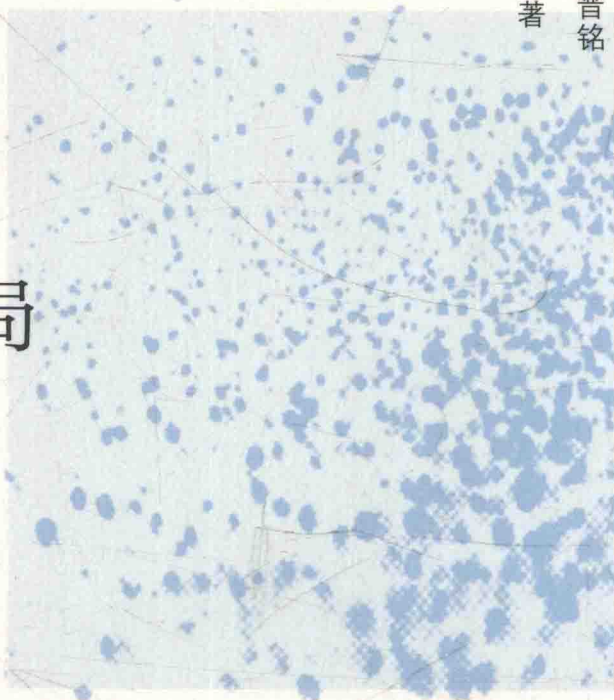


中国发展战略布局研究丛书

田鹏颖
张晋铭
等著

中国发展 新战略布局 研究总论



General Introduction of New Strategic Layout of
China 's Development

中国发展战略布局研究丛书

田鹏颖 张晋铭 等/著

中国发展 新战略布局 研究总论

General Introduction of New Strategic Layout of
China's Development



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国发展新战略布局研究总论 / 田鹏颖等著. --北
京:社会科学文献出版社, 2017. 5
(中国发展战略布局研究丛书)
ISBN 978 - 7 - 5201 - 0330 - 5

I. ①中… II. ①田… III. ①发展战略 - 研究 - 中国
IV. ①D60

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 021657 号

· 中国发展战略布局研究丛书 · 中国发展新战略布局研究总论

著 者 / 田鹏颖 张晋铭 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 曹义恒

责任编辑 / 刘 荣 吕霞云

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 15.5 字 数: 245 千字

版 次 / 2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0330 - 5

定 价 / 69.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

编 委 会

主 任：田鹏颖 张满胜

副主任：王 健 周 莉 李晓璐

成 员（按姓氏笔画排序）：

于春玲 包国光 朱丽颖 秦书生

总 序

2014年12月，当“四个全面”的号角吹响时，一个崭新的时代即将开启，这必定是中华人民共和国扬帆远航的定盘星，这必定是中华民族伟大复兴的发令枪，这必定是中华儿女走向辉煌的集结号。再也不会有何种责任，能够比带领国家稳步前进更加巨大；再也不会有何种使命，能够比引领一个民族走向复兴更加光荣；也再也不会有何种事业，能够比团结十几亿中华儿女共圆梦想更加崇高。

治国理政的新理念、新思想、新战略就像一条巨龙，咆哮着，怒吼着，唤醒着气势磅礴的中华民族；奔腾着，飞舞着，迎接开天辟地的全新使命，引领我们走向“复兴之路”。

这必定是一个崭新的起点。2012年11月，以习近平同志为核心的党中央接过历史的接力棒那一刻起，就昭示着一个全新时代的开启，一个崇高的使命将被授予。国家博物馆的《复兴之路》展览思接千载，追寻遗失多年的中国梦。纪念“八二宪法”颁布，重申依宪治国、依法执政，重塑法制魂，力行“八项规定”，言之必行、言出必果……短短数月，起笔落墨之际，改革的航标已然确定。

从提出“两个一百年”奋斗目标到遍布大江南北的视察调研，从改革伊始宣示坚持改革开放的强烈信号到部署全面深化改革战略，从纪念“八二宪法”颁布30周年到全面推行依法治国的战略部署，从“八项规定”的出台到群众路线教育实践活动的开展，以习近平同志为核心的党中央，精心设计谋划、积极推动实践，敢于啃硬骨头、敢于涉险滩，仅用短短两年多时间，这新的战略布局就得以形成。

历史，一向都是通过直面问题的方式来展开其波澜壮阔的画卷。经济总量高居次席下的人均落后，先富之下贫富差距的挑战，资源环境约束下

的转变压力，创新能力与发展需求的脱节，国内外安全风险的交织叠加，让党看到治理问题非一日之功，任重而道远。习近平总书记坚持问题导向与科学思维，以当代中国共产党人的全局视野和战略眼光，坚定了中国自信、立足了中国实际、总结了中国经验、针对了中国难题，把战略布局这盘“硬菜”摆在了国人面前。这盘“硬菜”是从我国发展现实需要中得出来的，也是从人民群众的热切期盼中得出来的，更是从推动解决我国面临的突出矛盾和问题提出中得出来的。立足治国理政全局，稳抓改革发展关键，统领中国发展总纲，确立思想战略方向。新形势下这盘“硬菜”帮我们规定了党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标。

中国发展的战略布局，不是学理思辨的产物，而是立足于中国共产党处于执政地位、长期治国理政条件下提出来的工作框架，既包括深厚的历史底蕴，又富有鲜明的时代内涵；既是认识论的科学思考，又是方法论的辩证指导，是全党全国人民统一思想、统一行动的基本依据，是激发创造、汇聚力量的有力保障，是肩负使命、履行职责的根本遵循。这一治国理政的新理念、新思想、新战略，既贯穿于党的十八大以来两年多党中央治国理政的实践，又是对治国理政实践进行理性升华的产物，体现了党中央对当前党和国家工作的顶层设计。

马克思曾说过：“理论在一个国家实现的程度，总是取决于理论满足这个国家的需要的程度。”^①“四个全面”提出以来，统筹改革发展稳定，各项举措力度空前，经济发展步入新常态；推行依法治国、依法执政、依法行政，社会主义法制体系建设破局开篇，全面小康将公平正义作为着力点；推进治党治国治军，提倡反腐倡廉新风，溯本清源，对症下药；运筹内政外交国防，中国梦与亚太梦、世界梦同频共振……短短几年，局面为之大变、气象为之一新、民心为之一振。科学统筹、协调推进的重大决策部署步步落到实处。历史与事实共同证明这一治国理政的新战略布局是坚持和发展中国特色社会主义道路、理论、制度最有效的战略抓手。

“既要注重总体谋划，又要注重牵住‘牛鼻子’”^②。2015年1月23日，

① 《马克思恩格斯文集》第1卷，人民出版社，2009，第12页。

② 2015年1月23日，习近平在十八届中共中央政治局第二十次集体学习时的讲话。

十八届中共中央政治局第二十次集体学习时，习近平总书记运用辩证唯物主义的基本原理和方法论对新形势下治国理政的战略布局进行了哲学层面的揭示。它是目标与举措并举，全局与重点共究的战略。发展是时代的主题与世界各国的共同追求，改革是社会进步的动力与时代潮流，法治则是国家治理体系与治理能力现代化的重要保障，从严治党就是执政党加强自身建设的必然要求。这四个方面不能单独拿出来讲，四个方面有机连为整体，环环相扣，融会贯通成为顶层设计。建成小康社会、焕发改革精神、增强法制观念、落实从严治党，这四个方面必定勾勒出的是社会主义中国的未来图景。

在这改革攻坚的关键时期，东北大学马克思主义学院认识到了这一战略布局不仅对党和国家建设社会主义具有重要意义，对象牙塔内路线方针政策的学习与思想政治信念的凝聚也同等重要。东北大学马克思主义学院召集全院教师与博士研究生，以中国发展战略布局为总纲，起草并撰写了这套中国发展战略布局系列丛书。其中田鹏颖、朱春艳、周莉、张振芝、任鹏五位科研能力与创作能力俱佳的同志，担任本次丛书撰写任务的主要负责人，五位对本套丛书的编撰付出了辛勤的汗水与卓绝的努力。

本套丛书共分为五个方面研究，分别是治国理政战略布局总论，由田鹏颖同志负责起草并带领编撰；治国理政战略布局与全面建成小康社会，由朱春艳起草并带领编撰；治国理政战略布局与全面深化改革，由周莉同志起草并带领编撰；治国理政战略布局与全面依法治国由张振芝同志起草并带领编撰；治国理政战略布局与全面从严治党由任鹏同志起草并带领编撰。东北大学马克思主义学院力图秉承实干的精神，对治国理政的新理念、新思想、新战略进行一次深刻而全面的研究与解读，从而为党治国理政方略和与时俱进的新创造、马克思主义与中国实际相结合的新飞跃贡献绵薄之力。

谋小康之业、扬改革之帆、行法治之道、筑执政之基，这必然是一次艰苦的奋斗，但更是一次豪迈的进军。当前和今后一个时期，党和国家各项工作将要在治国理政战略布局下行动，以大思维、大规划、大手笔、大魄力逐步骤、逐领域地将中国发展深化、细化。

蓝图已经绘就，行动只争朝夕。中国发展新战略布局如一幅巨型治国

理政的画卷，在全国人民面前徐徐展开，为我们的事业指明了方向、明确了任务、吹响了实现中华民族伟大复兴中国梦的总号角。努力去做中国发展新战略布局的号角的行动者，立足新起点、围绕新发展、把握新机遇、奋力新作为，谱写一曲美丽动人的治国理政新篇章。行走在复兴之路上，中国的昨天，雄关漫道真如铁；中国的今天，人间正道是沧桑；中国的明天，必然是直挂云帆济沧海。

前 言

“计熟事定，举必有功。”宏伟目标的实现需要运筹帷幄的战略谋划。战略之“战”，意指一种对抗或者博弈。战略之“略”，则是理路、谋略。战略谋划总是要未雨绸缪，从而为未来宏伟目标的大思路或总路线的实现做指导，也就是我们所讲的“战略”。

为了实现国家总目标去制定的最高层次的战略就是国家战略。国际竞争是国家战略的竞争，是国家战略思维、战略决策和战略行动能力的深度角逐。在国际竞争中赢得比较优势，关键在于因势而谋、应势而动、顺势而为的治国理政方略，抢占制高点、赢得主动权。中国从大变强，赢得未来新一轮全球博弈的主动权，需要有总战略、大布局。

这种新布局是党中央主动的战略选择。以习近平同志为核心的党中央自始至终都在响应中国发展新战略布局——参观《复兴之路》展览、到广东考察工作、纪念“八二宪法”颁布、制定“八项规定”。从党的十八大开始的两年多时间里，几次重大会议，构成了治国理政战略布局形成的路线图：党的十八大强调“全面建成小康社会”，党的十八届三中全会部署“全面深化改革”，党的十八届四中全会要求“全面依法治国”，党的群众路线教育实践活动总结大会宣示“全面从严治党”。2014年12月，这一战略布局的提法首次公之于众。

2015年2月2日，省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。他说，党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。这个战略布局，既有战略目标，又有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义。全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、

全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。要把全面依法治国放在治国理政的战略布局中来把握，深刻认识全面依法治国同其他三个“全面”的关系，努力做到治国理政的战略布局相辅相成、相互促进、相得益彰。

这四个方面是立足现实的战略抓手。正如习近平总书记指出的那样，它“是从我国发展现实需要中得出来的，是从人民群众的热切期待中得出来的，是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的”^①。事实充分证明，治国理政的战略布局是坚持和发展中国特色社会主义道路、理论、制度的战略抓手。

治国理政的战略布局，是习近平总书记以当代中国共产党人的全局视野和战略眼光，立足中国实际、总结中国经验，从中国发展现实需要中提出的，确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域和主攻目标，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造、马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。

站在历史的峰峦之上，才能更清晰地洞察时代风云，更准确地把握前进方向。党中央站在历史的峰巅，站在历史与未来的交汇点做出了中国发展新的战略布局。这一战略布局，统一于中华民族复兴的伟大梦想，统一于中国特色社会主义伟大事业，统一于党的建设新的伟大工程，统一于我们正在进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争，它是中国和中国人民阔步走向未来的关键抉择。

实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放永无止境。“现在我们干的是中国几千年来从未干过的事。这场改革不仅影响中国，而且会影响世界”^②。回望中国从改革开放至今的历程，话音犹在耳畔。在千帆竞发的时代洪流中，认真落实治国理政的战略布局，把这一战略布局作为中国社会主义发展的总布局，最大范围地凝聚一切力量，最大限度地增强攻坚克难的勇气，我们将再次向世界宣示：中国共产党人的激情和梦想长存、决心和勇气犹在，治国理政的战略布局必将不断拓展中国特色社会主义道路，成为实现中国梦的不竭动力。

① 2015年2月11日，习近平在同党外人士共迎新春时的讲话。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社，1993，第118页。

目录

CONTENTS

第一章 中国发展新时期治国理政的总战略 / 1

第一节 中国发展新战略布局的思想脉络与意义 / 1

一 中国发展新战略布局的基本内涵 / 1

二 中国发展新战略布局的形成过程 / 6

三 中国发展新战略布局的重大意义 / 8

第二节 中国发展新战略布局——马克思主义中国化的新飞跃 / 12

一 中国发展新战略布局确立由大国向强国发展的总目标 / 12

二 中国发展新战略布局开启治国理政新途径的总钥匙 / 15

三 中国发展新战略布局打造中国优势新篇章的总方针 / 18

第三节 中国发展新战略布局——党对治国理政实践的新总结 / 21

一 中国发展新战略布局是时代的呼唤、人民的期盼 / 21

二 中国发展新战略布局是治国理政新思想、新理念、总方略 / 26

三 中国发展新战略布局是党对治国理政经验的继承和发展 / 30

第二章 全面建成小康社会——新形势下的第一个百年目标 / 35

第一节 全面建成小康社会的背景和意义 / 35

一 全面建成小康社会的基本思路 / 35

二 全面建成小康社会是社会主义现代化的必经阶段 / 39

三 全面建成小康社会是实现历史跨越的坚实基础 / 41

第二节 全面建成小康社会的丰富内涵与特征 / 43

- 一 全面建成小康社会的基本内涵 / 43
- 二 全面建成小康社会的核心在“全面” / 47
- 三 全面建成小康社会的根本在“发展” / 50

第三节 推进全面建成小康社会的方略与路径举措 / 53

- 一 全面建成小康社会的基本要求 / 53
- 二 全面建成小康社会设想与展望 / 57
- 三 全面建成小康社会的有利条件和不利因素 / 60

第三章 全面深化改革——实现奋斗目标的战略举措 / 64

第一节 全面深化改革的背景和意义 / 64

- 一 全面深化改革是决定当代中国命运的关键一招 / 64
- 二 全面深化改革的政治方向 / 66
- 三 全面深化改革的重大意义 / 69

第二节 全面深化改革的目标和核心任务 / 71

- 一 全面深化改革的总目标 / 71
- 二 全面深化改革的主要任务 / 73
- 三 激发动力活力，培育改革合力 / 75

第三节 全面深化改革与“五位一体”总布局 / 78

- 一 经济体制改革——全面深化改革的重中之重 / 78
- 二 政治体制改革——全面深化改革的必然选择 / 81
- 三 文化体制改革——全面深化改革的重要组成部分 / 85
- 四 社会体制改革——全面深化改革的攻坚方向 / 89
- 五 生态文明体制改革——全面深化改革的迫切需要 / 92

第四章 全面依法治国——实现奋斗目标的重要保证 / 97

第一节 全面依法治国的背景与意义 / 97

- 一 全面依法治国是提高党的执政能力和执政水平的客观需要 / 97
- 二 全面依法治国是推进国家治理体系和治理能力现代化的必由之路 / 100
- 三 全面依法治国是全面建成小康社会、实现民族复兴的重要保障 / 104

第二节 全面依法治国的丰富内涵 / 107

- 一 全面依法治国的内涵 / 107
- 二 全面依法治国重在共同推进、一体建设 / 110
- 三 全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法 / 113

第三节 全面依法治国的重点领域和关键环节 / 117

- 一 坚持中国特色社会主义法治道路 / 117
- 二 建设中国特色社会主义法治体系 / 120
- 三 建设社会主义法治国家 / 123

第五章 全面从严治党——事业更加坚强的领导核心 / 129

第一节 全面从严治党的紧迫性及必要性 / 129

- 一 从严治党是完成执政使命的需要 / 130
- 二 从严治党是加强党的建设的要求 / 133
- 三 党的领导是治国理政战略布局之魂 / 135

第二节 全面从严治党的内涵与要求 / 139

- 一 全面从严治党的内涵 / 139
- 二 坚持思想建党和制度建党紧密结合 / 141
- 三 科学把握治党规律 / 145

第三节 全面从严治党的重要任务 / 148

- 一 严肃党内政治生活 / 148
- 二 持续深入改进作风 / 152
- 三 严明党的纪律 / 155

第六章 中国发展新战略布局的内在关系 / 159

第一节 中国发展新战略布局是相互联系的有机整体 / 159

- 一 中国发展新战略布局是新形势下治国理政的战略筹划 / 159
- 二 中国发展新战略布局的内在逻辑关系 / 167
- 三 中国发展新战略布局是全局和重点的统一 / 171

第二节 战略目标与战略举措的有机联系 / 175

- 一 全面建成小康社会是目标 / 175
- 二 全面深化改革是动力 / 177

三 全面依法治国是保障 / 180

四 全面从严治党是基础 / 183

第三节 统筹协调推进中国发展新战略布局 / 185

一 协调推进中国发展新战略布局的重大意义 / 185

二 协调推进中国发展新战略布局需要工作部署的创新 / 188

三 协调推进中国发展新战略布局需要思想观念的变革 / 194

第七章 中国发展新战略布局与中国梦 / 198

第一节 中国发展新战略布局回应中国特色社会主义 发展进程的主要矛盾 / 198

一 中国发展新战略布局解决国家发展中的突出问题 / 198

二 中国发展新战略布局回应人民群众的热切期待 / 201

三 中国发展新战略布局破除民族复兴道路中的障碍 / 204

第二节 中国发展新战略布局绘就中国梦路线图 / 207

一 中国发展新战略布局准确把握治国理政若干重大关系 / 208

二 中国发展新战略布局着力提高国家治理体系和治理能力 / 211

三 中国发展新战略布局是对民族复兴发展规律的深刻把握 / 214

第三节 中国发展新战略布局——中国共产党运用 马克思主义指导实现中国梦的新航标 / 218

一 中国发展新战略布局蕴含的政治担当与理论勇气 / 218

二 中国发展新战略布局——中国共产党主动谋篇的顶层设计 / 221

三 中国发展新战略布局与中国道路、中国模式 / 223

参考文献 / 227

后 记 / 232

第一章



中国发展新时期治国理政的总战略

第一节 中国发展新战略布局的思想脉络与意义

一 中国发展新战略布局的基本内涵

社会高速发展，国家不断进步，新一届国家领导人的智慧结晶不断升华，挖掘新的理论。在党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在国家战略高度、从人民群众利益出发提出了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。“四个全面”战略布局是一个整体，它既包括战略目标，又包括战略举措。“四个全面”具有很强的继承性，与党的方针、政策、路线一脉相承，在四个方面加上“全面”二字具有独特的深意和内涵。“全面”意味着全方位、立体化、不留死角，极大扩展了建成小康社会、深化改革、依法治国、从严治党的广度和深度。同时“四个全面”战略布局体现了以重大问题为导向，从细处落脚，抓关键着力解决我国当前一系列矛盾问题，体现了治国理政的新思路。

“四个全面”战略布局是党坚持和发展中国特色社会主义的新成果、新理论。“四个全面”坚持科学理论为导航标，即坚持马克思主义为指导。“四个全面”是对党治国理政的实践总结和丰富的发展，集中体现了时代进步和国家发展的新要求，与中国道路自信、理论自信、制度自信相结合，加强中国特色社会主义道路建设，不断开创中国特色社会主义事业的新局

面、新境界，谱写新篇章。深入落实、推进“四个全面”就必须准确把握“四个全面”的基本内涵。

（一）“全面建成小康社会”的基本内涵

“四个全面”战略布局中，“全面建成小康社会”是战略目标，也是实现中华民族伟大复兴的两个百年奋斗目标的第一个百年目标。习近平指出，党的十八大对“全面建成小康社会的目标进行充实和完善，更加针对难题、更加顺应民意。这些目标与党的十六大全面建设小康社会奋斗目标和十七大提出全面建设小康社会奋斗目标的新要求相衔接，也与中国特色社会主义事业总布局相一致”^①。党的十八大从中国特色社会主义政治、经济、文化、社会、生态文明建设“五位一体”的总布局角度出发，“确保到二〇二〇年实现全面建成小康社会的奋斗目标”^②。

全面建成小康社会具体包含五个方面的目标，一是经济发展方式得到根本改变，实现经济转型，建设经济强国。经济是建成小康社会的重要条件，经济发展好我们百姓的物质生活和精神生活才能得到改善，物质丰富我们生活才能感到幸福。面对经济新常态，我们大力发展新型工业化、城镇信息化、农业现代化，一同推进城乡发展一体化为建成小康社会打下坚实的经济基础。二是社会建设取得显著进展，建成社会主义和谐社会。和谐才能发展、和谐才能稳定。建成小康社会，和谐是保证，在社会环境稳定、人民安居乐业的氛围中我们建成小康社会才能稳步推进。三是政治文明建设取得重大进展，建成社会主义民主国家。四是文化建设大发展、大融合，弘扬和培育中国优秀传统文化，建设社会主义文化强国。五是建设生态文明强国，生态文明建设步入新阶段、新发展，打造绿水青山的绿色中国。同时，进一步实现经济社会与人的全面发展，促进社会主义公平正义和人民幸福，达到中国特色社会主义事业的新要求。

（二）“全面深化改革”的基本内涵

全面深化改革是强大动力。习近平从改革的方向、方位、目标、方略等，对“全面深化改革”作了系列的阐述，指出“改革开放是党在新的历

① 2012年11月17日，习近平在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话。

② 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2007，第19页。

史条件下领导人民进行的新的伟大革命，是决定当代中国命运的关键抉择”；“中国特色社会主义在改革开放中产生，也必将在改革开放中发展壮大”；“我们都始终要坚持中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度，坚持十八大提出的夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求”^①。全面深化改革是渐进式、摸着石头过河和顶层设计的辩证统一。

在“四个全面”中，“全面深化改革”是实现全面建成小康社会的“三个战略举措”之一。这一举措是实现“两个一百年奋斗”目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。人民日报撰文指出，“全面深化改革”放在“四个全面”战略布局下审视，改革即是驱动力，也是凝聚力；既是方法路径，也是精神内核。深化改革要适应引领经济新常态，把握发展大势、敢于攻坚克难，以深化改革破解结构性难题。在世界多极化、经济全球化、社会信息化、思想多元化的背景下，中国改革进入新的阶段呈现出时代特点。首先，当前改革由党中央国务院直接部署，中央主要领导亲自负责，改革力度空前、改革效率显著提高，落实顺利。其次，改革坚持顶层设计，涵盖经济、政治、文化、社会、生态、军队等领域，注重改革的系统性、整体性、协同性。再次，改革坚持问题导向，立足于重大体制性问题，关注民生。最后，重点领域改革步伐加快，对于民生领域、通信领域、金融领域加大力度改革，达到调结构、稳增长的目的。

“全面深化改革”重点是全面无死角、无缝隙，关键在深化，要有壮士断腕的决心，改革进入深水区需要决心和信心才能打赢改革这场胜仗。“全面深化改革”为“全面建成小康社会”提供强大动力，为社会经济发展提供活力。实现中华民族伟大复兴的蓝图需要改革。

（三）“全面依法治国”的基本内涵

“全面依法治国”是全面建成小康社会和全面深化改革的重要保证，是着眼于中华民族伟大复兴的重要保证。也是“四个全面”战略布局的三大举措之一。依法治国是党和国家的治理方略，社会发展必须要依靠法律维护秩序。习近平指出，依法治国，首先要依宪治国。依法治国，关键是依

^① 胡锦涛：《在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话》，人民出版社，2011，第18页。