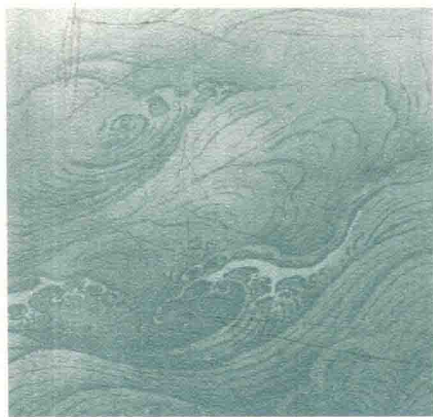




中原学术文库·文集

赵保佑学术文集

赵保佑 著



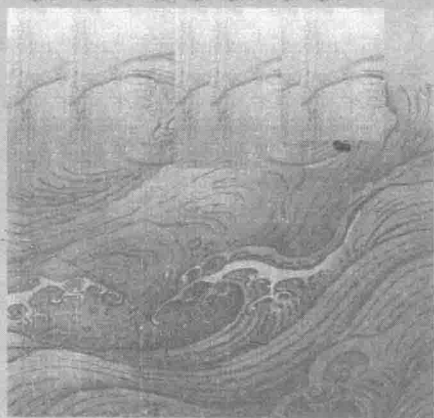
中原出版传媒集团
大地传媒



中原学术文库·文集

赵佑佑学术文集

赵佑佑 著



中原出版传媒集团
大地传媒

大象出版社
· 郑州 ·

图书在版编目(CIP)数据

赵保佑学术文集 / 赵保佑著. — 郑州 : 大象出版社, 2017. 5

(中原学术文库. 文集)

ISBN 978-7-5347-8491-0

I. ①赵… II. ①赵… III. ①社会科学—文集
IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 318960 号

中原学术文库·文集

赵保佑学术文集

赵保佑 著

出版人 王刘纯

责任编辑 杨 兰

责任校对 安德华 李婧慧

装帧设计 王晶晶

出版发行 大象出版社(郑州市开元路 16 号 邮政编码 450044)

发行科 0371-63863551 总编室 0371-65597936

网 址 www.daxiang.cn

印 刷 洛阳和众印刷有限公司

经 销 各地新华书店经销

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 27.75

字 数 447 千字

版 次 2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月第 1 次印刷

定 价 125.00 元

若发现印、装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

印厂地址 洛阳市高新区丰华路三号

邮政编码 471003

电话 0379-64606268



自序

按照院里的安排编辑此文集,责编建议我最好写个自序,以作导读。本来我是不准备写的,直观感觉好像没什么话说,后来想了想,还是接受了她的建议,就把选编这本文集的背景和意图写一下,也算是与读者的心灵沟通吧。

本人为恢复高考的七七级大学生,读史出身,在不断学习过程中获得了史学学士、哲学硕士和管理学博士学位,从学位可见我学的够杂的。我做社科研究工作30多年,研究兴趣也很广,20世纪90年代以前研究中国近现代史,发表的文章都是那方面的内容;做了科研组织处处长和副院长之后,很少有整块蹲到图书馆查资料、扒文献的时间了,行政工作岗位要求我将大量的时间和精力用来组织研究一些经济社会问题。特别是河南省社科院作为省级智库,要围绕河南省的重大经济、社会问题展开研究,尤其是就省级决策部门关注的热点、难点问题深入调研并提出对策建议,于是我研究的课题和成果就转向经济、社会方面,退休之后又更多地回归到历史文化方面。

说到文集的整理,我收集了一下以往发表过的文章,可以将其分类出几本。但按照此次院里暂出一本的安排,我还是想照顾到文化、经济、社会这三个方面,选了一些自己感到满意,得到相关领导批示认可、可读价值高且具有一定社会实用价值的文章,也可以反映自己学术研究的历史轨迹。所选文章只有一篇是没有发表过的,其他文章都是保持其在原报纸杂志上发表时的观点和资料。好在这些文章的观点现在来看也不过时,我认为有的对当下的经济社会发展仍有参考意义,只是部分文章统计数据早了些。

最后一篇文章是我的硕士论文,之所以要首次公开发表,主要是为了纪念我英年早逝的导师——清华大学人文学院的曾国屏先生,由于他的悉心指导,此文曾被评为优秀硕士论文。

是为序。

赵保佑

2016年11月25日于大象出版社

目 录

经济篇

- 002 在实现中国梦进程中努力做到更加出彩
- 005 河南农村改革:跳出“黄宗羲怪圈”
- 015 借鉴发展工业的理念推进传统农业向现代农业转变
- 022 河南省特色农业发展的成效、问题及对策
- 034 加大种粮补贴补偿力度和健全转移支付机制的建议
- 039 全力培植富民强省的特色支柱产业
——关于河南由农业大省向食品工业大省转变的深层思考
- 051 做大做强河南现代食品产业的战略思考
- 056 努力扩大食品工业外向度
- 061 扩大富士康效应,促进河南吸引内外资跃上新台阶
- 064 论中原经济区开放型经济发展新思路
- 074 支持中原崛起的财政政策研究
- 110 支持中原经济区建设的财政政策研究
- 117 支持河南文化产业大发展的财政政策建议
- 120 推进中原城市群金融一体化进程
- 122 培育构筑具有国际影响力的中原旅游核心隆起带
- 139 以“绿色化”思维布局“十三五”美丽河南建设

文化篇

- 144 中原文化及其现代价值
- 158 河南文化强省发展战略研究
- 174 弘扬中原文化 传承创新华夏文明
- 177 传承创新华夏文明 推进中原经济区建设
- 180 建设华夏历史文明重要传承区刍议
- 188 发挥资源优势,打造知名品牌 加快河南文化产业发展对策研究
- 235 改革攻坚:促进河南文化发展的动力
- 240 加快河南文化产业跨越式发展的建议
- 266 采撷老子思想精华 传承创新华夏文明
- 272 构建“道家文化河南游”旅游线的建议
- 278 加快推进王屋山保护与开发的调查建议
- 283 用红旗渠精神培育一代新农村的建设者
- 292 在艰苦创业中实现人的价值
——林县精神文明建设调研报告之一
- 299 当代红旗渠精神的丰富内涵

社会篇

- 302 把大多数农民从土地上解放出来
- 305 制度创新:统筹城乡协调发展的关键
- 314 统筹兼顾与我国城乡经济社会的和谐发展
- 322 统筹城乡经济发展评价指标体系的构建及应用
- 332 依托信息化推进城乡经济协调发展
- 339 统筹城乡协调发展的国际经验与启示
- 349 科学构建城乡产业互动和人口同步转移机制
- 358 中部崛起的机制设计
- 362 地方政府在区域经济发展中的制度创新作用
- 367 “4+2”工作法:实现党的领导与村民自治有机统一

- 371 论社会科学在现代化建设中的地位和作用
- 381 论社会科学的生产力属性
- 387 论社会科学转化为社会生产力的途径、机制与对策

经济篇

在实现中国梦进程中努力做到更加出彩^{*}

习近平同志近期在河南考察时指出,河南是人口大省、产粮大省,又地处连接东西、贯通南北的战略枢纽,在中华文明发展进程中占有重要地位。实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦需要中原更加出彩。这一重要论述,高度概括了历史上中原地区在中华文明发展进程中的独特作用,明确肯定了今天河南发展在全国战略大局中的重要定位,充分体现了党中央对中原儿女在实现中国梦伟大实践中的殷切期望和时代重托。在实现中国梦的进程中,河南有条件、有能力更加出彩。

有条件更加出彩

河南具有坚实的历史文化基础。首先,自传说中的三皇五帝时代一直到北宋时期,中原长期处于国家政治经济文化中心地位。“逐鹿中原”和“问鼎中原”等成语,都反映出人们对中原作为古代中国政治中心和文化正统的认同。其次,中原具有独特的地理优势和区位优势。中原地处祖国腹地,八方辐辏,九州通衢,连接东西,贯穿南北,是交通要冲和战略枢纽。“中原安则天下定”“得中原者得天下”等,是古老中国变中不变的规律。再次,中原具有独特的文化优势。经过千百年的融合发展,中原文化演绎为华夏文明的灿烂华章,记载了中华民族由蒙昧到文明、由分散到统一、由弱小到强大的成长轨迹,承载了中国历史发展和社会进步的厚重与辉煌。

河南具有较为充分的现实条件。改革开放以来尤其是近年来,河南紧紧围

^{*} 此文与卫绍生合作,以河南省中国特色社会主义理论体系研究中心名义发表。

绕“中原崛起、河南振兴、富民强省”发展总目标,加大改革开放力度,抢抓历史发展机遇,扎实推进粮食生产核心区、中原经济区和郑州航空港经济综合实验区三大国家战略,努力建设富强河南、文明河南、平安河南、美丽河南,为中原更加出彩打下坚实基础。国民生产总值连续9年稳居全国第五,具备了更加出彩的物质基础;粮食生产核心区建设成效显著,粮食生产实现十连增,为保障国家粮食安全做出了积极贡献;产业集聚区势头强劲,对全省规模以上工业增长的贡献率达到73.7%,成为河南省调结构、转方式的重要载体和经济发展的强大引擎;郑州航空港经济综合实验区已成为中原连接世界的开放高地。

有能力更加出彩

在实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦进程中,中原想要在现有条件的基础上更加出彩,就必须坚持稳中求进的工作总基调,紧紧围绕促进中部地区崛起,深化改革、发挥优势、创新思路、统筹兼顾,合理配置并发挥好自己的优势。

抓好粮食生产,为保障国家粮食安全做出新贡献。保障国家粮食安全、把中国人的饭碗牢牢地掌握在自己手里,是实现中国梦的万年大计。河南省粮食产量占全国1/10,小麦产量占全国1/4,要保持这个优势,打好这张“王牌”,任何时候都应该把粮食安全、“三农”工作作为一切工作的重要之基,在稳定耕地面积、实现土地效益最大化方面挖掘新空间,在加强水利条件、着力实施高标准粮田建设等方面创造新环境,在科学种粮、发展现代特色农业产业化集群等方面培育新优势,在积极稳妥推进土地流转、推进家庭经营和规模经营相统一方面凝聚新动力,在高基点上提高粮食生产能力方面开辟新途径,通过现代农业生产方式和规模化经营来提高农业收益、增加农民收入,加快农业现代化进程。

加快转变经济发展方式和提高经济整体素质,打好四张“优势牌”。这四张“优势牌”,即以发展优势产业为主导推进产业结构优化升级,以构建自主创新体系为主导推进创新驱动发展,以强化基础能力建设为主导推进培育发展新优势,以人为核心推进新型城镇化建设。打好“优势牌”,需要着力推进开放带动战略,发挥河南省区位交通优势,建设连通境内外、辐射东中西的物流枢纽,发

展现代服务业和航空经济,积极参与丝绸之路经济带建设,逐步改变河南省服务业、外向型经济比重低的现状;着力依靠科技创新,发展现代装备制造业,强力调整河南省的产业结构,推动中国制造向中国创造转变;着力推进城乡协调发展,解决好城乡居民的教育、就业、社会保障、医疗卫生等民生问题,在拓展更大更广发展空间的同时,努力让人民过上更好的生活。

发挥文化优势,提升中华文化软实力。源远流长、博大精深的中原文化孕育了兼容并蓄、刚柔相济、革故鼎新、生生不息的中原人文精神,诞生了愚公移山精神、焦裕禄精神和红旗渠精神。中原要更加出彩,离不开河南人民对中原优秀传统文化思想的挖掘和阐发,使中原优秀传统文化成为新时代鼓舞人民前进的精神力量。要做好优秀传统文化的当代转换,做好文化资源向文化产业有效转化的大文章,就要把优秀传统文化转化为促进中原崛起、河南振兴、富民强省的强大动力;注重凝练中原文化符号,打造中原文化品牌,发挥汉字文化、始祖文化、姓氏文化、功夫文化等优势,推动中原文化走出去,提升文化软实力,增强海外华人对中华文化的认同感,以文化创新为中原更加出彩提供强大支撑。

(原载 2014 年 7 月 25 日《人民日报》)

河南农村改革:跳出“黄宗羲怪圈”

一、农村税费改革:减轻农民负担

实行农村税费改革,是新世纪党中央、国务院为解决“三农”问题所采取的一项重大举措。按照中央的设计和部署,农村税费改革分两步进行:第一阶段从2000年开始,主要任务是通过正税清费、规范税制,治理“三乱”,取消“三提五统”,把过重的农民负担减下来,概括起来就是“减轻、规范、稳定”;第二阶段从2004年开始,主要任务是在全国范围取消农业税,取消除烟叶税以外的农业特产税,同时,推进乡镇机构改革、农村教育体制改革和县乡财政体制改革,概括起来就是“两取消、三改革”,2008年彻底取消农业税。

河南省农村的税费改革试点是按照中央的统一部署,在省内先搞试点的基础上,由点到面逐步推开的。2000年,在温县和西华县进行了农村税费改革试点;2002年,农村税费改革在全省全面推开,改革的主要内容是“三取消、两调整、一改革”;2003年,除保留收购环节的烟叶特产税外,河南省在全国率先取消了非农业税计税土地上的特产税;2004年,农业税税率降低3个百分点;2005年省委、省政府决定全面免征农业税及其附加,实施了农村乡镇机构改革。

(一)2002年:河南农民减负37.7%(38亿元)

2002年,国务院批准河南省进行农村税费改革全面试点。河南省委、省政府对试点工作高度重视,成立了农村税费改革领导小组和办公室,省委书记任组长,省长、常务副省长和主管农业的副省长任副组长,各级党委、政府也成立了相应的领导小组和办公室,主要领导直接把握税改政策及工作进程。各级、各有关部门充分利用电视、广播、报刊、文艺演出等传播手段,及时、准确、全面、深入地宣传农村税费改革政策。省里把减轻农民负担作为改革的首要目标和基本出发点。农村税费改革,首要的任务是减轻农民负担,省税改办在大规模

数字测算的基础上,把全省农民负担人均水平确定为 128 元,全省农民总负担为 101 亿元。对已占用的耕地据实核减计税土地面积,全省农业税计税面积由改革前的 10250 万亩核减到 9410 万亩,共核减 840 万亩,减轻农民负担 5.6 亿元。

改革过程中,抓住主要矛盾,分清轻重缓急,确保改革平稳运行:

1.对在农业税计税土地上生产的农业特产品,只征农业税,不征收农业特产税。对在非农业税计税土地上生产的农业特产品,继续征收农业特产税。

2.严格把握农村税费负担的范围。把它规范为三大块,一块是新农业税,一块是“一事一议”,一块是“两工”。除此之外,没有开新的口子。

3.妥善处理好农民拖欠税费及乡村债务等遗留问题。河南省明确规定要坚决制止在农村税费改革启动前,突击清收农民尾欠税费及乱集资、乱摊派等行为。凡是当年已经收取的各种集资、摊派,要作为农村税费改革后的负担,一并与农民结算,退还给农民。

4.以确保工资发放和基本公共支出需要为目标,将中央和省转移支付资金 35 亿元全部用于弥补各级因税费改革造成的缺口,增强乡镇可支配财力,把乡镇原来负担的农村义务教育经费调整为县级支出,重新核定教师编制,定岗到人,编制内教师工资全部上划到县级管理,从制度上保证了教师工资能及时按标准发放。对县乡财政体制进行重新调整,对村级最低经费支出标准做出了大村(1500 人以上)最低 2.5 万元,小村(1500 人以下)2.3 万元的规定,高不调,低补差。

(二)2003 年:河南农民负担比 2002 年减轻 19.0%

1.调整了农业特产税政策。2002 年,河南省对计税土地上征收的农业特产税改征农业税。2003 年 4 月,省政府宣布对非计税土地上的农业特产税,除保留收购环节的烟叶特产税外,全部予以取消。

2.完善农业税减免政策。农业税社会减免实行先减后征,灾歉减免尽量做到先减后征,退耕还林地减免农业税。

3.认真落实“农户减负”政策。逐户排查,认真对待,对个别因计税面积不实等原因增负的农户,通过调整计税面积和减免农业税等措施,把增负的部分降下来。

4.对农民直接补贴政策与农业税挂钩,实行“即征即补”的办法,保证农民

真正从改革中得到实惠。

(三)2004年:河南省农业税税率降低3个百分点(减负增收34.24亿元)

2004年,根据中央统一部署,河南省农业税税率降低3个百分点,由7%下调到4%,农业税附加随正税同步降低。除保留在收购环节征收的烟叶特产税外,取消了其他所有品目的农业特产税。改变农业税分夏秋两季征收的办法,实行夏季一次征收。农民实际减负22.61亿元,同时对种粮农民实行直接补贴,1938万户农民享受补贴11.63亿元,全省农民合计减负增收34.24亿元,农民负担在2002年减负的基础上再减66.85%。

(四)2005年:河南免征农业税(减负增收29.2亿元)

1.农民负担大幅度减轻,种地农民真正实现了零负担。2002—2005年,全省7000多万农民累计减负101亿元,人均减负约138元,全省农民实实在在地得到了实惠。

2.建立了国家和农民的新型分配关系。免征农业税后,各级政府大幅度增加了农村社会事业发展和公共服务的投入,过去“农民的事情农民办”,向农民多收钱、乱收费问题基本解决,国家对农民“多予、少取、放活”的分配格局已经初步形成。

3.增加了县乡财力,确保基层政府运转。改革后,向农民少收的资金必须得有效弥补。在国家财政的有力支持下,建立了向农村倾斜的转移支付制度,县级财政状况有了明显改善,保障能力逐年增强。2002年,中央和省级财政部门筹措35亿元全部用于县乡。2004年,将降低农业税税率转移支付资金22.46亿元全部弥补基层财政短收,县乡财力更加充裕。县均财政支出规模由2001年的1.9亿元增加到2004年的3.5亿元,共增加1.6亿元,增长率为84.2%;县级财政供养人均财力由2001年的1.1万元,增加到2004年的1.8万元,共增加0.7万元,增长率为63.6%。

4.农村干群关系明显改善。农村税费改革,进一步明确了农民的权利和义务,规范了干部的行政行为,增强了基层工作的透明度,减少了基层干部与群众之间的摩擦和矛盾,农村的稳定在制度上得到了保障。据国务院税改办统计,自2004年6月份以来,河南省连续保持了零信访记录。同时,农村税费改革还带动了乡镇机构和人员精简、基层政府职能转变、农村教育布局调整等多方面改革,促进了财政支出结构调整,带动了村民自治和农村集体事务的规范化管

理,加强了农村基层民主政治建设。

二、乡镇机构改革:跳出“黄宗羲怪圈”

现有乡镇机构改革还存在以下一些问题:一是乡镇职能转变不到位。乡镇职能缺位、越位和错位并存,乡镇管了许多不该管、管不了、管不好的事情,而乡镇应有的社会管理和公共服务职能却没有到位,为“三农”服务方面的能力较弱。各级对乡镇的评比检查过多、过滥。

二是乡镇机构设置落实不到位。特别是许多乡镇的事业机构名义上综合设置为四个中心,但在实际工作中,原来的“七所八站”依然存在。一些乡镇政府大院各类站、所、办和中心的牌子挂了十几个,专门用来应付上级业务部门的各种检查。一些事业单位的管理权限,没有真正下放到乡镇。

三是乡镇超编人员分流不到位。全省大部分乡镇人员超编现象十分严重。截至2004年年底,全省2100个乡镇总编制数16.21万名,实有人员30.23万人,超编86.5%。平均每个乡镇143.9人,超编66.8人,超编200人以上的乡镇就有60多个,个别乡镇超编400多人。全省乡镇另有临时聘用人员1.25万人。人员分流的任務十分艰巨。

四是乡镇机构人员编制管理混乱。许多地方的组织、人事、民政、教育、劳动保障、卫生等部门都有权进人,部门自行其是、多口进人的现象比较普遍。一些地方的领导干部违规办事,乱批条子,乱开口子,特别是借领导班子调整或调离之际,突击超编进人。不少乡镇对工作人员既不按职位或岗位管理,也不按行政和事业管理,人员管理的随意性较大,人员混岗现象严重,分不清行政编制和事业编制,分不清正式人员和非正式人员。

五是乡镇债务沉重,工资不能按时足额发放。大部分乡镇都有债务,少则几十万元,多则几百万元,个别的甚至达到上千万元。许多乡镇人员的工资执行的是几年前的工资标准,不能按工资标准按时足额发放。对以上这些问题,只有通过进一步深化乡镇机构改革来解决。

乡镇机构改革是农村综合改革的重中之重,随着农村税费的取消,乡镇事权必须做出相应调整,乡村基层政权组织的职能必须转变。特别是乡镇人员超编问题不解决,财政供养负担不减轻,农民负担存在反弹隐患,农民负担就难以跳出“黄宗羲定理”的历史怪圈。因此,随着农村税费改革的深入,必须加快推进以乡镇机构改革、农村教育体制改革和县乡财政体制改革为重点的农村综合

配套改革,为农村发展创造良好的环境。如果不加快推进乡镇机构改革,不下决心精兵简政,不彻底解决乡镇财政供养人员过多的问题,就必然导致一些地方重新回到“收费养人、养人收费”的老路上,导致农民负担反弹,使农村税费改革的成效大打折扣。

按照党中央、国务院的部署,2005年9月9日,河南省召开全省深化和完善乡镇机构改革电视电话会议,安排河南省乡镇机构改革工作于2005年年底完成。根据安排,此次撤销乡镇,河南省内平原、丘陵地区原则上不保留3万人以下的乡镇,山区原则上不保留面积不足100平方千米、人口不足3万人的乡镇。乡镇撤销后按整建制并入相邻乡镇;并入乡镇对撤销乡镇的资产、债权、债务一律无条件全部接收;撤销乡镇后涉及的有关人员可在全县范围内调整和定岗分流。

乡镇党政机构坚持3个机构数额不变,机构名称统一规范为党政办公室、社会事务办公室、经济发展办公室。乡镇行政编制和事业编制,坚持原核定数额不变,5年内只能减少不能增加。对乡镇各类非正式人员,一律清退。乡镇行政和事业编制,由省一级相关部门实行宏观管理和总量控制,乡镇领导职数一经确定,不得改变。建立和完善机构编制管理台账,实行编制实名制管理和机构编制审核通知单制度。乡镇党政领导职数从原来的9~12名减少为7~9名。按照这一标准,全省有470多个乡镇需要撤销或合并。按照两个、三个并一个的原则,全省可以减少乡镇200多个,同时也将有14万名超编“乡官”逐步分流。

为保证这次乡镇的撤并和乡镇人员分流,河南省制定了一系列相关政策,对2005年年底乡镇机关事业单位男性满55周岁、女性满50周岁且工作年限满20年的,或工作年限满30年的,可办理提前退休手续,享受退休人员待遇;乡镇行政机关正式在职人员、依照公务员性质管理的人员,如分流后未就业,则退出编制序列,每月按本人2005年国家规定工资标准的70%发放基本生活费,等等。每分流1名财政全额供养人员,省财政对县级财政补助5000元;每分流1名差额供养人员,省财政对县级财政补助3000元;每撤并1个乡镇,省财政一次性向县级财政补贴50万元。

到2005年年底,河南省乡镇机构改革平稳进行,任务基本完成,清退临时人员20562人,临时人员清退任务全部完成。河南省乡镇已定岗14153人,占应