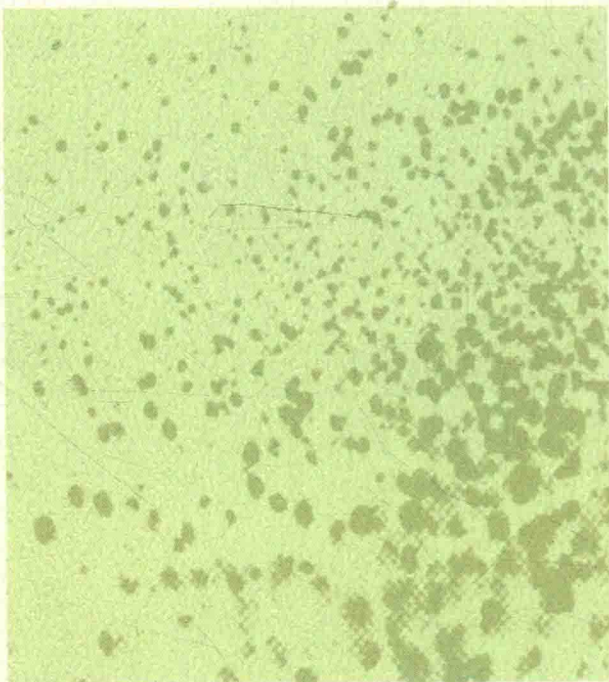


中国发展战略布局研究丛书

依法治国 理论和 实现途径

The Theory and
Realization Ways of
the Government by Law

张振芝 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

中国发展战略布局研究丛书

张振芝/著

依法治国 理论和 实现途径

The Theory and
Realization Ways of
the Government by Law



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

依法治国理论和实现途径 / 张振芝著. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2017. 7

(中国发展战略布局研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0953 - 6

I. ①依… II. ①张… III. ①社会主义法制 - 建设 -
研究 - 中国 IV. ①D920. 0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 136265 号

· 中国发展战略布局研究丛书 ·

依法治国理论和实现途径

著 者 / 张振芝

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 曹义恒

责任编辑 / 刘 荣 吕霞云

出 版 / 社会科学文献出版社 · 社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www. ssap. com. cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 15 字 数: 234 千字

版 次 / 2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0953 - 6

定 价 / 69.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

编 委 会

主 任：田鹏颖 张满胜

副主任：王 健 周 莉 李晓璐

成 员（按姓氏笔画排序）：

于春玲 包国光 朱丽颖 秦书生

总 序

2014年12月，当“四个全面”的号角吹响时，一个崭新的时代即将开启，这必定是中华人民共和国扬帆远航的定盘星，这必定是中华民族伟大复兴的发令枪，这必定是中华儿女走向辉煌的集结号。再也不会有何种责任，能够比带领国家稳步前进更加巨大；再也不会有何种使命，能够比引领一个民族走向复兴更加光荣；也再也不会有何种事业，能够比团结十几亿中华儿女共圆梦想更加崇高。

治国理政的新理念、新思想、新战略就像一条巨龙，咆哮着，怒吼着，唤醒着气势磅礴的中华民族；奔腾着，飞舞着，迎接开天辟地的全新使命，引领我们走向“复兴之路”。

这必定是一个崭新的起点。2012年11月，以习近平同志为核心的党中央接过历史的接力棒那一刻起，就昭示着一个全新时代的开启，一个崇高的使命将被授予。国家博物馆的《复兴之路》展览思接千载，追寻遗失多年的中国梦。纪念“八二宪法”颁布，重申依宪治国、依法执政，重塑法制魂，力行“八项规定”，言之必行、言出必果……短短数月，起笔落墨之际，改革的航标已然确定。

从提出“两个一百年”奋斗目标到遍布大江南北的视察调研，从改革伊始宣示坚持改革开放的强烈信号到部署全面深化改革战略，从纪念“八二宪法”颁布30周年到全面推行依法治国的战略部署，从“八项规定”的出台到群众路线教育实践活动的开展，以习近平同志为核心的党中央，精心设计谋划、积极推动实践，敢于啃硬骨头、敢于涉险滩，仅用短短两年多时间，这新的战略布局就得以形成。

历史，一向都是通过直面问题的方式来展开其波澜壮阔的画卷。经济总量高居次席下的人均落后，先富之下贫富差距的挑战，资源环境约束下

的转变压力，创新能力与发展需求的脱节，国内外安全风险的交织叠加，让党看到治理问题非一日之功，任重而道远。习近平总书记坚持问题导向与科学思维，以当代中国共产党人的全局视野和战略眼光，坚定了中国自信、立足了中国实际、总结了中国经验、针对了中国难题，把战略布局这盘“硬菜”摆在了国人面前。这盘“硬菜”是从我国发展现实需要中得出来的，也是从人民群众的热切期盼中得出来的，更是从推动解决我国面临的突出矛盾和问题提出中得出来的。立足治国理政全局，稳抓改革发展关键，统领中国发展总纲，确立思想战略方向。新形势下这盘“硬菜”帮我们规定了党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标。

中国发展的战略布局，不是学理思辨的产物，而是立足于中国共产党处于执政地位、长期治国理政条件下提出来的工作框架，既包括深厚的历史底蕴，又富有鲜明的时代内涵；既是认识论的科学思考，又是方法论的辩证指导，是全党全国人民统一思想、统一行动的基本依据，是激发创造、汇聚力量的有力保障，是肩负使命、履行职责的根本遵循。这一治国理政的新理念、新思想、新战略，既贯穿于党的十八大以来两年多党中央治国理政的实践，又是对治国理政实践进行理性升华的产物，体现了党中央对当前党和国家工作的顶层设计。

马克思曾说过：“理论在一个国家实现的程度，总是取决于理论满足这个国家的需要的程度。”^①“四个全面”提出以来，统筹改革发展稳定，各项举措力度空前，经济发展步入新常态；推行依法治国、依法执政、依法行政，社会主义法制体系建设破局开篇，全面小康将公平正义作为着力点；推进治党治国治军，提倡反腐倡廉新风，溯本清源，对症下药；运筹内政外交国防，中国梦与亚太梦、世界梦同频共振……短短几年，局面为之大变、气象为之一新、民心为之一振。科学统筹、协调推进的重大决策部署步步落到实处。历史与事实共同证明这一治国理政的新战略布局是坚持和发展中国特色社会主义道路、理论、制度最有效的战略抓手。

“既要注重总体谋划，又要注重牵住‘牛鼻子’”^②。2015年1月23日，

① 《马克思恩格斯文集》第1卷，人民出版社，2009，第12页。

② 2015年1月23日，习近平在十八届中共中央政治局第二十次集体学习时的讲话。

十八届中共中央政治局第二十次集体学习时，习近平总书记运用辩证唯物主义的基本原理和方法论对新形势下治国理政的战略布局进行了哲学层面的揭示。它是目标与举措并举，全局与重点共究的战略。发展是时代的主题与世界各国的共同追求，改革是社会进步的动力与时代潮流，法治则是国家治理体系与治理能力现代化的重要保障，从严治党就是执政党加强自身建设的必然要求。这四个方面不能单独拿出来讲，四个方面有机连为整体，环环相扣，融会贯通成为顶层设计。建成小康社会、焕发改革精神、增强法制观念、落实从严治党，这四个方面必定勾勒出的是社会主义中国的未来图景。

在这改革攻坚的关键时期，东北大学马克思主义学院认识到了这一战略布局不仅对党和国家建设社会主义具有重要意义，对象牙塔内路线方针政策的学习与思想政治信念的凝聚也同等重要。东北大学马克思主义学院召集全院教师与博士研究生，以中国发展战略布局为总纲，起草并撰写了这套中国发展战略布局系列丛书。其中田鹏颖、朱春艳、周莉、张振芝、任鹏五位科研能力与创作能力俱佳的同志，担任本次丛书撰写任务的主要负责人，五位对本套丛书的编撰付出了辛勤的汗水与卓绝的努力。

本套丛书共分为五个方面研究，分别是治国理政战略布局总论，由田鹏颖同志负责起草并带领编撰；治国理政战略布局与全面建成小康社会，由朱春艳起草并带领编撰；治国理政战略布局与全面深化改革，由周莉同志起草并带领编撰；治国理政战略布局与全面依法治国由张振芝同志起草并带领编撰；治国理政战略布局与全面从严治党由任鹏同志起草并带领编撰。东北大学马克思主义学院力图秉承实干的精神，对治国理政的新理念、新思想、新战略进行一次深刻而全面的研究与解读，从而为党治国理政方略和与时俱进的新创造、马克思主义与中国实际相结合的新飞跃贡献绵薄之力。

谋小康之业、扬改革之帆、行法治之道、筑执政之基，这必然是一次艰苦的奋斗，但更是一次豪迈的进军。当前和今后一个时期，党和国家各项工作将要在治国理政战略布局下行动，以大思维、大规划、大手笔、大魄力逐步骤、逐领域地将中国发展深化、细化。

蓝图已经绘就，行动只争朝夕。中国发展新战略布局如一幅巨型治国

理政的画卷，在全国人民面前徐徐展开，为我们的事业指明了方向、明确了任务、吹响了实现中华民族伟大复兴中国梦的总号角。努力去做中国发展新战略布局的号角的行动者，立足新起点、围绕新发展、把握新机遇、奋力新作为，谱写一曲美丽动人的治国理政新篇章。行走在复兴之路上，中国的昨天，雄关漫道真如铁；中国的今天，人间正道是沧桑；中国的明天，必然是直挂云帆济沧海。

序

在当今社会政治生活中，我们会频频听到“人治”、“法制”、“法治”、“依法治国”及“全面推进依法治国”这些关键词。这些词的内涵是否存在时空逻辑，是否能展现出中外执政者治国理政的过程？

相对“人治”而言，“法治”是治理国家的另一种方式。古今中外的思想家、政治家很早就意识到法治与国家治乱兴亡之间规律性的关联。秦商鞅说，“以治法者强，以治政者削”^①。东汉王符说，“国无常治，又无常乱，法令行则国治，法令弛则国乱”。古希腊柏拉图也意识到“法律是一切人类智慧聪明的结晶，包括一切社会思想和道德”^②。历经千年历史的见证，不难得出一个共同事实：法治是人类治国理政的最优方式。

历经时代打磨的法治，不是停留在字面意义上。在改革开放以前，我们的经济发展水平、政治环境、文化背景决定了我们党和国家不可能提出依法治国的基本方略，当然更无从谈起依法治国的实施策略。党的十一届三中全会以后，邓小平实行“对内搞活，对外开放”的方针，建立社会主义市场经济，我国经济出现了前所未有的发展，他虽然没有提出“依法治国”和“法治国家”这些词语，但是他提出的坚持社会主义民主法制原则体现了依法治国的理念，为依法治国奠定了坚实基础。虽然党的十五大第一次明确提出“依法治国，建设社会主义法治国家”^③的基本方略，但这一时期依法治国仅仅局限在确立阶段，停留于口号。

党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》（本书简称《决定》），是自党的十五大提出“依法治国”

① 《商君书》，石磊译注，中华书局，2009，第43页。

② 徐平章：《王符潜天论思想探微》，文津出版社，1982，第51页。

③ 张力：《探访成功者足迹》，吉林人民出版社，2008，第96页。

方略以来，各次大会和全会有关法治问题的最新战略。它是建设中国特色社会主义的必由之路，是对社会主义国家实践经验教训的科学总结。它是良法之治、程序之治和理性之治。

依法治国是将法治作为治理国家方式的选择，全面推进依法治国是建设中国特色社会主义、实现中国梦的行动纲领。如何站在历史唯物主义立场，用一个更大、更为宽广的历史视域和法学胸襟解读这个文本，彰显其时代气息，践行治国理政重要形式——法治，显得尤为重要。

要不要依法治国？本书从中外有着一定影响力的代表人物和他们的思想探寻依法治国历史渊源，从马克思、恩格斯、列宁和中国共产党人的社会主义革命和实践中挖掘依法治国理论和实践基础，从全面推进依法治国的价值、伦理、利益三大诉求证明人们对依法治国的需求。

什么是依法治国？依法治国是一种治国的思想体系，这种思想前提是“良法之治”，不把法律作为统治人民的手段，而是限制政府的权力、保障人民权利；依法治国是一套治国的原则体系，法治仅仅作为理想或观念是不可能被用来治理国家的，作为一种治国的行为指向，它要求用法律把法治理念确认下来，使其成为一个国家民主政治和宪政体制中的组成部分，并浓缩转化为各种法律制度、程序和规范的一系列法治原则。依法治国是一个行动纲领，我们当今所处的时期是全面建成小康社会决定性阶段和全面深化改革的攻坚期、深水区，有理、有力、有节地反腐可以凝心聚力；大展宏图的制度建设可以彰显中国的法治精神。全面推进依法治国既是法治中国图谱之描绘，又是法治中国路径之拓展。

依法治国如何全面推进？本着古为今用、洋为中用、推陈出新的理念，寻求全面推进依法治国之源；基于马克思主义的世界观、方法论和基本原理，中国共产党人治国理政的经验和教训，追寻全面推进依法治国之理；结合法治普遍规律、现阶段中国国情和推进国家治理现代化、建设法治中国的丰富实践，探寻全面推进依法治国之案；实现善为国者必先治其身，律安天下，法润人心的理想境界。

从党的十一届三中全会法治建设的开启，到党的十五大依法治国基本方略的确立；从党的十六届四中全会确立以依法执政为基本途径，到党的十八大提出治国理政的新理念新方略，我们党对法治地位和作用的认识不

断深化。结合党的十八届三中全会《全面深化改革若干重大问题的决定》、党的十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念和习近平总书记发表了一系列专门阐述法治或以法治为重要内容的讲话和文章，围绕党的十八届四中全会提出的建设社会主义法治体系，建设社会主义法治国家的总目标，中国共产党提出了为实现目标的坚持中国共产党的领导、坚持人民主体地位、坚持法律面前人人平等、坚持依法治国和以德治国相结合、坚持从中国实际出发的五大原则论以及完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系、完善的党内法规五大体系论。设计出坚持社会主义法治道路，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设方案论，最终实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力的现代化。

从“人治”到“法制”，从“法制”到“法治”，从“法治”到“依法治国”，从“依法治国”到“全面推行依法治国”，这些带有不同时期特色的历史名词，体现了不同历史阶段国家治国理政理念的转换，体现了中国上层建筑方面的成熟，更体现了中国国家治理理念由模糊到清晰，由感性到理性的渐进发展。运用现代世界最优治国方略、明确的规则释放正能量，展示一个有着深沉文化韵律、善于学习借鉴的文明大国形象，不但能统筹好国内和国际两个大局，还善于统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，实现经济发展、政治文明、文化昌盛，促进社会公平正义，保障人民安居乐业。一个文明有序的社会主义中国将永远矗立在世界的东方。

张振芝

2017年5月10日

目录

CONTENTS

第一章 依法治国的历史渊源论 / 1

- 一 传统法制中法家的“依法治国”思想 / 1
- 二 转型中的近代宪政思想 / 10
- 三 西方古典自然法学依法治国理论与现实 / 23

第二章 依法治国基础论 / 34

- 一 马克思主义创始人的法治思想奠定了依法治国思想的理论基础 / 34
- 二 列宁社会主义法治国家构想和实践使依法治国理论走向现实 / 42
- 三 中国共产党人依法治国思想历程的实践 / 50

第三章 依法治国现实诉求论 / 59

- 一 依法治国的价值诉求 / 59
- 二 依法治国的伦理诉求 / 67
- 三 依法治国的利益诉求 / 75

第四章 依法治国全面推进含义论 / 85

- 一 依法治国全面推进的确立及其内容 / 85
- 二 依法治国全面推进的目标和任务 / 97
- 三 依法治国全面推进的哲学基础 / 110

第五章 依法治国全面推进的原则论 / 114

- 一 坚持中国共产党的领导是依法治国全面推进的政治保证 / 114

- 二 坚持人民主体地位是依法治国全面推进的力量源泉 / 119
- 三 法律面前人人平等是依法治国全面推进的价值追求 / 123
- 四 坚持依法治国和以德治国相结合是全面推进依法治国的精神支撑 / 127
- 五 坚持从中国实际出发是依法治国全面推进的现实保证 / 132

第六章 依法治国全面推进体系论 / 137

- 一 中国特色社会主义法治体系是法治建设的新思维、新纲领 / 137
- 二 完备的法律规范体系是建设中国特色社会主义法治体系的前提 / 140
- 三 高效的法治实施体系是建设中国特色社会主义法治体系的核心 / 144
- 四 严密的法治监督体系是建设中国特色社会主义法治体系的根本 / 147
- 五 有力的法治保障体系是建设中国特色社会主义法治体系的最后一道防线 / 151
- 六 完善的党内法规体系是建设社会主义法治国家的保障 / 154

第七章 依法治国全面推进方案论 / 161

- 一 中国特色社会主义法治道路 / 161
- 二 坚持依法治国、依法执政、依法行政共同前进 / 173
- 三 坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设 / 179

第八章 依法治国全面推进效果论 / 186

- 一 科学民主立法，使所有立法都得到人民拥护 / 186
- 二 严格执法保障法律生命力的旺盛 / 192
- 三 公正司法提升司法公信力 / 198
- 四 全民守法，让法治成为全民信仰、全民实践 / 202
- 五 实现目标效果的路径论 / 207

参考文献 / 215

后 记 / 221

第一章



依法治国的历史渊源论

依法治国，建设社会主义法治国家，汲取中华法律文化精髓和学习西方先进法治理念并非择世所需。中华民族数千年法律实践活动的经验和智慧汇集的中国法律文化，有许多优良成果值得发掘和借鉴。1840年，西方列强的鸦片和坚船利炮拉开了中国近代史的序幕。有着几千年历史的中国传统文化在西方法律文化面前失去昔日的光辉。因依法治国而著称的法家思想，可谓是中国传统法律文化的重要组成部分，法家思想的主要观点是什么？转型中的近代法制将呈现何种趋势？西方法治思想为中国法制建设注入哪些血液？这正是推进依法治国必须审视和面对的。

一 传统法制中法家的“依法治国”思想

法家思想起源于春秋，形成于战国，在秦朝达到鼎盛。法家虽然有不同的流派，但是重视依法治国、事断于法、赏罚严明的思想是相同的。法家虽然没有提出“法治”这一概念，但是与儒家“人治”相对应提出了“依法治国”的思想。虽然古代依法治国思想与当代内容有差异，但是，从时代背景中去反思和领会也是有所收益的。法家的“依法治国”思想是在中国历史上产生巨大影响的一种思想文化成果，是具有一套完整理论性、系统性的思想，有其特殊的价值。

（一）法家主要代表人物思想及其当代价值

战国早期的李悝，主张变法与依法治国；慎到，以讲势为主，吸收道

家思想，把道德理论与势相结合；申不害，以言术为主，受道家影响，发展君人南面之术。战国中期商鞅主张重法，依法治国，主要思想保留在《商君书》中。战国晚期韩非子是先秦法家集大成者，其主要思想体现在《韩非子》中。另外《管子》一书假托管仲之名而成，实际成书在战国时期，代表了法家思想。

1. 李悝主张变法与依法治国

变法之一：“尽地力之教，废沟洫，行平籴之法”^①。李悝主张作为统治者，必须发展农业生产，调动农民的生产积极性，增加国家的税收，以达到富国强兵和稳定社会秩序的目的。于是他要求把国家掌握的一部分荒地分给农民耕种，使一些没有土地的农民获得土地，转为自耕农，满足他们的生产和生活条件，然后国家得到占农民收入十分之一的税收。同时，国家采取叫作“平籴”的措施，即国家在丰收之年收购粮食，储存以待饥荒之年卖出，用以稳定民食。

变法之二：破除旧制论功行赏。在他变法之前，由奴隶社会沿袭下来，魏国的官禄一直是世袭的。所以为官者不谋官事，整日声色犬马，纸醉金迷。不求进取者众多，为国念民者日寡。淫侈佞邪之风盛甚，公廉法正之行息绝。李悝把这些人称为“淫民”，看成是社会发展的阻力。他认为，要改变这种政治黑暗腐朽的状况，就必须首先整顿吏治。他向魏文侯建议：“要剥夺这些无功受禄的所谓淫民的特权”。实行“有劳才能得食，有功才能得到爵禄”，任用真正有才能的人，并对他们的功劳要给以奖赏，这样才能招来天下贤士为魏国服务。魏文侯采取了这一建议，把禄位和奖赏赐给对魏国发展有功的人。在这一思想的指导下，魏国大力提拔和重用新兴地主阶级的代表人物，用新的封建官僚制度代替旧的世卿世禄制度，这是当时社会政治制度的一大变革。

变法之三：定法制，编《法经》。李悝总结新兴地主阶级在各国的立法经验，编了一部《法经》。这是我国历史上第一部比较系统的封建成文法典。历代封建统治者将其作为立法的样板，故称《法经》。《法经》有六篇，即盗法、贼法、囚法、捕法、杂法、具法。盗法是关于处理盗窃抢劫财物

^① 项斌、马傅等：《中国古代财政思想史稿》，中国财政经济出版社，1993，第84页。

的条文；贼法是关于毁法叛乱、行凶杀人的条文；捕法是关于捉盗和贼的条文；囚法是关于关押盗和贼的条文；杂法包括淫禁、狡禁、城禁、嬉禁、徒禁、金禁、禁止蠲制七项内容；具法是一种规定，相当于近代法律的总则部分，规定定罪量刑的原则。《法经》对于国家法令、政府职能、官员升迁奖惩、军功奖励都做了最完备的规定。

李悝的重农思想、任人唯贤理念和法治精神为魏国的富强奠定了基础，引领了时代的潮流，被当时各国统治者所接受，引发了中国历史上第一次轰轰烈烈的全国性变法，随后的秦国商鞅变法，都是对他的变法实践的继承和发展。

2. 商鞅主张重法与依法治国

商鞅法治思想一：明法、壹刑。商鞅提出“明王之治天下也，缘法而治，按功而赏”^①，将法律作为赏罚及是非判断的公平标准，即谓有法可依。与此同时，商鞅认为法律应该是有公开性，主张法制宣传和教育。“观俗立法则治，察国事本则宜”^②“因世而为之治，度俗而为之法”隐含法律的“公平、公开、公正原则”。商鞅认为贵族和平民在法律上应该是平等的，应有法必依，不能出现特殊情况。“所谓壹刑者，刑无等级，自卿相将军以至大夫庶人，有不从王令、犯国禁、乱上制者，罪死不赦。有功于前，有败于后，不为损刑；有善于前，有过于后，不为亏法”。商鞅深刻地阐述了有法必依的重要性，他说：“君臣释法而任私，必乱；故立法明分，而不以私害法，则治”。这说明今有主而无法，其害与无君同，有法不胜其乱，与无法同的道理，由此告诉世人有法必依的重要性。对于“壹刑”，商鞅用“刑无等级、法无偏”进行说明，即执法必严^③。古时候有“刑不上大夫”的等级社会规范，因而商鞅的“刑无等级”“行法无偏”思想确实具有进步性。

商鞅认为“不赦不宥”，实则是在表明行赏施罚时既不疏远，也不违亲近，有功就赏，有罪则罚，有执法必严的意思。

商鞅法治思想二：退德、重刑。商鞅的法治思想中有“退德”，主要是

① 张旦等：《商鞅》，内蒙古人民出版社，1998，第266页。

② 《商君书》，上海人民出版社，1974，第29页。

③ 蒋礼鸿：《商君书·指锥》，中华书局，1986，第18页。

确立法律至上，不允许有与法治发生冲突的思想和意识，为了不让儒家礼治成为法治的障碍，商鞅提出“燔《诗》《书》而明法令”。从商鞅的“重刑重赏”到“重刑不赏”的变化体现了商鞅在刑赏方面的细小变化，但“重刑”的主旨一直不变。商鞅将“以刑去刑”作为重刑的合理依据，并系统地说明了“重刑无刑”的思想，由此说明“重刑”在国家治理方面的必要性^①。从秦国的社会历史来看，商鞅运用“无刑”“去刑”来阐述“重刑”的重要性是难能可贵的，已经涉及了法律的至上价值这一进步层面。秦国从商鞅主政起，一直以严刑酷法来维护法律的至上地位。

从商鞅的法治思想来分析其“依法治国”的思想理念，我们可以从中进行反思、借鉴，为依法治国提供更多、更积极的参考。

3. 韩非主张法、术、势并重

韩非法治思想一：任法而治。韩非针对战国时期的乱世格局，指出任法而治，法律至上，君、臣、民都应该以法为依归。他说：“故明主之道，一法而不求智，固术而不慕信，故法不败，而群官无奸诈矣”^②，“故法之为道，前苦而长利；仁之为道，偷乐而后穷”^③。韩非认为，由于人性好利恶害，所以仁义道德就难免不切实际，不如法禁来得有效。在韩非看来，只有用厚赏重刑的利诱威胁，才能齐臣民的思想及行为，也才能使国家平治无乱。

韩非法治思想二：君臣民守法。法律被制定和公布以后，只有所有人都遵守，法律才能发挥应有的作用。“有法不依”，好的法律也是形同虚设。所以，韩非主张已经制定公布的法律，君、臣、民必须遵守。“法家任法，以法为最上。好比儒家重礼，以礼高于人君，人君也应该守礼”。^④君主必须遵守法律，君主不应该任意采用私意，以确保法律的效力和尊严。韩非说：“故当今之时，能去私曲，就公法者，民安而国治；能去私行，行公法者，则兵强而敌弱”^⑤。君主必须依法建立官僚制度。韩非认为，国君因

① 时显群：《法家“以法治国”思想研究》，人民出版社，2010，第25页。

② 陈奇猷：《韩非子新校注》，上海古籍出版社，2000，第1109页。

③ 陈奇猷：《韩非子新校注》，上海古籍出版社，2000，第1011页。

④ 罗光：《中国哲学思想史》第6卷（先秦篇），台湾学生书局，1996，第766页。

⑤ 陈奇猷：《韩非子新校注》，上海古籍出版社，2000，第91页。