

民國文獻資料叢編

抗日戰爭史料叢編
第二輯

中國社會科學院近代史研究所
中國抗日戰爭史學會 編

國家圖書館出版社

中國社會科學院近代史研究所
中國抗日戰爭史學會

編

抗日戰爭史料叢編

第二輯
25



國家圖書館出版社

第二十五冊目錄

中國經濟動員論	韓亮僊編	國際問題研究會，一九三九年出版	一
戰時糧食動員問題	殷錫琪著	中山文化教育館，一九三八年出版	二四五
戰時農村經濟動員	高叔康著	藝文研究會，一九三八年出版	三一
戰時蠶絲動員	王天予著	蠶絲月報社，一九四〇年出版	三七五
廣西動員的設施和能力	任紹熹著	民團週刊社，一九三八年出版	四一三
西北特區的戰時總動員	韓濤編	時代史料保存社，一九三八年出版	四四三
有錢出錢，有力出力	國民精神總動員會	民國間出版	五一五

中國經濟動員論

陳布雷署



自序

經濟動員，乃屬軍事科學之一種，而爲現代軍事家所應深切了解的：因爲證諸第一次世界大戰的經驗，現代的大規模戰爭，均帶有國際性質，速戰速決，既屬不可能，則經濟的力量，實爲決定軍事勝敗的要素，是毫無疑義的；所以高級統帥，對於整個作戰方針，必使軍事戰略，與經濟戰略互相配合，方能保證戰爭的最後勝利。作者分屬軍人，不揣淺陋，乃欲對於中國戰時經濟，作有系統的研究，而貢獻于抗戰的要求，遂于本年五月間開始起草本書——中國經濟動員論，至雙十節日脫稿，計爲時五個多月，原欲在長沙付梓，以求正于國內之學者與軍事家；但因武昌廣州相繼失守，幾經播遷，乃得在重慶出版公世是亦云幸矣；若得讀者加以糾指其不純，而匡正其缺點，則更爲欣幸不置焉，是爲序。

作者識于桂林 二七，一二、二五。

自

序

二

中國經濟動員論

目錄

第一章 緒論——經濟戰爭與經濟戰略

第二章 中國工業動員

- 一、工業動員的種類——工業動員中的各部門之重要工業——工業資源的動員……………
 - 金屬類……………非金屬類……………火藥與炸藥原料……………毒瓦斯和煙幕與防禦具的化學兵器之原料……………其他主要軍需工業的原料
- 二、工業動員的計劃與實例——工業動員的一般計劃……………軍需品的準備與補充……………
 - 由平時民間工業轉變為戰時工業……………優先制度……………推行標準化……………勞動

的統制……………	物價的統制……………	財源的保存……………	科學人員的動員——歐戰時各
國工業動員的實例……………	戰時德國的工業動員……………	戰時法國的工業動員……………	
戰時英國的工業動員……………	戰時美國的工業動員……………		
三、中國工業動員的任務與對策——中國工業的概況——中國工業動員的對策……………	中國工業動員的供給計劃……………	中國工業動員的統制機關……………	中央的統制機關……………
屬於中央特設機關的工業委員會……………	屬於地方機關的戰時服務委員會……………		
四、結論			

第三章 中國農業動員

一、農業動員的一般理論與事實——糧食生產的增加……………	農地的政策……………	勞工的維持……………	肥料和機器的供給……………	價格的制定——糧食消費的節約……………	自動的消費節約……………	強制的消費節約……………	糧食能率的使用——糧食貿易的統制……………	獨占輸入……………	禁止輸入……………	調節輸出——糧食運輸的管理……………	鐵道收
------------------------------	------------	------------	---------------	---------------------	--------------	--------------	-----------------------	-----------	-----------	--------------------	-----

爲國營……優先運輸與減低運費——糧食統制機關的設立

二、中國農業動員的任務與政策——中國的人口土地與糧食生產的情況……人口的

數量……耕地的面積……糧食的生產……人用糧食的人口支持力與不足的

數額……作爲其他用途的糧食與剩餘的數額——中國戰時的糧食政策……調

節消費——實行文化動員鼓勵人民自動節約——改良統制交通運輸——設

立糧食倉庫與麵粉廠——統制糧食的進出口……增加生產——土地分配整

理與墾植——採用優良種子與肥料——提倡生產合作與引用新式農具

防治害蟲與水旱等災——活動農民金融……平均分配——規定糧食價格

採取特許制度——提倡運銷合作與禁止私商獨占——設立糧食的統制

機關

三、現階段的中國農業動員計劃——強制消費節約——移民拓墾荒地與獎勵私人生產

……以國營方式移民屯墾……以保育方式獎勵私人生產——統制運銷與發展

交通

四、結論

第四章 中國交通運輸動員

- 一、交通運輸的戰時作業——鐵道的運輸作業……鐵道的通車力……鐵道網的輸送力——公路的運輸作業——河川的運輸作業——海洋的運輸作業……徵發船舶與海上保險……訓練海員與造船計劃——對外貿易與保障海外交通的方略
- 二、歐戰時各國交通運輸的動員設施——戰時英國鐵道和航業的動員設施——戰時法國的鐵道和航業的動員設施——戰時美國鐵道和航業的動員設施
- 三、中國交通運輸動員的一般計劃——中國水陸運輸的概況……鐵道的概況……公路的概況……航業的概況——中國水路運輸動員的計劃……鐵道運輸動員的計劃……公路運輸動員的計劃……航業運輸的動員計劃
- 四、現階段的中國交通運輸動員的對策——鐵路的建設——公路的建設——航路的疎

濬與運河的開鑿

五、結論

第五章 中國金融財政動員

一、戰時一般預算的內容——軍備維持費與改善費——戰爭遂行費——總戰費

二、戰時財政動員的一般計劃——戰時財政上的緊急政策……中央銀行的借款……

……特別會計金的轉用……財部證券與國庫證券的發行——戰時財政的財源籌措

之選擇……租稅……公債

三、金融動員一般計劃——戰時金融的緊急政策……支付猶豫的施行……金貨準

備的保護……紙幣的增發——戰時金融的灌溉作用……中央銀行的活動……

……證券市場與投資的統制……匯兌的統制……輸入與國外投資的管理……

通貨膨脹的抑制

四、中國財政金融動員的任務與計劃——中國抗戰戰費的估計——中國平時財政金融

的概況……………	中國平時的財政概況……………	中國平時的金融概況……………	中央銀行的
力量薄弱……………	全國各銀行不能實行統制與聯合……………	證券市場與交易所的組織	
不發達——中國財政動員的對策……………	有限制的通貨膨脹……………	公債與救國公債	
……………	租稅……………	所得稅……………	遺產稅……………
……………	……………	財產稅……………	交易所稅……………
……………	……………	……………	戰時
超額盈餘稅……………	奢侈品稅……………	募捐與徵發——中國金融動員的對策……………	新
貨幣政策的功能……………	戰時金融的緊急處置……………	金貨準備的集中與保護……………	
緩期支付的施行……………	銀行的合併或聯合……………	安定人心的必要……………	外匯的統
制……………	投資的統制……………	小額貨幣的供給	

五、結論

第六章 總終論——抗戰必勝建國必成

第一章 緒論——經濟戰爭與經濟戰略

任何時代的戰爭？均不能離開經濟的原因，尤其是資本主義形成帝國主義時代，帝國主義與帝國主義間的戰爭，或帝國主義與被壓迫民族的戰爭，更有深刻的經濟意義；但觀一九一四——一九一八年的世界大戰，與此次中日的戰爭，就可以得到事實上的證明：因爲一八七九年以後，德國的工業由保護關稅，轉變爲獨占關稅的場合之下，德國的重工業加特爾與金融資本相結合，于產業資本的輸出上，呈顯著的發展，結果，德國的商品，在一般的國際市場，尤其在中歐、中東、近東，摩洛哥以及其他地域無論在製造工業？或海上運輸和商業方面？均威脅英國所占的優越權益，雖然德國的國內有相當豐富的原料，與糧食資源，但隨工業異常的發展，却時常感覺到自己經濟的窄狹；另一方面，執世界牛耳的英國，又要努力維持其現在優越的地位，乃不得不聯合法俄兩國，以控制新進德國的世

界發展；同時，德國與隣接已國而形成自然的經濟地域之奧匈與意大利，也成立攻守同盟，策劃抵制，不遺餘力，這種政治聯盟的形成，自然招致列強軍備的擴張，于是歐洲大地，遂置于所謂武裝和平的異常緊張中，嗣後，藉薩拉葉夫的砲聲爲嚮導，即不得不將積年的經濟鬥爭，轉變而爲武力鬥爭了。

說到此次的中日戰，特別是日本資本主義的發展，須要大規模的掠奪中國豐富的資源，以準備第二次世界爭霸的決戰，而實現其統治太平洋的迷夢：這個原因，就是日本係先天不足的資本主義國家：煤的儲量，雖有可觀，但質量很壞，至今還是輸入；鐵的數量既少，而質量又不好，大半不足自己的需要，所以日本帝國主義，即要急速的，瘋狂的，獲得和獨占中國的煤和鐵；如果牠能利用自己地理上的優越形勢，以達到征服中國，或壟斷中國富源的願望；那末，牠一定能在經濟上，軍事上，造成在遠東成一個領袖地位，以維持日本資本主義的生存，而與強大的敵人——英國和美國做堅強的鬥爭，另一方面，中國的國民革命，在反抗世界帝國主義的經濟侵略，與武力侵略的大運動中，尤其是與日本

帝國主義，有生死存亡，不能兩立的形勢：因為自甲午中日戰爭以後，日本佔據朝鮮，得了大陸的根據地，而握住大陸的咽喉；同時，又強迫中國割讓中國海岸的琉球、台灣，完成包圍中國沿海的地理形勢；過了十年，又打敗了俄羅斯，從俄國的手裏，奪得滿洲的海口——旅順大連灣；至九一八事變，更索性的將東四省吞咽下去，并且發動華北的戰爭，以企圖征服整個中國；那末，我中華民族的黃帝子孫，為保存中國領土的完整，主權的獨立，人民的生存，安得不全國一致，九死一生，以打倒日本帝國的侵略呢？這就是此次中日戰爭的重大的經濟原因啊！

同樣的意義，在戰爭過程之中，經濟的力量，每為決定戰爭勝敗的根本要素：因為沒有重工業的發展，就沒有技術化機械化的部隊；沒有廣大豐富的資源，就沒有持久作戰的能力；沒有完善的交通運輸的組織，就不能迅速動員龐大的軍隊，與軍需品糧食品的補充；沒有鞏固的財政金融的基礎，就不能支持大規模與長時期的戰爭，可見戰爭，對於國家經濟所提示的：為（1）工業的要求；（2）糧食的要求；（3）交通運輸的要求；（4）財政金

敵的要求，誰能滿足這種經濟要求？即誰有持久作戰的能力，與博得最後的勝利？所以現代的戰爭，叫做國力戰爭，也叫做經濟戰爭，就是這個道理。

至于戰爭，一開始，首先即爲空軍的衝突，這時空軍利用毒瓦斯等毒物，與爆藥等攻擊敵國的軍事設施，與政治經濟重心的大都市，尤其是首都與工業資源地域，這不但破壞敵國的直接作戰能力，而且對於國民所有精神的物質的，給予絕大的威脅；其次繼空軍而活動的就是彼此陸軍，藉鐵道，船舶，汽車，飛機等，急速的開始接觸；大小坦克車與機械化的步騎砲兵，宛如陸地軍艦，馳驅山野，以兵器和技術的奇襲，而實現速戰即決的策略；同時，勇敢的海軍，爲欲脫免久戰的弊害，不但積極的尋求敵國的主力艦隊，挑發決戰；而且派出大小巡洋艦，補助艦，與潛水艇等，共同活動，一方面掩護本國的通商，他方面封鎖敵國的交通線，以斷絕其國外的接濟，這就是配合武力戰爭與經濟戰爭的主要方略，也叫做經濟戰略，歐戰時，英國于開戰之初，即洞悉使德國屈伏于直接軍事之下，至爲困難；于是採取經濟戰略，使其疲弊的政策，立即以海軍主力控制北海，而斯干的那維