

致力中国廉政建设进程

廉政风云

The Hour Of Clean
Government Building

第九辑

俞亚民 主编

 中国言实出版社

廉政风云

(第九辑)

俞亚民 主编

图书在版编目(CIP)数据

廉政风云. 第9辑 / 俞亚民主编. — 北京: 中国言实出版社, 2014.12

ISBN 978-7-5171-1014-9

I. ①廉… II. ①俞… III. ①廉政建设—研究—中国
IV. ①D630.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第292121号

责任编辑: 孙 根

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路180号加利大厦5号楼105室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市西城区百万庄大街甲16号五层

邮 编: 100037

电 话: 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 河北省廊坊市佰利得彩印制版有限公司

版 次 2015年1月第1版 2015年1月第1次印刷

规 格 710毫米×1000毫米 1/16 10印张

字 数 169千字

定 价 25.00元 ISBN 978-7-5171-1014-9

《廉政风云》编委会

顾 问 张德宽 荆其柱

委 员	徐兰溪	周季生	苏俊田	李贵娥
	罗志先	段向义	俞亚民	邢德松
	刘利全	乔 临	张建东	王朝强
	闫海民	刘致文	王 燕	张广超
	岳 敏	袁冬晖	王庆祥	郇宝玉
	赵秉权	陈开晓	蔺振坤	张焕新
	邱庆丰	梁宏平	回申伟	

主 编 俞亚民

执行主编

王朝强

副主编 李淑艳 彭 健

编 辑

马艳喜 洪 波

引言

烈士留给我的思考

文 | 贾爱英

2014年8月31日，十二届全国人大常委会第十次会议决定，将每年的9月30日设定为“烈士纪念日”。当年9月30日是首个“烈士纪念日”，这个纪念日的决定，具有伟大的历史意义和现实意义，让我们这些活着的人，特别是青少年，懂得今天的美满生活来之不易，是先烈们用鲜血、生命换来的，所以要珍惜今天，珍惜幸福。

近百年来，中国人民在反帝反封建斗争中，矢志不移，坚定信念，在民族解放、国家独立的岁月里，他们与敌人展开殊死的战斗，一幕幕血与泪、灵与肉、生与死的搏击，令我刻骨铭心，感受颇深，思考多多。

我从烈士的身上，读懂“献身”两个字。

献身，意味着什么？是献出时间、理想、幸福？还是献出身体、献出生命？也许对于某些献身者来说，只是献出其中之一罢了。但对于烈士而言，他们献出的是这些的总和，是一切的一切，是宝贵的生命，以及智慧、理想、幸福与全部的爱。倘若是一棵树，它被用于建筑、造纸、取暖……算是粉身碎骨造福人类，但没有诗人会赞扬它伟大、崇高，它的生命内涵贫乏，献出的是躯体，是生命，

但不是活的思想，所以不是献身。唯有一个人具备崇高的理想，义无反顾、视死如归地为之奋斗而献出生命，战胜了自己强烈的生存欲望，才是大智大勇的献身。

尊敬的烈士们，他们大多意气奋发、风华正茂，还没有尝到人生的甘甜，生活的乐趣，就毫不犹豫地选择了献身。他们对祖国、对事业、对人民至忠、至诚的爱，超越了亲情之爱。他们不是不珍惜生命，不热爱生命，只是把祖国、把人民看得更重，爱得更深。在他们中间，有的有妻儿老小，有的三世单传，等待他们的是天伦之乐，一家团圆。他们之所以能舍弃一切，是因为将亿万人的幸福，置于自己的幸福之上，正如革命烈士何敬平所言：“为了免除下一代的苦难，我们愿把这牢底坐穿！”烈士的肺腑之言，使我看到一颗颗闪闪发光的金子般的心。革命是他们的信仰，人民的事业是精神支柱，为了新中国的到来，他们可以不惜一切，直至牺牲自己的生命。这难道不是纯洁、无私的献身吗？

烈士们献身了，他们将一腔热血注入母亲的血管里。他们献身，换来了祖国天翻地覆的巨变，换来了国家、人民、整个人类历史的新篇章。他们牺牲了自己，使更多的青年人享受青春的甘露；使更多夫妻相依相伴；使更多老年人欢度晚年。然而，他们献身的意义不只这些：他们让活着的人，明智地找到了崇高的理想，生活的目标、人生的信条。是烈士们激励着千千万万的人去思考，去探索，去奋斗。这难道不是伟大崇高的献身吗？

这就是烈士们留给我的思考：要把自己的理想与祖国的事业联系在一起；要珍惜时间，珍惜幸福，珍惜生命，珍惜这个国家。

contents/目录

聚 焦

唯有实干方兴业

——践行群众路线要做到“三严三实” / 3

时 评

少盖一个公章 多了制度温暖 / 13

109个公章等于一个公章说明了什么 / 14

比法官辞职更值得关注的是调离 / 16

不作为，也是一种腐败 / 18

官员举报官员需双重保护 / 20

治理“裸官”，仅仅调岗还不够 / 22

理论前沿

浅析涉农领域职务犯罪的表现及其预防对策 / 27

红色记忆

落月摇情满江树 / 35

抗日首捷震天响 万里长城永不倒

——记首个“中国人民抗日战争胜利纪念日” / 39

经验之窗

上海市松江区检察院：

以警示教育基地为载体 开展预防职务犯罪宣传工作 / 47

反腐与纪实

“百人诬陷”论何以如此疯狂

——“贪坚强”张松坚标本解剖 / 55

80后副局长的5年沉沦 / 61

从受人敬重到“傀儡”村主任的蜕变过程

——广东省江门市洋边村原村委会主任林文聪违纪违法案件警示 / 65

“五毒书记”张二江腐败案纪实 / 70

风云人物

调解能手：林桃秀 / 81

张延群：奔波在守护公平正义路上的检察官 / 87

百姓心中好村官

为民好书记

——记浙江省优秀共产党员、永嘉县山坑乡后九降村党支部书记郑九万 / 95

真情洒群众 丹心耀太行

——记河南省优秀共产党员、辉县市回龙村党支部书记张荣锁 / 102

史海钩沉

王夫之廉政思想对推动中国廉政建设的启示 / 114

从《官箴》看刘伯温的为官之道 / 121

深度剖析

秘书腐败犯罪现象透析 / 129

党风廉政建设责任制重在落实 / 137

廉文杂谈

人生需“四剪” / 145

将会议博彩一下 / 146

官箴“清慎勤”的启示 / 158

唯有实干方兴业

——践行群众路线要做到“三严三实”

文 | 苏贵勤

习近平总书记关于“三严三实”的重要论述，深刻揭示了修身做人的根本和干事创业的准则，为干部作风建设确立了新的风向标。作为党员干部，更应该严格遵守并自觉践行“三严三实”，锤炼过硬作风，强化责任担当，砥砺实干精神。

实干，既是一种修养、一种境界，也是一种追求、一种责任；既是工作作风的养成，也是一种工作能力的体现。实干中始终贯穿着从严的要求，充分体现着党性的本色。当前前进道路上，既充满发展机遇，又面临实际困难，还要承担风险挑战，尤其需要务实进取、真抓实干。只有实干，才能不断破解难题；只有实干，才能始终把握机遇；只有实干，才能顺利实现目标。一

个地方、一个单位或一个部门的发展，不是口号喊出来的，更不是大话说出来的，而是实干干出来的。这就需要全体党员干部、特别是领导干部一门心思用在实干上，以实干精神、实际行动影响和带动广大群众干事创业。

要做群众贴心人，先做群众带头人。群众了解我们党，首先是从了解身边的党员开始的；群众了解党员，首先是从了解党员的一言一行开始的。群众只有看到了党员干部身先士卒、带头实干的行为表现，才会从心底里信服你、敬重你，所谓“干部脚上有土，群众心中不堵”说的就是这个理。因此，带头实干，是组织对党员干部最起码的要求，也是老百姓最热切的期盼。而那些夸夸其谈、光说不干、哗众取宠，一遇

到矛盾和问题就束手无策的干部，不仅令人反感，而且会失去群众的信任和拥护。即使个别人靠“小伎俩”博取了一时通达，也绝不会走得长远，更不能担当重任。与其相反，那些以实干为本、以实干为荣、以实干为责的党员干部，在长期实践中锻造了高尚的品德和过硬的素质，自己立得起，大家信得过，他们静心谋事、埋头干事、尽心成事、善解难事，群众不仅会真心拥护，单位建设也必然会在实干中兴业发展。

“三严三实”是对群众路线的进一步诠释

“既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实”，“三严三实”互为关联，是一个统一严密的整体，也是对群众路线教育实践活动的进一步诠释，是党员干部一切行动的准则和指南。

“三严三实”，严以修身是根本，严以用权是核心，严以律己是规范。“心正而后身修，身修而后家齐，家齐而后国治，国治而后天下平”，这也与儒家所崇尚的“正心、修身、齐家、治国、平天下”是一致的，其实也就是修炼“官德”的问题。作为一名党员领导干部，良好的德行是为官之根本，要在道德品行上以身作则，做出表率，首先必须注重道德修养，德行不正

就会“上梁不正下梁歪”，坚守从政道德，天下大事必作于细，古往今来必成于实。任何时候，都要坚信空谈误国、实干兴邦。习近平同志曾经指出，老实做人、做老实人，是共产党员先进性的内在要求，是领导干部“官德”的外在表现，也是我们党的一贯主张。情操的高低，体现在是否做老实人、说老实话、干老实事上。在谋事、创业、做人上，领导干部坚持做“实”，既是一种高尚的人生态度，更是一种严谨的道德实践。

“三严三实”，“严”是慎独慎微的自律，是勤于自省的审慎，是严守纪律的敬畏，是坚持党性的觉悟；

“实”是脚踏实地的干劲，敦本务实的精神，当官不避事的态度，为官一任、造福一方的追求。改革只有进行时，没有完成时，作风建设永远在路上，为官莫忘“严”与“实”，只有做老实人、说老实话、干老实事，真正做到“三严三实”才能严守为官从政的“底线”，才能经得起历史和人民的检验。

勿庸讳言，时下确有一些干部存在不严不实的问题，表现为奉行“上有政策、下有对策”，对政绩考核注重花架子，善于出虚招，譬如“荒山刷绿漆”、“调研悬浮照”、“路边遮羞墙”；又如写总结施“美容术”，样样工作“总说好”。正如有人所说：“查

办贪官多了，是反腐斗争的成绩；查办贪官少了，是廉洁自律取得了成绩；民告官胜诉的多了，是法制建设取得了成绩；民告官胜诉的少了，是机关建设取得了成绩；上访群众少了，是安定团结取得了成绩；上访群众多了，是发扬民主取得了成绩……”反正都是成绩，竭力掩盖缺点污迹；再如上报统计报表时“掺水”等虚假现象，都是有悖“三实”的。上骗政府，下欺百姓，在群众中造成极坏影响，既降低了领导干部自身的威信，又损害党和国家的形象，给我们国家的现代管理和科学决策带来障碍和损失。这些人不能在实绩实效上动脑筋，出点子，根子就是党性缺失。

严以修身，就是要加强党性修养，坚定理想信念，提升道德境界，追求高尚情操，自觉远离低级趣味，自觉抵制歪风邪气。严以用权，就是要坚持用权为民，按规则、按制度行使权力，把权力关进制度的笼子里，任何时候都不搞特权、不以权谋私。严以律己，就是要心存敬畏、手握戒尺，慎独慎微、勤于自省，遵守党纪国法，做到为政清廉。谋事要实，就是要从实际出发谋划事业和工作，使点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神，不好高骛远，不脱离实际。创业要实，就是要脚踏实地、真抓实干，敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问

题，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。做人要实，就是要对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事，襟怀坦白，公道正派。加强党的性质、宗旨教育，以丰富多样的教育载体、简便易行的教育手段、有效管用的教育机制，来帮助党员干部，是让他们补足“精神之钙”、练就“金刚之身”、筑牢“求实之基”、践行“实干之路”的重要保证。同时，还要将“三严三实”纳入干部考核内容，把考核聚焦在实上，把执行落实在严上，制定科学规范的考核体系，严格细致的考核程序、科学有效的考核方法，挤干水分、晒出实绩，真正使那些重实际、讲实话、办实事、求实效的干部受到褒奖和重用，使那些做表面文章、热衷于搞“形象工程”、“政绩工程”的干部受到约束和警戒。

纪检干部要做践行“三严三实”的表率

“三严三实”是指导党员领导干部作风建设的行为准则，是深入开展群众路线教育实践活动的根本要求。纪检监察干部不但要将落实“三严三实”作为推进党风廉政建设和反腐败斗争、建设廉洁党风政风的重要任务，更要把“三严三实”作为勉励自己、鞭策自己、约束自己的行为准则，以好的作风

用权，以好的作风律己，更要以好的作风谋事创业，实实在在做人，实实在在做事，做践行“三严三实”的表率。

纪检监察干部必须始终加强自身修养

古人云：“不修其身，虽君子而为小人；能修其身，虽小人而为君子。”人生一世，若想实现自己的人生价值，修身是一个必不可少的重要环节。作为维护纲纪、维护公正的纪检干部，就是要把修身养德作为党性锻炼的基础，变为个人的自觉行为。

严守“三严三实”，必须做忠诚于党的纪检监察干部。反腐倡廉是一个没有硝烟的战场，纪检监察干部严以修身就是在思想上对党忠诚，在政治方向和政治立场上增强政治敏锐性和政治鉴别力，在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，坚决贯彻中央的大政方针，坚决落实中央的决策部署，坚决执行中央的安排要求，自觉维护中央权威。以一颗对党、对人民事业高度负责的精神，充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性和艰巨性，忠实地履行职责，争当党的忠诚卫士。

严守“三严三实”，必须做刚直不阿的纪检监察干部。纪检干部身处反腐倡廉第一线，不但面对面地与腐败分子斗智斗勇，面临着意志和品格的较

量，更要面对种种名利诱惑。因此，每一位纪检监察干部都要牢记自己的使命，培养自己忠于职守、不辱使命、铁面无私和坚韧不拔的意志，加强对党的纪律特别是政治纪律执行情况的监督检查，加强对贯彻落实中央“八项规定”的监督检查，加强对党的路线方针政策 and 决议执行情况的监督检查，加大案件查办力度，争做反腐倡廉的排头兵、突击手。

严守“三严三实”，必须做好学上进的纪检监察干部。改革开放三十多年，反腐倡廉工作正向纵深发展，反腐倡廉建设形势不断变化，纪检监察机关肩负的责任越来越重。这给纪检监察干部提出了新课题，要求纪检监察干部不仅要熟悉掌握纪检监察业务知识、法律法规知识、党的方针政策，更要广泛涉猎其他领域，努力填补自身知识的不足，丰富知识储备。在学习内容上，当前要把学习贯彻党的十八届三中全会和十八届中纪委三次全会作为一条主线，进一步深刻领会和全面把握全会对党风廉政建设和反腐败工作提出的新思想新要求新举措，切实用全会精神武装头脑、指导实践、推动工作。同时，认真总结经过实践证明切实可行的工作方式和方

纪检监察干部必须始终做到廉洁自律

廉洁自律是广大党员干部的行为准则，更是纪检监察干部的标尺。作为党员干部，首先要做到为政要廉、为官不贪；作为纪检监察干部，更要严于律己、乐于奉献、甘于清廉、无怨无悔，只有自己先做到了自重、自省、自警、自励，始终以更高的标准、更严的纪律要求自己，做廉洁自律的表率，才能真正担负起维护党纪政纪的严肃性、推进党风廉政建设和反腐败斗争的重要职责，切实承担起党和人民赋予的光荣而神圣的使命，让党放心，让人民满意。

一要带头追求清廉。“打铁还需自身硬”，监督者更应接受监督，纪检监察干部要严格要求自己，始终绷紧清正廉洁这根弦，常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，带头遵守国家法律法规，带头遵守党的各项纪律，带头遵守廉洁自律规定，严格要求家人亲属，清白做人，干净做事。

二要带头遵守规定。党的十八大以来，中央加大反腐倡廉力度，从中央到地方，一些党员领导干部因违法违纪问题而走向犯罪的深渊。作为纪检监察干部，要从中汲取教训，增强自律意识，筑牢思想道德防线。同时，更要虚心接受监督，不管是履职尽责还是做人做事都要自觉接受群众和社会的监督。

三要带头激扬正气。遵守党的纪律，是一名纪检监察干部最起码的要求，不遵纪守法就失去了做一名纪检监察干部的资格。纪检监察干部要时刻警醒，牢记使命，坚持原则，秉公执纪，克服自由主义、好人主义等各种不良倾向，在大是大非面前立场坚定、旗帜鲜明，不随波逐流，面对腐败分子和违纪违法行爲，敢于“亮剑”。

纪检监察干部必须始终做到忠实履职

有一幅对联讲到：“吃百姓之饭，穿百姓之衣，莫道百姓可欺，自己也是百姓。得一官不荣，失一官不辱，勿说一官无用，地方全靠一官。”广大纪检监察干部在践行群众路线、严守“三严三实”要求中，在反腐倡廉实践中，务必要树立为民谋利是最大政绩的理念，必须敢于同腐败行为作斗争，敢于查处损害群众利益的人和事，敢于为民做主，在反腐倡廉的实际行动中践行党的群众路线，体现自己的人生价值。当前和今后一段时期，要实实在在地抓好六个方面的工作。一是围绕中心，服务大局，加强监督检查，推动科学发展重大决策部署的贯彻落实，确保扩大内需促进经济增长和利民惠民政策措施落到实处，实现“保增长、保民生、保稳定”的目标要求。二是进一步加强对于

部的教育和监督，尽快落实并抓紧完善党员领导干部报告个人有关事项制度，继续抓好厉行节约、反对奢侈浪费工作，深入治理公款出国（境）旅游问题，促进领导干部廉洁自律。三是切实加强基层党风廉政建设，着力抓好村务公开、财务公开和基层党务公开，认真解决群众迫切需要解决的问题。四是继续加大案件查办工作力度，严肃查处腐败案件和行政乱作为、不作为、慢作为以及诬告、陷害、诽谤等方面的案件，努力营造风清气正的干事创业环境。五是严格执行党风廉政建设责任制，优化方案搞好2014年检查考核，及早谋划搞好2015年任务分解落实，着力推进惩治和预防腐败体系建设。六是切实解决党风廉政建设方面存在的突出问题，认真治理工程建设领域突出问题、“小金库”问题，严格控制和规范检查考核评比达标表彰活动。

让“三严三实”成为一种常态

“作风建设永远在路上，群众路线永远在脚下”，广大党员干部更要以身作则，从严上要求，向实处着力，让“三严三实”成为党员干部思想的“指南针”、日常办事行为的“对照镜”、作风修养的“警示钟”，让“三严三实”成为一种常态。

首先，党员领导干部要在思想上

高度重视，让“三严三实”作为思想的“指南针”。思想决定态度，态度决定高度。作为党员干部特别是各级领导干部，要践行“三严三实”，就要以严以修身，严以用权，严以律己的“三严”标准为导向，从严要求自己，对权力心生敬畏，遵守党纪国法，做到为官从政清廉。让“三实”成为指路明灯，在为民做事上就应该从实际出发，求真务实，不好高骛远，不脱离实际；在创业工作中要强化责任，敢于担当，勇于探索实践，善于解决问题；在做人要脚踏实地，公道正派，要对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、办老实事。

其次，党员领导干部要在工作学习中对照反省自己，让“三严三实”成为日常行为的“对照镜”。以铜为镜可以正衣冠，以史为镜可以明得失。古人云“吾日三省吾身”，而作为党员领导干部，在新时期新背景下，更要“六省吾身”：一省作为党员领导干部，是否在工作中作出了好的成绩，为民谋到了实利，是否真正实践好党的群众路线；二省是否坚持了用权为民，按规则、按制度行使权力，把权力关进制度的笼子里，把制度笼子的钥匙交给了人民群众；三省是否秉公用权，处理问题是否不偏不倚、不徇私情，不以私情废公事，不拿原则作交易，不搞特权、不