

新时期中国适度普惠型儿童 社会福利制度建设研究

戴建兵 著

上海科学普及出版社

新时期中国适度普惠型儿童 社会福利制度建设研究

戴建兵 著

上海科学普及出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期中国适度普惠型儿童社会福利制度建设研究/
戴建兵著. —上海:上海科学普及出版社,2016. 11

ISBN 978 - 7 - 5427 - 6823 - 0

I. ①新… II. ①戴… III. ①儿童福利—福利制度—
研究—中国 IV. ①D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 245190 号

责任编辑 吴隆庆

新时期中国适度普惠型儿童社会福利制度建设研究

戴建兵 著

上海科学普及出版社出版发行

(上海中山北路 832 号 邮政编码 200070)

<http://www.pspsh.com>

各地新华书店经销 上海龙兴印刷有限公司印刷

开本 787 × 1092 1/16 印张 20.25 字数 408,000

2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5427 - 6823 - 0 定价: 55.00 元

本书如有缺页、错装或坏损等严重质量问题
请向出版社联系调换

本书获得国家社科基金项目“大数据背景下基于多维风险指数的留守儿童预警和分级干预机制研究（项目号 16BGL149）”、上海市教委课题“我国适度普惠型儿童社会福利制度建设研究（项目号 zzyyx15017）”以及上海应用技术大学引进人才科研启动项目“社会福利社会化视域下儿童福利体系建设研究（项目号 YJ2015-49）”资助。

作者简介：

戴建兵，男，湖南邵东人，中国社会保障学会会员。本科毕业于北京师范大学，硕士毕业于浙江农林大学，博士毕业于华东师范大学，现工作于上海应用技术大学。主要研究方向：社会保障，公共经济政策。主讲社会保障概论、社会保障基金管理、社会保障法、福利经济学、社会保障国际比较、公共经济学等课程。主持国家课题 1 项，参与国家课题 3 项；主持省部级课题 2 项，校级课题 1 项。获得上海市决策咨询课题三等奖等奖项若干项。另承办上海市社联年度会议 1 次。在《人口与经济》、《浙江社会科学》、《华东师范大学学报》、《社会保障研究》（京）等重要学术刊物发表论文 20 多篇。

序

进入新时期，中国儿童社会福利制度发生重大变化。随着孤儿津贴的建立，中国儿童社会福利制度逐渐由补缺型向适度普惠型转变。

本书以全面建设小康社会为背景，以中国儿童社会福利制度发展进程为线索，探索到2050年两个“一百年”时中国儿童社会福利制度的发展蓝图。本书基于福利经济学的基本原理，以公平理论、需要理论和制度分析理论等为分析框架，依据中国人口经济社会发展预测，构建起包含三个发展阶段到2050年为止的适度普惠型儿童社会福利制度。

本书具有较强的理论意义和现实意义。首先，在一个儿童数量众多的国家建立面向全体儿童的社会福利体系，其本身的困难和所需的财政保障就要求必须分阶段推进。其次，从家庭对儿童的保障过渡到国家为全体儿童提供福利，这在儿童社会福利体系的模式选择上是一种变革。再次，本书关于儿童社会福利建设理念、模式、内容体系以及运行机制的探索，关于适度普惠型儿童社会福利体系的构建都体现着社会福利模式的创新，对发展适度普惠型儿童社会福利制度的探索有重要理论价值。

本书有以下几个显著特点：

（1）全面性、系统性。本书较全面系统地探索自新中国成立以来中国儿童社会福利制度的发展历程，并分析存在的问题以及建立适度普惠型儿童社会福利制度的必要性、可行性。全书基于中国儿童社会福利制度的现状以及未来经济社会和人口发展的可能，提出全面建立适度普惠型儿童社会福利制度的发展蓝图。本书提出的一些理念、原则、发展思路以及建设儿童社会福利制度的模式和路径，对于中国未来儿童社会福利制度的发展有重要参考价值。

（2）前瞻性。本书关于中国儿童社会福利制度蓝图的构建是基于中国两个“一百年”的发展战略和中国人口经济社会发展趋势做出的预测，具有一定的前瞻性和预测性。本书关于适度普惠型儿童社会福利内容体系、资金保障、法律体系、运行机制等的构建都以中国未来发展可能图景为依据，以中国社会的发展进程为背景，较好地预见了一个经济逐渐走向发达的国家所应提供的儿童社会福利模式，其前瞻性清晰可见。

（3）应用性。本书的基础数据和基本情况来自于对中国社会的调查，本书的基本思想和基本理论对民政部门建设儿童社会福利体系有重要参考价值。同时，有关的建设蓝图以及儿童社会福利绩效评价体系对于推进民政部门工作也有重要帮助。本书旨在与理论界以及民政实务部门共同探讨未来中国儿童社会福利制度发展的愿景和目标。因

此，本书的现实意义是帮助人们认识到发展儿童社会福利的意义和价值，以及如何建设有中国特色的儿童社会福利体系。

本书借鉴和参考了许多同行的经验和研究成果，以及实践部门的工作经验，在此一并表示感谢！希望本书的出版对于发展中国儿童社会福利制度有益。

作 者

2016 年 10 月

目 录

Contents

第一章 导论

第一节 研究背景与研究意义	1
一、研究背景	1
二、研究意义	2
第二节 文献综述	4
一、国外研究综述	4
二、国内研究综述	10
三、国内外研究述评	22
第三节 研究目标与研究内容	25
一、研究目标	25
二、研究内容	25
第四节 研究方法与技术路线	26
一、研究方法	26
二、技术路线	29

第二章 相关概念和理论基础

第一节 相关概念	30
一、福利、社会福利和社会福利制度	30
二、儿童和儿童社会福利	34
三、三种形态的儿童社会福利制度	37
第二节 理论基础	41
一、制度分析理论	41
二、福利测量与提供理论	46
三、公平理论	52
四、需要理论	54

第三章 中国适度普惠型儿童社会福利制度的由来与现状

第一节 中国适度普惠型儿童社会福利制度的由来	61
一、补缺型儿童社会福利制度形成与奠基阶段（1949-1965）	62
二、补缺型儿童社会福利制度破坏与停滞阶段（1966-1978）	63
三、补缺型儿童社会福利制度恢复与发展阶段（1979-1988）	63
四、补缺型儿童社会福利制度大发展阶段（1989-2000）	64
五、适度普惠型儿童社会福利制度孕育与萌芽阶段（2001-2009）	66
六、适度普惠型儿童社会福利制度初创阶段（2010-现在）	77
第二节 中国适度普惠型儿童社会福利制度的现状	88
一、调查概况	88
二、儿童社会福利覆盖范围现状	105
三、儿童社会福利内容体系现状	108
四、儿童社会福利财政支出现状	117
五、儿童社会福利法律法规现状	119
六、儿童社会福利管理运行现状	120
七、儿童社会福利绩效评价现状	123

第四章 中国适度普惠型儿童社会福利制度现状评估

第一节 取得成就	125
一、覆盖范围逐步从孤儿扩大到困境儿童和困境家庭儿童	125
二、福利内容逐步从单一服务发展到服务与津贴综合提供	127
三、福利水平逐步从低水平向高水平发展并实现自然增长	129
四、法律法规逐步完善并建立起儿童社会福利专门的法律	131
五、管理机构不断健全并逐步完善儿童社会福利管理机制	132
第二节 存在问题	133
一、儿童社会福利尚未实现全面覆盖	133
二、福利内容中需增加津贴和服务项目	135
三、财政资金投入儿童社会福利相对不足	137
四、综合性的《儿童福利法》亟需制定	138
五、儿童社会福利管理职能亟需整合	138
六、儿童社会福利绩效评价有待完善	140

第三节 存在问题的原因分析	140
一、经济发展较长时间处于不发达水平	141
二、财政支出规模和结构相对不合理	144
三、儿童社会福利政策相对滞后	150
四、对儿童社会福利认识相对不足	152
五、结论及其启示	153

第五章 中国适度普惠型儿童社会福利制度建设机理分析

第一节 中国适度普惠型儿童社会福利制度建设必要性分析	155
一、有利于促进社会公平	155
二、有利于增加社会福利	156
三、有利于社会力量参与	157
四、有利于满足儿童需要	157
第二节 中国适度普惠型儿童社会福利制度建设可行性分析	158
一、具备的经济基础	158
二、具备的政治基础	158
三、具备的思想基础	159
第三节 中国适度普惠型儿童社会福利制度建设的理念与思路分析	160
一、建设理念	160
二、建设思路	164
第四节 中国适度普惠型儿童社会福利制度建设的基本原则	166
一、政府主导，社会参与原则	166
二、逐步扩大，循序渐进原则	166
三、适应经济，适度普惠原则	167
四、统筹兼顾，逐步统一原则	167
第五节 中国适度普惠型儿童社会福利制度建设路径分析	168
一、中国儿童社会福利制度建设进程与经济社会发展的关系	168
二、中国人口经济社会发展进程预测	169
三、中国适度普惠型儿童社会福利制度“三阶段”路径选择	172

第六章 中国适度普惠型儿童社会福利制度建设探索

第一节 儿童社会福利覆盖范围扩大探索	174
一、儿童分类划分及其理论依据	174
二、覆盖范围扩大的三阶段探索	176
第二节 基于 SSM 的儿童社会福利内容体系构建探索	179
一、SSM 及其在儿童社会福利中运用的可行性	179
二、感知和表述儿童社会福利问题情境	185
三、儿童社会福利制度目标活动模型构建	188
四、目标活动模型与现实世界比较	194
五、SSM 方法下儿童社会福利内容体系三阶段构建	211
第三节 儿童社会福利财政资金保障探索	222
一、适度普惠型儿童社会福利制度下满足需要的支出分析	222
二、微观视角下满足儿童个体需要福利标准的确定	227
三、宏观视角下儿童社会福利财政支出规模三阶段测算	234
四、适度普惠型儿童社会福利制度财政支出可能性分析	254
五、适度普惠型儿童社会福利制度财政支出保障机制	259
第四节 儿童社会福利法律法规体系建设探索	261
一、尽快出台《儿童福利法》或《儿童福利条例》	261
二、尽早构建完善的儿童社会福利法律法规体系	262
三、尽力保障儿童社会福利法律法规的贯彻实施	264
第五节 儿童社会福利管理运行建设探索	264
一、整合行政管理职能	264
二、健全行政管理机构	266
三、完善行政管理规章	268
四、创新行政管理方式	269
五、推进社会化管理	270
第六节 基于 AHP 方法的儿童社会福利绩效评价建设探索	271
一、AHP 方法及其在儿童社会福利领域运用的可行性	271
二、适度普惠型儿童社会福利绩效评价指标体系构建	274
三、基于 AHP 方法的绩效评价实证分析	279
四、基于 AHP 方法的儿童社会福利绩效评价过程管理	287

五、促进中国适度普惠型儿童社会福利绩效评价的建议	289
--------------------------------	-----

第七章 结语

第一节 基本结论	292
一、中国适度普惠型儿童社会福利制度建设需要经历三个阶段	292
二、中国适度普惠型儿童社会福利制度可从三个维度来建设	292
三、中国适度普惠型儿童社会福利制度建设需要完善三大保障机制	293
第二节 创新与不足	294
一、特色与创新	294
二、存在的不足	296

参考文献

中文文献	297
一、著作类	297
二、学位论文类	299
三、期刊论文类	300
四、其他类	306
英文文献	309
一、著作类	309
二、学位论文类	312
三、期刊论文类	312
四、其他类	313

第一章 导论

第一节 研究背景与研究意义

一、研究背景

进入新时期,中国儿童社会福利制度取得重大进展。2010年开始,民政部在全国范围为全体孤儿发放基本生活津贴。这是中国实施的第一项普惠型儿童社会福利,标志着中国儿童社会福利元年的到来¹。2012年,民政部又在全国范围内为全体艾滋病病毒感染儿童发放基本生活津贴,建立起第二项普惠型儿童社会福利,标志着中国儿童社会福利制度向适度普惠型儿童福利发展。2013年6月,民政部下发《关于开展适度普惠型儿童福利制度建设试点工作的通知》,决定在江苏昆山、浙江海宁、河南洛宁、广东深圳四地开展适度普惠型儿童社会福利制度建设第一批试点,要求试点地区充分认识适度普惠型儿童社会福利制度建设的重大意义,明确适度普惠型儿童社会福利制度建设的基本内涵和工作重点,切实加强领导,扎实推进。2014年4月,民政部发布《关于进一步开展适度普惠型儿童福利制度建设试点工作的通知》,宣布北京市房山区等46个市(县、区)成为第二批试点地区。第一批和第二批试点工作的开展,拉开了中国适度普惠型儿童社会福利制度建设的序幕。

试点过程中,试点地区高度重视适度普惠型儿童社会福利制度建设工作,在儿童社会福利标准确立、资金筹集、管理机构设置、管理制度建设、福利内容扩展、福利提供方式和福利传导机制等方面进行一系列创新,采取切实有效的措施,力争扩大儿童社会福利覆盖面、增加儿童社会福利项目、提高儿童社会福利水平。各地以儿童利益最大化为原则,完善儿童福利机构,建立儿童社会福利督导制度和城乡一体的福利服务网络,取得较大成就。然而,适度普惠型儿童社会福利制度建设是一项系统工程,不会一蹴而就,试点过程中也出现一些困难和困惑,需要在理论上厘清适度普惠型儿童社会福利制度建设的理念和思路;需要根据中国人口、经济、社会发展水平构建有中国特色的适度普惠型儿童社会福利制度发展蓝图;需要对儿童社会福利标准进行测算,对财政支出水平和财政支付能力进行预测;需要进一步完善儿童社会福利相关法律法规,完善各项管理运行制度;需要构建适度普惠型儿童社会福利制度绩效评价机制,完善社会组织第三方评估制度。正是基于这一背景,本书试图通过对适度普惠型儿童社会福利制度相关理论的整理和深入探讨,通过对中国经济、社

¹刘继同.中国儿童福利时代的战略构想[J].学海,2012(2):50-58.

会环境的剖析,探索中国适度普惠型儿童社会福利制度建设的理念、原则和发展路径,以为全国性的适度普惠型儿童社会福利制度建设提供政策参考。

二、研究意义

尊重儿童权利,发展儿童社会福利,根据经济社会发展水平逐步建立起满足全体儿童需要的适度普惠型儿童社会福利制度,不仅是保障儿童享有社会福利的需要,也是社会主义初级阶段经济和社会发展的需要。

(一) 理论意义

首先,通过对适度普惠型儿童社会福利制度建设理念、模式、内容体系、运行机制等探索,构建起相对完整的适度普惠型儿童社会福利制度理论体系,有利于弥补国内儿童社会福利理论研究的不足。

其次,设计适度普惠型儿童社会福利制度“三阶段”模式,提出适度普惠型儿童社会福利绩效管理理念,创立适度普惠型儿童社会福利制度建设的模式。

再次,通过对适度普惠型儿童社会福利制度政策的现状和发展规律的探索,有助于推进儿童社会福利政策创新。

(二) 现实意义

第一,适度普惠型儿童社会福利制度建设研究是贯彻党的“十八大”和第十三次全国民政会议精神的需要。党的“十八大”报告指出,中国要继续全面推进改革事业,提高人民生活水平。”第十三次全国民政会议指出:“要完善制度,提高保障水平,使社会福利从补缺向适度普惠转变。”建立适合国情的儿童社会福利模式,是发展新生产力和创新社会管理。为儿童谋求福利是国家的必然责任。加强儿童保障,提高儿童社会福利水平尤为重要。当前,中国已经建立起孤儿津贴和艾滋病病毒感染儿童津贴制度,使得这两类困境儿童获得基本生活保障。但中国还有大量的残疾儿童、流浪儿童、重病儿童、贫困家庭儿童、服刑人员未成年子女等,这些困境儿童或困境家庭儿童也迫切需要得到基本生活保障。中国还有二亿多普通儿童,他们的发展同样值得重视。因此,加快儿童社会福利制度转型,探索建立有中国特色的适度普惠型儿童社会福利制度,是落实党的“十八大”和第十三次全国民政会议精神的具体体现。

第二,适度普惠型儿童社会福利制度建设研究是适应中国人口结构变化的需要。著名人口专家蔡昉认为,中国人口红利消失的拐点已在2012年出现¹。随着中国总和生育率持续下降,老龄化、少子化、高抚养比将是中国未来社会人口结构的主要特征。

¹人民日报·蔡昉:人口红利拐点已现[EB/OL].2013-01-28,<http://finance.sina.com.cn/review/hgds/20130128/040514418515.shtml>.

2012年,中国0-14岁儿童总数2.2287亿,占总人口比重的16.5%¹,而1982年,儿童占总人口比重高达33%,三十年间中国0-14岁儿童占总人口的比例下降约17个百分点。与此同时,中国老龄化程度加速发展。2012年,中国60岁及以上老年人口数量达到1.94亿,60岁及以上老年人口占人口总数的比例达到14.3%。据预测,到2051年,中国老年人口规模将达到峰值4.37亿,约为0-14岁儿童人数的2倍²。2012年,中国劳动人口首次出现下降,少儿抚养比自1982年来首次上升³。中国人口结构变化表明:必须更加重视儿童的素质和质量,增加儿童社会福利。

有研究表明,儿童早期的健康和教育投入会增加未来劳动者的人力资本存量,会在未来以经济附加值的方式回馈社会发展。据估算,投资在儿童健康上的每1美元会获得7倍的回报,投资在学前教育上的每1美元能换取17.07美元的回报⁴。因此,从某种意义上讲,儿童社会福利是一种新的人口红利要素,增加儿童社会福利就是创造新的人口红利。投资儿童就是投资国家未来发展,儿童优先,是一项国家战略⁵。发展属于儿童的社会福利,具有国家战略意义,是适应中国人口结构变化的必然要求。

第三,适度普惠型儿童社会福利制度建设研究是促进儿童全面发展、提高儿童幸福指数、切断贫困代际传递的需要。无论是孤儿、困境儿童、困境家庭儿童还是普通儿童,适度普惠型儿童社会福利制度的建设和完善都将促进他们的全面发展,提高他们的幸福指数。对于贫困家庭的儿童,为避免贫困代际传递,必须拥有足够的物质生活条件和机遇。适度普惠型儿童福利制度建设将促进他们的发展,摆脱贫困。

第四,适度普惠型儿童社会福利制度建设研究为中国政府全面掌握制度实施状况提供实证资料,为中国政府加快适度普惠型儿童社会福利制度建设提供决策参考;通过对适度普惠型儿童社会福利制度的绩效管理研究和实施效果研究,有助于为中国政府提高工作效率提供意见和建议。

¹中国经济网.中华人民共和国2012年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL].2013-02-23, http://news.xinhuanet.com/politics/2013-02/23/c_114772758.htm.

²转自中国社会科学院报.2051年中国老年人口规模将达到4.37亿人[EB/OL].2009-03-31, <http://sspress.cass.cn/news/738.htm>.

³北京晚报.少儿抚养比1982年来首次上升[EB/OL].2013-02-22, http://bjwb.bjd.com.cn/html/2013-02/22/content_50307.htm.

⁴宋文珍.加快建立适度普惠型的儿童福利制度[J].中国妇运,2013(6):35-37.

⁵北京师范大学壹基金公益研究院儿童福利研究中心.中国儿童福利政策报告(2012)[R].北京:北京师范大学,2012:12.

第二节 文献综述

一、国外研究综述

国外有关儿童社会福利的研究起源较早,最早可追溯到古希腊的雅典社会,柏拉图最早提出子女公养的设想¹。13-14 世纪欧洲国家的宗教组织和慈善团体开展一系列儿童救济活动,推动西方儿童社会福利研究的发展。工业革命到第二次世界大战以后,随着经济和民主进程的发展,强调国家责任的福利国家范式在儿童社会福利研究中发挥重要作用。以 John Maynard Keynes 和 William Beveridge 为代表的国家干预理论学说,强调政府是儿童社会福利投资的主体,政府应由消极的管制行政转变为积极的服务行政,承担为儿童等弱势群体谋求福利的责任。20 世纪 70 年代以后,西方国家普遍经历社会转型,这一时期社会投资理论占据上风,研究的重点转到国家如何支持家庭和投资儿童,以促进儿童社会福利的发展。福利多元主义是 20 世纪 80 年代伴随国家私有化改革而兴起的理论范式,它主张社会福利来源的多元化。这一理论强调政府仍然是儿童社会福利投资的主体,但福利筹资的渠道可以通过包括市场在内的多种途径来实现,政府、企业、民间资金共同参与儿童社会福利事业。20 世纪 90 年代中后期以后,西方国家实施一系列儿童教育、服务的新政策,人力资本理论逐渐取代福利多元主义,强调社会政策的功能与目标应与人生的各个阶段相对应。在支持家庭方面,则是从预防的角度为普通的非贫困家庭提供帮助。

当前,国外在儿童社会福利制度方面的研究主要涉及国家投资和支持家庭、儿童社会机构照护、家庭替代性养护、公共教育领域儿童社会福利、儿童伤害与儿童保护、儿童社会福利服务等方面。

(一) 关于国家投资和支持家庭

人力资本理论影响着儿童社会福利政策。美国经济学家 Thodore W. Schults 和 Becker Gary 是人力资本理论的创立者。人力资本理论认为:“对劳动者的教育和职业培训能增加蕴藏在人身上的资本存量,并最终提高劳动者的生产效率”。贝克尔更是把人力资本描述为“通过增加人的资源而影响未来的货币和物质收入的活动”²。把这一效应放大到社会层面³,则每个个体的人力资本的增加,将提高整个社会

¹ 柏拉图.理想国[M].郭斌和,张竹明译.北京:商务印书馆,1986:38-42.

² Becker, G. S. & B. R. Chiswick. Education and the Distribution of Earnings[J]. American Economic Review, 1966, 56 (1/2):358-369.

³ Pollitt, Ernesto. Malnutrition and Infection in the Classroom[M]. Paris: UNESCO,1990:143.

的生产效率¹，并最终带来社会经济的增长²。人力资本理论推动着各国增加儿童社会福利的财政支出规模以及增大国家对家庭的支持。

许多发达国家都向贫困家庭儿童提供家庭福利，包括津贴和服务两个方面³。Ozawa 认为，之所以政府必须负有为贫困家庭儿童提供家庭福利的责任和义务，首先是因为只有保障收入安全，才能更有效地保护儿童享有公平的权利；其次是因为儿童社会福利有利于收入再分配，使得收入从富裕家庭流向贫困家庭，缩小贫富差距，是收入再分配的有效手段⁴。Cohen 则认为，儿童家庭福利是保护儿童人权的体现，儿童必须生活在收入来源有保障的家庭中，才能不因家庭贫穷而失去享有此种幸福的权利⁵。Stone 指出，儿童家庭的富裕或贫穷将会对儿童的未来发展产生深远影响。因此，向贫困家庭儿童提供家庭津贴和比较周到的家庭服务有利于儿童人力资本的积累。家庭津贴或服务是儿童社会资本的一部分⁶。

家庭津贴是儿童社会福利的重要内容。Wisdom 认为，国家应该建立一项儿童福利计划，专门向残疾儿童或父母失业的儿童发放，发放形式可以是现金或食物补助，以保障儿童的基本生存权利⁷。

关于儿童家庭服务，Lufton 指出，服务内容主要包括保护性措施、治疗性措施和预防性措施三个方面。保护性措施是指为儿童提供保护，为他们的生存权和发展权提供保障。治疗性措施是指对一些不当的行为和习惯提供诊疗服务。预防性措施则指预防儿童出现被剥夺权利等现象。对于不同的家庭，应该提供有针对性的家庭服务，以适应特殊家庭的需要⁸。

Garfinkel 指出，要给单身妈妈及其儿童提供具有针对性的家庭服务，一是为母

¹ Behrman, J., V. Lavy, and et al. Child Nutrition, Child Health, and School Environment: A Longitudinal Analysis[R]. Working Paper 97-021. Washington, D. C. World Bank/Institute for Economic Research, 1997.

² Dasgupta, P. Nutritional Status, the Capacity for Work and Poverty Traps[J]. Journal of Economics, 1997, 77 (1): 5-37.

³ Griffin, K., and J. Knight. Political Economy of Development and Under- Development, In Wilbur, C. and Jameson, K. Political Economy of Development and Under-Development[M]. New York: McGraw-Hill, 1992: 56-82.

⁴ Ozawa, M.N. The 2002 amendments to the social security act: The issue of intergenerational equity[J]. Social Work, 2003, 29 (2): 131-137.

⁵ Cohen, D.J. Federal day care standards: Rationale and recommendations[R]. New York: National Association of Social Workers, 2005.

⁶ Stone, L.M. Effects of maternal employment on children: Evidence from research[J]. Child Development, 2007, 31 (4): 165-178.

⁷ Wisdom, WIC. New York Times[N], 1987, October 14.

⁸ Lufton, R.C., Myths and realities of crisis intervention[J]. Social Casework, 2002, 63 (2): 276-285.

亲提供帮助,二是确保儿童保持正常的心态,避免出现心理问题¹。Brown认为,对于单亲家庭,应该提供更多的儿童社会福利服务,尤其是心理方面的服务,对于家庭中父爱或母爱的缺失,由志愿者协助单亲爸爸或单亲妈妈,为这些儿童提供更为周到的服务,为他们提供关爱和保护²。Strean认为,对于单亲家庭的儿童,可以提供一种特殊的服务——“家庭主妇”服务,这些“家庭主妇”首先接受由儿童福利机构进行的专业性培训。在培训合格后,在单亲爸爸或单亲妈妈外出工作的时候,为这些单亲家庭的儿童提供照料服务,服务时间比较自由,服务内容也比较广泛,包括儿童家庭生活中的各个方面³。Saluter指出,对身体或智力有缺陷的儿童也需要提供特殊的儿童社会福利服务。这些有智力障碍、身体残疾或者慢性疾病的儿童,经常会受到来自社会或家庭的排斥,受到不公正的对待,因此,一般的儿童社会福利不能满足他们的需要,社会福利专业工作者应给予他们特殊的照料和心理服务⁴。

(二) 关于社会机构的儿童照护

儿童日间照顾是儿童社会福利的重要内容,儿童日间照顾在许多国家都是必不可少的福利服务内容。Schorr指出,儿童日间照顾的产生具有社会必要性,单亲家庭尤其是单亲妈妈家庭中,父亲或母亲一方需要通过工作来提供经济收入,亟需日间照护服务为单亲家庭儿童提供养育和保护;此外,专业工作人员可以为儿童提供更为专业化的教育和康复服务⁵。Gamble & Zigler认为,儿童日间照顾的产生是经济结构与社会结构化转变的结果,家庭结构的小型化,双职工家庭的日益普遍,使得儿童日间照顾服务需求日益增大⁶。Gray & Coolsen认为,当前美国儿童日间照顾服务开展并不完善,许多家庭的孩子放学后单独在家,缺乏照顾。调查显示,6-9岁和9-11岁的孩子中分别有15%和45%单独在家,缺乏有效的照顾和保护⁷。儿童日间照顾解决父母后顾之忧的同时,对社会稳定起到不可或缺的作用,对儿童的后期成长与家庭照顾具有同样的效果。Farber & Egeland调查表明,婴儿时期有日间照顾

¹ Garfinkel, I. Sweden's child support system: Lessons for the United States[J]. Social Work, 1982, 27 (6): 509-515.

² Brown, G.E. Seeking a national consensus[J]. Public Welfare, 2008, 45 (1): 12-17.

³ Strean, H.S. Social work and clinical social workers. In Clinical Social Work: Theory and Practice[M]. New York: Free Press, 2008: 40.

⁴ Saluter, A.F. Singleness in America[R]. In U.S. Department of Commerce, Bureau of the Census, Studies in Marriage and Family, Current Population Reports. Washington, DC: U.S. Government Printing Office, 2009: 1-10.

⁵ Schorr, A.L. Poor Kids[M]. New York: Basic Books, 2006: 28.

⁶ Gamble, T.J., & Zigler, E. Effects of infant day care: Another look at the evidence[J]. American Journal of Orthopsychiatry, 2006, 56 (1): 42.

⁷ Gray, E., & Coolsen, P. How do kids really feel about being home alone? [J]. Children Today, 2008, 16 (4): 30-32.