



# 大洋洲蓝皮书

BLUE BOOK OF OCEANIA

## 大洋洲发展报告

(2016~2017)

全球治理框架下的大洋洲区域合作

Regional Cooperation in Oceania under  
the Framework of Global Governance

主编/喻常森

副主编/王学东 常晨光

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT  
OF OCEANIA (2016-2017)

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017  
版



大洋洲蓝皮书

**BLUE BOOK OF**  
OCEANIA

# 大洋洲发展报告 (2016~2017)

---

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF OCEANIA  
(2016-2017)

全球治理框架下的大洋洲区域合作

Regional Cooperation in Oceania under the Framework of  
Global Governance

主 编 / 喻常森

副主编 / 王学东 常晨光



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

大洋洲发展报告. 2016-2017: 全球治理框架下的大洋洲区域合作 / 喻常森主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 10

(大洋洲蓝皮书)

ISBN 978-7-5201-1373-1

I. ①大… II. ①喻… III. ①大洋洲-研究报告-2016-2017 IV. ①D76

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第222136号

大洋洲蓝皮书

## 大洋洲发展报告(2016~2017)

——全球治理框架下的大洋洲区域合作

---

主 编 / 喻常森

副 主 编 / 王学东 常晨光

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 高明秀 许玉燕

责任编辑 / 王晓卿 郭红婷

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社(010)59367004

地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18.25 字 数: 271千字

版 次 / 2017年10月第1版 2017年10月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-1373-1

定 价 / 89.00元

皮书序列号 / PSN B-2013-341-1/1

---

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

教育部哲学社会科学系列发展报告——大洋洲地区  
发展报告项目资助

教育部国别和区域研究培育基地——中山大学大洋  
洲研究中心 2017 年度自主研究专项经费资助

广东省人民政府外事办公室与中山大学国际问题研  
究院拓展大洋洲地区研究课题经费资助

## 大洋洲蓝皮书编委会

主 编 喻常森

副主编 王学东 常晨光

编 委 (以姓氏拼音为序)

常晨光 陈德正 费 晟 韩 锋 黄国平

马 骏 沈予加 王婷婷 王学东 汪诗明

魏志江 谢先木 于 镭 喻常森 余章宝

张和强 周方银 曾筱龙 [澳] David Morris

## 主要编撰者简介

**喻常森** 中山大学国际关系学院副教授，教育部国别和区域研究培育基地——中山大学大洋洲研究中心常务副主任。主要研究领域为亚太区域合作、澳大利亚对外政策、中国与大洋洲国家关系等。

**王学东** 中山大学国际关系学院副教授，中山大学国际问题研究院（南海战略研究院）副院长，教育部国别和区域研究培育基地——中山大学大洋洲研究中心副主任，主要研究领域为大洋洲地区环境与气候变化、澳大利亚能源政策等。

**常晨光** 中山大学国际翻译学院院长，教授，中山大学澳大利亚研究中心主任，教育部国别和区域研究培育基地——中山大学大洋洲研究中心副主任。主要研究领域为澳大利亚文化与教育、中国与澳大利亚关系、功能语言学等。

## 摘 要

2016~2017年度，大洋洲地区政局和经济社会发展总体保持平稳势头。从政局来看，澳大利亚和新西兰都经历了执政党内部的非正常轮替，导致两国出现短期的政权交接混乱局面。在澳大利亚，执政联盟党内部发生“政变”，特恩布尔取代阿博特成为澳大利亚总理。在新西兰，执政国家党也发生了一次党内领导人的“禅让”，执政长达8年之久的约翰·基突然宣布辞职，英格利希成为新总理，新西兰进入后约翰·基时代。2016年，太平洋岛国部分国家进行了大选，如马绍尔群岛、基里巴斯、瓦努阿图、萨摩亚、瑙鲁、帕劳等国，虽经历一些波折，但总体而言形势稳定。其余8个太平洋岛国政局基本稳定，没有出现大的社会动荡。

在经济方面，大洋洲地区国家仍然呈现二元结构态势，即以澳、新为代表的以资源型产品和服务业出口为主的发达资本主义国家，以及依靠外来投资和援助拉动的太平洋岛国。2016~2017年度，从宏观经济指标来看，澳大利亚和新西兰经济发展比较平稳。澳大利亚经济低速增长，而新西兰的经济增长率高于澳大利亚，也高于世界平均水平。由于对外部市场依赖程度较高，两个国家受外部因素影响较为明显。太平洋岛国2016年度的经济发展表现仍然参差不齐。各国经济增长水平之间差距很大，一国经济增长纵向比较也是如此。太平洋岛国经济发展的不稳定性，受外来投资、援助变化和自然灾害等多重因素影响较大。同时，太平洋岛国经济规模偏小，经济结构比较单一，受国际市场波动影响也很大。

在外交方面，2016~2017年度，大洋洲各国对外关系和区域合作向前推进。外交不仅受到各国大选和政党轮替影响，也受到域外国家特别是大国政策的影响。作为经济外向型的发达国家，澳大利亚和新西兰均致力于推进



亚太区域自由贸易进程，特别表现在两国对 TPP 和 RCEP 热情度非常高。太平洋岛国也利用太平洋岛国论坛及太平洋岛国发展论坛等区域合作为主要平台，加速区域内经济一体化和非传统安全合作。中国与大洋洲国家关系发展顺利。各国纷纷利用中国实施“21 世纪海上丝绸之路”南线战略为契机，积极实行“向北看”政策。

**关键词：**大洋洲 政治形势 经济发展 区域合作



# 目 录



## I 总报告

- B. 1** 2016 ~2017年度大洋洲地区发展形势回顾与展望  
..... 喻常森 / 001
- 一 大洋洲国家宏观经济发展呈现低速增长 ..... / 002
- 二 澳大利亚大选后特恩布尔政府出台多项维稳政策 ..... / 005
- 三 新西兰进入后约翰·基时代 ..... / 006
- 四 太平洋岛国政局总体平稳，现代化进程伴随着矛盾 ..... / 008
- 五 大洋洲区域合作多层次并进 ..... / 008

## II 形势篇

- B. 2** 澳大利亚2016年内政外交综述及2017年展望  
..... [澳] 于 镭 Sophia Sui / 012
- B. 3** 2016 ~2017年度新西兰发展报告 ..... 费 晟 王婷婷 / 043
- B. 4** 2016 ~2017年度太平洋岛国发展概况回顾与展望  
..... 王作成 / 053



### III 热点篇

- B. 5** 美国亚太政策调整对中澳关系的影响 ..... [澳] 王毅 / 075
- B. 6** 21世纪以来美新关系的发展与演变 ..... 王伟光 许通 / 090
- B. 7** 2017年新西兰大选前瞻 ..... 余章宝 黄捷 / 104

### IV 专题篇

- B. 8** 太平洋多层次地区主义：寻找合作点 ..... [新] 杨杰生 / 117
- B. 9** 澳大利亚对太平洋地区合作政策的演变及面临的新挑战  
..... [澳] 张剑 / 126
- B. 10** 21世纪以来亚洲的崛起对太平洋岛国的影响  
..... [澳] 大卫·莫里斯 / 138
- B. 11** 中国与太平洋岛国在2030年可持续发展议程  
下的发展合作 ..... 联合国开发计划署 / 144

### V 中国与大洋洲关系篇

- B. 12** 澳大利亚国内因素对中澳自贸协定的影响 ..... 沈予加 / 174
- B. 13** 中澳签署自贸协定以来双边教育交流合作及特点  
..... 张登华 阴梓涵 / 197
- B. 14** 中新自贸协定签署以来双边教育交流合作及特点  
..... 张登华 阴梓涵 / 213
- B. 15** 中国对太平洋岛国医疗卫生援助 ..... 王学东 喻福泉 / 229

## VI 附录

<b>B. 16</b>	2016年大洋洲地区大事记 .....	曹康莉 / 250
<b>B. 17</b>	后记 .....	喻常森 / 260
	Abstract .....	/ 261
	Contents .....	/ 263

皮书数据库阅读**使用指南**

# 总 报 告



General Report

## B.1

### 2016 ~ 2017年度大洋洲地区 发展形势回顾与展望

喻常森\*

**摘 要:** 2016 ~ 2017 年度, 大洋洲政治、经济和外交形势发展呈现出较大的差异。在政局方面, 澳大利亚和新西兰都受到执政党内部“换马”的影响, 太平洋多个岛国进行了大选, 但总体局势仍然趋于稳定。大洋洲经济存在澳大利亚、新西兰和太平洋岛国等不同水平和模式的发展态势。澳大利亚和新西兰作为发达工业化国家, 其经济结构均呈现哑铃式状态, 资源型产品和服务业成为出口增长和拉动就业的主要部门。太平洋岛国经济增长表现出相当大的不平衡性, 经济增长受到外

\* 喻常森, 中山大学国际关系学院副教授, 教育部国别和区域研究培育基地——中山大学大洋洲研究中心常务副主任。



来投资、援助和突发自然灾害等因素的影响。2016~2017年度，大洋洲地区外交十分活跃，大洋洲国家之间、大洋洲与域外大国的互动频繁。区域合作在多个轨道推进，一体化进程取得一定的成效。

关键词： 大洋洲 经济 政治 区域合作

2016~2017年度，大洋洲国家经济发展的最大特点仍然是澳大利亚、新西兰及太平洋岛国之间呈现差异性发展态势。其中，澳大利亚和新西兰作为发达工业化国家，其经济结构均呈现哑铃式状态，资源型产品和服务业拉动出口增长和就业。太平洋岛国经济增长表现出相当大的不平衡性，经济增长受到外来投资、援助和突发自然灾害等因素的影响。在政局方面，澳大利亚和新西兰都受到执政党内部“换马”的影响，但绝不是仍然保持稳定势头。太平洋岛国政局基本稳定，现代化进程伴随着各种矛盾。大洋洲区域合作在不同的层次上推进，但是总体一体化程度仍然有待加强。

## 一 大洋洲国家宏观经济发展呈现低速增长

大洋洲国家经济发展水平可以划分为两个明显不同的层次，澳大利亚和新西兰属于发达工业化国家，而太平洋岛国属于发展中经济体。

从宏观经济指标来看，澳大利亚和新西兰经济发展比较平稳。2016年，澳大利亚的实际GDP增长率为2.5%，与2015年（2.4%）基本持平，属于低速增长，低于世界平均水平（3.1%），高于发达工业化国家的平均水平（1.7%）。<sup>①</sup>新西兰2016年的实际GDP增长率（4.0%）较2015年（3.4%）增长了0.6个百分点，不仅高于发达经济体的平均水平，也略高

<sup>①</sup> IMF, *World Economic Outlook*, April 2017, p. 227.

于世界平均水平。从消费者价格指数来看，澳新两国基本处于稳定水平。从经常账户差额占 GDP 的比重看，澳新两国均有所好转。其中，2016 年，澳大利亚经常账户差额占 GDP 的比重为 -2.6%，比上一年的 -4.6% 降低了 2 个百分点。而新西兰的降幅低于澳大利亚，2016 年为 -2.7%，而 2015 年为 -3%。太平洋岛国的经济发展极其不平衡。在实际 GDP 增长方面，2016 年经济增长率最高的国家是瑙鲁，达到 10.4%，是 2015 年 (2.8%) 的 3 倍多。经济增长率最低的国家是帕劳，2016 年的 GDP 增长率只有 0.1%。从消费者价格指数看，太平洋岛国 2016 年与 2015 年差别不大。从经常项目账户来看，不同的国家表现相差很大。其中，盈余比例最高的是巴新 (15.3%)，其次是马绍尔群岛 (13.6%)、密联邦 (8.2%) 和基里巴斯 (5.0%)。其余大部分岛国是逆差，其中逆差最大的国家是瓦努阿图 (-12.1%)，其次是帕劳 (-6.3%) 和萨摩亚 (-6.1%) (参见表 1)。

表 1 2015~2017 年大洋洲国家宏观经济指数

单位：%

项目 年份	GDP 实际增长率			消费者价格指数			经常项目账户差额/GDP		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017
澳大利亚	2.4	2.5	3.1	1.5	1.3	2.0	-4.6	-2.6	-2.8
新西兰	3.4	4.0	3.1	0.3	0.6	1.5	-3	-2.7	-2.5
斐济	3.6	2.0	3.7	1.4	3.9	4.0	-1.5	-3.0	-5.8
基里巴斯	3.5	3.2	2.8	0.6	1.9	2.2	43.2	5.0	-5.7
马绍尔群岛	1.4	1.8	1.8	-2.2	0.9	1.1	17.9	13.6	10.8
密克罗尼西亚	3.7	2.0	2.0	-0.2	1.3	2.6	8.6	8.2	6.7
瑙鲁	2.8	10.4	4	9.8	8.2	6.0	-9.5	1.7	0.5
帕劳	9.3	0.1	5.0	0.9	-1.0	2.0	-3.4	-6.3	-7.8
巴布亚新几内亚	6.6	2.5	3.0	6.0	6.9	7.5	19.6	15.3	15.9
萨摩亚	1.6	6.6	2.1	1.9	0.1	1.8	-3.0	-6.1	-6.1
所罗门群岛	1.8	3.2	2.0	-0.6	0.4	2.5	-2.7	-1.7	-4.0
汤加	3.6	3.5	3.9	-0.3	1.4	3.7	-7.2	-2.1	-7.8
图瓦卢	2.6	4.0	2.3	3.2	3.5	2.9	7.6	-4.4	-5.4
瓦努阿图	-0.8	4.0	4.5	2.5	2.2	2.6	-9.2	-12.1	-14.9

资料来源：IMF, *World Economic Outlook, Too Slow for Too Long*, April 2016, pp. 37, 172, 177, 187; IMF, *World Economic Outlook*, April 2017, pp. 47, 202, 207, 217。



从国别经济发展来看，澳大利亚和新西兰有一定的相似性，它们都是资源型的发达国家。其中，澳大利亚经济结构呈现哑铃型特征，即第一产业农牧业和第三产业服务业发达，第二产业制造业占国民生产总值的比例偏低。2016~2017年度，澳大利亚经济增长势头逐渐恢复。2016年经济增长率为2.5%，预计2017年将达到3.1%。2016年澳大利亚国内生产总值回升至1.25万亿美元，但人均国内生产总值却从2012年的6.8万美元降至5.1万美元。澳大利亚经济增长势头的恢复取决于多重因素，既有澳大利亚国内投资特别是军事开支增加的拉动，也有国际大宗商品价格止跌回升的作用。全球大宗商品的需求回升，导致澳大利亚铁矿石的价格在2016年年初有了较大的回升，这对于澳大利亚以矿业为主的经济恢复发挥了较大的作用。2016年国际大宗商品价格的止跌回升使澳大利亚的国际收支经常项赤字由2015年的近500亿美元减少至440亿美元。<sup>①</sup>

2016年，新西兰的总体经济形势好于澳大利亚，经济增长率达到4.0%，大大高于发达工业化国家的水平和世界平均水平。新西兰领先的出口商品——全球乳制品的价格回升幅度高于预期。盈余将用于偿还债务，这将使公共财政状况更好。旅游业是新西兰经济的重要支柱产业之一。2016年，海外游客在本地消费总额达145亿新西兰元左右，占当年新西兰货物与服务出口总额的20%以上。作为以贸易立国的“小型开放经济体”，新西兰高度依赖国际市场，坚持通过双边和区域贸易协定，改善当地公司进入国际市场的途径，促进出口。2016年以来，具体推动的主要有TPP、PACER-PLUS、与中国的升级自贸协定谈判。

太平洋岛国在2016年的经济发展表现仍然参差不齐。从GDP增长率来看，瑙鲁达到10.4%，遥遥领先于其他国家。紧随其后的是萨摩亚，2016年的GDP增长率为6.6%。帕劳2016年的GDP增长率为0.1%，大大低于2015年的9.3%。而巴新2016年的GDP增长率为2.5%，低于

<sup>①</sup> Department of Foreign Affairs and Trade (Australia), “Fact Sheets of Australia”, April 2016, <https://dfat.gov.au/trade/resources/Documents/aust.pdf>.

2015年的6.6%，下降幅度较大。这些数字说明了太平洋岛国经济发展的不稳定性。太平洋岛国经济受外来投资、援助变化和自然灾害等多重因素影响较大。同时，太平洋岛国经济规模偏小，经济结构比较单一，受国际市场波动影响也很大。

## 二 澳大利亚大选后特恩布尔政府出台多项维稳政策

2015年12月底，澳大利亚国家党-自由党联盟总理阿博特因民望极低而遭到党内逼宫，被迫下台。2016年7月2日，澳大利亚举行联邦议会选举，改选全部150个众议院议席和76个参议院议席。直至18日，众议院选举结果才得以确定，特恩布尔领导的自由党-国家党联盟获得众议院半数以上，即76个席位，以微弱多数赢得选举，得以继续执政。新政府自执政以来，实施了诸多新政，得到了民众的拥护，赢得民心。主要措施包括如下内容。

第一，推进社会福利体制改革。特恩布尔上台后曾放缓备受争议的财政和社会福利改革，宣布新政府一定会拿出令社会各阶层满意的改革新方案，并承诺决不让税收改革成为“劫贫济富”的工具。第二，推动科技创新。特恩布尔上台后，一直在各种场合大力宣扬其科技创新和经济创新的理念，宣布要带领澳大利亚人民构建以创新为主导的新型社会。为此，特恩布尔宣布政府将加大科技研发投入，引导和支持经济与科技创新，为澳经济发展转型开辟路径。特恩布尔曾专门发布一份引领国家经济转型的重要文件——《国家创新与科学日程》，并雄心勃勃地提出了推动经济发展转型的21条具体措施，获得了澳工商界人士的广泛认同与支持。第三，加大基础设施建设力度。特恩布尔总理上台伊始即向澳大利亚工商界人士和普通民众表明其推动经济发展和解决失业率居高不下问题的决心，赢得了工商界人士和普通民众的欢迎。众所期待的新预算也似乎有意将大量资金投入支持澳大利亚的制造业发展和改善公路、铁路和港口等基础设施领域。

除了内政外，澳大利亚特恩布尔政府还在国防和外交政策方面宣布了一





些新举措。2016年澳大利亚颁布了新版《国防白皮书》。澳大利亚特恩布尔政府增加了国防开支，将其从2013年占国民生产总值的1.5%提高到2016年的2%。<sup>①</sup>新增军费主要用于先进武器的采购，例如花费500亿澳元从法国购买12艘新型潜艇。特恩布尔政府同时宣布，在未来10年内，计划投资10亿澳元用于提升澳大利亚本国军事工业的水平。在外交政策方面，特恩布尔特别强调，为了澳大利亚的未来，澳大利亚必须在经济上全面融入亚洲，务必搭上亚洲特别是中国经济发展的快车。在军事和安全方面，一定要紧紧追随美国的步伐，强化美澳军事同盟，继续将美澳同盟作为澳大利亚对外政策的基石。在对华关系上，特恩布尔政府基本上延续了霍华德总理在21世纪初制定的在中美两大国间寻求平衡的外交策略，实行政经分离，对中国“两面下注”。

展望2017年，澳大利亚内政外交都面临一些不稳定因素。国内方面，执政联盟党内部以及执政党与在野党之间的争斗有可能引发政局的波动。在外交方面，美国特朗普上台以后，推倒了前任的政策，特别是美国宣布退出TPP和暂停实施亚太再平衡战略，必将对地区格局包括其与盟国的关系造成重大影响。澳大利亚面对这种政策断裂如何做出相应政策调整，必将对其他地区外交形成连锁反应。

### 三 新西兰进入后约翰·基时代

2016年是新西兰重大政治变革的一年。国际上看，从英国脱欧公投到美国的特朗普当选，冲击不断出现。2016年对新西兰内部政局来说，爆出的最大冷门是执政长达8年之久的国家党党首约翰·基总理在年终宣布辞职，时任国家党副党首的财政部部长比尔·英格利希接替约翰·基担任新西兰总理。约翰·基连续三届任职，很受民众支持。在他的主政下，新西兰对内深化了福利国家的各项改革；对外实行自由贸易政策，加强与澳大利亚、

<sup>①</sup> Defense Department, *Defense White Paper*, 2016, <http://www.defence.gov.au/WhitePaper/>.